

2026-01-19

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 StockholmKopia
JämställdhetsmyndighetenUtrikesdepartementet
103 39 Stockholm

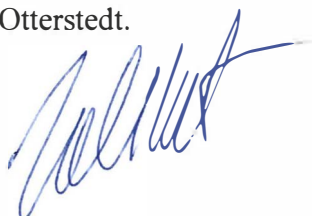
Ärendenummer: 24/001882

Er ref: A2024/01457

**Återrapportering enligt regeringsuppdrag att redovisa
resultat inom ramen för regeringens utvecklingsprogram
för jämställdhetsintegrering i statliga myndigheter**

I enlighet med regeringens beslut A2024/01457 redovisar Sida härmed resultat av myndighetens arbete inom ramen för regeringens utvecklingsprogram för jämställdhetsintegrering i statliga myndigheter 2020-2025.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Jakob Granit på föredragning av verksföreträdare Sofia Orrebrink i närvaro av avdelningschef Annika Blakstad Otterstedt.



Jakob Granit



Sofia Orrebrink

Återrapportering gällande regeringsuppdrag att redovisa resultat inom ramen för regeringens utvecklingsprogram för jämställdhetsintegrering i statliga myndigheter (A2024/01457)

1. Sammanfattning

Uppdraget

- Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) redovisar i denna återrapportering resultat och effekter i relation till de jämställdhetspolitiska mål som är relevanta för myndighetens kärnuppdrag inom ramen för regeringens utvecklingsprogram för jämställdhetsintegrering i statliga myndigheter (Jim) under innevarande programperiod 2020-2025 (A2024/01457).

Förutsättningar och resultat

- Återrapporteringen fokuserar dels på hur Sida skapat förutsättningar i organisationen för jämställdhetsintegrering och dels dess resultat som presenteras i termer av utbetalade medel. Rapporteringen innehåller även exempel på effekter av resultat på samhällsnivå i biståndets mottagarländer. Tillsammans utgör de resultat och effekter av Sidas arbete inom ramen för Jim-uppdraget 2020-2025.
- Bidrar till jämställdhetspolitiska mål:** Regeringens prioritering av vilka jämställdhetspolitiska mål som Sida ska arbeta med i sin kärnverksamhet har angetts i strategier och politiska ramverk för biståndet. Sidas bedömning är att myndigheten bidragit till samtliga jämställdhetspolitiska mål under perioden 2020-2025.
- Resultat:** Sida har under perioden 2020-2025 bidragit till de jämställdhetspolitiska målen i följande storleksordning: Jämställd hälsa med 14 166 mnkr; Jämställd utbildning med 3 642 mnkr; En jämn fördelning av makt och inflytande med 2 348 mnkr; Mäns våld mot kvinnor, våld i nära relationer, utnyttjande i prostitution och människohandel ska upphöra tillsammans med Hedersrelaterat våld och förtryck ska upphöra med 1 746 mnkr; och Ekonomisk jämställdhet tillsammans med Jämn fördelning av det obetalda hem- och omsorgsarbetet med 1 245 mnkr. Utöver det har Sida bidragit till att stärka förutsättningar för jämställdhet, som anses bidra till målen brett, med 1 950 mnkr under 2024-2025.
- Regeringens styrning avgörande:** Regeringens styrning till Sida i form av mål i strategier, instruktion och regleringsbrev samt regeringsuppdrag,

så som JiM-uppdraget, har varit avgörande för arbetet med att integrera jämställdhet i myndighetens interna styrdokument och kärnverksamhet.

Minskat jämställdhetsbistånd

- Jämställdhetsintegreringen i Sidas kärnverksamhet mäts via OECD DAC:s policymarkör för jämställdhet. Jämställdhetsintegreringen minskade under perioden, från 84 procent 2020 (21 985 mnkr) till 65 procent 2024 (16 934 mnkr). Under 2025 har jämställdhetsintegreringen i biståndet ökat till 67 procent (15 095 mnkr). Siffrorna visar att Sida integrerat jämställdhet i merparten av sin kärnverksamhet.
- Anledningar till minskningen är flera så som kvalitetssäkring av statistikverktygets användning, nya finansiellt omfattande energistöd till Ukraina, omfördelning av interna resurser efter Sidas omorganisering 2024, uppfattningen om svagare styrsignaler under 2023 och 2024, nedskärningar i budget till globala strategier med hög jämställdhetsintegrering, och det globala motståndet mot jämställdhet som gör det svårare att driva frågan i vissa kontexter.
- **Vikten av ansvarsfördelning:** För att få ökad förståelse för minskningen i andelen insatser som var jämställdhetsintegrerade genomfördes intervjuer med ett antal chefer på Sida. Intervjuerna visade på vikten av att utse en tjänsteman med tydligt övergripande ansvar för att driva och följa upp jämställdhetsintegreringen inom respektive portfölj.
- **Fortsatt hög nivå av integrering:** Trots utmaningarna som listas ovan har Sida bibehållit en relativt hög grad av jämställdhetsintegrering. Sidas bedömning är att det går att anta att jämställdhetsintegreringen skulle ha minskat betydligt mer om myndigheten inte haft kompetens för internt stöd och samordning samt processer och system på plats för jämställdhetsintegrering.

Fortsatta utmaningar

- Sida ser fortsatta utmaningar i form av det ökande motståndet mot jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter i flera länder där Sida verkar. Myndigheten ser också att det finns en risk att jämställdhet inte framstår som lika prioriterat av regeringen när andra områden står i fokus för biståndet. När det gäller redovisning av resultat är det en utmaning att det saknas internationella mätinstrument för effekter av dialog om jämställdhet som förs utanför biståndets insatser.

Rekommendationer

- Då det saknas internationella mätinstrument för resultat och effekter av dialog om jämställdhet som förs bortom insatsnivå rekommenderar Sida att Sverige ska driva frågan om att etablera sådant internationellt mätinstrument.
- En ökad andel av Sidas biståndsmedel går genom svenska myndigheter. Jämställdhetsintegreringen i dessa samarbeten är relativt låg. Sida rekommenderar att Jämställdhetsmyndigheten ges i uppdrag att stödja dessa i jämställdhetsintegrering av biståndet för ett mer effektivt genomförande av jämställdhetspolitiken.

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning	1
Innehållsförteckning	3
2. Uppdraget	3
3. Avgränsningar, uttolkning av uppdraget	4
3.1 Tolkning av uppdraget, metod och avgränsning	4
3.2 Styrning från regeringen till Sida avseende jämställdhetsintegrering i biståndet	5
4. Sidas arbete med jämställdhetsintegrering i biståndet	6
4.1 Organisatoriska förutsättningar för att arbeta med jämställdhetsintegrering	6
4.2 Sidas återrapportering på regleringsbrevsuppdrag om myndighetens arbete med jämställdhetsintegrering 2022-2025	9
4.3 Tematisk resultatredovisning i Sidas årsrapporter	10
4.4 Samverkan med andra aktörer i arbetet med jämställdhetsintegrering	13
4.5 Stärkt samverkan med andra svenska myndigheter	14
4.6 Analys av minskat jämställdhetsbistånd	15
5. Lärdomar och slutsatser	17
6. Fortsatta jämställdhetsutmaningar	18

2. Uppdraget

Regeringen har i beslut (A2024/01457) uppdragit åt Sida, som en av 53 myndigheter, att ”inom ramen för regeringens utvecklingsprogram för jämställdhetsintegrering i statliga myndigheter (JiM), redovisa resultat och om möjligt effekter av genomfört arbete under innevarande programperiod 2020-2025. Myndigheterna ska redovisa resultat och om möjligt effekter i relation till de jämställdhetspolitiska mål som är relevanta för myndighetens kärnuppdrag. I uppdraget ingår även att redogöra för lärdomar och eventuella fortsatta jämställdhetsutmaningar som myndigheten har identifierat inom ramen för sitt JiM-arbete. Myndigheterna ska senast den 20 januari 2026 lämna en skriftlig redovisning av uppdraget till Regeringskansliet (Arbetsmarknadsdepartementet) med kopia till det departement inom Regeringskansliet under vilket myndigheten sorterar samt till Jämställdhetsmyndigheten. Redovisningen av uppdraget ska hänvisa till diarienumret för detta beslut.”

