

# Swedish Support to Social Sciences Research Centres in Central America 1992–1995

**Ruben Tansini  
Alberto Nagle**

**Department for Research  
Cooperation, SAREC**



# Swedish Support to Social Sciences Research Centres in Central America 1992-1995

**Ruben Tansini  
Alberto Nagle**

**Sida Evaluation 97/36**

**Department for Research  
Cooperation, SAREC**

*Evaluation Reports* may be ordered from:

Biståndsforum, Sida  
S-105 25 Stockholm  
Phone: (+46) 8 698 57 22  
Fax: (+46) 8 698 56 38

Authors: Ruben Tansini, Alberto Nagle.

The views and interpretations expressed in this report are the author's and do not necessarily reflect those of the Swedish International Development Cooperation Agency, Sida.

Sida Evaluation 97/36  
Commissioned by Sida, Department for Research Cooperation SAREC

Copyright: Sida and the authors  
Registration No.: SAREC-1996-0039  
Date of Final Report: 1997-04  
Printed in Stockholm, Sweden 1997  
ISBN 91 586 7557 4  
ISSN 1401—0402

SWEDISH INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION AGENCY  
Address: S-105 25 Stockholm, Sweden. Office: Sveavägen 20, Stockholm  
Telephone: +46 (0)8-698 50 00. Telefax: +46 (8)-20 88 64  
Telegram: sida stockholm. Telex 11450 sida sthlm. Postgiro: 1 56 34-9  
Homepage: <http://www.sida.se>



# Table of contents

Executive Summary	
Introduction	1
1. Central America: an Overview	2
2. Methodology	6
3. Review of Centres	8
i. Guatemala	8
ii. Costa Rica	20
iii. El Salvador	28
iv. Panamá	35
v. Nicaragua	41
Appendix 1: Interviewed persons	
Appendix 2: Semi-structured Interview Guideline External Informants	
Appendix 3: Semi-structured Interview Guideline Evaluated Centres	
Appendix 4: Review of Publications Analytical Summaries	
Comments from the Centres	
Terms of Reference	



## EXECUTIVE SUMMARY

This report evaluates Research Centres in Central America Receiving Support from Sida/SAREC. It is the result of the evaluators reading material produced within the six Sida/SAREC supported centres and of the evaluators visit to those centres in November of 1996. The Report is organized as follows: in the first part, it gives an overview of the economic, social and political situation in Central America; in the second part, we describe the implemented methodology for evaluation; and finally, in the third part, we give an overview of each country situation and report the results of the evaluation of each centre.

Some of the evaluators main conclusions are the following:

- Although differences exist from country to country and centre to centre, in our opinion these centres have played and continue to play an important academic role in their respective countries. Furthermore, they were, for a long time, some of the few institutions accomplishing research in social sciences in Central America, in a period where the persecutions of that type of activity were particularly hard. Their activities were especially relevant in a context where the universities were not accomplishing research in social sciences. Without doubt, Sida/SAREC supported centres carry out high quality research, even though in some cases some weaknesses from the theoretical and methodological point of view are present. A broadening in the research focus is observed in the six centres. The return to civilian rule of the countries in the region may explain the shift to more policy-oriented research, from the previous role of keeping alive intellectual debate. Furthermore, several centres provide training and technical advice to government agencies and social organizations in the democratic transition, which in some countries remains incipient and uncertain at best.
- The evaluators strongly recommend the continuation of the financial support of the six evaluated centres. It must be underlined that despite changing political circumstances in the region, it can be asserted that conditions remain that make Sida/SAREC's financial support to these centres as crucial to the development of social sciences in the region. In spite of the fact that the emergency conditions that partially gave rise to the support of these centres may have changed, they are not over.
- The evaluators also support the continuation of the present Sida/SAREC's strategy of institutional funding, except for CRIES which is recovering from very chaotic times. Sida/SAREC is one of the few granting agencies that provide untied institutional support. Centres find in this strategy a source of stability, allowing medium-term planning of their activities. The continuation of the three-year cycle would help insure continuity and make planning easier for the centres, in a transition moment for most of them. Centres are doing efforts to establish cooperation with public and private agencies in their respective countries, but it takes time, specially in countries which are living democratization processes and the government has no tradition of collaboration with independent research institutions. On the other hand, we think that in the case of CRIES support should be granted on a projected-oriented basis. Despite the fact that the new proposal of CRIES is a very appealing one, it still has to be shown its capacity to build up and coordinate a research working net.
- It must be emphasised that the Swedish cooperation to strengthen and develop the investigation capacity in the social sciences in Central America has, as the 1990 evaluators held, "generated a high rate of return in terms of intellectual and policy-oriented output". Thanks to the fact that the support of Sida/SAREC was maintained, it was possible to consolidate and develop research teams in the social sciences area, which have accomplished very relevant contributions to the field. The

visited centres continue to stand in vanguard of the social sciences research in their respective countries, and, without doubt, they will continue to play the important role that they have in the past years. In spite of the fact that universities in those visited countries function more or less normally, they have not recovered yet from the damage done during the long night of repressive regimes in the region. Moreover, it seems that the upgrading process that universities have to go through would be much more difficult without centres' help and cooperation, especially when the centres serve the universities by supporting academic staff who would otherwise seek non-academic sources of income. Furthermore, centres maintained contact with centres and researchers of different parts of the world, which allow them to count on the collaboration of academic institutions outside of the region. The fruitful relations established with universities by FLACSO centres in their respective countries may serve as an example of how contribution to the development of social sciences in university circles can be promoted. Furthermore, the evaluators recommend that Sida/SAREC look very closely these experiences, which could benefit greatly from Sida/SAREC support. At the present, the centres finance these activities with their own resources, which may be discouraging in the long-run.

- The social impact of the centres activities have also been very important, and they have contributed to the democratization and peace process that has taken place in the region. Besides carrying out the task of very relevant research results, the centres assumed their diffusion; and education of the civil society and their representatives, as a very important duty, which contributed to the development of the democratic processes that the Centralamerican countries are going through. Their work is closely observed by the different social and political sectors of each country, not only because of the very important issues being studied, but also because of the prestige and credibility they enjoy.

- With regard to gender aspects, while some progress in achieving gender balance has been made, as is the case of FLACSO-Guatemala, the participation of female researchers is clearly unbalanced. All the centres told us that they are concerned about the integration of women into research activities, although academic evaluation of the researchers should not be neglected. FLACSO-Guatemala is a noteworthy example of progress made: about half of the senior staff are women, with very high qualifications. The centers also pointed out that in spite of the fact that they are persuaded that research about gender issues is very relevant, it should be a result of academic work, rather mechanical insertion. Despite this situation all the centres are carrying out research on gender discrimination and on women's role in society. As is noted in the 1990 report, discrimination against women, which is deep rooted in Central America societies, is not the only source of discrimination, so that the incorporation of ethnic minorities to research activities, and not merely as objects of that activity, should be prioritized by these centres.

# **EVALUATION OF RESEARCH CENTRES IN CENTRAL AMERICA RECEIVING SUPPORT FROM SIDA**

## **INTRODUCTION**

The following report presents the results of an evaluation of Research Centres in Central America receiving support from Sida/SAREC, conducted by two evaluators appointed in accordance with the terms of reference formulated by Sida/SAREC. In accordance with the terms of reference the evaluators read all the publications submitted to them by the six centres under evaluation. The evaluators visited the centres in five countries in the period 15 November to 1 December, 1996. In each country the evaluators met with prominent social scientists, high ranking government officials and university authorities, in order to be in a better position to understand the situation of the social sciences in the country, as well as the role of the evaluated centres in the local context, and their relationships with other institutions, public or private.

The report is organized in the following manner. In the first part it gives an overview of the economic, social and political situation in Central America. We think that it is important to understand the evaluated centres role in their own environment. Also, the evaluation of their contribution to the goal to maintain and to develop social scientific research, as well as their contribution to the democratization process, has to be related to the national situation. In the second part, we describe the implemented methodology for evaluation. In the third part, we give an overview of the situation in each country and report the results of the evaluation of each centre. Finally, we present a executive summary of the report on the evaluated centres in Central America.

The two evaluators held meetings with more than 100 persons directly involved with social science research at the centres and with prominent external informants. The evaluators would like to acknowledge the considerable help and collaboration that they received from the centres and from individual persons in every country visited. The evaluation process would have proven much more difficult, without their help and cooperation.

Ruben Tansini

Alberto Nagle

## I. CENTRAL AMERICA: AN OVERVIEW

Significant differences can be observed among Central American countries as far as their economic situation is concerned. Panama's per capita income is the highest in the region, even higher than Mexico's, and quadrupling Nicaragua's. The harshest economic problem faced by these countries, apart from foreign debt, is the fiscal deficit, which has led to the implementation of various programmes aiming to fiscal adjustment, tax reform, sale of public assets and cut down of public expenditure. Changes in international markets have had an important impact on most of these societies, whose traditionally agricultural economies have shifted to the production of non-traditional goods demanded internationally, thus affecting prevailing social relations.

In 1982, the application of stabilization and structural adjustment programs started in most Central-American countries, as in other Latin-American countries. They were aimed at putting economies in order, controlling inflation, trade and balance of payment disequilibria, fiscal deficits, and above all, external indebtedness. However, the institutional situation, and particularly distrust towards politicians in Guatemala, El Salvador and Panama was a great obstacle. In this context, the economic policy measures were seen as part of the authoritarian style of the counterinsurgent governments. Social expenditure was drastically reduced in such areas as education, health, housing, and public investment in general, while both payments for the foreign debt service and subsidies to private business were increased. The only exception was Costa Rica, where economic stabilization actions were heterodox, including some measures aimed at alleviating the harshest impacts on the poorest sectors.

In the opinion of some analysts, the new situation in regional and international markets, is an indication of the crisis of the traditional vision about comparative advantages based on the availability of land and cheap labour. Some critics point out that the countries in the region should focus on the development of competitive advantages, based on the quality and quantity of human resources, taking education as the cornerstone to redefine the role of these countries in the new international scenario.

In the eighties, deep changes were introduced on land holding, which is crucial for most of the population. Landless peasants were favoured: in Nicaragua, 1/3 of the land changed hands, whereas 20% did in El Salvador, and more than 12% in Honduras. Concentration of land ownership was therefore reduced in the region, except in Panama, although the effects were never so significant as to be able to observe in the conditions of the poor living in the countryside.

Central American societies, however, have been losing their rural character, and populations have been moving to cities as informal workers. Jobs are scarce in the countryside, while in cities the increase in the number of jobs does not keep pace with the needs of incoming inhabitants. Central Americans living in the countryside accounted for approximately 50% of the overall population in 1990, down from 80% in 1950.

The ongoing peace process, as well as the fledgling democratic regimes in the region, and the development of commercial blocks worldwide have all revived interest in regional integration. Although economic cooperation in the region has existed for more than 30 years, results have been mixed. Different Central American analysts, institutions and politicians argue that Central American economies are not viable on their own, pointing out that regional agreements are prerequisites for economic stability. It is argued, furthermore, that a regional agreement would ease up relations with

other commercial blocks, such as NAFTA, the Group of 3, CARICOM, and the European Union. The governments in the region have seen these proposals with varying interest, and agreements have been reached for the implementation of a common external tariff, liberalization of capital flows, and the harmonization of exchange rate policies. However, there is remarkable interest in bilateral agreements whose objective is gaining access to countries outside the region, which could contest the one-tariff target. Peace processes have encouraged the development of intra-regional trade, which may be viewed as an incentive to Central American cooperation. Since Esquipulas I, in 1986, transactions in the region grew from 413.5 million US dollars to more than 1,300 million US dollars in 1995, which accounts for 25% of total exports, and 13% of imports. It should be noted that El Salvador, Guatemala and Costa Rica accounted for 90% of these intraregional transactions.

The search for integration has crystallized in different agreements involving Central American countries, in the El Salvador Summit in 1991, a regional Agricultural Plan was adopted for 12 basic commodities, and in the 8th Guatemala Summit, the Economic Action Plan for Central America was approved. A legal framework was defined, and the goals of a Common Market and the common external tariff policy were made clear. On the other hand, the Guatemala Protocol signed on 29th October 1992, agreed on mechanisms for the establishment of a free-trade zone. At the 11th Tegucigalpa Summit, the Central American Integration System (SICA) was created to lead and coordinate integration instances, and came into effect on 1st February, 1993. Similarly, PARLACEN (Central American Parliament) was established on 28th October, 1991, and the Central American Court of Justice, in 1993. Grassroots organizations, in turn, have proved to be concerned about integration by becoming members of a Consulting Council. During 1994, the Alliance for Central America Sustainable Development took shape at the Summits in Guacimo, Managua, and Tegucigalpa. An agenda was drafted to facilitate Central American cooperation, and in March 1995, the Central American Presidents subscribed the Social Integration Treaty (Treaty of San Salvador), containing a legal, institutional, and operational proposal to promote Central American social integration.

However, these entities have yet to prove, whether they are capable of an effective and coordinated operation, partly because countries have shown uneven interest in integration. In fact, neither Costa Rica nor Panama have ratified either the SICA Protocol or the PARLACEN Treaty.

Poverty and social exclusion have been some of the historical traits of the Central American countries, lately deepened because of civil unrest and war. Furthermore, they are said to potentiate and magnify conflicts in these societies, by exacerbating violence. In 1980, it was estimated (FLACSO, 1995) that 63% of the population of Central America lived in extreme poverty or could not satisfy their basic needs, whereas in 1985, these estimates raised to 72%. The harshest conditions were found in El Salvador and Guatemala, with 87% and 83% in 1985, respectively. The poor population in Nicaragua accounted for 69%, with 28% and 40% for Costa Rica and Panama, respectively. The highest proportion of people with unsatisfied basic needs were found in rural areas, ranging from 93% in Guatemala, and 37% in Costa Rica.

War, and the implementation of economic stabilization programmes under authoritarian rule have made things worse. Over the past decade, it is estimated that more than one million people have been obliged to flee the region because of war. Others moved from the sites of conflict to the cities, increasing for the most part the number of informal workers. This phenomenon, concerning men and women alike, has significantly expanded in these countries. The resulting increased poverty has therefore set the foundations for a potential social conflict, whose consequences are unpredictable.

Economic adjustment programmes, and a redefined State role, have restrained the action of governments in the region, which in general has merely consisted in implementing actions to smooth out extreme cases. Although information available is very scarce, it is known that social exclusion has spread over the past decades, based on figures referring to unemployment, fall in real salaries and pensions, and collapse of public services (health, education, etc.). It seems that poverty is but one component of exclusion, where inequalities produce more inequalities.

In spite of the fact that Central America is an ethnically heterogeneous region, no legal recognition is given to its multicultural and multiracial character in almost any of its countries. In 1990, the indigenous peoples of Guatemala were estimated to account for 66% of the population, whereas they were 7% in El Salvador, 6% in Panama, 5% in Nicaragua, and 1% in Costa Rica. Other ethnic groups living in the region are the AfroCaribbean on the Atlantic shore, particularly in Panama, Costa Rica, and Nicaragua, and Asian Americans. In Guatemala, 21 languages are spoken among the indigenous majority of Mayan descent. In El Salvador, where the number of mestizos is very high, the issue of indigenous populations has been very recently addressed. In Nicaragua, Indians are geographically concentrated, while the process of blood mixing has occurred between Spanish and English people, resulting in a clear differentiation with the rest of the Nicaraguan population. By contrast, the indigenous population in Panama has been officially recognized, while in Costa Rica reservations have been established like in the USA, where Indians are allowed to preserve their culture.

The indigenous populations in Central America are mostly peasants living in deep poverty and social exclusion. Their marginalization becomes evident in rates of illiteracy, infant mortality, landlessness, income, housing and health, which are far below average figures in each country. Their social exclusion has been maintained century after century, and no improvement has been apparent, even when economic growth was the pattern for the rest of the population. Although their cultural existence has been recognized in latest years, this occurs in the framework of very harsh conflicts, as in Nicaragua or Guatemala. Particularly in the latter case, the issue of national identity was underscored during the peace process.

The postwar political scenario in the region is promising, though challenging. "Pacification includes demilitarization of society, which comes down to more than reducing the army or cutting military expenditure", as an informant expressed to us. Also, "democratization of society comes down to more than holding elections from time to time". The problems of violence and public unsafety have been brought to the forefront in the last years: in 1995, 23% of Salvadorans reported thefts, robberies, murders or other kinds of criminal assault, while 25% did so in Costa Rica, 10% in Honduras, and 18% in Panama. A significant increase has also been reported in crimes committed by youth gangs, particularly in Guatemala.

The number of thefts, murders, and in general violent crimes has skyrocketed in these countries since peace talks were started, and is one of the most important concerns among the population. The increase is more significant in the poorer areas, with still a harsher impact on those sectors. Different reasons are pointed out to explain this phenomenon, namely discredit of institutions such as the police, the army and justice as a consequence of war; impunity which has resulted in the dissolution of the social tissue, and in the absence of rules, has led to "taking the law into one's own hands". Another factor is military demobilization, both in the army and in the guerrilla: people who have been trained in the use of weapons are now unemployed, and there are large numbers of weapons available to whoever wants to use them. General Corado, Minister of Defence of El Salvador, reported 260,000 weapons in the hands of civilians in this country.



Social crises during the eighties enabled the substitution of military for democratically elected governments. More than 25 elections of different kinds -for president, parliament, local governments, etc.- were held in the region since the Constituent Assembly was elected in Honduras in 1980. During the present decade, all the countries in the region are either setting up or consolidating democratic regimes, although with varying difficulties. Political processes are complex, aggravated by war, and have left deep injuries and mistrust in most Central American societies. Costa Rica is an exception, with uninterrupted democratic rule during the past decades.

In Nicaragua and more recently in El Salvador and Guatemala, military unrest prevailed over politics, but there has been an evolution towards political confrontations. At present, however, the political system is fragmented, too weak and staffed. Stable majorities and government are therefore hardly ever assured, and over the past years, governments have ruled without any parliamentary support. Furthermore, since these societies are inexperienced in democracy, the establishment of linkages between government and the civil society has proved difficult. Guatemala, the most remarkable case, is still negotiating the signing of a peace agreement between the guerrilla and the government, in a context of uncertainty about the behaviour of political and social actors.

Some argue that "unrest derived from violence and war in the eighties in Central America was replaced by unrest of electoral democracy in the nineties". Costa Rica is an exception, since democratic stability has been enjoyed there for a long time, in a bipartisan regime (social democratic and Christian democratic party) where parties have been described as having "deep, superficial differences".

## II. METHODOLOGY

Academic assessment of centres listed required a number of methodological strategies and a variety of data collection instruments adapted to the objectives of this study. It was assumed that those who know more deeply about the reality of an academic institution are those directly involved in it. Consequently, the data collection work consisted largely in interviews with people employed in the centres to be evaluated.

Ten interviews were held with senior staff of the six studied institutions. They were based on a semi-structured guideline whose aim was that the respondent would talk in a reliable manner. The following areas were covered in interviews: social sciences and regional changes, priority topics for research in social sciences in the country and the region, gender issues, financial situation, organizational analysis and academic and social impact of their academic activities (see the semi-structured guideline in the Methodological Annex). All the interviews with senior staff were recorded. Each took between 2 1/4 and three hours.

Collective meetings were also held with researchers that were working at three out of the six centres visited, AVANCSO and FLACSO in Guatemala, and FLACSO in El Salvador. At CRIES, in Nicaragua, FLACSO in El Salvador, and CELA in Panama, there were separate meetings with researchers. These meetings were aimed at coming into direct contact with researchers and their work, both from a historical perspective and looking into their present work. Special emphasis was given to specific projects that were under way, their methodological design, and human and material resources available.

Evaluation was enriched by a variety of perspectives about the studied phenomenon. Different persons have qualitatively different visions about reality. Although they are in the same socio-cultural context, people get dissimilar views about scientific, social, political, economic, cultural and other issues. That was why we considered that it was of the utmost importance to interview prestigious researchers in the area of social sciences in the countries we visited. We believed that we could be in a better position to apprehend another perspective of both social sciences, and the role of the assessed institutions in the local context.

During the planning stage of the assessment mission, institutions were requested to organize interviews with three eminent social scientists working in other centres. All the institutions satisfied this requirement in excess, and on this basis, twenty-seven individual meetings were held with these distinguished external informants. In every instance, interviews were held following a semi-structured interview guideline that is enclosed in the Methodological Annex. The main topics of the interview were focused on the distinguished informants' vision about social sciences and regional changes, priority issues for the country and the region, academic impact of assessed centres, and gender issues.

Another important point in the assessment of academic work consists in the study of the publications of centres. They are a visible evidence of work, and a testimony and contribution from the institution to the academic community of researchers. In order to fully perform this important mission, all the available writings produced by the centres in the past years were read. The period covered by this study in each case will be specified in due course, but in general, focus has been on the last four years (1993-1996). A total of 160 publications were read including books, journals and other publications. Analytical summaries are included as an Appendix to the present report. All publications read were summarised in writing, following a guideline for analysis including the title,

authors, type of publication, area, description, relevance, sources, contents, methodology, conclusions, relevance of gender issues, and general opinion (see Guideline for Systemisation of Publications in the Methodological Annex).

Finally, a self-assessment, which followed certain guidelines received from Sida/SAREC, from each centre was considered.

### III. REVIEW OF CENTRES

#### *i. GUATEMALA*

##### ***THE COUNTRY AND THE SOCIAL SCIENCES: AN OVERVIEW***

After more than 40 years of war and persecution, negotiations have been started towards peace. Although talks have encountered serious obstacles, owing principally to mistrust among Guatemalans, an optimistic mood is observed in general and specially in grass roots organizations. Social confrontation brought about a considerable flight of intellectuals, which particularly affected the field of social sciences. For instance, Ms. Myrna Mack, a member of AVANCSO who was no known political activist, was brutally murdered at the door of this institution in 1990, reportedly by the paramilitary. Social sciences research gradually withered in universities as social scientists went away, which adversely affected the academic level of graduate programmes in Guatemalan universities. These activities were consequently politicized, which had a negative impact on the scientific level of research done in Guatemala, and in turn, persecution was increased. Although efforts made by organizations doing research in Social Sciences have been considerable, the quality of research, from both the theoretical and the methodological points of view, compares quite unfavourably with that carried out in South America.

The new political climate enables researchers and institutions to establish exchanges in the area of Social Sciences, very unlike what had been happening in the recent past. It also allows prestigious Guatemalan academics to come back from abroad after having escaped political persecution. The return of social scientists may contribute to an updating of academic activities, improving it to the level of international academia. Nevertheless exchanges are still scarce, due to recent conflicts, and also on politics that biased socioeconomic analyses, all of which has devalued findings of research in this area.

The “Agreement on Strengthening of Civil Power and Function of the Army in a Democratic Society” was signed in Guatemala on 19th September, 1996, between the Committee for Peace (governmental) and the National Guatemalan Revolutionary Unit (NGRU, guerrilla). This concluded negotiation on “substantial issues” and started direct negotiations about the “Bases for Reintegration of NGRU Combatants into legality, and definite cease of fire”. The core points in this agreement give an idea about the social issues that have been raised in Guatemala, namely: 1) The State and Form of Government; 2) Legislative Body; 3) System of Justice; 4) Executive Body; 5) Social Participation; 6) Women’s Participation in Strengthening of Civil Power, and 7) Operational Aspects derived from the end of armed conflicts (INCEP, 119). The signing of this agreement raises hopes about the signature of an “Agreement for a Solid and Lasting Peace”, announced for signing by late December.

A recent report of the United Nations Mission for Guatemala (MINAGUA, September 1996), concludes that “there has been obvious progress” about Human Rights, “although they are insufficient to substantially modify a situation characterized by severe Human Rights violations, and persistent impunity”. MINAGUA has reported 4,495 alleged human rights violations between 1st January and 30th June, 1996, 2,239 of which have been proved. This is aggravated by the persisting climate of violence and unsafety, while crime is on the increase. In fact, crimes between January and June 1995 were 1,962, whereas during the same period of 1996, 2,239 were reported. Reasonably enough, one of the most important issues for Guatemalans is “Public Safety in a Context of Political Peace”.

On the other hand, the economic situation does not show any encouraging signs, according to the National Economic Research Centre (CIEN, close to the government). It is pointed out that the positive tendency shown by the Guatemalan economy in 1995 had reverted, because it was a consequence of the improvement in terms of trade, and not of a structural reform in the country. This situation is aggravated by indebtedness, particularly for short term loans, which resulted in a growing deficit in current expenditure in the first quarter of 1996. Exports and imports decreased 18% and 10%, respectively, during the first half of 1996, compared to the previous year. In this context, the government focused on getting short-term equilibria, by increasing tax collection.

Peace talks have helped to create a more favourable environment for Social Sciences at every level. In fact, there is increasing interest in the outcome of research, jointly with legalization of certain topics starting from peace talks. By way of example, some worth pointing out are: National Identity, Ethnic Groups, Organization of the State, and its relation with Civil Society, etc. They have been included in the agenda for peace negotiations, therefore the contribution of those who have studied this issues can be very important, as is the case with the Guatemalan Centres included in this assessment.

### ***i.1. Assessed Centre: AVANCSO***

#### ***i.1.1. AN OVERVIEW***

The "Association for the Advancement of Social Sciences" (AVANCSO) was founded in Guatemala in 1986, in the frame of upcoming political openness.

Their working areas are determined by research projects, which in turn are based on the relevance for Civil Society and popular organisations. Their core concern is performing "in-depth analysis of the Guatemalan social reality, and contributing to the design of popular sectors' strategies". They dub themselves an "Alternative Centre", and seek to develop an institutional vision in a framework of Academic Freedom, claiming that their aim is to "favour scientific and methodological accuracy, while responding to commitments with certain principles". AVANCSO "intend to approach the Guatemalan reality from the point of view of social sciences as a whole", by "emphasizing applied research, and an interest in providing popular sectors with an alternative interpretation tool". AVANCSO believes that no substantial changes have occurred in the status of Social Sciences in Guatemala, and that the State does not recognise particular importance to research findings in Social Sciences, although political repression has subsided.

#### ***i.1.2. ACADEMIC ACTIVITIES DEVELOPED AT THE CENTRE***

Research topics defined by AVANCSO are consistently assessed as relevant for society, as is the case with State Transformations, Government-Civilian Society Relations, and Urban Youth, Juvenile Gangs (*maras*), Returnees, Displaced Populations, and Migration as a consequence of war. It is their belief that their main contribution to Social Sciences will be made through the development of field work which has been very scarce during war time, which allows them to identify the relevant topics for research for the Guatemalan society.

AVANCSO has brought issues considered relevant for the Guatemalan society into the internal discussion, namely: a) AVANCSO's social role; b) national identity; and c) Peace Agreements. Their objective is to define the institution's role, and their priorities in the new

Guatemalan political context.

The Working Areas into which AVANCSO is organised are the following:

**Peasant Studies** - This division is studying the case of the Indigenous Altiplano of San Marcos and the Agricultural and Commercial Area of the Department. Field work is carried out by means of direct interviews. Its aim is to clarify the processes undergone by peasants, by linking the geographical, social and productive aspects, and analysing the sustainability of existing production projects. Findings may be relevant to the Guatemalan society, provided careful attention is paid to theory and methodology.

**Social Movement Studies** - This division explores the work carried out by Social Movements in Guatemala, and continues research in this sphere. They intend to reach a theoretical understanding of the different collective modalities into which social movements (peasants, Indians, workers, businesspeople, students, etc.) are organised, and of their development and political participation since the beginning of democratic transition. Classical approaches to this issue, as well as the new methodological issues for analysis of Latin American social and political processes are adopted. This seems to be a very relevant topic for a society whose social tissue should be reconstructed, after the ravages of war. From the theoretical point of view, thoughtful discussions about this issue are being conducted before starting research, in order to get reliable academic results, particularly when considering that previous work was extremely politicized.

**Socio-Urban Studies** - This division conducts field work on populations displaced by violence to the Metropolitan Area (Guatemala City), and establishes task-forces to go deeper into this issue. A systematic study about marginalized urban groups is expected to be developed, and studies were conducted about youth gangs (*maras*) in Guatemala City, trying to identify young people's deep motivations. A survey was also conducted to identify the characteristics of migration from rural to urban areas, which became an exploration into the urban poor "vision of the world". Furthermore, urban organisation experiences were studied. A theoretical and methodological framework to approach these studies is being worked out, as a cornerstone to assure the quality of findings.

**Research on Families Displaced from San Bartolomé Jocatenango, Quiché** - It is based on real stories of life, keeping in contact with different groups of displaced populations. A meeting of the displaced in San Bartolomé is being organised. This group took part in the 9th International Conference on Oral History, held in Göteborg, Sweden in 1996.

**Research on Notions of National Identity among the Youth of Guatemala City** - Early in 1996, work was focused on the preparation of a final report, and the development of workshops with groups of teachers and teaching trainees, in order to compare and enrich their findings. The analytical portion of the final report incorporates gender, class and ethnic self-identification variables. This seems to be a relevant topic, given the increase in violence and juvenile delinquency, particularly in Guatemala City.

**Study on the Inter-relation between Class, Race and Gender Identities** - This research is carried out by the group working on Gender at AVANCSO. The group is presently carrying out field work, organised into four levels: 1) general assessment of the community (organisation); 2) survey organised according to a definition of identity; 3) in-depth interviews by social segments; and 4) selected real-life stories. The importance of this issue is recognized by every social and political sector, and very little work has been previously done on it, as a consequence of war. Owing to the abundant records collected by AVANCSO on this issue, as well as to the dialogue maintained with

different organisations, their contribution may be substantial, provided that academic analysis is given priority.

At AVANCSO, research about gender is considered to be especially relevant, and therefore a research group was established with this purpose. There is clear interest in including gender analysis into research in other spheres such as race, displaced populations, and urban informal labour. AVANCSO understands that research about gender issues, if isolated from other causes of social discrimination or exclusion in Guatemala (e.g. race and rural population), may fail to contribute significantly to the social reality. As pointed out by AVANCSO, gender as one of the reasons for discrimination may lead to relevant academic findings. Moreover, it is pointed out that a significant participation of women in research activities is being encouraged, although this is not yet observed at the level of area coordinators.

A documentation centre, which is mostly focused on Social Sciences publications from other Centres in the region, has approximately 5,000 publications available, most of them in Spanish. Subscriptions to international journals in Social Sciences are virtually nonexistent, which is a deterrent to researchers' keeping abreast of the latest developments in this field. Furthermore, it is worth noting that the centre is not connected to Internet, which might be a source of information at a lower cost. AVANCSO is developing the "Information to the People" project in cooperation with other institutions, for which they have obtained a startup financing intended to buy computers. Popular organisations are expected to become incorporated into this project, so that a network may be arranged and an ongoing data base may be maintained.

### *1.1.3. PUBLICATIONS REVIEW (ANNEX ON CARDS)*

Five publications sent by the Centre, of which three correspond to the Research Journal Series issues Nº 8, 9, and 10, for 1992, 1993, and 1994, respectively, and two papers were reviewed. Research findings on priority issues for the Guatemalan society are presented in this series. Papers reviewed make theoretical proposals about the discussed topics, and are supported on relevant field work.

Issue Nº 8 of the *Research Journal* discusses the process through which returnees that fled this region because of war may become reinserted. Most of them were indigenous peasants from the western Altiplano. Population displacements caused by war during the seventies and eighties are also subject to analysis, with strict methodological precision, and a rating of categories into Internal Displaced Populations and Refugees. This is a descriptive work, based on the in-depth study of four cases, based on interviews with those involved, international agencies, NGO's, and government officials. The fact that the coordinator of this research was murdered proves how many hardships had to be faced by AVANCSO researchers. (Title: "¿Dónde está el futuro? Procesos de reintegración en comunidades de retornados.")

Issue Nº 9 of the *Research Journal* series discusses the different types of social relations in an urban settlement after the 1976 earthquake, and the rise of a civilian administration in 1986. This is a case study, based on a weak methodological design. The primary source of data is a survey whose percentage of respondents was not reported, thus challenging the validity of findings. Ideological prejudices are observed, restricting the scientific approach. An example of this is that the purpose of the study is reportedly to prove that different political, religious, and non governmental organisations have a wrong perspective when working about this issue. (Title: "Aquí corre la bola. Organización y Relaciones Sociales en una Comunidad Popular.")

Issue N° 10 of the **Research Journal** series focuses on the importance of the “*maquila*” in Guatemala -a very relevant issue since 1993. According to estimates, “*maquiladoras*” employed a third of the workforce in the Department of Guatemala. The methodological design is meticulous, resulting in a very relevant and original study for the Guatemalan society. (Title: “El significado de la maquila en Guatemala. Elementos para su comprensión.”)

Another series, **Texts for Debate**, puts forth research about the role of women in the labour market and in grass-roots organisations. It attempts to identify women’s perceptions and values about their own experience. It is based on interviews and information from workshops organised by AVANCSO in other research projects with other objectives, where the gender analysis was not prioritized. This is why findings become inconsistent, since it is impossible to verify how representative the sample is, and whether questions included adapt well the purpose of the study. (Title: “Trabajo y Organización de Mujeres.”)

Finally, a publication from 1996 was reviewed where identity and the rights of indigenous peoples in the peace process are approached from different viewpoints, and with a pluralistic and multidisciplinary vision. This study seems to be very useful in that it provides an understanding of an issue that had been neglected because of war, but is currently included as one point in the peace agenda, owing to its particular relevance in Guatemala today. (Title: “De la Etnia a la Nación.”)

Their quality is uneven from the methodological point of view, and in two of them, the methodological design is weak, and the quality of data collection procedure is unsatisfactory.

#### ***1.1.4. IMPACT OF THE CENTRE’S ACTIVITIES ON THE ACADEMIC COMMUNITY***

Social Sciences in Guatemala do not enjoy a high status, particularly in Universities, either private or public. Research here is virtually nonexistent, with obsolete curricula, and teachers who do not keep abreast of latest developments. This is all a consequence of the politicizing of Social Sciences, as well as of repression, in the perspective of which, research in this area was subversive. For a long time, researchers kept on working, at the risk of their lives, only in centres away from universities. However, some universities have recently shown some interest in updating curricula, and have therefore requested support from private centres such as FLACSO and AVANCSO, that thanks to their increased research activities in this domain, are in a position to contribute and enhance the quality of teaching at universities. Some researchers from AVANCSO delivered a course about Research Methodology for Social Work students at the “Centro Universitario del Norte”. Moreover, aid from centres to universities is through researchers being also faculty member.

It is worth noting that no specific and express policy has been put in place by AVANCSO to cooperate with universities, except for letting students take in-service research training. This is very positive to students, considering the poor qualification and research experience they can get at universities. On the same basis, AVANCSO believes young people should undertake graduate studies abroad, but they no have any special program to that purpose. AVANCSO highly values cooperation with other institutions, since it could allow exchange between researchers and students, and have a positive effect on Social Sciences state-of-the-art.



### ***i.1.5. SOCIAL IMPACT AND RELEVANCE OF THE CENTRE'S ACTIVITIES***

Research activities undertaken by AVANCSO have been relevant since very important issues for Guatemalan society have been studied, such as Displaced Populations (as a consequence of war), Migration, Returnees, Juvenile Delinquency (*maras*), Public Insecurity, Ethnic Identity, etc. After having been studied by AVANCSO, they are now being recognized by society, and therefore the contribution of AVANCSO through accumulated knowledge gets great significance. AVANCSO has also given priority to relations with "grass roots organisations", although this had turned the centre into a target for repression. These organisations have therefore placed their confidence on the Centre, based on the AVANCSO's contribution to the peace agenda agreed on between the government and the guerrilla (URNG).

Publications, seminars and workshops with grass roots organisations are the means used by AVANCSO to have the results of their activities reach out society at large. Research findings are made known through a series called "**Texts for Debate**", of which 10 issues have already been published. Moreover, when considered relevant to the Guatemalan society, books and revisions of different materials are published.

Although AVANCSO's relations with the Guatemalan government have been weak, joint activities have been carried on. A seminar on "**Development in Guatemala**" was recently organised by AVANCSO and other institutions, and was attended by the Secretary of Economic Planning of Guatemala, and by representatives from CIEN (*Centro de Investigación Económica*, an institution close to government circles), which would have been unthinkable two years ago. AVANCSO has also cooperated with the Ministry of Education of Guatemala in the assessment of History Education. These are examples of exchange and cooperation, which are also found in other research centres, and evidence both a positive shift, and a potential for action at these centres.

### ***i.1.6 ORGANISATIONAL ANALYSIS***

The Director of AVANCSO was requested to describe this institution's strengths, weaknesses, opportunities, and threats, that are summarized as follows:

**STRENGTHS:** The Director believes that the strength of the institution is the research team and their consolidation based on a common institutional vision. Likewise, accumulation of research carried out by the Centre has allowed the consolidation of a public image, both at the academic level and at the level of Guatemalan grass-roots organisations.

**WEAKNESSES:** She believes that their most serious weakness has to do with shortcomings in activity planning, partly because of financial instability because of increasing difficulties to get foreign funding.

**OPPORTUNITIES:** The Director believes that now the findings of their research, based on their accumulation, may be reflected on the core issues for the Guatemalan society.

**THREATS:** The Director believes that the threat faced by their institution is due to financing instability, which deters the consolidation of a research team.

### ***1.1.7. FINANCIAL SITUATION AND STRATEGY***

The management of AVANCSO is decided to keep researchers away from problems derived from the raising of funds, to avoid an adverse effect on their work. In their view, consultancy is not a proper activity for a research centre, since it would strongly condition the topics and depth of research projects, and would not assure a stable commitment of researchers, which would in turn jeopardize academic accumulation. Accordingly, no alternative strategies for aid from international donors are put forward.

They believe that researchers become part of the staff of AVANCSO based on their individual option, and salaries are not thought to be crucial for their decision. Academic freedom and shaping an institutional vision, on the contrary, are viewed as the most important considerations.

### ***1.1.8. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS***

Given the poor standards of Social Sciences in Guatemala, the contribution of this centre has been very important to keep the research activity ongoing, by keeping a proper balance between their academic and militant stance. Research activities are focused on issues relevant to the Guatemalan society, although their academic standard presents some weaknesses and are not updated from the theoretical or the methodological points of view. Their research has had a substantial impact on Guatemalan society, particularly because they have approached crucial issues at very harsh times. They have received wide recognition, especially from grass-roots organisations. Its role may become a very important one during the postwar process, if they put an emphasis on research.

No matter how serious the above weakness may be, the academic impact of their research is very important, and there is deep concern for encouraging theoretical and methodological development. Connections between research centres are scarce, and joint research projects with other Guatemalan institutions are quite rare, thus discouraging exchange and understanding between researchers. The climate for development of research in Social Sciences has positively changed, although fear and mistrust still persists. However, it is most important that activities in this area are no longer seen as subversive, and issues are now assessed as relevant for society by almost all political or grassroots organizations, which will allow the release of findings into a more receptive environment.

## *1.2. Assessed Centre: FLACSO-GUATEMALA*

### *1.2.1. AN OVERVIEW*

The FLACSO-Guatemala Programme was established in 1986 in Guatemala, upon a resolution by the Congress of Guatemala ensuring academic and administrative autonomy to this institution. Their primary objective is to cooperate in the development of social sciences in Guatemala and Central America, in the spheres of research, teaching, dissemination and technical assistance.

FLACSO-Guatemala is organised into research areas, based on issues considered to be relevant at the national and regional levels, and aimed at "producing specific knowledge that may contribute to the search for alternative solutions to problems prevailing in the Guatemalan society". Fourteen research projects are underway, and ten have recently been concluded, some of them having been developed in cooperation with other institutions in the region. Training activities are very important at FLACSO, which delivered four specialisation courses in 1995, and three during 1996, apart from a Master's Degree in Social Sciences.

### *1.2.2. ACADEMIC ACTIVITIES DEVELOPED AT THE CENTRE*

The major spheres of research at FLACSO-Guatemala are the following:

**Political and Security Studies** - This division has carried out research about the peace processes and democratisation in the region, and has focused on El Salvador, Guatemala and Nicaragua. They have especially studied demilitarisation during peace processes, which appears as a very relevant issue in most Central American countries. More recently, an analysis has been added about "public security", which has gained importance since the start of the peace process. Based on the academic soundness with which these topics are being dealt with, findings are being looked at by wide sectors of society.

**Urban Studies** - The focus of this division is on the study of urban movements and their organisations, as well as on informal workers, and the labour market, migrations (displaced, migrants, reinserted populations, etc.), and their survival strategies. A study is underway about Guatemalan migration to California, jointly with University of California. Studies have also been launched about catastrophe prevention.

**Ethnic Studies** - This division's focus has been on the study of Mayan organisations and their claims, as well as on the analysis of identity and human rights in that context. Furthermore, research has been conducted on the characteristics of peasant women and their inclusion into the economy. The theoretical and methodological approach to these issues, of high priority in Guatemala, has been very conscientious, and therefore findings are likely to prove very relevant.

**Environment, Natural Resources, and Development** - This division has been recently created, with a focus on a regional study on forest management in Baja Verapaz. Analyses of national accounts related to environmental issues are carried out, and several short training courses are delivered in connection therewith. In spite of its recent creation, this is a very dynamic division, particularly in the field of education.

**Gender Studies** - The study of interaction between gender and race and on development is their main focus. This division took part in an assessment of the impact on the female population of

programmes carried out by the Social Investment Fund (FIS), and also on the inclusion of women in support programmes for Cooperative companies. Important as this research division is, their findings have been further enriched by joint projects on education and research with other divisions, for example the Economic Area and Environment Area. Training activities intended for the female population are also very significant.

**Government Studies** - This division is focused on governability in Central America, particularly as concerns local power and municipalities. Findings of their research are expected to be discussed with the Central and local governments in Guatemala. This appears as a crucial issue for a society whose democratic track-record is very short, and where social agents and groups hold differing views about their roles in the postwar period. Still concerning this period, a new definition of roles for the political and social representation structures, in connection with both the State and civil society after the strict conditions imposed by the war will be required. Although this is a very sensitive social issue, FLACSO's academic independence has enabled the Guatemalan society to receive findings of their research with particular consideration.

**Economic Studies** - This division has focused on the assessment of social promotion programmes for women, the comparison of military against social expenditure in Guatemala, and the analysis of the economic effects of bilateral agreements. Interdisciplinary work is prevalent at these centres, which might have been appropriate under the prevalent conditions during the latest years. In the future, by contrast, a stronger highlight should be given to disciplinary developments, as an essential tool for interdisciplinary work. A case should be made for Economics where specific works are scarce, and inclusion of international developments is hindered, thus standing second to other disciplines.