3. Avgränsningar, uttolkning av uppdraget

3.1 Tolkning av uppdraget, metod och avgränsning

Sida är Sveriges biståndsmyndighet, myndighetens kärnverksamhet är att arbeta för bättre levnadsvillkor för människor som lever i fattigdom och förtryck. Sida förmedlar finansiella resurser och utvecklar kunskap och kompetens, medan samarbetsparten driver och genomför projekten. Den biståndspolitiska styrningen har inte exakt samma formuleringar som de jämställdhetspolitiska målen. Sidas tolkning av JiM-uppdraget är att integrera jämställdhet i den operativa verksamheten - det vill säga i genomförandet av de av regeringen beslutade strategierna för utvecklingssamarbetet och det humanitära biståndet samt övrig styrning. Strategierna bidrar i olika grad till de jämställdhetspolitiska målen.

Återrapporteringen grundar sig i huvudsak på hur Sida arbetat med jämställdhetsintegrering, och hur detta har lett till de resultat som Sida redovisat i myndighetens årsredovisningar 2020 till 2025.¹ Rapporteringen inkluderar därtill en sammanställning av statistik, uppföljning av Sidas handlingsplan för jämställdhet 2020-2023, samt genomgång av resurser för stöd och analys från 2025 om jämställdhetsintegrering i kärnverksamheten. Återrapporteringen fokuserar på hur Sida skapat förutsättningar för jämställdhetsintegrering och dess resultat samt effekter.

Genom att skapa förutsättningar har resultat av prestationer uppnåtts, så som genomförda aktiviteter, framtagna produkter och nya arbetssätt som samtliga faller inom myndighetens direkta kontroll. Myndigheten antar att förutsättningarna lett till att handläggare, beslutsfattare och annan personal har integrerat jämställdhet i sitt arbete, vilket verifieras genom att Sida mäter jämställdhetsintegrering (se nedan). Sidas bedömning är därför att dessa prestationer bidragit till resultat i form av stärkta förutsättningar för kvinnor och män att ha samma makt och möjligheter att forma sina liv och samhällen i de länder där Sidas bistånd implementeras. Resultat mäts i den här rapporten i termer av utbetalade medel och exempel på samhällseffekter presenteras som resultat av biståndet. Tillsammans utgör de resultat och effekter av Sidas arbete inom ramen för JiM-uppdraget 2020-2025.

Sida mäter jämställdhetsintegrering i sin kärnverksamhet utifrån den internationellt överenskomna policymarkören för jämställdhet. Markören är framtagen av OECD:s biståndskommitté (OECD DAC) för klassning av biståndsinsatser för att visa i vilken grad verksamheten integrerar en viss tematik.² Policymarkören för jämställdhet är central för Sidas uppföljning av myndighetens arbete för jämställdhetsintegrering och Sida följer OECD DAC:s kriterier för policymarkören i insatsarbetet. Det innebär att de insatser som har jämställdhet som del- eller huvudsyfte behöver vara grundade i en jämställdhetsanalys som sedan leder till del- eller huvudmål om jämställdhet. Målen ska därtill stödjas av jämställdhetsindikatorer. Könsuppdelad statistik ska tillämpas. De insatser som

¹ Sidas årsredovisning för 2025 kommer färdigställas efter att JiM-uppdraget ska redovisas. Exempel från 2025 har därför direkt källhänvisning medan myndigheten för övriga exempel hänvisar till Sidas årsredovisningar som källa.

² Sidas statistikhandbok

saknar jämställdhet som del- eller huvudsyfte anses med denna logik inte vara jämställdhetsintegrerade.

3.2 Styrning från regeringen till Sida avseende jämställdhetsintegrering i biståndet

Utöver att Sida är en av de 53 myndigheter som ingår i JiM-programmet så har Sida under perioden 2020-2025 mottagit styrning från regeringen om att arbeta för stärkt jämställdhet inom biståndet i såväl förordningar, regleringsbrev, olika strategier för biståndet samt budgeten.

Jämställdhet har varit en prioriterad fråga inom utvecklingssamarbetet under en längre tid. Det var tydligt framskrivet i regeringens beslutade ramverk för biståndet som funnits under perioden 2020-2025: Initialt i Politik för Global Utveckling och sedan december 2023 i Bistånd för en ny era – Frihet, egenmakt och hållbar tillväxt (reformagendan).

I Sidas tidigare instruktion, som gällde från 2010 fram till den 14 maj 2025, tydliggjordes att ”Myndighetens verksamhet ska utgå från [...] ett integrerat jämställdhetsperspektiv som inkluderar en analys av kvinnors och flickors respektive mäns och pojkars situation”.³ I Sidas nya instruktion (förordning 2025:269) som styr Sidas arbete efter den 15 maj 2025, fastslår regeringen att ”Myndigheten ska säkerställa att verksamheten är en integrerad del av Sveriges samlade utrikes- och biståndspolitik genom att [...] beakta jämställdhet i alla relevanta insatser.”⁴

Sida har mottagit sju regeringsuppdrag med återrapporteringskrav som rör jämställdhet sedan 2020, varav ambitionshöjning om att öka stödet till kvinnors ekonomiska egenmakt ingått.⁵ Dessa sju uppdrag har getts till myndigheten utöver de årliga skrivningarna i regleringsbrevet om tematisk rapportering där jämställdhet/kvinnors och flickors frihet och egenmakt har ingått.⁶

År 2020 implementerade Sida 44 strategier, varav 25 strategier (57 procent) innehöll mål om jämställdhet eller kvinnors rättigheter och/eller ett särskilt fokus

³ Förordning (2010:1080) med instruktion för Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)

⁴ Förordning (2025:269) med instruktion för Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)

⁵ Regleringsbrev för budgetåret 2020 avseende Styrelsen för internationellt Utvecklingssamarbete, daterat 2020-11-26 (om jämställdhetsintegrering); Regleringsbrev för budgetåret 2021 avseende Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida), daterat 2021-12-02 (om jämställdhetsintegrering); Uppdrag till Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) om stöd i en global koalition för ekonomisk jämställdhet (UD2022/08313), daterat 2022-05-25; Regleringsbrev för budgetåret 2022 avseende Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida), daterat 2023-02-02 (dels om jämställdhetsintegrering och dels om könsbaserat våld och människohandel); Återrapportering gällande regeringsuppdrag att redovisa resultat inom ramen för regeringens utvecklingsprogram för jämställdhetsintegrering i statliga myndigheter (A2024/01457), daterat 2024-12-19; Uppdrag till Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) att arbeta med kvinnors ekonomiska egenmakt och det digitala gapet genom den globala koitionen för ekonomisk rättvisa, (UD2025/01866), daterat 2025-02-06

⁶ Uppdrag om kvinnor, fred och säkerhet eller sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter är inte inkluderade i listan då dessa rapporterats under andra tematiska områden.

på kvinnor och flickor.⁷ Det kan jämföras med att det år 2025 fanns mål om kvinnors och flickors frihet och egenmakt i 27 av de 41 strategier (66 procent) som Sida genomförde under året.⁸ Regeringen har således ökat andelen strategier med riktade mål som rör jämställdhet och/eller kvinnors och flickors frihet och egenmakt under perioden 2020-2025.

År	Antal strategier som Sida genomfört	Antal strategier med mål om jämställdhet	Strategier med mål om jämställdhet i procent
2020	44	25	57 %
2021	44	24	55 %
2022	45	31	69 %
2023	46	32	70 %
2024	46	32	70 %
2025	41	27	65 %

Under samma programperiod har en av de globala, och sedermera tematiska strategierna haft som huvudsakligt syfte att stärka jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter.⁹ Strategin för Jämställdhet kvinnors och flickors frihet och egenmakt 2025-2028 ersatte i maj 2025 den tidigare Strategin för Jämställdhet och kvinnor och flickor rättigheter 2022-2026. Den tidigare strategins totala belopp var 1 300 mnkr över 5 år (260 mnkr/år) medan den nya strategin är 800 mnkr över 4 år (200 mnkr/år).

Budgeten för biståndet har minskat under perioden. 2020 betalade Sida ut 26 200 mnkr och för 2025 är motsvarande 22 600 mnkr.

4. Sidas arbete med jämställdhetsintegrering i biståndet

4.1 Organisatoriska förutsättningar för att arbeta med jämställdhetsintegrering

I Jämställdhetsmyndighetens vägledning för jämställdhetsintegrering presenteras viktiga förutsättningar för att arbeta med jämställdhetsintegrering. Dessa är: ledning och styrning; jämställdhetsarbete som en del av kärnverksamheten; internt stöd och samordning; externt stöd och samverkan; jämställdhetsintegrering i relation till närliggande mål och uppdrag; och kompetens.¹⁰ Nedan presenteras hur Sida säkerställt förutsättningar för jämställdhetsintegrering under 2020-2025.

Sidas ledning har säkerställt att jämställdhet varit del av centrala interna styrdokument som sedan omsatts i system och processer under perioden 2020-

⁷ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2021) Sidas årsredovisning 2020, sid. 100

⁸ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (kommande) Sidas årsredovisning 2025

⁹ Regeringen, Utrikesdepartementet (2018) Strategi för Sveriges utvecklingssamarbete för global jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter; Regeringen, Utrikesdepartementet (2022) Strategi för Sveriges Utvecklingssamarbete för Global Jämställdhet och Kvinnors och Flickors Rättigheter 2022-2026; och Regeringen, Utrikesdepartementet (2025) Strategi för jämställdhet, kvinnors och flickors frihet och egenmakt 2025-2028

¹⁰ Jämställdhetsmyndigheten, *Förutsättningar för jämställdhetsintegrering*, hämtad från Jämställdhetsmyndighetens hemsida 2025-11-19

2025. I myndighetens verksamhetsplan för åren 2020-2023 fanns ett specifikt verksamhetsmål om att driva svenska prioriteringar och universella normer inklusive jämställdhet. Sedan 2024 har Sida en myndighetsövergripande verksamhetsstrategi för utvecklingssamarbetet och humanitärt bistånd där ”Stärkt frihet och egenmakt för kvinnor och flickor” är ett av myndighetens sju målområden.

Myndigheten har planerat för en verksamhet som bidrar till jämställdhet genom att systematisk integrera jämställdhet i Sidas kärnverksamhet genom att jämställdhet är en integrerad del i handläggningen av biståndsinsatser. Myndighetens insatshanteringssystem¹¹ har under perioden (och även tidigare) varit utformat så att handläggare ska bedöma tilltänkta partners jämställdhetsanalys och bedöma huruvida insatsen är jämställdhetsintegrerad. Bedömningen har ingått i beslutsunderlaget för varje enskild insats. Myndigheten har under 2025 fattat beslut om att lägga till jämställdhet i uppföljningen av alla biståndsinsatser genom att resultat och effekter av integreringsarbetet ska införas i insatshanteringssystemets existerande formulär för årlig sammanfattande resultatredovisning. Under åren 2020-2025 har myndigheten reviderat sin insatshanteringsregel flera gånger, jämställdhet har funnits med i samtliga versioner. Sidas senaste insatshanteringsregel från 2025 befäster att en jämställdhetsbedömning behöver göras för alla insatser dels utifrån hållbara utvecklingseffekter och dels för att hantera risken för att samarbetspart bedriver eller stödjer verksamhet som underminerar kvinnors och flickors rättigheter. Under perioden har Sida också integrerat arbete internt och i våra avtal med partner för att förebygga, motverka och rapportera misstankar om sexuellt utnyttjande, övergrepp och sexuella trakasserier (SEAH).

För att jämställdhetsintegrering ska ha positiva effekter krävs resurser och stödsystem. En central resurs är kompetens. Sida har en verksförträdare för jämställdhet som representerar Sidas jämställdhetsarbete i externa och interna sammanhang samt bidrar med omvärldsanalys och expertstöd till regeringskansliet och Sidas ledning tillsammans med metod- och ämnesföreträdare för jämställdhet. En annan resurs är Sidas jämställdhetsrådgivare som ger internt stöd till strategiskt och operativt jämställdhetsarbete. Dessa jämställdhetsexperter formade fram till Sidas omorganisering 2024 en jämställdhetshubb för utbyte av kunskap och metodutveckling över avdelningsgränser, samt för att stärka Sidas arbete för jämställdhet. Hubben bestod av cirka 10 medlemmar som arbetade på olika avdelningar. I den nya organisationen återfinns tidigare rådgivningsfunktion i ett samlat jämställdhetsteam på en av Sidas stödenheter bestående av en verksföreträdare för jämställdhet och tre metod- och ämnesföreträdare. Teamet ansvarar för rådgivning, kunskapsutveckling och att bistå med expertstöd i frågor som rör jämställdhet. Stödet utgår från intersektionella perspektiv med syfte att resultat ska vara transformativa och hållbara, samt att jämställdhet rör alla kvinnor och män, flickor och pojkar.

¹¹ Insatshanteringssystemet styrs av Sidas insatsregel som beskriver vilka bedömningar som ska göras för varje insats som Sida tar beslut om.

Utöver detta samordnar teamet Sidas interna nätverk för jämställdhet/stärka kvinnors och flickors frihet och egenmakt. Nätverket för jämställdhet samlar kollegor vid Sida i Sverige och på utlandsmyndigheterna som arbetar med jämställdhetsfrågor. Nätverket består av närmare 100 medlemmar som bjuds in till digitala nätverksträffar för utbyte av erfarenheter och kunskapshöjande insatser cirka 10 gånger per år. Utöver det skickas nätverksbrev med uppdateringar, evidens och resultat till nätverksmedlemmar och andra prenumeranter på nyhetsbrevet (närmare ytterligare 100 medarbetare). Nätverket bidrar till lärande och utbyte genom samarbeten över enhets- och avdelningsgränser. Hösten 2021 hölls även en fysisk nätverksträff vid Sida Partnership Forum i Härnösand med fokus på det globala motståndet mot jämställdhet. Många bland myndighetens medarbetare har erfarenhet och kunskap av att arbeta med jämställdhetsintegrering. Sida har under perioden sekunderat personal med jämställdhetskompentens till bland annat EU Kommissionen och olika FN-organ. Under 2025 fattade Sida beslut om att ett systematiskt utbyte med forskare ska ske inom ramen för Sidas tematiska nätverk för att stärka nyttjandet av tillgänglig vetenskaplig kunskap i den insatsnära rådgivningen och den tematiska analysen.