At FLACSO, a research group on gender was established that has proved to be very dynamic, in the beliefs that research is very important in this field. Training courses are being developed for women, and particularly for Indian women (Post-graduate Course on Promotion and Socio-Political Development for Mayan Women). Interest has been voiced about including the gender analysis into research in other fields, but this is expected to be derived from the theoretical analysis, rather than inserting it mechanically. It is moreover pointed out that the institute is involved with the inclusion of a very high number of women into research activities. Currently, women account for forty-three percent of coordinators, with very high qualifications, and more than forty percent of researchers are women.

At FLACSO-Guatemala there is a Documentation Centre that stores, for the most part, publications from other Centres in the region. Most of their 6,000 publications are in Spanish, and very few international journals about Social Sciences are received, although considerable exchange and cooperation with other Central American centres are in place, particularly with members of the FLACSO network.

### ***1.2.3. PUBLICATIONS REVIEW (ANNEX ON CARDS)***

FLACSO-Guatemala has carried on an active publication policy, as is shown in the corresponding Annex. A brief description of some papers will be made, based on their special relevance.

The first one refers to the study of the peace proposal. The paper studies the stages of the peace process in Guatemala since its onset in 1987, and points out at its major achievements. The case is made for the need to coordinate efforts and build research, analysis, and debate spaces from

which specific political solutions may be drawn. (Title: "Propuesta de FLACSO para la Paz")

Gender issues are assigned high priority, since women's status has been aggravated because of war. Women have started to head single parent homes, required to provide for their families on their own, as refugees, displaced, and returnees. The author concludes, consequently, that gender issues should be prioritized when designing research. (Title: "El Rol de la Mujer en el Proceso de Paz")

One further pressing issue concerns public safety, particularly considering that Guatemala is in the process of constructing a democratic society. This is a systematic study, where the methodological design having included the performance of a detailed study about crime, and government's ability to deal with it during the 1994-1995 period. Some interesting courses of actions to approach this issue at the national level are suggested here. (Title: "Buscando la Seguridad. Seguridad Ciudadana y Consolidación de la Democracia en Guatemala.")

Along the lines prevailing in other countries in the region, the issue of governability and democracy in Central America has been subject to a preferential treatment. The focus is on the analysis of the specific possibilities for democracy and a stable project for a nation in Guatemala. This paper is an anthology of five authors who address various aspects of this issue. All together they contribute significantly towards the search for stable democracy in Central America. (Title: "Gobernabilidad y Democracia en Centroamérica")

#### ***1.2.4. IMPACT OF THE CENTRE'S ACTIVITIES ON THE ACADEMIC COMMUNITY***

As we mentioned earlier, Social Sciences in Guatemala are in a very weak position, particularly at Universities. However, an interest has been shown by some universities to update programmes of study, and support has been requested from private centres such as FLACSO. Given the low academic standard of Social Sciences in general, FLACSO would be able to contribute to upgrading university curricula. It is worth noting that most of the coordinators of FLACSO obtained graduate degrees abroad (France, USA, Germany, Britain, etc.).

FLACSO is also concerned with contributing to the academic development, which is proved by the agreement entered into with *Universidad Rafael Landívar* (Catholic) for a graduate course on International Relations, in the field of Political Science. This is an interesting example of how the development of Social Sciences can be encouraged in Universities, considering that FLACSO would contribute researchers and teachers from the Centre itself, and from other centres of the FLACSO network. FLACSO, in turn, delivers courses jointly with the *Universidad de San Carlos* in Guatemala, and ensures training for this University's faculty. Moreover, apart from a Master's Degree in Social Sciences, FLACSO's courses deal with different specialities that will have a positive impact on the academic milieu, namely: Environment and Development, Specialisation on Education about Population; Promotion, and Socio-Political Development of Mayan Women, etc.

Furthermore, this Centre has done others proposals to Universities for the development of joint events, and to foster participation of university professors in their specialisation and graduate courses. In spite of the fact that joint research with Universities is quite rare, there are some relevant experiences at FLACSO (FLACSO had an agreement with National University for research on gender issues). Since its policy is to bring young students into research teams, and send young people abroad for graduate courses, this institution's impact on the standard of Social Sciences in Guatemala is, and will be, very important.

### ***1.2.5. SOCIAL IMPACT AND RELEVANCE OF THE CENTRE'S ACTIVITIES***

Activity at this centre has been very relevant, due to the consideration of crucial topics for Guatemalan society, namely: Demilitarisation, Government-Civilian Society Relations, Race and National Identity, Internal Displaced Populations (as a by-product of war), Migration, Returnees, Public Unsafety, Ethnical Identity, etc. Not only are these issues very important to the Guatemalan society, but also FLACSO's actions are closely observed by every social and political sector, based on their dialogue at the government level.

FLACSO organised a high number of conferences on an ongoing basis, that were attended by representatives from every political sector, including the government. Some of the events organised by FLACSO during 1995 and 1996 have been seminars on: Comparative Reconstruction Processes; Innovating Citizens' Self-Advocacy, and Local Government; National Security Council and Intelligence State Secretariat; the Ethnic Problem in Guatemala; Peace Processes, Returnees and the Environment; Ruling under Market Pressure; From Race to the Nation; the Peace Process in Guatemala, etc. Some of these activities were jointly organized with other Centres, such as AVANCSO.

Apart from Seminars, FLACSO conveys their findings through publications. Working Papers are published to disseminate research findings, while other publications are "DEBATE", and "POLÉMICA" (a biannual journal). Books and reedition of materials from other centres belonging to the FLACSO network are also published, if deemed relevant to the Guatemalan society. It is worth stressing that their academic standard is consistently good, although they are meant for different reading public.

"Technical cooperation" is in place between FLACSO and the national government, different agencies, non governmental organisations, universities, business firms, etc., with a strong impact on society, thanks to the centre's wide respectability. Some of the members of FLACSO presently hold government offices, whereby relations at this level are expected to be enhanced.

### ***1.2.6. ORGANISATIONAL ANALYSIS***

The Director of the FLACSO-Guatemala Programme was asked about strengths, weaknesses, opportunities, and threats to their institution, and his answers were the following:

**STRENGTHS:** He believes that the primary strength is credibility based on quality and academic reliability. Moreover, that transparency is a basic factor, supplemented by academic and individual flexibility to adapt to new situations.

**WEAKNESSES:** He believes that their most outstanding weakness is their shortage of specialized staff, and uncertainty derived from their financial status.

**OPPORTUNITIES:** Post war conditions appear as a great opportunity and challenge, if a reflective stance is assumed by the centre about the Guatemalan society.

**THREATS:** Even though they are not disquieting at the moment, threats may stem, on the one hand from shortage of funding, and on the other from political instability, should the peace agreement fail to be signed.

### ***1.2.7. FINANCIAL SITUATION AND STRATEGY***

The Centre has a good financial standing, which has been achieved based on the diversification of sources of funds. Efforts have been made to build a flexible team of researchers, associated with a regular staff, so that financial ups and downs may be handled more effectively. Interesting and fruitful cooperation with public and private agencies is in place, on such terms that several non traditional sources of funds have been made available. On the other hand, technical cooperation and specialisation courses are another source of income, although international aid remains substantial, yet in a balanced context.

### ***1.2.8. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS***

The FLACSO-Guatemala Programme has been very important from the academic point of view, but also for society at large. The programme combines own projects along with those in cooperation with other institutions and agencies, both national and foreign, hence achieving a wider impact. Research and education are the two areas focused on by FLACSO, for their significant academic contribution, based on which they have gained strong recognition from different sectors of the Guatemalan society.

Highlights in research are those involving transition processes in Central America during very hard times for the region, which was made possible thanks to FLACSO's sound academic work. Combined with research about governability in Central America, the aforementioned studies will have deep academic significance and provide strong support during postwar developments in Guatemala. Research on informal labour and on displaced populations as a consequence of armed conflicts has evidenced a high academic standard and a substantial empirical output. Furthermore, gender studies together with those about indigenous peoples appear to have special relevance.

FLACSO-Guatemala publishes more than twelve books a year, apart from the "Polémica" journal and Working papers. This stands out in Guatemala, where book publishing is very scarce, above all in those areas in which FLACSO is involved. Publications are of a good general standard from the academic point of view.

Education at FLACSO has been very important over the last years, and has greatly contributed to the Guatemalan academic community, especially considering that Social Sciences are a very restricted field of study in Universities. Several courses have been delivered, ranging from specialisation courses intended for university faculty and graduates, a Master's Degree in Social Sciences, and promotion courses aimed at indigenous Mayan women. Courses on environmental issues have been also organised, of varied length and intended for public agencies, both national and foreign, very successfully. The course on "Promotion and Development of Mayan Women" is geared directly for women and makes contributions both to society in general, and to the promotion of these social groups, by blending gender and race, which is particularly relevant in Guatemala. This programme has underscored the training of faculty for Guatemalan universities, and also the development of support activities for the same.

We strongly agree with the 1990 SAREC report where it is stated that FLACSO-Guatemala "has maintained high academic standards and has moved forward the frontier of knowledge about Guatemala's social and economic structure". This institution has achieved consolidation and a wider action scope, while being held in high consideration by every sector of society. A very significant academic role in Guatemala's peace process is therefore vested in FLACSO.

## *ii. COSTA RICA*

### *THE COUNTRY AND THE SOCIAL SCIENCES: AN OVERVIEW*

Of all the countries included in this study, Costa Rica boasts the best conditions for social science development. The long standing democratic rule in Costa Rica has ensured an appropriate environment for strengthening the civil society, which has in turn brought about a sound development of the educational, health care, social security and citizens' advocacy systems. Costa Rica has been host to intellectuals fleeing the other countries in the region, where civil unrest prevailed over the past decades. Prestigious personalities from the world of culture found there a haven of peace that enabled them to continue their academic work.

Over the past five years, the country has been forced to implement adjustment policies, in an effort to reduce fiscal and current account deficits. Public expenditure was thus cut down, with varied effects on the different social sectors.

A long democratic tradition places the country in a privileged position relative to its neighbours. On the other hand, this strength turns into weakness if Central America is viewed as a region where Costa Rica's reluctance to think in terms of regional integration is an open secret, proved by the fact that it has not become a member of the Central American Parliament (PARLACEN).

From the point of view of Social Science development, Costa Rica is in a better position than its neighbours. The University of Costa Rica, and the Universidad Nacional based in Heredia are the two most important in the country. Even though conditions for research development are good, in relative regional terms, it is also true that salaries absorb on to the large share of the resources availabilities for research and education. From interviews with qualified spokespersons, some weaknesses were identified in the area of Social Sciences in the country. Both bibliography and methodology lag behind present developments, particularly in public universities. It seems that Costa Rica was not exceptuated of the paradigm crisis in social sciences that adversely affected the Central American academic community. Relations between academicians, the study of pressing national problems, and the design of core ideas for social development are all in the backlog of social science researchers.

### *ii.1. Assessed Centre: FLACSO-COSTA RICA*

#### *ii.1.1. AN OVERVIEW*

The FLACSO-COSTA RICA Programme was set up in 1992, upon an agreement at the Higher Board of FLACSO. The purpose was to detach the General Secretariat's duties from academic work that was carried out there since the early eighties. The Costa Rica Programme has endeavoured to improve cooperation with the other FLACSO units in Central America, as well as with regional and national institutions, aiming to an upgrade of Social Sciences. A testimony of this quest for integration is seen both in research and education programs.

Their roomy headquarters provide enough space for researchers and administrative staff, as well as for storage of their numerous publications. Distinctive traits of FLACSO Costa Rica are its dynamics in and the quality and variety of their publications. SAREC cooperation has assured



enough funds to publish their research findings, which have become text books at Costa Rican and regional universities. We were allowed to watch how people in charge of publication's layout worked, and the storage space for their production. Apart from publishing their own research results, FLACSO Costa Rica is concerned about translating into Spanish the findings of research done in other languages. These readings are very useful in a context where universities have been unable to renew theories to keep pace with turn-of-the-century changes. Theoretical journals are also published. We have carried out a special study in this respect, and conclusions are presented below.

FLACSO Costa Rica has no Documentation Centre or Library available, since they have joined efforts with University of Costa Rica in this area. An academic cooperation agreement has been signed between the Central Library of this University and FLACSO, under which common plans are implemented in different areas, and FLACSO researchers have easy access to any bibliography at documentation centres.

### ***ii.1.2. ACADEMIC ACTIVITIES DEVELOPED AT THE CENTRE***

We first present a brief review of *completed research work*, in order to have a historical and comprehensive view about activities at this Centre. Comparative studies about adjustment policies and labour market restructuring involved Argentina, Chile, Costa Rica, Guatemala, Mexico and Venezuela. Trade policy and net foreign currency income were examined in Costa Rica and El Salvador. The State and social sectors were studied in Costa Rica and El Salvador, whereas other work focused on the State, social sectors, productive transformation and governability in Central America, and democratic governability and social restructuring processes in Central America. The regional profiles of research activities undertaken at FLACSO-Costa Rica are thereby clearly defined.

A number of research projects were completed during 1996, namely:

**Community Economy, and Social Participation:** a comparative study about Guatemala and El Salvador. Research was aimed at an assessment of selected community economies, to allow a sustainable economic development.

**State Reform and Social Changes.** It attempted to identify trends and differences in the goals of proposals about State Reform, and point out some of the social consequences of proposed reform.

**Informal Labour and Subsistence: The Case of the New Poors in Managua.** Continuing with studies undertaken in Costa Rica and Honduras, an explanation was attempted for the new regional scenes in informal labour.

**Exclusion and social development in Costa Rica.** A regional study about the exclusion of social sectors was completed with another with national scope.

**Data Base on Central America.** This is an ongoing task that results in a biannual edition, where economic, social, and political indicators from the region are systematized.

**Decentralization and Local Administration in Latin America.** A comparative study was conducted in Brazil, Costa Rica, Chile, El Salvador, Guatemala and Peru.

**Central America and Municipal Strengthening.** This is a regional project coordinated by FLACSO-El Salvador. Case studies were conducted at several municipalities in Costa Rica.

Work presently underway involves 10 research studies, which are carried out by a small staff of in-house researchers. It is worth pointing out that associate researchers become involved in projects at FLACSO-Costa Rica on a temporary basis, and are released once a project is completed. It is worth stressing that a group of permanent research assistants become involved in the different projects according to the requirements from data collection, instrument application, and primary processing. This structure ensures the necessary flexibility for the organisation to grow without undergoing major organisational trauma.

Underway research includes the following projects:

**The New Poores, Governability and Social Policies in Central America.** Regional coordination is located in Costa Rica, and this study covers Costa Rica, Honduras, and Nicaragua. It aims at describing the living conditions of urban populations stricken by new poverty in metropolitan areas of Managua, San José, and Tegucigalpa, assessing the social and political impact of new poverty, and contributing towards a new approach to public policies intended for this target population. An outgrowth of this project is a local study about urban poverty in Costa Rica, which is a qualitative analysis about the dynamics of new poverty conditions in this country.

**Women's Political Participation in Central America: The Case of El Salvador.** This study was started three years ago, by approaching this issue in Costa Rica, where forty women in high positions in society were interviewed. The study is now replicated in El Salvador, with the aim of contributing towards public policy design intended for increasing participation of women in politics.

**Study about Borders in Central America.** This study goes beyond the classical approach to border conflicts, and is designed as a field study of the Costa Rica-Nicaragua border, attempting to define the type of development in this area. This is an appealing and difficult work both because of criminal organisations (drug dealers, smugglers, weapon traffickers) who might well oust researchers from their area of action and because of harsh weather conditions during part of the year. This study focuses on social networks at the level of family units, in order to shape a typology, and to contribute to municipal planning activities. This project has had a strong policy impact, and has been included in the agenda of meetings of ministries of foreign affairs, vice-presidents, and the United Nations High Commissioner for Refugees, where border issues are dealt with.

**Tendencies to Decentralisation in Central America.** At the regional level, research is focused on the area of decentralisation and local administration. Proposals and decentralisation actions were systematised in El Salvador, Guatemala, and Nicaragua. An emphasis was put on an in-depth study of successful experiences, from which a paradox was observed: some authoritarian countries exhibited successful decentralization examples. Within this framework, a study is being conducted on the local Costa Rican reality, and the review of decentralisation proposals and local politicians' expectations about these proposals is being underscored.

**Labour Markets and Equity in Central America.** This is a research project with a strong regional emphasis, participants being eight young researchers from all the countries involved, organised into workshops. This is both a training and a research programme on the structure of labour markets and the mechanisms through which poverty is transmitted. Special emphasis is given to changes in the labour market, demands on trade unions, precarious labour conditions, the importance of industrial work organisational innovations (maquila), and the sphere of relations between local and global realities.

**Data Base on Central America.** This is an ongoing institutional project collecting relevant information in the domain of social sciences, such as economic, social and political indicators in the region. Information is systematised from some fifty sources, and published every two years.

**Urban Administration and Global Marginalisation. A Comparative Study of the Cities of San José and Rotterdam.** This study is being designed, with the purpose of comparing administrations in terms of social problems and provision of services in both cities.

**Microbusiness, Financial Services, and Social Equity in Central America.** An agreement has been entered into with ILO in order to study how micro enterprises are financed in the region. This research study is being designed with the aim of going beyond issues related to access to credit, and propose a set of more global measures.

### **Gender issues**

As discussed above, FLACSO-Costa Rica is conducting research about gender, of which a study about women's political participation in Central America is worth stressing. It started three years ago, with support from the Norwegian Ministry of Cooperation. This study has come quite timely, since this issue is being gradually included into the political parties' agenda, with a view to the upcoming national elections. Another study carried out in Costa Rica concerns also the Salvadoran case about women's political participation.

Based on the various interviews held, it may be affirmed that, despite concern about the gender issue in academic circles, there is still a long way ahead before it may become an uncontested point on the permanent research agenda. While some progress in achieving gender balance has been made, in the vast majority of institutions in Costa Rica this occurred mostly at junior level.

### **Education**

FLACSO-Costa Rica works in a regional academic environment characterised by the end of a critical institutional situation, where governments abandoned state-run universities to their fate, after the latter had been prey to strongly ideologized currents. At present, both private and public universities show poor developments in social sciences, with scarce possibilities to carry out field work, because the strong theoretical and methodological backwardness, that prevents them from understanding reality in the face of a paradigm crisis.

During our visit to FLACSO-Costa Rica, we observed that research was carried out on relevant topics both at the national and regional levels, and that an effort was made to keep smooth relations with state-run universities. From the regional point of view, FLACSO-Costa Rica efforts were observed in the sense of training human resources in this sphere of knowledge, to recover from the lack of intellectual accumulation during war times. Training has been undertaken to this purpose in Honduras, Guatemala, El Salvador, and Nicaragua.

The FLACSO- Costa Rica Programme carries on educational activities that have been designed to supplement university courses. Between 1986 and 1989, about one hundred students graduated from courses leading to a Diploma on International Relations, being employed in the ministry of foreign affairs, international organisations, and NGOs. The Universidad Nacional in Heredia used this critical mass of students to launch a Master's Degree in Institutional Relations, which FLACSO supported by means of organisation, contacts and links with financing agencies.

Education at FLACSO has been founded on the idea that programmes should be implemented in areas that Universities fail to approach, owing to a rigid organisation. Educational supply may thus be flexible, in line with real demands, and strongly regionally-oriented. FLACSO-Costa Rica offers also a Diploma on Regional and Local Management and Administration for students coming from Nicaragua, El Salvador, and Honduras, and professors from all the countries in the region. Another ongoing training programme is directed to junior researchers in methodological issues, concerning changes in labour markets.

### *ii.1.3. PUBLICATIONS REVIEW (ANNEX ON CARDS)*

The FLACSO-Costa Rica programme has put in place a very active publication policy, of the utmost relevance within the context of isolation of social sciences in Central America. Between 1991 and 1996, seventy works were published in different areas of knowledge in the social sciences, of which thirty-six were books, thirty-one were the Social Science Journals, while periodical publications accounted for the rest.

The Social Science Journals are published periodically, thanks to SAREC's economic support. With the first issue published in 1987, this series is aimed at contributing to provide a deeper knowledge of social phenomena. Publications disseminate up-to-date research, articles, and essays. Some of the studies are locally written, but most of them are reproduced from international leading publications.

After reading the publications, we perceive a clear-cut pluralistic intent when selecting papers, adhering to different theoretical trends. On the other hand, original and varied theoretical approaches are presented. Non-dogmatised analysis is promoted, both implicitly and explicitly in this series. In general, papers selected are very relevant to society, and satisfy very high quality standards. Contributions are twofold: general theories of social sciences, which allow a global interpretation of historical and international processes; and study of phenomena connected with the prevalent regional reality in Central America. Papers are mostly intended for an academic community in need of new methodological views, which in some cases, however, are not deeply studied in spite of the sound qualifications of the authors. First published in 1987, on average, 9 or 10 issues have been published annually so far.

In conclusion, the Social Science Journals are thought to be a great asset not only in Costa Rica, but also in the Central American region as a whole. Sensitivity shown in the various topics selected for publication prove a decisive leaning towards integration, and a strong awareness about the region's needs. Articles selected manage to disseminate more comprehensive and holistic new theories and analyses about reality, thus contributing positively to the construction of a critical, reflective, democratic and pluralistic community of researchers.

Following is a brief overview of areas of study covered by the Journal:

**Sociology.** Papers were published about socio-occupational structures, social classes, corporatism, social movements, children's poverty, urban informal labour, trade unionism, and theoretical issues in this discipline.

**Social Studies.** Papers were published about social security, social policy and public expenditure, health and social policies.