Sida har också producerat evidensbaserade metodstöd för att operationalisera jämställdhet i biståndet. De finns samlade på myndighetens hemsida under namnet Gender Toolbox. Under perioden 2020-2025 tog Sida fram 18 nya evidensbaserade metodstöd om jämställdhet¹² och två om SEAH.¹³ Myndighetens hemsida har funnits i sin nuvarande form sedan september 2023. Sedan dess har Gender Toolbox besökts närmare 800 gånger (metodstöden kan laddas ner och användas upprepade gånger utan att fler besök registreras på hemsidan). I Sidas publikationsdatabas (som innehåller utvärderingar, tematiska analyser, årsredovisningar, samt andra officiellt publicerade dokument) finns 42 publikationer som delvis eller helt handlar om jämställdhet framtagna 2020-2025. Utöver detta har tre digitala utbildningar om jämställdhet tagits fram under 2021, och ytterligare en under 2025 (för lansering 2026), samt en om SEAH. Sammanlagt har cirka 450 personer genomfört utbildningarna med godkänt resultat. För ytterligare internt och externt stöd om jämställdhet har Sida upphandlade ramavtal och helpdesk.

I enlighet med EU:s handlingsplan för jämställdhet, EU GAP III, arbetar Sida med jämställdhetsintegrering i biståndet genom dels riktade jämställdhetsinsatser som har jämställdhet som huvudmål och dels insatser där jämställdhet utgör ett delmål samt för dialog om jämställdhet i forum som sker utanför insatserna så som i

¹² How Sida works with Gender Equality (2020); Gender Equality policy Marker (2020); Gender Equality and Dimensions of Poverty (2020); The Case of Colombia (2021); Gender responsive budgeting (GRB) in North Macedonia (2021); The case of OCHA (2021); Gender Equality, Environment and Climate Change (2021); Gender Transformative Change – an evidence-based review (2022); Gender Equality and Corruption (2022); Women's Participation in Politics (2022); Women's participation in politics – technical note (2022); Women's Economic Empowerment (2023); Support to Women's Rights Organizations (2023); Gender Equality in Humanitarian Assistance (2024); Migration and gender equality – what does the evidence tell us? (2024); Preventing and responding to gender-based violence (2024); Preventing and responding to gender-based violence: technical note (2025) och Sexual corruption (2025).

¹³ Sida's approach to preventing and responding to SEAH (2022); och Sida's approach to Partner Organisations' Capacity to Prevent and Respond to SEAH (2022) Båda återfinns på Sidas hemsida under rubriken Preventing sexual exploitation, abuse and harassment

dialog med regeringsföreträdare, i givarforum och i samverkan med näringslivet. De riktade insatserna stödjer ofta verksamhet som bidrar till transformativ förändring av grundorsakerna till att kvinnor inte åtnjuter samma makt att forma samhället och sina egna liv som män. Det är Sidas bedömning att dessa har en central roll i det förändringsarbete som jämställdhetsintegrering bidrar till.

4.2 Sidas återrapportering på regleringsbrevsuppdrag om myndighetens arbete med jämställdhetsintegrering 2022-2025

I regleringsbrevet till Sida för 2021 fick myndigheten i uppdrag att fortsätta utveckla arbetet med jämställdhetsintegrering i syfte att verksamheten skulle bidra till att nå de jämställdhetspolitiska målen. I Sidas återrapportering till regeringen lyftes planerade prioriteringar för arbetet 2021-2023. Dessa prioriteringar speglade Sidas handlingsplan för jämställdhet 2021-2023 och var: 1) Ökad kunskap och kapacitet att agera för jämställdhet; 2) Agera för att motverka bakslag mot jämställdhet; 3) Ökat fokus på jämställdhet i humanitära kriser, konflikt- och postkonflikt; och 4) Ökat fokus på jämställdhet i hållbar ekonomisk utveckling och finansiering.

Handlingsplanens övergripande syfte var att ”Sida har en väl utvecklad jämställdhetsintegrering och ett starkt jämställdhetsarbete även i svåra miljöer och sammanhang och utgör en viktig motkraft mot det ökade motståndet mot jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt.” För att nå det övergripande målet identifierades fyra målområden (se ovan) som i sin tur bestod av ett antal delmål med tillhörande föreslagna aktiviteter. Handlingsplanen togs fram av Sidas tematiska företrädare för jämställdhet med stöd av Sidas jämställdhetshubb och andra stödenheter under våren 2020. Utöver det förankrades arbetet inom myndigheten genom avstämningar med Sidas jämställdhetsnätverk, ledningsgrupper på avdelningsnivå samt Sidas verksledning. Handlingsplanen byggde på erfarenheter från Sidas föregående jämställdhetsplan som upprättades efter att Sida inkluderats i JiM-programmets föregående fas 2015, samt resultat och följeforskning.

När handlingsplanen togs fram och implementerades var jämställdhet ett perspektiv som skulle integreras i beslutsfattande, planering, genomförande och uppföljning av utvecklingssamarbetet. Handlingsplanen gav vägledning och stöd i arbetet för att nå myndighetens gemensamma mål och prioriteringar. Resultat av handlingsplanen är att myndigheten har ökad kunskap att agera för jämställdhet (se 4.1); Sida har stärkt sitt arbete att agera för att bemöta motståndet mot jämställdhet, bland annat genom att stödet till kvinnorrättsorganisationer ökat procentuellt utifrån Sidas totala utbetalade medel¹⁴ och ökad intern kunskap; Sida har ökat fokus på jämställdhet i humanitära kriser genom rådgivning och framtagandet av ett riktat metodstöd om jämställdhet i humanitärt bistånd; och Sida har ökat fokus på jämställdhet i hållbar ekonomisk utveckling och finansiering bland annat genom framtagandet av en omfattande evidensbaserad tematisk översyn 2023 och kompetenshöjande insatser.

¹⁴ Kvinnorrättsorganisationer är centrala för att driva arbetet som möjliggör att globala ramverk för jämställdhet får genomslag nationellt. Se till exempel Sidas årsredovisning 2022, sid. 93

4.3 Tematisk resultatredovisning i Sidas årsrapporter

Sida ska redovisa effekter i relation till de jämställdhetspolitiska mål som är relevanta för myndighetens kärnuppdrag. Nedan presenteras hur Sidas jämställdhetsarbete svarar mot de jämställdhetspolitiska delmålen: 1) En jämn fördelning av makt och inflytande; 2) Ekonomisk jämställdhet; 3) Jämställd utbildning; 4) Jämn fördelning av det obetalda hem- och omsorgsarbetet; 5) Jämställd hälsa; 6) Mäns våld mot kvinnor, våld i nära relationer och utnyttjande i prostitution och människohandel ska upphöra; och 7) Hedersrelaterat våld och förtryck ska upphöra.

Utifrån att skapa förutsättningar för att integrera jämställdhet i biståndet gör myndigheten ett antagande om att handläggare, beslutsfattare och övriga funktioner på Sida för dialog om och fattar beslut som leder till att Sida bidrar, i enlighet med Sveriges prioriteringar, till jämställdhet på samhällsnivå i de länder där biståndet implementeras. Detta mäts via statistik som presenteras nedan tillsammans med resultatexempel. Expertgruppen för biståndsanalys (EBA) granskar Sidas bistånd och kan på så vis verifiera om gjorda antaganden stämmer. EBA planerar att utvärdera Sidas integrering av jämställdhet under 2026.

I Sidas årsredovisning presenteras resultat av myndighetens jämställdhetsarbete utifrån totalt utbetalade medel per strategimål som rör jämställdhet. Under perioden 2020-2025 har detta årligen varit mellan 6 och 7 procent av Sidas totala bistånd. Dessa har fördelats relativt jämt mellan främst multilaterala organisationer och civilsamhällesaktörer. Geografiskt har störst andel av medlen för jämställdhet/kvinnors och flickors frihet och egenmakt gått till verksamhet i Afrika. Resultat presenteras utifrån målformuleringar i de strategier som Sida implementerar: stärkta förutsättningar för jämställdhet; kvinnors och flickors rättigheter; arbete mot könsrelaterat våld; kvinnors och flickors ekonomiska egenmakt; samt sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR). Strategimål om hälsa och utbildning redovisas separat från de om jämställdhet i Sidas årsredovisning. Sammanställningen av Sidas bistånd nedan baseras på utbetalade medel för strategimål om hälsa respektive utbildning som har jämställdhet som del- eller huvudsyfte.

Sidas tolkning är att arbete inom ramen för kvinnors och flickors rättigheter, inklusive kvinnors politiska representation och inflytande svarar mot det jämställdhetspolitiska delmålet En jämn fördelning av makt och inflytande.¹⁵ Sedan 2020 har Sida fördelat 2 348 mnkr till insatser som bidrar till området. Några exempel på resultat på samhällsnivå som detta lett till är Sidas stöd till kvinnorättsorganisationer i Sudan. Med stöd av Sida kunde deras politiska påverkansarbete spela en viktig roll i att landet ratificerade Maputoprotokollet och Konventionen av avskaffandet av all form av diskriminering mot kvinnor (CEDAW).¹⁶ En central aspekt av arbetet för att stärka kvinnors rättigheter är att förändra sociala normer genom att arbeta med män och pojkar. Några exempel av

¹⁵ Det svenska jämställdhetspolitiska målet beskriver att "Kvinnor och män ska ha samma rätt och möjlighet att vara aktiva samhällsmedborgare och att forma villkoren för beslutsfattandet i samhällets alla sektorer." Sidas tolkning är att rättigheter kan likställas med formulering om samma rätt och möjligheter.

¹⁶ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2023) Sidas årsredovisning 2022, sid. 93

vad Sidas stöd bidragit till är att frångå pappor i Rwanda har fått rätt till gemensam vårdnad om sina barn¹⁷ och att pappor i Belarus har givits möjlighet till föräldraledighet i 14 dagar i anslutning till deras barns födelse.¹⁸ Några andra exempel på effektmål på samhällsnivå av Sidas arbete hittar vi i Ukraina. Innan Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina var Sida den största givaren till landet inom jämställdhetsområdet. Bland annat gavs stöd till den ukrainska regeringens arbete med att analysera över 300 budgetar utifrån ett jämställdhetsperspektiv för att säkerställa att jämställdhetsanalyser görs innan beslut fattats. Sida gav även stöd till flera andra initiativ för att motverka stereotyper och främja kvinnors politiska deltagande i Ukraina. Exempelvis har böckerna ”She did it” och ”She also did it” getts ut i det största bokprojektet någonsin om kända ukrainska kvinnor i Ukraina.¹⁹ På området politisk representation och inflytande har bland annat Sidas stöd till FN:s organ för jämställdhet och kvinnors rättigheter (UN Women) bidragit till att 15 länder antog eller implementerade lagar och policys relaterade till kvinnors politiska deltagande 2022.²⁰

Sidas arbete för kvinnors ekonomiska egenmakt är bredare än det jämställdhetspolitiska målet Ekonomisk jämställdhet då det även bland annat främjar kvinnligt entreprenörskap. Även det jämställdhetspolitiska delmålet om en Jämn fördelning av det obetalda hem- och omsorgsarbetet ryms inom ramen för Sidas arbete för kvinnors ekonomiska egenmakt. Sedan 2020 har Sida fördelat 1 245 mnkr till insatser som bidrar till att kvinnor ska ha samma möjligheter som män i frågor om ekonomisk egenmakt. Exempel på resultat av Sidas arbete är stöd till garantin ILEX i Asien med total lånestorlek om cirka 20 miljoner USD. Syftet med garantin är att kvinnliga företagare ska få ökad tillgång till finansiellt kapital. Under 2024 redovisade Sida att kvinnliga låntagare ökat sin årsinkomst med i snitt 20 procent.²¹ En annan viktig del i arbetet för kvinnors ekonomiska egenmakt är tillgång till digitala verktyg. 2020 redovisade Sida att stödet till Connected Women Commitment Initiative (CWCI) resulterat i att 16 miljoner kvinnor kunna få mobilt internet och tjänster för överföringar, vilket möjliggjordes genom lägre priser för mobiltelefoner med internetuppkoppling, tjänster och riktade insatser mot målgruppen kvinnor. Totalt nådde programmet mer än 35 miljoner kvinnor.²²

Regeringen har gett Sida i uppdrag att under 2025 arbeta med kvinnors ekonomiska egenmakt och det digitala gapet genom den globala koalitionen för ekonomisk rättvisa i samarbetsländer.²³ Sida har därför under 2025 samverkat med Team Sweden och andra relevanta aktörer för att öka engagemang, dialog och samarbete inom utvecklingssamarbete, handel och främjandearbete. Uppdraget har också inkluderat mobilisering av privat kapital, bland annat genom garantier. Resultat av uppdraget återrapporteras till regeringen senast den 27 februari 2026.

¹⁷ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2022) Sidas årsredovisning 2021, sid. 82

¹⁸ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2023) Sidas årsredovisning 2022, sid. 93

¹⁹ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2021) Sidas årsredovisning 2020, sid. 102

²⁰ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2023) Sidas årsredovisning 2022, sid. 97

²¹ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2025) Sidas årsredovisning 2024, sid 41

²² Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2021) Sidas årsredovisning 2020, sid 102

²³ Regeringen Uppdrag till Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) att arbeta med kvinnors ekonomiska egenmakt och det digitala gapet genom den globala koalitionen för ekonomisk rättvisa, (UD2025/01866), daterat 2025-02-06
Regeringsbeslut UD2025/01866

Sidas stöd till utbildning ska bidra till stärkta nationella utbildningssystem med bättre kvalitet. Utifrån totalt utbetalade medel per strategimål om utbildning som integrerat jämställdhet har Sida fördelat 3 642 mnkr som bedöms ha bidragit till det jämställdhetspolitiska målet Jämställd utbildning under perioden 2020-2025. Genom Sidas stöd till Global Partnership for Education (GPE), som är världens största globala fond för stöd till utbildningssystem i låg- och medelinkomstländer, har Sida bidragit till att 48 miljoner läroböcker distribuerats och närmare 7 000 klassrum byggts eller renoverats under 2024.²⁴ Som suppleant i GPE:s styrelse har Sida drivit jämställdhetsfrågor och har tagit initiativ till att förbättra indikatorer för att följa upp jämställdhetsarbetet i GPE:s resultatramverk.²⁵ Ett annat exempel på resultat av Sidas arbete är att drygt 200 000 kvinnor och flickor i Afghanistan fått tillgång till hembaserad utbildning och yrkesutbildning samt psykosocialt stöd, härbärge, juridisk rådgivning och hälsovård.²⁶

Det jämställdhetspolitiska målet Jämställd hälsa speglar på många vis Sidas arbete för hälsa och SRHR, med starkt fokus på SRHR. Utifrån totalt utbetalade medel per strategimål om hälsa som integrerat jämställdhet har Sida fördelat 12 110 mnkr under perioden 2020-2025. Dessutom har Sida utifrån strategimål som rör jämställdhet fördelat 2 056 mnkr till SRHR. Sidas arbete för jämlik hälsa som integrerat jämställdhet och SRHR uppgår till 14 166 mnkr under perioden 2020-2025. Ett resultatexempel är Sidas stöd till DKT International vilket har möjliggjort stora upphandlingsvolymerna som lett till marknadsföring och distribution av läkemedel för säker abort och preventivmedel via privata företag. Detta har resulterat i att uppskattningsvis 1,4 miljoner osäkra aborter och 650 000 oönskade graviditeter förhindrats, samt att 6 490 dödsfall till följd av graviditeter och förlossningar förhindrats i Afrika söder om Sahara.²⁷