**Political Science.** Studies published covered state reform, social conditions of democracy, political culture, the consolidation of democracy, and social groups advocacy, privatisation and social welfare in Latin America, political parties, and the effects of globalization on democracy.

Publications are also available about women's status in Latin America, world economic organisation, communications, agrarian production and peasant families, and international relations.

The thirty-six books we reviewed are about relevant areas of study for the region, and are of very rich substance. Most books reviewed show that an effort was made to carry on systematic and thoughtful work. The books address relevant and up-to-date topics for the region, as for instance studies about the military and society, decentralisation and local governments in three countries of the region, and state reform and democracy in Central America.

Under education and culture, areas covered are the *sandinismo*'s cultural policy, universities in Latin America, and journalists' training in the region.

War and peace are very sensitive issues, and studies have been conducted about children and their relation with armed conflicts, and peace processes in these countries. As to the social sphere, books have been published about city-formation processes in the Caribbean, peasant precarious economies, and democracy, and exclusion in local governments, focusing on Costa Rica, El Salvador, and Guatemala.

A significant focal point has been the rescue of the region's history. As a discipline of study, history is very weak in the Central American academic structure, and FLACSO-Costa Rica has conducted a program the outcome of which were several publications about Central American social and political history, and a temporal perspective of land, coffee, and society.

Studies and publications have also focused on international relations from the perspective of regional integration, and relations with the European Union.

Labour relations and their historical perspective from the point of view of society, women and politics, and gender in informal labour, all draw a pluralistic and relevant picture of pressing issues for Central America.

By way of a constructive contribution to the aforementioned publications, we believe that international standards have not been always achieved, and that some research works show weaknesses in methodological design, and lack of precision in both data collection and analytic proposals. We suggest that in the future careful discussions on theoretical and methodological aspects should be undertaken, in the frame of each project, in order to comply with academic quality standards at the international level.

#### ***ii.1.4. IMPACT OF THE CENTRE'S ACTIVITIES ON THE ACADEMIC COMMUNITY***

Activities at FLACSO-Costa Rica deserve a high rating, from the point of view of their academic influence, at both the national and regional levels, as is concluded from interviews with either those directly involved, external qualified informants, and the review of publications. A work group has been consolidated at the national level, which has become familiarised with systematic research work in the sphere of social sciences. This aspect should be placed within a context where universities are scarce of funding to carry on research, and as a result, to produce knowledge about

the Costa Rican social reality. Their research work attempt to interpret the Central American crisis, while stressing the proposal aspects. In this respect, it is worth mentioning the study on borders that has had an impact at the political level, as well as those on women's political participation.

Findings of research thus become books or periodical publications, that turn into basic reading material at universities in the region, and thereby into an additional contribution to a needed university upgrading.

#### ***ii.1.5. SOCIAL IMPACTS AND RELEVANCE OF CENTRE'S ACTIVITIES***

Based on interviews with qualified spokespersons and with the centre's staff, it is concluded that the institution has been committed with maintaining regular relations with governmental agencies, NGOs, and international organisations. FLACSO-Costa Rica is in close contact with the "*Instituto Mixto de Ayuda Social*" (Joint Social Aid Institute), which has supplied financing intended for various research projects. In general, relations between FLACSO-Costa Rica and the government are very fluent. The government of Costa Rica have requested that FLACSO-Costa Rica become headquarters for a State Social Programme for Women Promotion, which would entail that this institution would have to take care of most of the programme's operational expenses. Relations with NGOs have been based on its educational programme on organisational topics, this being a starting point on which common lines of work are developed.

#### ***ii.1.6. ORGANISATIONAL ANALYSIS***

The Director of FLACSO- Costa Rica was requested to describe institution's strengths, weakness, opportunities and threats to the institution, that are summarized as follows:

**STRENGTHS:** The Director suggests that FLACSO-Costa Rica's major strength is their *Central American perspective*. A second strength has to do with belonging to an established academic network, which ensures fruitful exchanges. Third, the organisation's flexibility is pointed out, thanks to a small regular staff and a qualified group of associate researchers. On this basis, the number of researchers on a certain assignment may be as required by the work in question.

**WEAKNESSES:** First was rated the fact that people working at the centre are not yet highly qualified, and that FLACSO-Costa Rica cannot afford to pay salaries to social scientists with the highest qualification standards. Second was rated the financial fragility derived from the need to obtain funds from an open market that is highly competitive and restrictive. Third was rated the inability to reach out decision-makers with research findings. It is believed that the publication policy is not sufficient, and that other means should be searched to reach politics and decision-makers.

**CHALLENGES:** FLACSO-Costa Rica major challenge is how to successfully diversify sources of funds for the centre. Reference is made to not depending on projects financed from abroad so strongly, and increasing income from their own resources. Second, a classical point for academia worldwide is raised: how to keep a proper balance between the power of theoretical contributions to the development of social sciences, and the satisfaction of practical demands from governments and the civil society. Ultimately, it would boil down to finding a balance between academia and consultancy. The third challenge consists in obtaining enough qualifications to get an entry into international circuits where relevant knowledge for contemporaneous societies is produced.

**THREATS:** The main threat perceived by those directly involved in this institution consists in fear that the FLACSO system may not adapt to a highly competitive market for funds, which might spell uncertainty.

#### *ii.1.7. FINANCIAL SITUATION AND STRATEGY*

Since its establishment in 1992, FLACSO-Costa Rica has funded its actions out of foreign aid. Institutional changes in FLACSO (split of the General Secretariat), both international and regional, have prompted a redefinition of the strategy aimed at diversifying their sources of financing. Management show an optimistic view of the future, since their research projects for the next three years are fully financed, while those for the subsequent two years are partially financed.

The new policy is intended to provide highly specialised services in technical fields, and qualified consultancy work to governmental agencies and international organisations. In 1995, sixty-eight percent of income derived from projects with foreign financing, thirteen percent from technical cooperation earnings, seven percent from consultancy, and five percent from other sources. At present, there is an attempt to decrease dependence on foreign funds while increasing income out of local services.

#### *ii.1.8. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS*

Our conclusion about the FLACSO-Costa Rica Programme is that this is a sound academic institution, with a regional stance, developing particularly important research and education work. Their regional scope is worth stressing, with a deliberate policy intended to make this programme relevant to their Central American neighbours. This is closely connected with the fact that Costa Rica has traditionally been a site for meeting of intellectuals during periods of institutional crisis in neighbouring countries.

Their active publishing policy is particularly relevant, a matter that should be observed in a context of harsh need for systematic contributions, which should be maintained at present standards. Its impact has been significant both within the local and regional academic environments, and among policy-makers.

Their financial strategy appears appropriate for the requirements of the new international context, seeking to diversify sources of funds, emphasizing local ability to supply expertise available to international organisations, governments, and NGOs.

FLACSO-Costa Rica has managed to establish fruitful relations with universities, in terms of both joint access to the latest publications and design of academic programmes which university centres may later draw on. This line of action should serve as an example to other centres, since weakness in the sphere of social sciences in Central America calls for common work that may supplement efforts and overcome present difficulties.

### iii. EL SALVADOR

#### THE COUNTRY AND THE SOCIAL SCIENCES: AN OVERVIEW

Peace agreements in El Salvador were signed in January 1994, after a long war and military rule since 1931. Once the armed conflict was brought to an end, elections were held in March and April 1994, the winning ARENA party having obtained considerable parliamentary support. During the ARENA administration, peace negotiations were conducted with the guerrilla. It is worth noting that in 1994 almost forty-percent of the constituency did not vote. This appears to be a trend in Central American infant democracies, since in Honduras abstention accounted for thirty-five percent in 1993, for twenty-six percent in Panama, and for sixty-three percent in Guatemala at the first round, and for fifty-three percent at the second round in 1995 presidential elections. On the contrary, in Nicaragua and Costa Rica, a significantly lower number of citizens withdraw their votes, with around fifteen percent abstentions.

One of the common traits of young Central American democracies is atomisation of political parties. In El Salvador, for instance, twelve political parties are registered for 1997 elections, while citizens show little enthusiasm about political activism. The implementation of Peace Agreements still presents difficulties, in spite of international observance, and of the fact that the scheduled transition is coming to an end. A possible extension of the UN's mandate as observer of the peace process beyond 1996 is thus presently being discussed.

Like in the rest of Central American countries, the crime increase and the distrust in institutions have raised the issue of public safety. One of the reasons accounting for the increase in delinquency rates seems to be the reduction of the repression apparatus, and demobilisation of the guerrilla.

At universities, academic conditions have shown no improvement after the end of the war. Actions at universities during war were strongly politicised, with the entailing government repression, which substantially devaluated academic activity, while professors, particularly in the sphere of Social Sciences massively fled the country. Social Sciences were the disciplines most harshly penalised by repression during the war. Evidence of this is the 1989 murder, at the Universidad Centroamericana (Catholic), of six Jesuit priests who enjoyed wide academic respect in Central America. Even though no political persecution exists at the moment, a climate of fear hinders academic activities, particularly in the sphere of Social Sciences. Furthermore, a considerable number of social scientists fled the country during the war, and those who returned are working outside the Universities.

In spite of the numerous new private universities (forty-eight have been recorded), academic activities in Social Sciences are almost nonexistent there. Moreover, there is a tendency towards lessening their importance, as in the case of the Universidad Católica, where the Degree in Sociology is going to be discontinued. The area of Social Sciences in University of El Salvador does only teach, because of lack of funds, while research depends on professors' willingness. At the Universidad Centroamericana (Catholic) research is being attempted in Social Sciences, in such fields as Economics, Sociology, Law, Philosophy, Education, Psychology, and Health, although they have had a low impact on the academic milieu. Difficulties faced by universities that are entrusted with imparting knowledge to the new generations spell a discontinuous training of human resources, particularly in Social Sciences (Funkhouse, & Pérez Sáinz *"Diagnóstico del estado de la investigación en Ciencias Sociales en Centroamérica"*, 1995).



Topics that were time and again pointed out by qualified spokespersons as those relevant to the Salvadoran society were the following: 1) State-Civilian Society Relations; 2) Governability and Democratic Consolidation; 3) Public Safety; 4) Military Reconversion; 5) Gender; 6) Education; 7) Economy of El Salvador.

### *iii.1. Assessed Centre: FLACSO- El Salvador*

#### *iii.1.1. AN OVERVIEW*

In 1992, a "Grupo Pro-FLACSO El Salvador" was established upon a resolution by FLACSO General Secretary. In June 1994 the group was granted the category of Programme. Activities performed by this centre have covered teaching, research, and academic extension, focusing on the political, social and economic spheres, aiming to contribute to reconstruction, pacification and democratic development in El Salvador. FLACSO-El Salvador has sought to supplement its actions with those of other institutions in their field of work, and a pluralistic approach has been preserved in the different areas.

#### *iii.1.2. ACADEMIC ACTIVITIES DEVELOPED AT THE CENTRE*

Education has been prioritized just from the beginning, considering that its contribution may be substantial towards improving the grave situation of Social Sciences in Universities. A course on Gender was the initial activity, intended for students and university professors. In 1992, a series of courses was started to train the faculty of the Universidad Nacional de El Salvador and of the Universidad Centroamericana (Catholic). These activities were later on extended to other universities and centres. According to estimates, more than four hundred university professors took different courses during those two years. Training courses were also targeted at social and political organisations. This programme was developed upon an agreement with the Universidad Nacional de El Salvador and the Universidad Centroamericana (Catholic) including a number of short courses (three and six weeks) to be imparted by national and foreign experts.

The first course was "Upgrading of Social Theory I" (1993), delivered by five Central American professors to forty university professors. This course had such a strong impact on the Universidad Nacional, that the curriculum of the Degree in Sociology was accordingly revised. The second course was about "Methods and Techniques for Social Research" (1994), where 40 professors from Salvadoran universities took part, and was imparted by researchers working for FLACSO-Costa Rica. The third course was about "Upgrading Knowledge on History" (1994) where 60 university professors took part. The fourth course, imparted by Central American lecturers and attended by 40 university professors, was on "Upgrading Knowledge on Social Theory II" (1995) and was the sequel of the course on "Upgrading of Social Theory I". The fifth course was on "Globalization, Integration and Free Trade" (1996), and was imparted by experts from ECLA, with participation of 60 university professors.

In March 1995, the "Seminar-Workshop on National History" was held at the request of the Minister of Education of El Salvador, and more than 700 secondary education teachers attended. Five Central American historians took care of workshops. Also in 1995, a workshop was developed entitled "Agenda for the Study of Workers' Movement in El Salvador", with 60 participants from universities, trade unions, and political parties. This activity had a strong impact, since it was the first time the history on workers' movements in this country was dealt with in a systematic manner.

On the other hand, FLACSO-El Salvador has organized a series of Seminar-Workshops intended for leaders and researchers from research centres, in order to discuss relevant national topics, in an environment proper to academic exchange. Since 1994, the following Seminar-Workshops have been held: 1) Workshop on Electoral Constituencies; 2) Evaluation of the Electoral Process, and Perspectives for Democratisation; 3) How Professionals become integrated into the Labour Market in a Context of Evaluation and Perspective of the Educational System; 4) Economic and Political Crisis in Mexico; 5) Two Workshops on Changes in the Salvadoran Economy.

This activity was supplemented by other seminars such as: 1) "Public Safety Crisis"; attended by the ministries in charge of these issues, members of the police, members of the parliament, and delegates from different Salvadoran organisations; 2) Seminar for Private Development organisations.

A project that might become a considerable contribution towards development of Social Sciences in El Salvador is the "Higher Diploma in Political Analysis" to be launched in late 1997. This graduate programme is intended to train twenty-five university graduates every year, in theory and methodology of Political Science. This diploma will take one year, and students will be required to complete 12 courses and a research assignment. The theoretical and methodological subjects to be taught are organized into a very up-to-date curriculum in Political Sciences. Foreign professors, all of them holding graduate degrees, would take part in this programme. It will have academic support from the FLACSO network, as a very appropriate example of how these centres may cooperate with the educational system in the area of Social Sciences.

Research work at FLACSO, in turn, is consistent from the academic as well as from the methodological points of view, and mainly focused on the social and political spheres, with the following underway projects:

**Central America: Innovating Experiences in Citizens' Advocacy, and Local Government Management.** This is a regional project coordinated by FLACSO-El Salvador, and is focused on the analysis of decision-making processes at the local level in five Central American countries, namely Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua and El Salvador. Its aim is to identify local management innovating experiences in each country, assessing their nature, depth and impact on the community, and on performance of these local governments. This project has produced several publications and exchange forums about findings, which may become a substantial contribution to societies where forms of government and the State-Civil Society relations are being revised. The regional synthesis is now being prepared.

**Post-war Civil Society: Its Shaping and Relations.** It is focused on the study of forms of social organisation, participation and mobilisation in the political transition process. Changes in relations of social movements and organisations with political parties and the government are studied, as well as their possible contribution to the democratisation process. Theoretical surveys about the "Civil Society" concept and the definition of the actors to be studied, as well as of the data collection methodology have been completed. Given the scope of theoretical and methodological work, results may be relevant from the academic point of view, and also significantly contribute to this essential issue in Salvadoran society.

**Youth and Violence in El Salvador: The Phenomenon of *Maras*.** It focuses on the identification of the reasons why violence occurs in urban juvenile groups, so as to contribute to the design of social policies intended for children and youth. Work involves groups of youngsters who are members of gangs (*maras*), some of whom have been deported from the USA to El Salvador. This

project is carried on in cooperation with UNICEF, and is believed to approach a very relevant issue for Salvadoran society, connected with the increase in crime and particularly juvenile delinquency.

**An Initial Assessment about Manufacturing Micro-Businesses and Globalization.** The potential of the small and micro-business sector, both formal and informal, in the framework of commercial openness of the economy is assessed. A survey to businesspeople was implemented, which was supplemented with the processing of a household's survey. The publication of "Continuity or Transformation? The Urban Informal Sector, 1988-1994" has been an initial outcome of the project. It presents information about the dynamics of occupation, analyses the ability to create employment, as well as the characteristics of employees, and particularly urban informal activities. The final report is being prepared. This project may contribute substantially to research on the labour market, and informal labour, which has been scarce so far.

**The Armed Forces and Peace Processes: The Needed Change in the Salvadoran Army.** It reviews the role of the Armed Forces in the new Salvadoran political system by considering the opinions voiced by different political actors and the Armed Forces about their role in the democratisation process. A book is being prepared for publication.

**Parties and Party System in El Salvador (1992-1995).** It focuses on the interpretation of the political parties' behaviour, and the relations between them, after the signature of the Peace Agreements. It is based on interviews with the main political system and government actors. This issue seems to be crucial to the Salvadoran society, given the fragmentation of parties.

Moreover, further research work has been completed or is under process, such as: **Families and Local Social Relations: The case of San Isidro; Manufacturers in the Face of Trade Openness; Political Parties in El Salvador between 1979 and 1992.**

FLACSO-El Salvador publications are numerous, among which five books dealing with the results in the five countries involved in the project is worth mentioning: **Central America: Innovating Experiences of Citizens' Participation and Local Government Management.** A series of Working Booklets is also published, which discusses research findings, and a journal "APORTES", also with research findings. Publications are of a good academic standard, and are in high demand in the country.

This institution is persuaded that research about the gender issue is very relevant, although no research or education projects are presently underway in this respect. Courses have been developed about gender, intended for university professors, and this issue is expected to become included into present research, as a consequence of theoretical analysis, rather than mechanically inserted. The centre is concerned about including a higher number of women in research activities, although academic evaluation should not be neglected.

At FLACSO-EL SALVADOR there is a documentation centre that mainly deals with publications from other Centres in the region, and was started by UN Programme for the Displaced, Refugees and Repatriates. Nearly all the material is in Spanish, and scarcely any subscription to international journals is maintained, although there are considerable exchange and cooperation with other Central American Centres and particularly, with those in the FLACSO network.

### ***iii.1.3. PUBLICATIONS REVIEW (ANNEX ON CARDS)***

This centre has put into practice an active and interesting publication policy. Just from the start, an attempt was made to share findings of their research work with the academic community as well as with the Salvadoran society at large.

*"Cuadernos de Avance de Investigación"* were published along these lines, in an effort to disseminate work underway. In 1994, papers were published with reference to the electoral process. Very strict methodological standards and academic consistency have been followed while conducting this research work, which has had uncontested influence on both academic and political life in El Salvador. In the past two years, their interest has shifted to studying innovative experiences concerning citizens' participation and local governments in El Salvador, Guatemala, Costa Rica, Nicaragua and Honduras, from a regional point of view. A very interesting paper has been published about urban informal labour in El Salvador, which covers the 1988-1994 period. (Title: "Gobernabilidad en Centroamérica. Gobernabilidad, Economía y Democracia en El Salvador.")

*"Cuadernos de Trabajo"* is a series addressing the issues of governability, public safety (a pressing problem to Salvadoran society), proposals for urban development, evaluation of the peace process and Central American economic integration. Interesting papers have been published over the past two years, of which one on public safety is worth noting. Systematized contributions from a seminar on this issue were published, with valuable presentations made by authorities whose competence is public safety and the defence of human rights, as well as by businesspeople and lawyers, all of them gathered to search for actual and effective solutions to a very important problem of the Salvadoran society. (Title: "Crisis de la seguridad Pública: Causas, Efectos y Soluciones.")

Another publication is on a research about manufacturers confronted with trade openness, conducted with support from FLACSO and the Salvadoran Association of Manufacturers is worth noting, considering how inter-institutional collaboration was put to work here. This has been a valuable study, and an interesting contribution for policy-makers. (Title: "Los Industriales frente a la Apertura Comercial.")

Modernisation of the State in the framework of democratic restoration in El Salvador was dealt with under a consistent and systematised perspective. Several papers about this issue were presented, divided into two parts: first, an analytical approach entrusted to academicians, and second, proposals put forward by leaders of different political parties. (Title: "La Modernización del Estado en el Marco de la Construcción Democrática de El Salvador.")

Finally, a study about family groups and internal relations within a community. The issue of Salvadoran migrants in the United States is a very important one for the economy of this country. Migration has had a micro-social and micro-economic impact, which has led to a radical change in social relations. This is a relevant work, based on a precise methodological design. (Title: "Remesas Familiares y Relaciones Sociales Locales: el Caso de San Isidro.")

### ***iii.1.4. IMPACT OF THE CENTRE'S ACTIVITIES ON THE ACADEMIC COMMUNITY***

Social Sciences in El Salvador are in a very weak position, particularly at Universities, both public and private. Research is virtually nonexistent, with programmes of study that lag well behind the latest developments. Interest has been voiced by the two leading universities: the Universidad Nacional (state-run), and the Universidad Centroamericana (Catholic) about upgrading curricula, and

therefore they have participated in the FLACSO-El Salvador training programme for university professors. The contribution from this programme is rated very positively at these universities, as having had a strong impact on academia, so much so that the curriculum of sociology is said to have been upgraded from this experience. The Programme for the Higher Diploma on Political Analysis, to be implemented in 1997, will be a further important contribution to raise the standard of Social Sciences in this field.

FLACSO-El Salvador concerns with the training of Social Scientists and cooperation with universities is an interesting example of how Social Science development may be encouraged in universities, and it is expected to have a considerable impact in the middle term. Although joint research with universities is not frequent, there are some connected experiences at FLACSO and at the Universidad Nacional that have been positive, in spite of the many deterrents imposed by university bureaucracy.