Sidas arbete mot könsrelaterat våld speglar det jämställdhetspolitiska delmålet om att mäns våld mot kvinnor, våld i nära relationer och utnyttjande i prostitution och människohandel ska upphöra tillsammans med det nytillkomna målet om att hedersrelaterat våld och förtryck ska upphöra. Sedan 2020 har Sida fördelat 1 746 mnkr till insatser som bidrar till att förbygga våld och ge stöd till våldsutsatta. Exempel på resultat är Sidas stöd till FN:s fond för arbete med att stoppa könsrelaterat våld (UN Trust Fund to Eliminate Violence against Women). Under 2024 nådde fondens partner över 7,7 miljoner kvinnor och flickor, och tillhandahållit livräddande tjänster till våldsutsatta, främjat förebyggande insatser och förespråk lagstiftningsförändringar.²⁸ Kvinnliga människorättsförsvarare är en särskilt utsatt grupp för hot och våld inklusive digitalt könsrelaterat våld. Ett exempel på Sidas arbete för att motverka könsrelaterat våld som sker digitalt är stödet till Front Line Defenders som bidragit till att kvinnliga människorättsförsvarare fått verktyg, skyddsåtgärder och utbildning för att

²⁴ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete Sidas ÅR 2024, sid. 22

²⁵ Reserapport GPE styrelsemöte, juni 2025, sid.2. Dokumentnummer 21/000477-231. Insatsnummer: 14131

²⁶ UN Women (2025) UN Women Afghanistan Country Office Strategic Note – Joint Narrative Report 2024, sid. 9. Dokumentnummer 23/001536-61. Insatsnummer: 14575

²⁷ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2025) Sidas årsredovisning 2024, sid. 44

²⁸ UN Trust Fund to End Violence Against Women (2025) 2024 Annual Report and Financial statement, ärendenummer 19/000897-160. Insatsnummer 13610

adressera det nätbaserade våldet, bland annat i Öst- och Nordafrika samt i Latinamerika.²⁹

Sida arbetar med att stärka det evidensbaserade lärandet om könsrelaterat våld, dels genom stöd till ett forskningsinstitut (Sexual Violence Research Institute SVRI) som stödjer forskning om könsrelaterat våld i låg- och medelinkomstländer,³⁰ och dels genom internt lärande. Exempelvis har Sida under 2023 och 2024 tagit fram två kunskapsunderlag och metodstöd om könsrelaterat våld som återfinns i Sidas Gender Toolbox. Kunskapsunderlagen är tvärtematiska då Sida arbetar mot könsrelaterat våld inom fler tematiska områden än jämställdhet, främst fred och säkerhet, humanitärt bistånd, SRHR och demokrati och mänskliga rättigheter. Sida uppmärksammar årligen den internationella dagen för avskaffande av våld mot kvinnor den 25 november med ett nätverksmöte som har ett kunskapshöjande syfte. Inför den 25 november tar Sida fram talepunkter om könsrelaterat våld som delas med nätverksmedlemmar i jämställdhetsnätverket inklusive utlandsmyndigheterna. Den kunskapshöjande insatsen inkluderar även artiklar om könsrelaterat våld på Sidas intranät och i externa sociala medier.

I Sidas årsredovisningar för 2024 och 2025 rapporterar myndigheten även på området stärkta förutsättningar för jämställdhet. De samlade stöden uppgår till 1 950 mnkr. Arbetet anses av Sida bidra till resultat inom de olika jämställdhetspolitiska delmålen och är därför inte inräknade i sammanställningarna per delmål.

Under 2025 har Sverige varit ordförande i UN Womens styrelse. UN Women är en nyckelpartner för Sidas jämställdhetsarbete och Sverige är den största statliga finansören av deras arbete.³¹ UN Womens verksamhet inkluderar insatser inom i) Kvinnors ledarskap och beslutsfattande; ii) Kvinnors ekonomiska egenmakt; iii) Kvinnor och flickor lever i frihet från våld och iv) Kvinnor, fred och säkerhet samt humanitärt arbete.³² Under perioden 2020-2025 uppgick Sidas avtalade finansiering till UN Women till cirka 2 410 mnkr. Utöver globala stöd, har verksamhet främst finansierats i Asien, och de landsamarbeten som erhållit högst finansiering är i Bangladesh och Uganda.³³ UN Women rapporterar att deras verksamhet 2024-2025 har resulterat i förstärkt juridiskt skydd för 2,9 miljarder kvinnors och flickors rättigheter i 83 länder.³⁴

4.4 Samverkan med andra aktörer i arbetet med jämställdhetsintegrering

Sida bidrar i en mängd internationella fora till att stärka ett globalt jämställdhetsarbete och stötta regeringen i implementeringen av jämställdhetspolitiken. Under 2020-2021 var Sida ordförande i OECD DAC:s jämställdhetsnätverk (Gendernet) där reformarbete med att ta fram en ny

²⁹ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) Sidas årsredovisning 2022, sid. 94

³⁰ Beslut om insats, SVRI 2024-2027, ärendenummer 23/001756-10. Insatsnummer 16171

³¹ UN Women (2025) UN Women highlights 2024-2025

³² UN Women (2021) UN Women Strategic Plan 2022-2025

³³ [Utforska biståndet | Openaid](#) hämtad den 24 november 2025

³⁴ UN Women (2025) UN Women highlight 2024-2025

vägledning för jämställdhetsarbete för biståndsgivare då pågick.³⁵ Sida har under 2022-2025 fortsatt vara en aktiv medlem i nätverket. Myndigheten har även deltagit i EU:s medlemsstaters expertgrupp för jämställdhet. Under perioden har EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet i biståndet implementerats och Sida har haft en viktig roll i att bidra till handlingsplanens ambitiösa mål på såväl landnivå som regionalt och globalt. Myndigheten har även bidragit med strategisk spetskompetens till genomförandet av EU GAP III genom sekunderingar. Sida har i flera länder tagit ett huvudansvar för det EU-gemensamma genomförandet av GAP III på landnivå och har bidragit till framtagandet av de EU-gemensamma handlingsplanerna för genomförandet av GAP III på landnivå, de så kallade Country Level Implementation Plans (CLIP). Utifrån att jämställdhet har varit en prioriterad fråga för svenskt bistånd har Sidas personal vid flera utlandsmyndigheter, i samarbete med ambassadernas politiska sektion, och tillsammans med bland annat företrädare för kvinnorrätsorganisationer lyft jämställdhetspolitiska frågor i dialog med regeringar. Sida har på så vis bidragit till att skapa plattformar för dialog om jämställdhet mellan civilsamhälle och lokala beslutsfattare. Övriga exempel som kan nämnas är att Sida årligen deltagit i Sveriges delegation till FN:s kvinnokommissionsmöte, representerar Sverige i Gendernet och i EU-grupper om jämställdhet i biståndet. Sida bidrar även med ett kunskapsunderlag om det globala motståndet mot jämställdhet till 2024 års jämställdhetsutredning (A2024:06). Ett annat exempel där dialog stärkt effekter för Sidas verksamhet är från Bangladesh där Sidas partner bidragit till att underlätta för kvinnor att registrera företag och att öka tillgången till finansiella tjänster och kapital på lokal nivå för kvinnliga entreprenörer.³⁶ Sammanfattningsvis sprider Sida kunskap och erfarenheter från arbetet med jämställdhetsintegrering i myndighetens samverkan med externa aktörer.