### *iii.1.5. SOCIAL IMPACT AND RELEVANCE OF CENTRE'S ACTIVITIES*

Although activities at this centre have only recently started, they have been very relevant due to their concern with very important issues to Salvadoran society, and particularly in view of the peace process. Issues worth mentioning are the following: Demilitarisation and Military Reconversion; State-Civil Society Relationship; The Internal Displaced (as a consequence of war), Migration, Returnees, Public Unsafety, etc. The actions of FLACSO are closely observed by the different social and political sectors, not only because of the important issues being studied, but also because of the prestige FLACSO enjoys, and the fluent dialogue with both government and political parties.

Seminars intended to disseminate information concerning very important issues in El Salvador, organized by FLACSO and attended by delegates from the whole range of political activities, including government, have contributed to reconstruct a respectful and essential dialogue. Some activities have been carried out jointly with other institutions and agencies, both national and foreign, which builds up their impact.

### *iii.1.6. ORGANISATIONAL ANALYSIS*

The Director of FLACSO-El Salvador was asked about the centre's strengths, weaknesses, opportunities and threats, with the following feedback:

**STRENGTHS:** He believes that institution's strengths are academic soundness, political autonomy, and relations with other national institutions.

**WEAKNESSES:** The director believes financing instability, which requires permanent negotiations to obtain funds, is their major weakness. This financial instability, in turn, entails a failure by researchers to get institutional identification.

**OPPORTUNITIES:** He believes that FLACSO is in position to contribute by carrying out education activities. Furthermore, that research carried out at FLACSO is very appropriate for the discussion presently underway in El Salvador.

**THREATS:** Although it is not really disturbing at the moment, threats might stem from financing instability.

### ***iii.1.7. FINANCIAL SITUATION AND STRATEGY***

The Centre enjoys an adequate financial condition, which has been possible thanks to a strategy aimed at diversifying sources of funds. This institution has endeavoured to build a flexible team of associate researchers, so as to confront financial ups and downs without major anxiety. Furthermore, interesting and fruitful activities have been developed in cooperation with private and public agencies. Access to non-traditional sources of funds has shown to be quite successful for the institution.

### ***iii.1.8. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS***

The contribution from FLACSO-El Salvador has been very significant to both the academic community and society at large. This Programme harmonises research with education projects in cooperation with other institutions and agencies, both national and foreign, so that findings may impact more heavily at every level. In its two most important areas of action -research and education- its academic contribution has been very significant, recognition thus having come to it from the most varied sectors of the Salvadoran society.

In the area of education, the training programme for professors and researchers in social sciences and the **Higher Diploma in Political Analysis** (planned for 1997) is worth pointing out as important contributions to the development of social sciences in university circles.

Outstanding research work concerns governability and local governments in Central America, at crucial times for the region, and was possible thanks to FLACSO's academic soundness. Jointly with research on governability and political parties in El Salvador, it will considerably contribute to the democratisation stage in present El Salvador. Research of a high academic standard on informal labour markets and micro-enterprises are also important outputs from the empirical point of view.

The publications programme of FLACSO-El Salvador shows a high level of productivity and meets high academic standards, particularly considering how scarce publishing in this country is.

In the context of the promising democratisation process in El Salvador, it might be said that FLACSO-El Salvador has maintained high academic standards and has moved forward the frontier of knowledge about El Salvador's social and economic structure, by significantly contributing towards the development of Social Sciences in this country.

#### *iv. PANAMA*

##### ***THE COUNTRY AND THE SOCIAL SCIENCES: AN OVERVIEW***

In Panama, the feeling of national identity is being strongly questioned. The country was born as a result of the separation from Colombia, under the influence of the USA Department of State. Two fundamental phenomena have been decisive in Panama's political development, namely the Panama Canal, and because of it, a large dependence on USA foreign policy.

From the political point of view, the country has high expectations for 31 December 1999, when the Republic of Panama will have to assume full control over the Panama Canal and all the American military bases in their territory, within the framework of the Torrijos-Carter Agreements signed in 1976. Panamanian politicians, social scientists, and the people have a sense of great anticipation for what might happen on that date, and quite a lot of them fear the imminent withdrawal of Americans. A clear lack of self-esteem has result in mixed feelings about the US withdrawal. The most pessimistic political observers are doubtful about Americans' withdrawal from Panamanian territory, whereas others adhere to the hypothesis that the United States will withdraw, yet attempt to keep a couple of military bases deemed strategic to hemispheric defence. The civilian government that won the first free elections after the 1989 American invasion has shown readiness to negotiate the second scenario described above.

After visiting Panama, interviewing officers from the Latin American Studies Centre (CELA), holding meetings with qualified external informants, visiting the University of Panama, and reading publications of CELA, this assessment team have shaped a picture about the present status of Social Sciences in Panama: in spite of the fact that important research programs were conducted, no systematic research activity in Social Sciences has been implemented, except that carried out by CELA.

The institutional conditions have not been appropriate for the advancement of Panamanian social sciences with an agenda, methodology, and specific area of interest, because of the scarce accumulation of knowledge at the national level. At the University of Panama, the stress has been on human resources training, while little money is allocated to the essential activity of knowledge production, through research. The exception is the National Studies Institute of the University of Panama, where research in Social Sciences has been conducted since it was created in 1986. This Institute has promoted research projects that may go beyond the disciplinary view, striving to create more holistic and interdisciplinary knowledge. However, during the latest years, an impulse to social sciences is observed within the University of Panama, which is shown by the creation of specific centres in this area, such as the Panama Canal Studies Centre, the Nutrition Institute, the Institute for the Study of Women's Status, the Institute of Environmental Studies, and the Geographic Institute. The Panama Canal Studies Institute has systematised information about eighty-five years of history of the Canal, and thus has made a significant contribution to the Panamanian academic community.

Other Panamanian Universities, namely: Santa María la Antigua, Costa Rica, State of Florida, Columbus, Nova, del Istmo, and Tecnológica have attempted to make progress in this area of studies, but without noticeable results

Relevant issues in Social Sciences according to academicians interviewed are those connected with the Panama Canal, and its relation with Panamanian society, American military

bases, democracy and party systems, State and Civil society, social movements for collective organisation (women, the environment, trade unions and educational system reform).

#### *iv.1. ASSESSED CENTRE: CENTRE FOR LATIN AMERICAN STUDIES (CELA)*

##### *iv.1.1. AN OVERVIEW*

CELA was established in 1976, in view of the need to generate interdisciplinary knowledge about national development in Panama. Their focus is clearly on Latin America, with the intention to know more about the country and its development. CELA was established based on the perception by prestigious Panamanian social scientists that a national social research centre addressing Panamanian problems was needed. During its twenty years of history, an active publishing policy was developed about a broad range of topics in the area of social sciences. "*Tareas*" is their best-known publication, and contains writings by the most prestigious Panamanian and Latin American scientists. This journal was founded in 1960 by Ricaurte Soler, a Panamanian devoted to Latin American studies, and was taken over by CELA in 1978. "*Premisas*" is a bimonthly newsletter that has been published for nine years, presenting short articles about socio-political developments in Panama. Another news bulletin "*Canal de Panamá Hoy*" publishes thoughtful articles about economic, social, political, and environmental issues, and also discussions connected with the Panama Canal.

An academic cooperation agreement has been in place since 1981 with University of Panama, and has been widely accepted at the national university level. Being recognized as the most prestigious and well-known NGO in Panama, CELA has been given a special status by the Ministry of Economic Planning and Policy. They have been hired to carry out studies for UNESCO, UNICEF, ILO, and the European Union, and are formally associated with the Social Sciences Latin American Council (CLACSO), thus interacting with more than one hundred social sciences institutions throughout Latin America.

Between 1991 and 1996, CELA has carried out relevant research about the most varied issues. Highlights may be: the United States Invasion, Neocolonialism during post cold war, Economic Development Regions in Panama, National Survey on Vitamin A among Pre-School Children, Environmental Impact Studies of Alternatives to the Panama Canal; Transition towards Democracy and Institutional Reconversion, and Socioeconomic Impact Studies about different development projects. CELA has adequate headquarters considering their ongoing activities, and an active policy is in place, leading to the incorporation of computer equipment.

Special attention is paid to their documentation centre. We observed a very well organised centre, with up-to-date periodical publications available, and constantly receiving inquiries from university students, professors and researchers in the area of social sciences. The documentation centre, with a stock of 7000 volumes, has been assigned a conspicuous place in the centre facilities, with a roomy reading room and displays for periodical publications. Subscribers paying a monthly due are offered a service featuring information about the Panama Canal activities.

##### *iv.1.2. ACADEMIC ACTIVITIES DEVELOPED AT CELA*

Over the latest years, this centre has carried out research about certain areas that have been rated as relevant. The 1989 invasion has been subject to investigation, with two books published in this



connection. Social movements have been also studied by CELA in two significant research undertakings: one about history of the Panamanian workers' movement, and another one about peasants, and as an outgrowth of the same, a book on social classes in Panama has been published. (Title: "La Historia del Movimiento Obrero Panameño", M. Gandasegui.) In 1994, a book was published that systematized changes occurred during the eighties concerning socioeconomic development in the different regions of Panama. (Title: "La Historia del Movimiento Campesino en Panamá", M. Gandasegui.)

In 1993, the European Union funded research on political parties in the framework of the electoral process of the time. In that context, CELA could make substantial contributions to the consolidation of democratic political culture in the country, and thus started public opinion surveys in view of elections. Never before had an experience like this one been undertaken in Panama. Both mass media and contending political parties' leaders focused their attention on the political and social impact of vote intention surveys. CELA then organised a series of "Forums with candidates for President", as an innovation in the Panamanian political history.

Qualified informants we interviewed in Panama rated these two aboved mentioned actions as among the most important ever carried out to contribute towards the country's political education.

CELA's research activities have decreased in the last year. At present, CELA is developing two projects of utmost importance for Panama, but of lesser significance for knowledge creation. CELA's present work focuses on the following:

**National Quality of Living Survey.** CELA presented their tender at a public bid called by the Economic Planning Ministry, and qualified first. This project has been included into an international UNDP's plan, funded by the World Bank. Its purpose is to produce reliable indicators about employment, education, population, health, housing, and living conditions. At present, everything is getting ready to start planning in detail about data collection activities scheduled for early 1997. Data collection will be applied to a representative sample of the Panamanian population, and will include 4955 cases. This project will involve seven full-time researchers, whereas a staff of approximately 300 will work during the implementation phase.

**Panama Canal Project.** This is a prospective in-depth study about the canal, to be developed between 1995 and 1999, and co-financed by the University of Panama, the Economic Planning Ministry, and CELA's own funds. Three independent units compose this project, namely: one connected with the *Panama Canal Administration*, whose objective is to study the Inter-Ocean Region Authority's role (ARI) in the framework of the Panamanian control over the Canal. What should be done about returned areas? This is a very important issue, since American military bases are surrounded by natural forests constituting a valuable ecological stock. Some advocate the construction of housing projects or shopping malls, which could adversely affect the country's ecology. The second unit is *American Military Bases*, an issue that should be approached from several perspectives. Will any military bases remain on the canal borders after 31 December 1999? What are the possible scenarios? What is the most favourable scenario for Panama? The other perspective is studying what to do about military bases facilities, because there is a wide consensus in Panama that most bases should be handed over to Panama, and therefore the question is what to do about them. Among the most interesting ideas put forward in this respect, one is creating the City of Knowledge, with a university campus strongly focused on Latin American, where students from throughout the continent might be housed in excellent facilities. Whatever the final use, technical studies are required, and CELA has provided policy considerations in this respect. The third unit of the project consists in carrying on a feasibility study connected with *Integration of the Panama*

*Canal into world markets*, aiming both to measure the economic growth of some areas, and study the alternatives for future management of the canal. One of them consists of building a third set of locks, which could allow higher tonnage ships: from 60 000 to 150 000. The Panama Canal project involves eight researchers, some of whom receive barely no remuneration, since activities are not fully funded.

Finally, projects have been submitted for consideration by the European Union to continue the research project on political parties developed at 1993, in view of the 1999 elections.

#### ***iv.1.3 IMPACT OF THE CENTRE'S ACTIVITIES ON THE ACADEMIC COMMUNITY***

According to interviewed qualified informants and after reviewing CELA's publications, it may be concluded that this institution has played a very important role in the Panamanian academic social science milieu. This has been so much so, that the overcrowded University of Panama (55 000 students) could hardly ever produce knowledge through research, and therefore has implicitly entrusted CELA with research in social sciences. Most researchers working for CELA, on the other hand, are prominent university professors who may disseminate research findings through formal university courses.

By doing research, CELA has been in a position to train junior researchers, whereas education at university level is too theoretical and backward, curricula and programmes of study lagging between 20 to 40 years behind. Doing research is the best way to be trained as a researcher, and young Panamanian social scientists have found a "practical research school" in CELA. Impact is therefore shown in that CELA does research on relevant aspects of the Panamanian reality, and besides their publication policy is quite interesting. Every research study ends up in an institutional publication, supplemented by the aforementioned "*Tareas*" journal.

Seminars of wide scope are also organised, where present research findings are presented, at an appropriate environment for academic dialogue between the community of researchers and nonprofessionals interested in the area of social sciences. Over their 20 years of activity, and based on the traditional reliability of their work, and their researchers' prestige, CELA has become an inevitable reference for the larger community of researchers.

On top of that, it is of the utmost strategical importance that CELA boasts the best Documentation Centre in the area of social sciences in Panama, which is frequently consulted by researchers, students and university professors alike.

#### ***iv.1.4. SOCIAL IMPACT AND RELEVANCE OF CENTRE'S ACTIVITIES***

As discussed above, starting from the project on political parties financed by the European Union, CELA had a great chance to exercise their influence on Panamanian society, since at campaign debates between presidential candidates, this institution was rated as politically responsible and trustworthy. Massmedia, in turn provided top coverage to these events, and CELA became the focus of public attention. Concomitantly, CELA started to publish vote intention surveys, an unprecedented fact in the history of Panama. They were facing a big challenge, but the technical expertise available in the institution allowed them to perform this task satisfactorily. The two actions above may be rated as decisive contributions from CELA to shape and consolidate a modern political culture in Panama.

Forums, seminars, and events concerning topics of national interest afford chances to come in close contact with the civilian society. CELA's willingness to enter into agreements with both governmental and international agencies has resulted in arrangements with the Ministry of Economic Planning, and with international organisations such as FLACSO, UNPD, and others.

#### *iv.1.5. ORGANISATIONAL ANALYSIS*

The Director of CELA was requested to describe institution's strengths, weakness, opportunities and threats, that are summarized as follows:

**STRENGTHS:** He believes that institution's major strength is an articulate work programme, which reflects the objectives defined above (Panama Canal, social movements, demographic questions, history and culture, politics and the State). To this should be added their prestigious academic activity. The Documentation Centre is believed to be one of the institution's cornerstones, since it works as a platform for the advancement of other actions. A third mention was given to academic high qualifications of their associate researchers, that positively affect the quality of their work.

**WEAKNESSES:** The major weakness pointed out by the organisation is their financial fragility. The Director believes that they have not been successful in designing a long-term financing strategy or policy, which spell uncertainty for the future. Second, they argue that the education area is weak and should be further developed. Third, it is mentioned that certain sectors of civil society are very pragmatically-oriented, and mistrust social sciences.

**OPPORTUNITIES:** The weakness that characterizes social sciences in Panama is an invaluable chance to potentiate development. In Panama, there is a wide field of work to be fostered in the area of both research and education. Work in social sciences has remained so far -with few exceptions- just on the surface of the studied phenomena.

**THREATS:** The major threat perceived by this institution is connected with financing, and regular income is a challenge, even though their payroll is small. Other difficulties are related to a hypothetical political threat, in case the CELA project may be the target of political-ideological harassment. However, no consensus was reached in this respect among the interviewed officials.

#### *iv.1.6. FINANCIAL SITUATION AND STRATEGY*

This institution has a small stable payroll (ten people including administrative staff) and as in most centres assessed, associate researchers increase the payroll whenever the projects in process have the required financing. This adds to the institution's flexibility, that may grow and retract according to work loads. Between 10% and 20% of overhead is supplied by projects. In the past, institutional financing was contributed by Sida/SAREC, and Canadian cooperation, among others. Access to international cooperation is difficult, since Panama is not among the poorest countries. A large proportion of activities used to be directly financed by cooperation agencies' research projects, aiming to foster research.

As for strategies for the future, they aim at increasing the percentage of financing that derives from local resources, by consultancy services and common interest projects with other institutions. Over the latest years, strong cooperation bonds have been created with the Ministry of Economic Planning, Ministry of Health, Ministries in the Social Area and the Environment, based on the

significant expertise offered by CELA. At the international level, diversification of financing sources is likewise sought. Some agreements have been reached with multilateral agencies, and negotiations are in place with cooperation agencies of some industrialized countries.

It is worth noting that CELA adopted modern technology ten years ago, long before universities and other centres. The institution could therefore tender a prepaid information service, via fax, with news and analysis about the Panama Canal, and its proceeds contribute to finance their activities. An innovative financial mechanism devised in connection with the "*Tareas*" journal consists in some Panamanian scientists' monthly contribution, in consideration of which the journal is sent to them, and their names are quoted there.

#### ***iv.1.7. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS***

We conclude that CELA is a longstanding academic institution well deserving its prestige in the area of Panamanian social sciences. Their research work has focused important issues for this country, and has contributed with relevant knowledge to society. Their publication policy is worth noting, although a decrease in the number of publications is observed in the latest years. Studies reviewed are generally precise and systematic, even though methodological design should be improved if they are to be published in international journals, for which they should pass screening by referees.

During our visit to this institution, we observed a very well organised, dynamic and frequently consulted Documentation Centre. Research work, by contrast, does not receive the same rating, since research projects appear to be scarce at the moment.

A quest for inter-institutional cooperation must be put in place -as is also the case for the other centres assessed- considering the low standard enjoyed by social sciences in Panama and the backwardness and operational inability shown by University of Panama in this respect. Such cooperation should focus both on education and research, and attempt to attract junior researchers.

On the other hand, their foresight should be highlighted, in that they have looked for alternative sources of funds to support their institutional survival. Providing qualified information about the Panama Canal, and the innovative financing for the *Tareas* journal appear as novel initiatives that deserve to be multiplied.

## v. NICARAGUA

### THE COUNTRY AND THE SOCIAL SCIENCES: AN OVERVIEW

The economic and social situation in Nicaragua is very much like that in the other Central American countries ravaged by civil war. The Sandinista National Liberation Front (FSLN) took up rule after the overthrow of one of the longer standing dictatorships in Latin America. In 1984, elections confirmed the FSLN in government until 1990. In 1990, UNO, a coalition of FSLN opposers campaigned for Mrs. Violeta Chamorro, who was elected President with 55% of votes. The Chamorro administration had to confront serious political instability, and therefore reached an agreement with FSLN. This agreement allowed Mrs Chamorro to build up government, keeping general Ortega in head of the army. In November 1996, a new president came out of the polls, Dr. A. Alemán.

In 1985, under FSLN rule driven by international organisations' prompts, the economic crisis was officially recognized for the first time in Nicaragua. Inflation skyrocketed to an annual rate of 700% in 1986, and 33,600% in 1988. The Chamorro administration succeeded in establishing some degree of economic stability assuming a considerable social and political cost. The economic crisis was partially relieved by international cooperation, which has been particularly significant since 1979. Aid is estimated to have totalled US\$ 10 billion, between 1979-1993, of which almost 30% were grants. Aid accounted for an average of nearly US\$ 700 million per year, to be compared with a trade deficit of US\$ 500 million per year on average. Based on this experience, Nicaraguan observers have voiced their concern, by declaring that "Nicaraguan economy has become increasingly dependent on international cooperation. Nicaragua cannot forever rely on such a high inflow of aid" (*"Entre el Laberinto y la Esperanza"*, Nicaragua, 1993, Oscar René Vargas).

Since 1979, poverty has been on the rise, and other social conditions have worsened in Nicaragua. According to estimates, 60% of population are unemployed and 70% of the overall population have unsatisfied basic needs, all of which impinges more harshly on rural areas. As a result, the illiteracy rate, for instance, is almost 30%, although considerable progress had been achieved in this area. Further degenerating signs are observed such as prostitution, particularly among children, and crime.

Research and debate in the social sciences saw a process of wide expansion since 1979, thanks to funds inflow, and particularly, to the many intellectuals who settled in Nicaragua from throughout the world. As a consequence, academic work and the standard of education improved significantly until the mid-eighties, but subsequently, both receded, owing to less international aid and the changes in the political situation. During that period, most research work was done away from universities, and academic activity at research centres was substantially influenced by politics.

Academic standards are very low in Nicaragua, particularly in the area of social sciences. Some fledgling attempts to improve curricula, and also to carry out research is observed, e.g. at Nítlapan, the Research and Development Institute of the Universidad Centroamericana (Catholic), although with difficulties to train teachers. A culture of research is absent from university centres and elsewhere, as pointed out by some informants. In fact, actions in the area of Social Sciences are still strongly influenced by the prevailing political circumstances, and an agenda for research and training, in the framework of which strategies for the consolidation of academia may be designed, is still lacking.

In spite of generous international aid that has flowed into Nicaragua, research in the social sciences there is rated at the lowest standard in the region. The points that raise the most serious concern are failure to shape a vision about the role of intellectual in society, and the need to design a strategy combining the production and dissemination of knowledge. On the contrary, the processes leading to group formation are still strongly biased towards the establishment of think-tanks, based on considerations about current conditions, with political rather than academic objectives.

***v.1. Assessed Centre: COORDINADORA REGIONAL DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES (CRIES) REGIONAL ECONOMIC AND SOCIAL RESEARCH COORDINATION UNIT.***

***v.1.1. AN OVERVIEW***

CRIES was established in 1982, closely associated with the political project of the FSLN. The main objective of CRIES was to contribute to the construction of a social development model for the countries of the Great Caribbean Basin, equitable and sustainable in both economic and environmental terms. This centre was traditionally a meeting point for researchers fleeing the countries of the region. Between 1982 and 1990, relevant research work was carried out in the area of social sciences from a regional perspective. CRIES was concerned, just from the beginning, about building a regional network of research centres with a critical perspective in the area of the social sciences. CRIES became a place in which social, economic and political phenomena were analysed, when this was not possible in other countries in the region. Exiled intellectuals who worked at this institution in the 1980s did create research centres after going back to their respective countries, and they have maintained contacts with CRIES.

Since CRIES was closely connected with FSLN political ups and downs, their objectives became gradually denaturalised, by becoming first, an agency of the Sandinista government, and later an employment agency to provide jobs to former FSLN officials. Decrease of international cooperation to Central America when the peace processes started in the region, Sandinistas' electoral defeat, internal struggle between FSLN factions, and mismanagement of economic resources, all led CRIES to a crisis that ended in its liquidation as a legal entity.

CRIES underwent its first crisis ending up in 1989 with the creation of INIES, an institute specialized in social sciences research concerning Nicaragua. A long critical period followed where both its activity and its contribution to social sciences developments were impaired. CRIES was forced to sell out its fixed assets to afford the payment of indemnities to dismissed personnel. The chaotic situation ended in CRIES liquidation and its close down. The CRIES of today is a legal entity distinct from the former CRIES Nicaragua. In 1995, a new age started in the institution: a new Executive Secretary and General Manager were hired, charged with getting the institution's economy and management into shape. It can be said that important changes are in progress at CRIES. As an example, it may be underlined that CRIES's small payroll at the present seems to be in line with operational needs.

Managers interviewed informed that the CRIES network is composed of 30 centres all over Central America, 15 of which have close ties with the CRIES secretariat. This network is managed by a Steering Board in which the member centres are represented and that holds meetings twice a year. This body has the responsibility for the network's policy-making, determination of priority issues for research, and the allocation of economic resources to the various research undertakings. A General Assembly of all the member centres, which is expected to significantly contribute towards

consolidating work for the new period, is planned for March 1997. No assembly has been held since 1991. As to research projects, CRIES secretariat is trying to comply with schedules agreed on with aid agencies. Some projects that received financing were unable to go ahead, since funds were diverted, but the new administration is decided to meet commitments in due course.

The institutional crisis affected also one of the most important activities of CRIES, namely its role as communication centre in the region. CRIES was historically in charge of managing the NICARAO regional node that ensures electronic mail communications with the rest of the world and Internet access. The crisis caused UNDP taking up concession of this node, but it has now returned to CRIES' management. We witnessed an efficient and effective operation of this node.

### **v.1.2. ACADEMIC ACTIVITIES DEVELOPED AT CRIES**

From the academic point of view, activities are organised into Research Groups or Research Boards (Mesas de Investigación). A Research Board is a working group composed of more than one centre which carries out one project about a relevant topic with regional scope. Their work leads to the design of a research project for which financing is procured. An activity carried out following this pattern takes around four months, and is generally focused on an issue of common interest upon a proposal by the Steering Board of CRIES. A number of meetings are subsequently held to define the most relevant aspects of the project, such as its objectives, methodological design, characteristics of national data collection, and proposals for information analysis.

The activities of the Research Boards have made a space through which CRIES membership, jointly with social action groups and researchers, draw up an agenda with specific issues around previously stated extensive topics, as well as the nature and contents of the research projects. The core idea is that "membership should define specific priorities and projects, by becoming involved in the process just from the beginning and trying to avoid centralised decisions" (1996 Plan of Action, page 10, CRIES). This procedure is complemented by exchange with social organizations, because CRIES is firmly persuaded that the alternative development model for the region "can only be constructed from below, and from within society, supported by active and democratic participation of popular grass-roots organisations, representative of all sectors, and in particular, of the most marginalised ones" (*Pensamiento Propio*, Issue Nº 1, New Period). CRIES is trying to consolidate this modality but this is hindered by the absence of a sense of belonging among centres, according to CRIES.

Some details of operations at the different research boards can provide an understanding of how they work:

\* *Women and Gender Policies in the Great Caribbean*. This board is committed to the definition of priorities for the CRIES Network about this issue, and the design of a research proposal. In early December 1995, a call for the selection of members for this board was issued, the start of activities was scheduled for February 1996, and plans were set to conclude work by a specific proposal to be submitted in 1997 for financing to a cooperation agency.

\* *Trade Policies, NAFTA, and integration in the Caribbean*. This project aims to contribute to the improvement of trade policy evaluation in the Caribbean, seeking a global view of Central America. Activities started in February 1996, and five national papers, a regional one, and a draft research project were expected to be written by mid year. During our visit in November 1996, however, work was still under way.

The Research Boards activities have led to different research projects. In 1996, five research projects were started and are underway, namely:

- \* Commercialisation of basic grains in Central America.
- \* Alternative economic policies in Central America.
- \* Trade policies, NAFTA, and integration in Central America.
- \* The military and political transition in Central America.
- \* Financial liberalisation in Central America.

The project on "Alternative Economic Policies in Central America" will be concluded by mid 1997, whereas the other four will be finished late this year, in spite of the fact that two of these projects are still seeking financing.

### ***v.1.3. PUBLICATIONS REVIEW (ANNEX ON CARDS)***

In our capacity as assessing team, we received four publications printed in 1996, the review of which is presented as an Annex hereto. The publications consist of work carried out in projects years ago, the findings of which could not be published during times of crisis.

This is, for instance, the case of a very interesting paper of Angel Saldomando, who studies the Nicaraguan political transition process, from 1990 until early 1994. The outgoing sandinista government and the young UNO administration fostered the Transition Protocol, as an arrangement between leaders in each block who shared some common interests. In the author's view, the Protocol was not a stable political solution, precluding an unstable period, owing to the weak balance of power between the government and the opposition. This is a systematic study that shows methodological consistency, although its conclusions are more modest than is suggested by its analysis. (Title: "Nicaragua con el Futuro en Juego")

Another important publication is the book of Prof. Alfredo Guerra Borges, a prestigious Mexican intellectual. The book contains a careful compilation of the author's articles on the process of regional integration in North America (NAFTA), focusing on the differences with previous integration agreements in Latin America. Guerra points out that an expected outcome of the present integration process is that the competitiveness of Latin American countries will be increased. The author also discusses the challenges and problems to be faced and claims that it is necessary to anticipate them. A final appeal is made in favour of people's own effort, considering international cooperation as a temporary complement. The book was particularly well received in Guatemala, where a presentation ceremony was attended by the Minister of Education, as well as by many Guatemalan intellectuals. (Title: "La Integración Centroamericana ante el Reto de la Globalización")

Finn Hansen, a Finnish researcher, published an essay addressing the European Union's cooperation with Central America, its problems, contradictions, and perspectives. He points out that international cooperation doubled between 1984 and 1991, and then started to fade away, for which there may be different explanations. The most important, however, seems to be that the isthmus' political importance has decreased. He also discusses the process along which multilateral aid has been increased to the detriment of bilateral aid. (Title: "Relaciones Europa-Centroamérica")

The fourth and last publication by CRIES that we have access to is *Pensamiento Propio*, issue Nº 1, new period. This is a periodical publication presenting different contributions on economic, social, and political problems in Central America. The articles discuss issues such as:



American military bases withdrawal from Panama, the new Institutional Order in Dominican Republic after the 1996 elections, Alternative Developments Projects, an Assessment of Research on Women in the Caribbean, Political Transition in El Salvador, Central American countries during the Integration Process, and Macroeconomic Analysis in connection with gender. The issues addressed are undoubtedly relevant. The papers, however, are uneven. The study by Juan Jované about American bases in Panama and the Oaxaca Declaration, for instance, presents some data whose sources are not mentioned. The other papers are of better quality, and the contribution by Ana Cecilia Escalante on academic research and gender issues, stands out.

The topics of the publications of CRIES are of outmost relevancy and it would be a very valuable contribution to the social sciences in the region that the centre resumes the publication of research results. It is necessary to point out, however, that the quality of their publications is uneven and they are based, at the present, on investigations accomplished in the previous stage.

#### ***v.1.4. IMPACT OF THE CENTRE'S ACTIVITIES ON THE ACADEMIC COMMUNITY AND ON SOCIETY AT LARGE***

It is difficult for us to draw categorical conclusions about the influence of CRIES on both the researchers and Nicaraguan society, based only on our short visit. Assessment is even more difficult because CRIES is expected to fulfil the role of a regional network for promotion of research in the area of social sciences.

The opinion of qualified spokespersons interviewed in Nicaragua and in the other countries visited during this mission, is that the CRIES network never operated according to its intentions. On the contrary, the centre's close connection with a certain political vision biased its activities, and its relations to some of the centres in the network. Future systematization will determine whether that network of centres did or did not exist while CRIES was at the peak of activity. We have not enough information to reach any definite conclusions in this respect.

No doubt that CRIES thrived while Nicaragua was the meeting point for intellectuals fleeing their respective countries. In those circumstances, research projects were developed focusing on countries ravaged by civil war. The start of the peace processes spelled a qualitative change in the region, which naturally affected CRIES. Exiled intellectuals went back to their countries, and some of them established new research centres or became integrated into existing ones. Connections with CRIES varied in intensity, and in general they gradually weakened.

Concerning the strictly academic impact of work done at CRIES, it may be underlined that CRIES have conducted interesting studies about the national development model during the 1980s. Undoubtedly, studies with the strongest academic and social impact are those concerning adjustment models and alternative options for human development, to the benefit of the poorest sectors of society. A similar impact has been observed for social policy and gender issues, mostly on Nicaragua. Some publications of research results of the above studies have become important reference material at the university level.

Over the last years, CRIES has been involved in technical cooperation arrangements with multilateral agencies, such as ECLA, IMF, and the World Bank. In this framework, it is worth mentioning that CRIES organised a Conference on Central American Armies where the new role of these institutions in the framework of pacification and democratisation in the region was discussed.

#### ***v.1.5. ORGANISATIONAL ANALYSIS***

CRIES Director was requested to describe strengths, weakness, opportunities and threats of this institution. His answers are summarized as follows:

**Strengths.** He believes that these concern their work towards a vision of integration for the Great Caribbean, supported by their wide range of specialities and skills at the different member centres of the network, their academic links with universities, and their organisational flexibility.

**Weaknesses.** The institutional issue appears as a problem, since relations between CRIES and centres are not as smooth as it might be expected, affecting their sense of belonging. Diversification of international relations in view of financing is a further demanding task, which is currently evidenced in difficulties to finance the organisation of the General Assembly.

**Opportunities.** The issue of regional integration is at the forefront now. It allows CRIES to be well positioned and able to collaborate towards a positive development, capitalising on learning from the past and the upgrading of management capabilities.

**Threats.** Little information is available about events at the network centres, which is a negative element. Weaknesses, if wrongly dealt with, may become threats, and ultimately lack of financing is rated as the major threat.

#### ***v.1.6. FINANCIAL SITUATION AND STRATEGY***

CRIES is recovering from a very critical economic situation. The annual reports suggest that a consistent and systematic effort be done to formulate appropriate and sensible policies in economic matters. The secretariat is trying to accomplish with previous agreements with financing agencies, since organisational disruption resulted in diversion of funds from projects to salaries. This is no longer so at present.

Future strategies are focused on the search for new financing agencies, as it is described on page 3 of the 1996 Plan of Action: "It is observed that international cooperation tends to cut financing to the region as a whole, since it has lost its priority ranking to other more compelling world problems. We believe that this will be so, and that CRIES will encounter further difficulties in their search for funding to support their research projects and institutional action. The Secretariat thus believes that the scope of their actions should be broadened, aiming to either establishes new relations or renew those with donor entities that used to support CRIES".

#### ***v.1.7. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS.***

CRIES is recovering from very chaotic times. Strong determination was observed during our visit and at interviews with managerial staff, to run this institution on the basis of completely different views. The emphasis is now on the serious accomplishment of the initial aim of the centre, namely, "building a regional network of research centres that may have a critical perspective in the area of social sciences." The CRIES project, if strictly limited to the development of knowledge in social sciences in the Great Caribbean, could be an appealing commitment. However, political bands still maintained by this institution may jeopardize the scientific soundness required by this interesting idea.

The main problem presently faced by CRIES concerns winning back reliability of Central American intellectuals and financing agencies alike. If they succeed in this, their fate may be promising from the academic point of view. However, accomplishment of this aim can be quite difficult considering that the previous process has generated distrust so much of the participating centres in the new stage, as in those withdrawn in the previous stage. CRIES has to prove to the centres its capacity of developing the services outlined at regional level. In second place, even though the centres participating in the net agree on the importance of the regional coordination, it has been pointed out by some of them, that CRIES is not a necessary condition for collaboration among centres. This seems specially so when the nearby past evidence CRIES network as little meaningful for the development of the research activities in social sciences in the region. Moreover, in some cases it was pointed out by the centres that the existence of an Institutional Coordination for Central American could reduce fund raising capacity from the centres individually.

Other centres, specially those participating in other nets, pointed out that the existence of other Latin American nets of research and education in social sciences, as is the case of FLACSO and CLACSO, may contest the role of CRIES. Moreover, some qualified spokespersons from visited centres have not been very enthusiastic with CRIES revitalization, since they do not consider themselves as part of the political project that CRIES identifies with.

The evaluation team recommends Sida/SAREC continues to fund CRIES activities in the way that Sida/SAREC does at the present. In spite of the fact that institutional support seems to us the best way to fund the other five visited institutions, we think that in the case of CRIES it should be granted on a project oriented basis. We think that CRIES's new proposal is a very appealing one, but the current capacity of this institution to build up and coordinate a research working net still has to be shown. The experience with research boards seems to us very interesting, it being the more appealing project to support in the near future. This activity promotes collaboration among centres of the region on specific topics, and allows agreements on results and on time schedules. It must be underlined that this modality has been fruitful in some cases, but it strongly depends on a clear time schedule and funding.



## Appendix 1

### INTERVIEWED PERSONS:

#### GUATEMALA:

Lic. Claudia Arenas (Director, AVANCSO)  
Lic. Gustavo Palma (AVANCSO)  
Lic. Manuel Rivera (AVANCSO)  
Lic. Luis Galicia (AVANCSO)  
Lic. Luis Raúl Salvador (AVANCSO)  
Lic. Juan Vanderveive (AVANCSO)  
Dr. René Poitevin (Director, FLACSO)  
Dr. Víctor Galvez Borrell (FLACSO)  
Dr. Alicia Rodríguez (FLACSO)  
Dr. Gisela Gelbert (FLACSO)  
Lic. Federico Salazar (FLACSO)  
Dr. Arturo Taracena. ASIES, Guatemala.  
Lic. Karin de Maldonado. INCEP  
Ec. Oscar López, COINAP

#### NICARAGUA:

Xavier Gorostiaga. (Director, CRIES, Catholic University (UCA))  
Orestes Papi (Exec. Director, CRIES)  
Lic. Elvira Cuadra (CRIES)  
Acc. Denis Reina (CRIES)  
Soc. Allan Fajardo (CESADE, Nicaragua)  
Göran Holmqvist (Swedish Embassy)  
Peter Marchetti (Nitlapián, UCA)  
María Rosa Renzi (FIDEG.)

#### COSTA RICA:

Dr. Rafael Menjibar (Director, FLACSO)  
Dr. Elizaberth Fonseca (FLACSO)  
Lic. Roy Rivera Araya (FLACSO)  
Lic. Elsa Moreno (FLACSO)  
Lic. Carlos Sojo Obando (FLACSO)  
Dr. Manuel Rojas Bolaños (FLACSO)  
Dr. Juan Pablo Pérez Saínz (FLACSO)  
Lic. Jorge Cáceres (Universidad Nacional de Costa Rica)  
Lic. Sary Montero (First Lady Office, Costa Rica)  
Lic. Sebastián Vaquerano (EDUCA)  
Lic. Oscar Fonseca Zamora (Social Sciences Institute, Universidad de Costa Rica)  
Lic. Hubert Méndez (Ministry of Environment, Costa Rica)  
Lic. Miguel Ángel Castiglia (ILO)  
Lic. Ricardo Solano (NGO, Environment)  
Ana Isabel García (Women & Family, NGO)

**EL SALVADOR:**

Dr. Héctor Dada (Director, FLACSO)  
Lic. Carlos Briones (FLACSO)  
Dr. Alexander Segovia (FLACSO)  
Lic. Gerardo Irabeta (Social Sciences Dept, Universidad de El Salvador)  
Dr. Verónica Siman de Bentancour (Ministry of Foreign Affairs)  
Bertold Leimbach (Director, F. Ebert Foundation, Germany)

**PANAMA:**

Dr. Marcos Gandásegui (Ex. Director, CELA)  
Dr. Carmen Miró (CELA)  
Dr. Julio Escobar. Secretary of SENACYT.  
Prof. Iliana Golcher. UNESCO, UN.  
Prof. Juan Jované. Director IDEN, University of Panama.  
Prof. Pedro Pineda (National Studies Institute, Universidad Nacional)  
Prof. Enoch Adames (National Studies Institute, Universidad Nacional)

## **Appendix 2**

### **SEMI-STRUCTURED INTERVIEW GUIDELINE.**

#### **EXTERNAL INFORMANTS**





## **Anexos**

### **Pauta de entrevista semiestructurada (externos)**

#### **IMPACTO ACADEMICO**

1. ¿Considera que el trabajo académico del Centro ha influido sobre la comunidad de investigadores en el país? ¿De qué manera?
2. ¿Considera que el trabajo académico del Centro ha cubierto espacios vacíos dejados por las instituciones de la educación formal (universitaria)? ¿Puede darme un ejemplo?
3. ¿Considera que la existencia del Centro ha contribuido para formar y/o desarrollar las capacidades locales de investigación? ¿Puede darnos algún ejemplo?
4. ¿En qué medida las actividades académicas y de investigación pueden ser absorbidas por instituciones de la educación formal? (universidades)
5. ¿Qué tipo de relacionamiento tienen con los Ministerios, oficinas de planificación, universidades etc?
6. ¿Cuáles son las tareas de apoyo que ha desarrollado la institución para consolidar la democracia en el país y la región? Preguntar sobre el relacionamiento con movimientos sociales, partidos políticos, ONG, instituciones públicas.
7. ¿Considera que las condiciones de trabajo de esta institución permiten un desarrollo más apropiado de las actividades académicas? (salario, recursos tecnológicos, libertad académica).

#### **LAS CIENCIAS SOCIALES Y LOS CAMBIOS REGIONALES**

8. ¿Cómo ha cambiado el clima de las Ciencias Sociales en el país?
10. ¿Cómo nota Ud. que la institución se adapta a la nueva realidad y perspectivas?

#### **ANALISIS ORGANIZACIONAL**

Como observador externo le pediré que reflexione sobre la institución de la que estamos hablando en algunas dimensiones.

11. ¿Cuáles son las tres FORTALEZAS que tiene la institución?
12. ¿Cuáles son las tres DEBILIDADES que tiene la institución?
13. ¿Cuáles son las tres OPORTUNIDADES que tiene la institución?
14. ¿Cuáles son las tres AMENAZAS que tiene la institución?

## **TEMAS PRIORITARIOS DE LAS CIENCIAS SOCIALES EN EL PAIS Y LA REGION**

15. ¿Cuáles son los temas prioritarios para las Ciencias Sociales tanto desde una perspectiva nacional como regional?

## **CUESTIONES DE GENERO**

16. ¿Nota Ud. preocupación en la institución por las cuestiones de género?

17. ¿Conoce investigaciones relacionadas con la condición de la mujer realizadas en el centro?

## **FUNCIONES DE LOS CENTROS REGIONALES**

18. ¿Considera que la institución tiene potencialidad como para funcionar como Centro Regional para apoyar a la investigación en forma integral? (diseño de proyectos, implementación, evaluación, financiación)

19. ¿En qué medida el Centro Regional apoyó el desarrollo de las capacidades locales?

20. ¿Conoce de alguna institución que ha desarrollado estrategias interdisciplinarias para favorecer el desarrollo de la investigación en la región?.

### **Appendix 3**

#### **SEMI-STRUCTURED INTERVIEW GUIDELINE.**

#### **EVALUATED CENTRES**



## **Pauta de entrevista semiestructurada (instituciones)**

### **IMPACTO ACADEMICO**

1. ¿Considera que el trabajo académico del Centro ha influido sobre la comunidad de investigadores en el país? ¿De qué manera?
2. ¿Considera que el trabajo académico del Centro ha cubierto espacios vacíos dejados por las instituciones de la educación formal (universitaria)? ¿Puede darme un ejemplo?
3. ¿Considera que la existencia del Centro ha contribuido para formar y/o desarrollar las capacidades locales de investigación? ¿Puede darnos algún ejemplo?
4. ¿En qué medida las actividades académicas y de investigación pueden ser absorbidas por instituciones de la educación formal? (universidades)
5. ¿Qué tipo de relacionamiento tienen con los Ministerios, oficinas de planificación, universidades etc?
6. ¿Cuáles son las tareas de apoyo que ha desarrollado la institución para consolidar la democracia en el país y la región? Preguntar sobre el relacionamiento con movimientos sociales, partidos políticos, ONG, instituciones públicas.