4.5 Stärkt samverkan med andra svenska myndigheter

Sida har under åren 2020-2025 fortsatt att fördjupa myndighetssamverkan bland annat genom aktivt deltagande i myndighetsnätverket för myndigheter som Sida samarbetar med inom biståndet. Jämställdhetsmyndigheten har deltagit i myndighetsnätverkets verksamhet och bidragit till ökad kunskap om jämställdhetsintegrering, och generaldirektörerna för de båda myndigheterna träffades 2021 för att diskutera möjliga strategiska samarbeten. I november 2025 presenterade Sida sitt arbete med jämställdhetsintegrering, utifrån OECD DAC:s policymarkör om jämställdhet, vid ett myndighetsgemensamt möte som jämställdhetsmyndigheten stod värd för.

Sida har under perioden 2020-2025 ingått avtal med 46 svenska myndigheter för utvecklingssamarbete i sammanlagt 74 insatser. Endast 5 av insatserna har haft jämställdhet som huvudmål. 30 insatser har haft jämställdhet som delmål och i 38 insatser saknades det del- eller huvudmål om jämställdhet. Över tid ser vi att jämställdhetsintegreringen minskat. 2020 betalades 922 mnkr ut till svenska myndigheters biståndsverksamhet, varav samarbeten om 276 mnkr inte integrerade jämställdhet, 612 mnkr hade jämställdhet som delsyfte och 34 mnkr

³⁵ Recommendation on Gender Equality and the Empowerment of All Women and Girls in Development Cooperation and Humanitarian Assistance (2024)

³⁶ Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (2025) Sidas årsredovisning 2024, sid. 40

hade jämställdhet som huvudsyfte. Det går att jämföra med siffrorna för 2025³⁷ då 983 mnkr betalades ut till svenska myndigheter varav samarbeten om 494 mnkr inte integrerade jämställdhet, 464 mnkr hade jämställdhet som delsyfte och 25 mnkr hade jämställdhet som huvudsyfte. Det innebär att samarbeten med myndigheter där jämställdhet integrerats har minskat från cirka 70 procent till 50 procent under perioden 2020-2025.

Av de 46 svenska myndigheter som Sida samarbetat med har 17 varit del av JiM-programmet och 12 i det motsvarande programmet för högskolor och universitet (JiHU) under perioden. Vid en nätverksträff för JiM och JiHU-programmen den 15 oktober 2025 uppgav en JiM-samordnare att hen hjälpt interna kollegor att integrera jämställdhet i myndighetens biståndsverksamhet som finansierats av Sida. Bland de tillfrågad återfanns JiM och JiHU-samordnare för nio myndigheter som Sida haft med sedan 2020. Sida ser ett behov av att svenska myndigheter stärker jämställdhetsintegreringen i deras biståndsverksamhet.

4.6 Analys av minskat jämställdhetsbistånd

Från 2020 till 2025 minskade jämställdhetsintegreringen i Sidas operativa verksamhet mätt via policymarkören för jämställdhet, vilket Sida rapporterat om i myndighetens årsredovisning. Minskningen i statistiken anger minskad volym till jämställdhet. År 2020 integrerades jämställdhet i 84 procent av biståndet (21 985 mnkr). För år 2021 hade det sjunkit till 81 procent. Minskningen fortsatte även 2022 då motsvarande siffra var 79 procent. En förklaring är ett omfattande kvalitetssäkringsarbete av appliceringen av policymarkören. 2023 sjönk integreringen ytterligare, då integrerades jämställdhet i 73 procent av biståndet och 2024 var integreringen nere på den lägsta nivå som uppmätts för svenskt bistånd sedan OECD DAC:s mätningar av policymarkören för jämställdhet påbörjades, 65 procent (16 934 mnkr).³⁸ Siffrorna för 2025 visar att trenden har vänt och att 67 procent (15 095 mnkr) av Sidas biståndsverksamhet integrerat jämställdhet under året.

Givet den särskilt tydliga nedgången 2024, gav Sidas Generaldirektör myndighetens interna jämställdhetsexperter i uppdrag att analysera orsakerna till den nedåtgående trenden. Analysen baserades på statistikgenomgång, översyn av styrning och semi-strukturerade intervjuer med chefer för strategigenomförande vars jämställdhetsintegrering antingen ökat eller minskat mest under perioden 2020-2024.

Analysen visade att 35 procent av Sidas totala bistånd 2024 inte hade jämställdhet som del- eller huvudsyfte. Av dessa stod Ukrainastrategin för 9,4 procentenheter. De stora akuta energistöden där jämställdhetsmål inte finns med utgör merparten av de 9 procentenheterna, vilket påverkar den övergripande statistiken. Flera av de

³⁷ Avtalade medel per den 17 november 2025

³⁸ Statistik för policymarkören för jämställdhet finns tillgänglig från 2010. Under åren 2010-2017 var Sverige ledande i att integrera jämställdhet i biståndet. I tidigare jämförelser som OECD DAC låtit göra av hur väl dess medlemmar integrerar jämställdhet i biståndet var Sverige år 2020 5:e bäst på att integrera jämställdhet. Vid den senaste mätningen som publicerades 2024 låg Sverige istället på 7:e plats. Se OECD DAC *Development finance for gender equality* [Comparison](#) | [OECD](#) hämtad 2025-11-19

globala tematiska strategierna som hade en mycket hög grad av jämställdhetsintegrering fick minskade anslag under 2024 vilket också påverkar statistiken för Sidas totala verksamhet. Analysen visade även att strategiers nivå av jämställdhetsintegrering inte har en linjär korrelation med formuleringar av deras strategimål om jämställdhet.

Under 2023 kan det ha funnits en viss osäkerhet kring regeringens prioritering av jämställdhet i biståndet givet att den tillträdande regeringen efter regeringsskiftet hösten 2022 avskaffades Sveriges feministiska utrikespolitik och meddelade att biståndet skulle reformeras. Reformagendan presenterades ett drygt år senare. Det sen många år återkommande RB-uppdraget till Sida om särskild redovisning av jämställdhetsintegrering togs bort samma år.

De justeringar av verksamheten som krävdes utifrån nya biståndspolitiska prioriteringar, samt omorganisationen 2024, tog resurser i anspråk, vilket i några intervjuer uppges ha minskat utrymmet för att föra dialog om jämställdhetsintegrering. Även ett ökat handläggningsbeting uppges ha minskat utrymmet för att driva dialog om jämställdhetsintegrering. Detta sammanföll med ett ökat motstånd mot jämställdhet som försvårade Sidas möjligheter att driva jämställdhetsintegrering i program där andra givare prioriterade andra frågor.

Det finns några gemensamma nämnare för de strategiportföljer som intervjuats och ökat sin jämställdhetsintegrering under perioden 2020-2024: i) ansvarig chef prioriterar jämställdhetsintegrering genom att avsätta resurser i teamet/UM/enheten för detta; ii) ansvarig chef ger en medarbetare med tematisk kompetens (ofta är det samma medarbetare som är medlem i nätverket för jämställdhet), mandat att följa upp jämställdhetsintegrering i hela portföljen och därmed i övriga kollegors insatser; iii) jämställdhetsintegrering prioriteras tidigt i beredningsprocessen; iv) hela teamet avsätter tid för gemensamma aktiviteter kring jämställdhet för att öka kompetensen och skapa samsyn i frågan; och v) planering av systematiskt jämställdhetsintegreringsarbete görs och följs upp i ordinarie processer så som kvartalsplanering och strategiuppföljning.

Institutionella förutsättningar - så som bedömning av jämställdhetsanalys i insatshanteringssystemet, styrning från regeringen och stödfunktioner för kunskapshantering som rådgivare, metodstöd och helpdesk har funnits på plats under hela perioden 2020-2025. Det analysen visar är att där integreringsarbetet varit svagare har det saknats avsatta resurser från chef med dispositionsrätt för någon i teamet att driva och följa upp integrering i hela portföljen och strategigenomförandet.