### **SITUACION FINANCIERA**

7. ¿Cómo analizaría la situación financiera de la institución?
8. ¿Cuáles son las estrategias de financiamiento que desarrolla la institución? Pensar en un escenario de retracción de la ayuda internacional.
9. ¿Considera que las condiciones de trabajo de esta institución permiten un desarrollo más apropiado de las actividades académicas? (salario, recursos tecnológicos, libertad académica).

### **LAS CIENCIAS SOCIALES Y LOS CAMBIOS REGIONALES**

10. ¿Cómo ha cambiado el clima de las Ciencias Sociales en el país?
11. ¿Cuáles son los roles previsibles de la institución en la nueva situación de mayor libertad académica?
12. ¿Cómo se adaptan a la nueva realidad y perspectivas?
13. ¿Cómo percibe Ud. la situación como directivo de la institución?

## **ANALISIS ORGANIZACIONAL**

14. ¿Cuáles son las tres FORTALEZAS que tiene la institución?
15. ¿Cuáles son las tres DEBILIDADES que tiene la institución?
16. ¿Cuáles son las tres OPORTUNIDADES que tiene la institución?
17. ¿Cuáles son las tres AMENAZAS que tiene la institución?
18. ¿Cuáles son las formas de relacionamiento con los grupos objetivos? (actores sociales, tomadores de decisiones)

## **TEMAS PRIORITARIOS DE LAS CIENCIAS SOCIALES EN EL PAIS Y LA REGION**

19. ¿Cuáles son los temas prioritarios para la institución, tanto desde una perspectiva nacional como regional?

## **CUESTIONES DE GENERO**

20. ¿Cuál es la estrategia de género de la institución?
21. ¿Cuántas mujeres están involucradas en tareas de investigación? ¿Qué roles desempeñan? (preguntar por números y porcentajes).
22. ¿Hay investigaciones relacionadas con la condición de la mujer?
23. ¿Se incorpora esta preocupación en los diseños regulares de investigación? ¿Pedir ejemplos concretos.

## **FUNCIONES DE LOS CENTROS REGIONALES**

24. ¿En qué medida el Centro Regional apoyó al desarrollo de las capacidades locales?
25. ¿Han participado en procesos de selección de proyectos de investigación?
26. ¿Han financiado proyectos de investigación?
27. ¿Han evaluado la producción de aquellos?
28. ¿Han desarrollado estrategias interinstitucionales para favorecer el desarrollo de la investigación en la región?
29. ¿Pueden funcionar como Consejos de Investigación Regionales con la responsabilidad de asesorar proyectos de investigación y distribuir fondos de acuerdo a un criterio de calidad e impacto?

## **Appendix 4**

### **Review of Publications**

### **Analytical Summaries**





**Resúmenes analíticos de publicaciones escogidas de  
FLACSO Costa Rica, FLACSO El Salvador, FLACSO  
Guatemala, AVANCSO de Guatemala CELA de  
Panamá y CRIES de Nicaragua**



## Introducción

El presente trabajo fue realizado por un equipo de especialistas en el área de las ciencias sociales integrado por la Magister en Educación. Alejandra Yoldi, Socióloga Mirta Moreira y Licenciada María del Carmen Mercader bajo la supervisión técnica del Dr. Ruben Tansini y Dr. Alberto Nagle.

El objetivo del trabajo ha sido el de realizar un estudio sistemático de la producción académica de los centros evaluados en el marco de la consultoría encomendada por ASDI-SAREC.

Los criterios metodológicos para la realización de los resúmenes analíticos que se presentan a continuación han sido los siguientes:

- a) **Relevancia del tema abordado.** El objetivo de este ítem es el de analizar la concordancia entre el tema del trabajo y el contexto de la realidad sociocultural en que se desarrolla el trabajo.
- b) **Definición del problema o tema de investigación.** En qué medida el tema/problema de la investigación está definido en forma correcta e inequívoca. ¿Es abordable el tema/problema desde el punto de vista científico? (se realizó una distinción entre abordaje científico e ideológico o político).
- c) **Diseño metodológico.** ¿Se condice el diseño metodológico con el problema/tema a investigar? ¿Existe concordancia entre el diseño metodológico y los instrumentos de recogida de datos? ¿Cuál es la calidad de los instrumentos de recogida de datos? (encuestas, entrevistas, observaciones, análisis de documentos, producciones teóricas etc).
- d) **Conexión teórica del trabajo.** Aquí se analiza si la obra contiene un rastreo bibliográfico sobre el tema/problema investigado. ¿Qué importancia se le ha dado a este tema en el trabajo? ¿Qué calidad tiene el rastreo bibliográfico?
- e) **Análisis de los datos y conclusiones.** ¿Existe concordancia entre el diseño metodológico, los instrumentos de recogida de datos y el análisis que se realiza? ¿Está basado el análisis en los datos recogidos efectivamente en el trabajo? La idea es que el análisis esté basado en la producción propia (o de otros) de los datos y no en preconceptos del investigador.
- f) **Juicio general.** El objetivo de este ítem es el de formarse un juicio global sobre el trabajo. Lo esencial es generar un criterio cualitativo del trabajo analizado a la luz de la claridad de la definición del problema/tema, la pertinencia del diseño metodológico, la concordancia y calidad de los instrumentos analizados con el diseño y la calidad del análisis y de las conclusiones que se extraen del trabajo.

Montevideo diciembre de 1996.



**CUADERNOS DE CIENCIAS SOCIALES** - Publicación periódica del Programa Costa Rica- Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, San José. Se sustenta económicamente con la colaboración de SAREC. El primer número salió en 1987.

Tiene por objetivo contribuir al conocimiento y esclarecimiento en el estudio de los fenómenos sociales en un momento histórico en que hay una crisis de paradigmas.

Las publicaciones difunden investigaciones, artículos y ensayos en el área de las ciencias sociales de total vigencia. Algunos de los trabajos son nacionales, pero mayoritariamente son de otros orígenes, situación que se detalla debidamente.

Se percibe una clara intención pluralista en la selección de trabajos que se publican ya que se adscriben a vertientes teóricas muy diversas así como enfoques variados y originales. Desde esta publicación, se promueve implícita y explícitamente una consideración en el análisis de la realidad dialéctico y no dogmatizado.

Los trabajos seleccionados son en general de excelente nivel y tienen una elevada relevancia social. Realizan contribuciones a dos niveles; uno, en el plano de las teorías generales de las ciencias sociales que permiten lecturas de los procesos a nivel histórico e internacional y en un segundo plano aportan al estudio y la comprensión de fenómenos vinculados a la realidad particular de la región; en este último caso, los trabajos son fundamentalmente de difusión de información. Creemos que estas publicaciones se dirigen fundamentalmente a una comunidad académica que también necesitaría de aportes metodológicos que no son desarrollados en profundidad en estos números si bien se percibe la sólida formación en este plano de los autores que se difunden por este medio.

Otro elemento que parece interesante añadir en cada artículo es el origen del autor y sucintamente su formación. Este tipo de datos no aparece siempre, además a veces se pone la unidad académica donde actualmente trabaja pero puede haber estado en otros lugares o ser consultante. Creemos que es de valor que se mantenga en todas las publicaciones un mismo criterio, sea cual sea éste. De pronto lo más útil sería poner el título académico, lugar de nacimiento y la unidad en la que trabaja en la actualidad.

El primer número se publicó en 1987. La fecha de publicación parece algo irregular si bien se ha mantenido un promedio de 9 o 10 al año.

Concluimos que la publicación es de alto valor no solo para el medio sino para toda la región. La sensibilidad demostrada en las distintas temáticas que seleccionan para sus publicaciones revela un profundo sentir integracionista y un conocimiento profundo de las necesidades de la región. Los artículos que seleccionan dan a conocimiento teorías y nuevos análisis de la realidad más comprensivos y holísticos que contribuyen positivamente a la constitución de una comunidad crítica reflexiva y democrática.

**TITULO:** El folklore de los ordenadores. CCS N.50

**AUTOR:** Roszak, Theodore (m).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1992, 75 pág.

**AREA:** Informática.

**DESCRIPCION:** Artículo que reflexiona sobre el lugar de la computadora en la vida laboral de hombre.

**RELEVANCIA:** A partir de la década del 70 se han empezado a incorporar en casi todos los campos de la actividad humana el uso del computador. Esta situación ha generado diversas expectativas acerca de su futuro papel en el quehacer humano. Algunos creen que el computador podrá desarrollar actividades inteligentes y sustituir al hombre en su característica esencial que es el pensamiento. El presente artículo cuestiona esta presunción.

**FUENTES:** Se indica diversa bibliografía en notas a pie de página.

**CONTENIDO:** El autor plantea que asignarle a la computadora una capacidad pensante es consecuencia de un error fundamental porque se considera como equivalentes a datos, información, conocimientos e ideas. Desarrolla un análisis de los datos en el proceso del pensamiento. Sitúa el papel de las computadoras como instrumentos auxiliares y no como sustituto de la actividad creadora del hombre. Comienza considerando el papel cada vez más preponderante que ocupa la información en la sociedad en que vivimos pero a continuación apela a situarla en la dimensión que le corresponde: discretos paquetes de datos, a veces útiles, a veces triviales y nunca la sustancia de nuestro pensamiento. La relación entre ideas e información es una generalización. Destaca como elemento central de las ideas y el conocimiento la asignación de sentido que procede del sujeto y la interacción significativa que existe entre la experiencia, la memoria y las ideas. Se detiene a considerar que en realidad la memoria humana y el almacenamiento de información en un computador tienen más diferencias que similitudes. La memoria humana es biográfica, psicológica, selectiva, recorta y comprime la experiencia, reprime y olvida, recompone de un modo peculiar los sucesos. Se pregunta luego que situación llevó a que los informáticos redujeran las ideas a datos. Realiza un análisis retrospectivo y se sitúa en la visión del mundo cuatro siglos antes. Existía un conocimiento, centralizado en un escaso número de personas que daba respuestas a todos los acontecimientos del mundo hasta que el descubrimiento de nuevas tierras pone en crisis estas certezas. Algunos pensadores se atreven a concebir un método que produzca datos sólidos obtenidos de mediciones que hablen por sí mismos. Es evidente que estas ideas posibilitaron el desarrollo de la ciencia moderna. Pero la ciencia no podría haber alcanzado este crecimiento sin tener en cuenta la imaginación teórica, la hipótesis y la especulación. La ciencia es investigación estructurada y las estructuras que guía sus progresos son ideas. Esta empirista y reduccionista idea del conocimiento se ha arraigado en nuestra sociedad. Las ideas también crean información. El autor profundiza luego en la capacidad de los computadores de procesar información y analiza que tanto el desarrollo de los conceptos

matemáticos como los científicos parten de postulados que posibilitan la investigación científica y que conducen al descubrimiento de datos confirmadores. Los ordenadores se perfeccionan más y más y los informáticos le asignan la capacidad de inteligencia artificial. Hoy existen en software impresionantes juegos de estrategia pero siguen bloqueados en las cosas más elementales de la vida humana cotidiana : el sentido común, los lenguajes naturales. Termina señalando el aspecto social del conocimiento ya que una idea adquiere tal nombre cuando ha alcanzado un consenso general en la sociedad. Por última el autor plantea que los desarrollos que se avizoran en el terreno de inteligencia artificial y las nuevas polémicas que se encuentran latentes.

**DIMENSION GENERO.** No se aborda.

**JUICIO GENERAL.** Trabajo de excelente nivel.

**TITULO:** La autonomía relativa del Estado. CCS. N. 59.

**AUTOR:** Mann, Michael (m), Wickham, Chris(m).

**AREA:** Estado

**PUBLICACION:** FLACSO. San José, 1993, 84 pág.

**DESCRIPCION:** Ensayo teórico y un artículo que realiza crítica al primero. En el ensayo se reflexiona en torno a los determinantes sociales del Estado y sobre su autonomía relativa. Esta publicación intenta colocar este tipo de discusión en el medio.

**RELEVANCIA:** Es un tema de actualidad que se encuentra en la agenda política de casi todos los países de América Latina.

**FUENTES:** Los dos autores abundan en información sobre referencias teóricas.

**CONTENIDO:** El libro de Mann fue publicado por primera vez en 1984 (Inglaterra) y se llamó "El poder autónomo del Estado: sus orígenes, mecanismos y resultados". Su encuadre teórico es básicamente un modelo bidimensional que trata de superar un análisis reduccionista (marxista y weberiano) para penetrar en el análisis de la naturaleza y autonomía del Estado y sus consecuencias. Define al Estado y destaca y discute sobre dos de los elementos fundamentales de su definición: centralización y territorialidad. Distingue dos significados de poder de Estado: despótico e infraestructural. Señala que en las democracias capitalistas de las últimas décadas son despóticamente débiles e infraestructuralmente fuertes. Analiza a continuación el desarrollo de esta última forma de poder, los orígenes del Estado, sus funciones, mecanismos de acceso al poder. Posteriormente se presenta un artículo (publicado anteriormente en una revista llamada Sociología Histórica) de Wickham como reacción contestataria al trabajo anteriormente mencionado. En este artículo el autor realiza una revisión de la obra de Mann analizando su teoría desde una óptica marxista en donde le reconoce sus aciertos. De este modo se destacan las fortalezas y debilidades de las teorías de Mann sobre: interacción social, desarrollo del imperio, poder ideológico, surgimiento de Europa Occidental, capitalismo industrial, posibilidad de la comparación histórica y el materialismo.

**DIMENSION GENERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** La crítica que hace Wickham se refiere a la extensa obra de Mann que aborda una temática mucho más vasta que la que se presenta en la primera parte de esta publicación. De todos modos la selección permite formarse una primera aproximación al pensamiento del teórico. El artículo crítico tiene rigor metodológico.



**TITULO:** Agricultura de exportación y pequeños productores en Costa Rica- CCS, No. 61.

**AUTORES:** Rojas, Manuel (m), Román, Isabel (f)

**PUBLICACION:** 1993, 97 pág.

**AREA:** Producción agraria-Procesos de cambio-Familia campesina.

**DESCRIPCION:** Los objetivos propuestos son:- explorar la relación entre la producción de productos no tradicionales para la exportación y la producción de alimentos básicos en las pequeñas y medianas unidades agrícolas;

-estudiar los efectos de la introducción de productos no tradicionales para la exportación en los patrones de trabajo y en los ingresos, en el flujo de ingresos dentro de la familia y en las decisiones de compra referidas a alimentos y otros gastos de la familia;

-medir el nivel de seguridad alimentaria en las unidades agrícolas involucradas en la producción de cultivos no tradicionales para la exportación y compararlo con el nivel correspondiente a las otras unidades agrícolas.

**RELEVANCIA:** Se decidió abordar esta investigación debido a que la agricultura de productos no tradicionales está alterando el paisaje rural de todos los países centroamericanos y fundamentalmente porque están cambiando los patrones de consumo de la población campesina, en especial los de alimentación.

**FUENTES:** Relevamiento bibliográfico.

**CONTENIDO:** La investigación que se presenta en este número es parte de una de carácter regional. Se describe la muestra: edades de los productores, tamaño de las unidades, posesión de la tierra, cultivos, tamaño de las familias, organización. Se analiza la elección del tipo de productos, el mercado de tierras y de trabajo, la comercialización, la tecnología y productividad, los niveles de ingreso y de endeudamiento. De la situación de la mujer se indaga sobre: generación de recursos propios, control de ingresos y participación en las decisiones. El estado nutricional de los niños se evalúa en relación a la población total, a la región y al tipo de unidad.

**METODOLOGIA:** Es una investigación descriptiva. Realiza una muestra intencional de 412 unidades productivas de 2 zonas de Costa Rica de mayor dedicación a los cultivos no tradicionales. Esta muestra es representativa de los pequeños productores de yuca y tubérculos de las 2 zonas elegidas. No puede ser generalizada al conjunto de productores no tradicionales. Se realizó una entrevista a cada cabeza masculina y otra a la femenina de cada unidad productora. Se hace un recuento de los alimentos consumidos en la última semana y un estudio de antropometría a los niños menores de 5 años. Estos son los elementos del diseño de la investigación que aparecen explicitados. Para cada ítem se hace un análisis porcentual de los datos arrojados y se confrontan los centros de producción de cultivos tradicionales con los que no lo son.

Se detecta en las unidades productoras la existencia de una relativa diferenciación agrícola como estrategia de supervivencia. La expectativa de obtener mayores ganancias es una de las razones más fuertes para volcarse a los cultivos no tradicionales. La vía de información de la mayoría de los productores procede de canales informales. Ellos han obtenido el dinero para invertir en producción de préstamos bancarios o a particulares, por lo que se han endeudado. No existe apoyo estatal ni de organizaciones privadas. Hay incertidumbre en la venta de productos y en logro de la ganancia esperada. Solo el 27% de los productores declara tener una experiencia productiva en cultivos no tradicionales mayor a los 5 años. Se ha producido una disminución en la producción de granos básicos en todos los centros de producción, no es posible afirmar que existe un descenso apreciable en la disponibilidad de alimentos en las localidades estudiadas. La mayoría de las mujeres entrevistadas declara como ocupación oficios domésticos (94,5%). La propia mujer desvaloriza su trabajo porque incluye en oficios domésticos: cuidado de animales, trabajos agrícolas y labores postcosecha. Los porcentajes más altos de mujeres que generan ingresos dentro y fuera del hogar dependen del tamaño del establecimiento y de su ubicación en relación a los centros productivos. El control de los ingresos en el hogar está en manos de los hombres, ellos hacen las compras semanales de lo que se consume en el hogar. La participación de la mujer es baja en la toma de decisiones en relación a la unidad productiva. El estado nutricional no es posible atribuirlo únicamente a un cambio en la producción agrícola.

**DIMENSION GENERO:** Muestra una importante preocupación por la condición de la mujer en el medio rural.

**JUICIO GENERAL:** Las variables tomadas en la investigación permiten construir una imagen de la situación particular que viven los centros de producción de cultivos no tradicionales. Han sido logrados casi todos los objetivos. El tercero no puede desprenderse de esta investigación. Además, al menos en esta publicación, no se define el concepto de seguridad alimentaria. Es muy valorable la autocrítica de los autores en cuanto al alcance de sus conclusiones y a la elección de las variables. Las conclusiones obtenidas no realizan un aporte muy significativo al conocimiento respecto al medio.

**TITULO:** Las clases sociales: Nuevas aproximaciones teóricas. CCS, No.62

**AUTORES:** Burris, Val (m) (Inglaterra), Van Parijs, Philippe (m) (Holanda)

**PUBLICACION:** 1993, 96 pág.

**AREA:** Sociología-Economía

**DESCRIPCION:** Artículos publicados con anterioridad en otras revistas-Aportan otras corrientes teóricas para el análisis social presentes en el mundo académico europeo y norteamericano.

**RELEVANCIA:** El tema ocupa un lugar preponderante dentro de la agenda de discusión de las ciencias sociales.

**FUENTES:** Bibliografía indicada a pie de páginas y bibliografía general

**CONTENIDO:** En el primer artículo Burris examina el estado actual de las teorías marxistas y weberiana sobre clases y estructura de clases. Centra el análisis en la articulación de los conceptos de Weber en el desarrollo reciente de la teoría marxista. A la inversa analiza como diversos teóricos dentro de la misma tradición han incorporado rasgos marxistas. El autor sostiene como una de sus principales tesis que teniendo en cuenta los desarrollos recientes, muchas de las tradicionales críticas entre las dos vertientes ya no son pertinentes. En el segundo ensayo (Van Parijs) el autor considera que la teoría marxista debe hacer grandes modificaciones en el esquema convencional de las teorías de clases para suministrar un análisis crítico y revelador de las relaciones sociales en los países capitalistas contemporáneos. Algunos aportes claves han sido realizados por Wright y Roemer. A partir de éstos señalamientos el autor reformula y generaliza el enfoque de los dos autores para su aplicación e interpretar además la dominación tanto como la explotación, el sexo y las razas tanto como las clases productivas. El concepto de clase de empleo supone una herramienta esencial para comprender la estructura de clases del capitalismo de estado de bienestar y la nueva lucha de clases que, bajo ciertas condiciones, se desarrollará sobre la base de esa estructura.

**DIMENSION GENERO:** Se tiene en cuenta en el segundo artículo

**JUICIO GENERAL:** Trabajos de buen nivel.

**TITULO:** Política social en Costa Rica:Reformas recientes. CC S. No. 67.

**AUTOR:** Sojo, Ana (f)

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1994, 88 pág.

**AREA:** Política social. Gasto público.

**DESCRIPCION:** Documento de trabajo realizado por la autora, investigadora de CEPAL-CHILE- Tiene por objetivo indagar la profundidad de los cambios en la política social y su impacto en los beneficiarios directos.

**RELEVANCIA:** Es un tema de actualidad ya que en toda América Latina se encuentra en revisión la política pública a consecuencia de crisis económicas y en aras de alcanzar una mayor eficacia en sus empresas. Es de destacar que la política social es de fundamental gravitación en la estabilidad política de un país.

**FUENTES:** El trabajo recoge datos obtenidos en distintas investigaciones así como también las distintas conclusiones que arrojaron. Utiliza artículos periódicos y bibliografía referida a las áreas indagadas.