För att Sida ska kunna öka nivåerna av jämställdhet i sin verksamhet ytterligare (och nå tidigare nivåer) så räcker det inte med endast riktade insatser där jämställdhet är insatsens huvudmål, utan det systematiska arbetet för att integrera jämställdhet genom delmål i de flesta insatser behöver fortsätta.

Analysen har lett till beslut om ett antal konkreta åtgärder, så som att inkludera jämställdhet i uppföljningen av insatser i Sidas insatshanteringssystem och framtagandet av ny digital utbildning om jämställdhet. Det är Sidas bedömning att den interna dialogen som förts inför, under och efter analysen har bidragit till att

trenden vände under 2025 - då jämställdhet integrerats i högre utsträckning än under föregående år.

5. Lärdomar och slutsatser

- Sida har tydlig styrning avseende att integrera jämställdhet i myndighetens kärnverksamhet. I den biståndspolitiska styrningen betonas vissa jämställdhetspolitiska mål mer än andra, men samtliga återfinns i regeringens styrning av biståndet. Sidas verksamhet bedöms bidra till samtliga jämställdhetspolitiska mål.
- Det årliga regleringsbrevsuppdraget till Sida som säger att myndigheten ska redovisa resultat för det tematiska området jämställdhet/stärka kvinnors och flickors frihet och egenmakt har tydligt bidragit till resultatrapportering av jämställdhetsintegrering i myndighetens kärnverksamhet.
- Sida har verkat för jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter globalt sedan många år. Deltagandet i JiM-programmet har lett till ökat återrporteringskrav vilket bedöms ha bidragit till stärkta förutsättningarna för intern dialog om jämställdhetsintegrering i alla beslutsfattande led, som i sin tur antas bidragit till resultat i biståndet.
- Myndigheten har konsekvent och kontinuerligt arbetat för att integrera jämställdhet i kärnverksamheten. Det har varit möjligt då många kollegor har tillräcklig hög kompetens avseende jämställdhetsintegrering för att omsätta styrning i praktik.
- En effektkedja med effektmål och tillhörande specifika indikatorer för att implementera JiM-programmet efterfrågades inte av Sida i myndighetens återrporterering på regleringsbrevsuppdrag om myndighetens arbete med jämställdhetsintegrering 2022-2025. Ett mer specifikt uppdrag hade kunnat ge än mer tydliga resultat för Sidas deltagande i JiM-programmet.
- Myndighetens tolkning av uppdraget utgick från genomförande av de av regeringen beslutade strategierna för det svenska utvecklingssamarbetet och det humanitära biståndet tillsammans med övrig styrning. Sida har på så sätt bidragit till de svenska jämställdhetspolitiska målen inom ramen för myndighetens kärnverksamhet.
- Myndigheten bedömer att jämställdhet är centralt för att uppnå hållbar utveckling. Sida kommer framöver arbeta än närmare Team Sweden för att proaktivt bidra till att integrera jämställdhet i relation till svenska och internationella aktörers investeringar - som möjliggör stärkta kontextuella förutsättningar för att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv. Genom samarbetet inom Team Sweden samt inom EU:s nätverk för biståndsgivare (Practitioners' Network) bidrar Sida

till EU:s strategi Global Gateway.³⁹ Sida kan genom sin jämställdhetskompentens stärka andras kunskap och därmed bidra till mer jämställda investeringar. Detta kan ske genom att bland annat ge ökat tekniskt stöd, inklusive om jämställd upphandling och jämställdhetsbudgetering, bidra med lokal kännedom via våra lokala nätverk där kvinnorrättsorganisationer, institutioner och lokal privatsektor ingår samt kontextuell socioekonomisk riskbedömning som inkluderar jämställdhet. Sida bidrar sedan många år till stärkta förutsättningar för investeringar och värdekedjor i de länder där biståndet implementeras. En lärdom är vikten av att integrera jämställdhet tidigt i processer, så som inför val av projekt, för att nå resultat. Genom ett stärkt proaktivt jämställdhetsarbete i Global Gateway stärks förutsättningar för mer jämställda investeringar och således ekonomisk jämställdhet.

- En annan lärdom är vikten av att integrera jämställdhet i Sidas garantivertyg då garantierna ofta löper under lång tid och ger effekt i en mängd olika led och inom olika området som rör låntagare.
- Sammanfattningsvis så har styrning, kompetens och övriga resurser samt samarbeten med andra biståndsaktörer varit centrala för att nå resultat i arbetet med jämställdhetsintegrering och att bidrar till de jämställdhetspolitiska målen.

6. Fortsatta jämställdhetsutmaningar

- Det finns ökade utmaningar att arbeta med jämställdhet och i flera kontexter där Sida stöder verksamhet går utvecklingen bakåt. De ekonomiska och sociala konsekvenserna av Covid-pandemin ledde bland annat till ökat våld mot kvinnor och barn i hemmet och ökad arbetsbörda för kvinnor i hemmet samtidigt som möjligheterna till försörjning blev sämre. Ökade väpnade konflikter och miljö- och klimatpåverkan drabbar de som redan lever i fattigdom och utsatthet mest, vilket ofta är kvinnor och flickor. Samtidigt växer motståndet mot jämställdhet i många länder där Sida arbetar parallellt med ett krympande demokratiskt utrymme där värdekonserverna strömningar undergräver kvinnors frihet och egenmakt. Detta påverkar även arbetet inom multilaterala organisationer och givarsamordning där myndigheten noterar ökad själv censur som en konsekvens av USA:s ändrade politik samt att det globala biståndet till jämställdhet minskar.

³⁹ Global Gateway lanserades 2021 och är EU:s strategi för globala insatser med europeiska investeringar i utvecklingsländer. Global Gateway handlar om insatser för att förbättra infrastrukturen inom fem områden; digitalisering, klimat och energi, transport, hälsa, utbildning och forskning. Målet är att stärka EU:s roll i en ny geopolitisk världsordning genom att erbjuda ett hållbart, transparent och regelbaserat europeiskt alternativ till Kinas och USA:s inflytande i världen. Målsättningen att mobilisera 300 miljarder euro för investeringar i partnerländer har uppnåtts och 260 insatser har påbörjats där medlemsländer samverkar inom stora program med investeringar i fokus. Målsättningen för Kommissionen är att skala upp Global Gateway.

- Sidas verksamhet är komplex med verksamhet i flera länder, det finns en mängd prioriteringar vilket ibland minskar genomslaget för arbetet med jämställdhetsintegrering. Det finns en risk att jämställdhet inte framstår som lika prioriterat när andra områden prioriteras inom ramen för biståndet.
- Dialog om jämställdhet kommer fortsättningsvis att vara ett viktigt verktyg för jämställdhetsintegrering i Sidas verksamhet, så väl i insatshanteringen som i bredare samarbeten så som inom Team Sweden. Det saknas idag internationellt överenskomna mätinstrument för att följa upp resultat och effekter av den dialog om jämställdhet som förs i Sidas verksamhet utanför avgränsade insatser, till exempel med andra länders regeringsföreträdare. Sida rekommenderar att Sverige kan vara pådrivande för internationella mätinstrument för resultat och effekter av jämställdhet bortom insatsnivån.
- Den relativt låga integrering av jämställdhet i utvecklingssamarbete med andra svenska myndigheter bedöms av Sida vara en utmaning. Myndigheten rekommenderar att Jämställdhetsmyndighet ges i uppdrag att stödja statliga myndigheter i deras arbete med jämställdhetsintegrering i myndigheternas internationella biståndsverksamhet för ett mer effektivt genomförande av jämställdhetspolitiken. Ett möjligt forum är inom ramen för Sidas myndighetssamverkan, och då i samarbete med Sida.