**CONTENIDOS:** Se aborda el ajuste fiscal, la caída y recuperación relativa del gasto social, la vigencia redistributiva de los programas sociales. Se señalan algunos indicadores de problemas de calidad en las áreas de educación y salud. La autora analiza la reforma administrativa de la salud con las experiencias de privatización de servicios en el área. Además estudia otras reformas de la política social con inversión en capital humano y sus innovaciones. Finalmente presenta bibliografía y un anexo con cuadros que detallan el gasto público en los sectores sociales con respecto a distintas variables económicas y a otros países de la región.

**METODOLOGIA:** No se detalla pero puede verse que realiza un análisis desde una perspectiva amplia y toma en cuenta una diversidad de aspectos. A pie de página presenta aclaración de conceptos y abundantes referencias que dan solidez teórica a las afirmaciones que realiza.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:**Se percibe una fuerte orientación universalista en la política social con un carácter redistributivo. Su apoyo logístico viene fundamentalmente dado por el Estado. La crisis económica de la década anterior no se tradujo en una crisis del estado de bienestar debido a un conjunto de factores que incidieron positivamente. No obstante se constata un deterioro de las prestaciones que en caso de no mediar una reforma profunda podría llevar a una crisis debido al agotamiento de algunos de los mecanismos de financiamiento y gestión. Trabajo en general de buena calidad.

**TITULO:** La sociedad regresa al primer plano. CCS, No.69.

**AUTORES:** Friedland, Roger (m) y Alford, Robert (m)

**PUBLICACION:** 1994, 74 pág.

**AREA:** Sociología-economía

**DESCRIPCION:** Publicado por primera vez en la Universidad de Chicago. Artículo que reflexiona acerca del método de análisis para aplicar en las ciencias sociales.

**RELEVANCIA:** Tema que tiene un enfoque polémico con el que intenta estimular la discusión teórica en el medio académico y político costarricense y regional

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** En el artículo se sostiene que no es posible entender el comportamiento del individuo o de la organización sin ubicarlos en un contexto societal. Se presenta una visión alternativa de sociedad: como un sistema interinstitucional. Una institución es un conjunto de pautas de actividades supraorganizativas mediante las cuales los seres humanos rigen su vida material en el espacio y en el tiempo. Al mismo tiempo se considera que es un conjunto de sistemas simbólicos que se utiliza para categorizar esa actividad y dotarla de significado. Las instituciones modelan las preferencias de los individuos y los intereses de las organizaciones así como el repertorio de comportamiento que le permitirá realizarlos. Dichas instituciones son potencialmente contradictorias dando la posibilidad de una multiplicidad de variantes para los individuos y las organizaciones. Los individuos transforman las relaciones institucionales de la sociedad al valerse de estas contradicciones.

**DIMENSION GENERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de buen nivel.

**TITULO:** Relaciones Europa-Centroamérica. ¿Continuidad o cambio? N.70

**AUTOR:** Sanahuja, José (m) (español).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1994, 98 pág.

**AREA:** Cooperación internacional, relaciones internacionales.

**DESCRIPCION:** Ponencia presentada en un Congreso en Holanda, 1993. Estudia los efectos del procesos de internalización sobre las estrategias en las relaciones entre la Unión Europea y Centroamérica.

**RELEVANCIA:** Tema de actualidad que exige la reflexión debida.

**FUENTES:** Reuniones Ministeriales entre los países de la Comunidad Europea, España, Centroamérica y el Grupo de Contadora. Se usó también bibliografía.

**CONTENIDO:** En el artículo, se pretende examinar críticamente la evolución y contenidos del diálogo de San José, aportando así elementos de juicio para dar respuesta a estos temas. Sugiere algunas líneas de acción para un diálogo renovado, congruente con los cambios que se han producido tanto en el escenario internacional, como en cada uno de los países interlocutores participantes en las reuniones de San José. Las conclusiones serán forzosamente provisionales. También se siente la necesidad de examinar el origen y las motivaciones del diálogo entre la Comunidad y Centroamérica en los años 80, tema que se desarrolla en el capítulo primero. En segundo lugar se examina la evolución de dicho diálogo y su contenido a lo largo de 10 años en los que se ha mantenido. En tercer lugar, se plantea a manera de conclusión cuales pueden ser las tendencias futuras del diálogo tomando en consideración las realidades de la región.

**DIMENSION GENERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de buen nivel.

**TITULO:** Condiciones sociales de la democracia CCS N° 71.

**AUTORES:** Lipset, Seymour (m) (EEUU), Seong, Kiong (m) (Corea), Torres, John (M) (EEUU), Merkl, Peter (m) (Alemania)

**PUBLICACION:** 1994, 96 pág.

**AREA:** Economía-ciencias políticas

**DESCRIPCION:** Son dos artículos tomados de la Revista Internacional de Ciencias Sociales No. 136, 1993- Profundizan sobre la relación entre crecimiento económico y democratización de una sociedad desde una perspectiva internacional.

**RELEVANCIA:** Aporta elementos que pueden ayudar a encontrar factores que fortalecen los regímenes democráticos

**FUENTES:** Bibliográficas, investigaciones en el área, abundante información de diversos indicadores económicos y sociales.

**CONTENIDO:** En el primero de los artículos los tres primeros autores, estudian la relación entre crecimiento económico y desarrollo político y se establecen variables adicionales que inciden sobre la existencia y las características del proceso de democratización. Las idiosincrasias nacionales, la acción de las fuerzas históricas culturales y políticas y el comportamiento de los dirigentes puede hacer progresar o impedir la democratización en cualquier nación-Estado. Utiliza dos métodos estadísticos para relacionar crecimiento económico y democracia para diversas naciones. En el segundo artículo (cuarto autor) : “¿cuáles son las democracias de hoy?”, se contrastan las diversas teorías sobre democracia para una amplia muestra de países con la finalidad de evaluar la presencia de “ atributos estructurales y criterios comunes”. El objetivo en este estudio gira entorno de la identificación de los factores que han fortalecido la democracia en algunos países, adicionalmente al crecimiento económico y el grado de diferenciación social.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda

**JUICIO GENERAL:** Artículos excelentes

**TITULO:** Salud, equidad y capital humano en centroamérica. CCS, No.72.

**AUTORES:** CEPAL, Méjico

**PUBLICACION:** 1994, 116 pág.

**AREA:** Salud-políticas sociales

**DESCRIPCION:** Documento elaborado por Cepal Méjico que aborda el problema de la salud en los países del istmo Centroamericano. El análisis se hace a la luz de la teoría del capital humano sostenida por Cepal, en base a su propuesta de desarrollo económico con equidad social.

**RELEVANCIA:** Toda sociedad aspira a niveles más elevados de bienestar y calidad de vida, por esa razón la salud es un tema prioritario. Costa Rica tiene indicadores de salud sumamente avanzados para la región centroamericana y amplia cobertura de la seguridad social.

**FUENTES:** Datos estadísticos de todos los países de América Latina. Bibliográficas.

**CONTENIDO:** La propuesta de Cepal para que los países de la región superen el resago económico y social se basa en tres ejes fundamentales: incorporación del progreso técnico, creación de empleo productivo e inversión en capital humano. Este último es además un instrumento estratégico para romper la transmisión intergeneracional de la pobreza, particularmente pertinente para el caso centroamericano donde casi la mitad de la población vive en condiciones de indigencia. Los sistemas de salud deben merecer una prioridad más elevada en las agendas políticas nacionales. Más allá de los principios éticos de equidad la búsqueda de una mayor eficiencia productiva y de reinserción competitiva en los mercados externos (propuesta de cepal), exige una formación sólida de capital humano en la que la salud y la nutrición inciden en las primera etapas de vida de los individuos. La inequidad en el campo de la salud se expresa como una desigualdad en el derecho a la vida. Todo ciudadano merece un mínimo de atención sanitaria y médica por lo menos en los primeros años de vida como requisito ineludible de la inequidad que se persigue. Solo el estado es capaz de procurarlo como parte de sus funciones redistributivas. Las políticas de combate a la pobreza deben abarcar prioritariamente salud, nutrición y saneamiento. Las reformas a los sistemas de salud deben completar la cobertura universal de la población con un mínimo establecido de servicios incluida la complementación nutricional materno infantil. Es responsabilidad indeclinable del estado en el campo de la salud las acciones preventivas. El trabajo está estructurado en 5 partes: introducción; salud, equidad y transformación productiva; la situación de la salud en el istmo Centroamericano; los principales rasgos de los sistemas de salud en el istmo Centroamericano; elementos para un replanteamiento de las políticas de salud.

**DIMENSION GENERO:** Se tiene en cuenta la prevención de salud materno infantil.

**JUICIO GENERAL:** Excelente documento.



**TITULO:** Sector informal urbano. Su contribución al producto. CCS, No.73.

**AUTORES:** Castiglia, Miguel (m), Martínez, Daniel (m), Mezzera, Jaime (m) (Miembros del equipo técnico latinoamericano de la OIT)

**PUBLICACION:** 1994, 62 pág.

**AREA:** Economía

**DESCRIPCION:** Publicado con anterioridad. Ensayo de medición de la magnitud del producto generado en el sector informal y su participación en el producto interno.

**RELEVANCIA:** Trabajo que tiene como tema central el sector informal del mercado laboral. De importancia para la región.

**FUENTES:** Bibliográficas y datos estadísticos

**CONTENIDO:** Está estructurado en tres partes: 1- antecedentes de este trabajo 2- el sector informal urbano: orígenes, dinamismo del sector en el corto plazo, la escasez de capital y segmentación del mercado, 3-el modo de calcular el aporte de esta rama en el producto bruto interno al producto bruto interno: propuesta más simple, metodología para medir el aporte del sector informal, y el producto del sector informal en dos países seleccionados con algunas conclusiones preliminares. El sector informal genera un 10% del producto no agropecuario y no se detecta una tendencia hacia una expansión significativa. La productividad de la fuerza de trabajo informal representa un tercio y un cuarto de la producción de la mano de obra del sector moderno. La causa última de la existencia de este sector es económica y no ético-legal. En las economías fuertemente informalizadas las políticas de fuerte contracción salarial en el sector moderno con vistas a ganar competitividad externa podrían llevar a un saneamiento de las cuentas externas pero paralelamente también a una profundización de la pobreza en el conjunto de los trabajadores formales e informales.

**METODOLOGIA:** Se utiliza un método simple a partir de encuesta de hogares donde se adoptan ciertos supuestos y luego se realizan con dichos datos procedimientos estadísticos. Se realizan cálculos usando otros dos métodos de mayor sofisticación. Finalmente se confrontan los resultados obtenidos por todos.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda

**JUICIO GENERAL:** Excelente.

**TITULO:** Relaciones entre los procesos locales y mundiales. CCS N. 74.

**AUTOR:** Alger, Chadwick (m) (EEUU).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1994, 60 pág.

**AREA:** Sociología, relaciones internacionales.

**DESCRIPCION:** Publicado con anterioridad en castellano en Revista Internacional de Ciencias Sociales, N.117. Artículo en el que se analizan las relaciones entre lo local y lo mundial, en el marco del proceso de globalización.

**RELEVANCIA:** Tema de actualidad.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** En una primera parte el estudio se basa en los estudios realizados con el objetivo de explicar las repercusiones de la producción transnacional y el surgimiento de una nueva división internacional del trabajo, para las ciudades, las zonas rurales, las familias y las mujeres. En segundo lugar, se centra en los esfuerzos locales para dar respuesta a la política extranjera estatal en relación con el impacto en la calidad de vida de las localidades. El autor presenta diferentes trabajos que han indagado sobre el nexo entre fenómenos locales y mundiales. Se adhiere a una corriente de investigación que toma como unidad de análisis a los procesos de desarrollo mundiales.

**DIMENSION GENERO:** La analiza.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo original que permite una lectura holística de la realidad.

**TITULO:** Cultura política. CCS. N.75.

**AUTOR:** Cisneros, César (m), Sánchez, José (m), Badie, Bertrand (m) (mexicanos).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1994, 62 pág.

**AREA:** Sociología-Política

**DESCRIPCION:** Artículos que desarrollan el tema de la cultura política.

**RELEVANCIA:** Es un tema que ha despertado el interés del medio académico y político. La subjetividad en el comportamiento político estuvo ausente en los análisis tradicionales del área. En un momento de crisis de paradigmas surge el interés en esta dimensión.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** Se publican dos artículos: I. Extraído del Anuario de Sociología, Universidad Autónoma Metropolitana de México, donde estos investigadores mexicanos señalan las implicaciones de las distintas formas de aproximación a la cultura política de grupos humanos específicos. II. Es tomado de la Revista Internacional de Ciencias Sociales, el autor (profesor de Estudios Políticos, París, Francia) analiza la relación entre religión, como elemento cultural y democracia representativa.

I: Subjetividad y cultura política: tensión entre historias conceptuales. Cisneros y Sánchez. Los autores se proponen desarrollar algunas variantes de estudio sobre los elementos constitutivos del proceso de producción de la cultura política. Se destaca la relevante contribución teórica de Herder sobre el análisis cultural. Se realiza una reconstrucción del proceso teórico que llevaron a formularse este tipo de preguntas y a partir del romanticismo y positivismo se presentan las líneas básicas de lo que se pretende establecer como aproximación cualitativa sobre el proceso ciudadano de cara a la relación subjetividad-cultura política. Desarrolla entonces: el espacio de la subjetividad en la cultura política, el debate cultura-civilización, Herder y la incomensurabilidad entre culturas, subjetividad y cultura política, cultura política: contextos para un debate, política comparada y modelo de cultura cívica, síntesis de la trayectoria, aproximación cualitativa a la cultura política, entre lo público y lo privado, memoria colectiva y política, conclusiones: revalorización de lo cotidiano. II. Democracia y religión: lógicas culturales y lógicas de la acción-Bardie. El autor señala que el redescubrimiento del análisis cultural ha transformado radicalmente las ideas básicas de la sociología de la democracia. Desde esta nueva perspectiva se estaría percibiendo una superioridad de la cultura democrática sobre otras formas de cultura. Como cultura y religión están estrechamente relacionadas estarían transfiriéndose conjeturas a este terreno. El autor expresa que estos análisis adolecen de una falta de rigor de las lógicas culturales y de un ocultamiento de las lógicas estratégicas.

**DIMENSION GENERO:** No lo trata.

**JUICIO GENERAL:** Muy buen nivel.

**TITULO:** Consolidación de la democracia y representación de grupos sociales. CCS No.76.

**AUTORES:** Shmitter, Philippe (m) (EEUU)

**PUBLICACION:** 1995, 56 pág.

**AREA:** Ciencias políticas

**DESCRIPCION:** Artículo publicado en español por primera vez en la revista mejicana de sociología, 1993- Realiza un enfoque original sobre la problemática de la consolidación democrática.

**RELEVANCIA:** Los temas relativos a la transición y la consolidación democrática son de particular interés para políticos y estudiosos de la realidad centroamericana.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** Está estructurado en seis partes. 1- La consolidación de la democracia. 2- Nociones sobre regímenes parciales y tipos de democracia. 3- La paradoja de la posibilidad de asociación. 4- Las nuevas características de las asociaciones. 5- Las nuevas particularidades del sistema de asociación. 6- Conclusiones tentativas. A la luz de un marco interpretativo que le es particular analiza retrospectivamente los distintos procesos de consolidación democráticos que se han producido en las últimas décadas a nivel mundial. A partir de allí realiza algunas proyecciones futuras. Destaca que a corto plazo la consolidación de la democracia depende de la habilidad de los dirigentes y los ciudadanos para solucionar sus propios conflictos dentro de esas normas que a largo plazo dependerá del efecto externo que ejerzan las políticas adoptadas por dichos regímenes entre los grupos sociales. Es en éste ámbito donde entran en acción con gran fuerza las “realidades objetivas” de los niveles de desarrollo, de las posiciones en la economía mundial, de los conflictos relacionados con el producto sectorial y la distribución de la riqueza, así como las “preferencias subjetivas” de clases, generaciones, géneros, etnias, grupos de estatus y geografía. Este proceso puede ser más diferenciado y heterogéneo porque la democracia moderna consta de una serie muy compleja de instituciones en las que se involucran múltiples canales de representación y puestos de mandos. Destaca la importancia que han tomado las corporaciones en la estabilización de algunas democracias modernas. El autor considera preferible aceptar la idea que los ciudadanos de hoy en día poseen muy diversas capacidades organizativas y están menos dispuestos a identificarse en manera estrecha con símbolos o ideologías partidistas y defienden una serie mucho más heterogénea de intereses. Los partidos políticos parecen tener considerables ventajas iniciales durante los procesos de consolidación. Los países del sur de Europa donde comenzó la nueva ola democratizadora por la década del 70, donde los procesos de consolidación están más avanzados serán los que más podrán enseñarnos acerca de los cambios ocurridos en los papeles que desempeñan los partidos, las asociaciones y los movimientos. Tras la etiqueta de democracia se esconde el desarrollo continuo de las reglas y prácticas así como una diversidad de instituciones.

**DIMENSION GENERO:** No se considera.

**JUICIO GENERAL:** Excelente nivel.

**TITULO:** Las transformaciones de la economía mundial. CCS. N.77.

**AUTOR:** Dabat, Alejandro (m), Rivera, Miguel (m) (mexicanos).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1995, 48 pág.

**AREA:** Economía internacional, sociología política.

**DESCRIPCION:** Publicado anteriormente en Revista de Investigación económica, N. 26, 1993. El ensayo ofrece un bosquejo sobre las transformaciones que está viviendo la economía mundial, a partir de un intento de integrar y sistematizar trabajos anteriores de ambos autores, apuntar elementos nuevos y delimitar campos fundamentales de estudio de investigación.

**RELEVANCIA:** Aporta una lectura global del orden mundial.

**FUENTES:** Bibliográficas y estudios anteriores.

**CONTENIDO:** El ensayo parte de las hipótesis de que el actual cambio mundial es un fenómeno complejo en el que se conjuga una crisis muy profunda de la organización social y el orden mundial del siglo XX, con un proceso abierto de reorganización y reordenamiento radical de las relaciones internacionales que pueden dar lugar a diferentes salidas. El artículo se divide en tres partes: I. Los elementos más característicos de la actual crisis mundial, II. Los procesos embrionarios de conformación de nuevos tipos de ordenamientos, III. Perspectivas.

I. La crisis de la economía capitalista: el derrumbe del socialismo estatista, las crisis de la conservación del medio ambiente y del orden mundial bipolar, II. La nueva revolución tecnológica y sus consecuencias económicas y sociales, la globalización y nueva polarización del mundo: la transformación de los estados nacionales. III. Las perspectivas globales.

**DIMENSION GENERO:** No se trata.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de buen nivel.

**TITULO:** El corporativismo. CCS, No.78.

**AUTORES:** Menendez, Luis (M) (España)

**PUBLICACION:**1995, 68 pág.

**AREA:** Sociología política.

**DESCRIPCION:** Artículo publicado previamente en revista Zona Abierta, 1994. Contiene la historia del debate en torno al corporativismo.

**RELEVANCIA:** Artículo que difunde un instrumento teórico que permite comprender procesos sociales y políticos que transformaron de forma radical la concepción vigente de las sociedades capitalistas desarrolladas, en especial en lo que se refiere a las relaciones entre la sociedad civil y el estado.

**FUENTES:** Diversas fuentes teóricas.

**CONTENIDO:** Se trata de una revisión de la literatura producida en las sociedades industriales avanzadas sobre el tema de la intermediación de intereses y las políticas públicas. En este sentido, el autor describe las transformaciones que se han dado en cuanto a la conceptualización del término Corporatismo y luego se dedica a esclarecer la medida en que los recientes avances sobre dicha conceptualización contribuyen al entendimiento de la realidad que pretendió explicar. El autor utiliza una narrativa secuencial, la descripción de la trayectoria seguida por el concepto vertebró la exposición. En el análisis del concepto se distinguen dos aspectos: su contribución descriptiva y su contribución a la explicación. Se analiza la tendencia a la desaparición de las formas corporatistas globalizantes de Europa Occidental.

**DIMENSION GENERO:** No lo trata.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de buen nivel.

**TITULO:** Mujeres en el proceso de toma de decisiones en América Latina. CCS, No. 79.

**AUTORES:** van der Aa, Pauline (F) (Experta cepal)

**PUBLICACION:** 1995, 67 pág.

**AREA:** Integración de la mujer.

**DESCRIPCION:** Documento descriptivo presentado en la sexta conferencia regional sobre la integración de la mujer en el desarrollo económico y social de la región, Argentina, 1984. Se aborda la participación política y social de la mujer en América Latina, así como un análisis de los diferentes niveles de participación en cada ámbito.

**RELEVANCIA:** La necesidad de involucrar a la mujer en el sistema de toma de decisiones políticas como condición para la modernización del estado es un tema que está presente en las agendas sociales de la región.

**FUENTES:** Diversas fuentes bibliográficas.

**CONTENIDO:** Está estructurado en cinco partes. 1- Porqué dar énfasis a la participación política de las mujeres. 2- Los conceptos de género y poder como nuevo enfoque en la participación política: Introducción del concepto de género y diferentes formas de poder. 3- Participación política: Avances en el ámbito internacional, en América Latina y el Caribe, acciones afirmativas. 4- Participación social: Movimientos sociales, diferentes organizaciones de mujeres, brecha entre participación social y política, articulación de movimientos sociales en las nuevas agendas sociales. 5- Reflexiones finales: Asegurar mayor representación en la vida política, mejorar y ampliar espacios y mecanismos de participación social en la gestión del estado de la región.

**DIMENSION GENERO:** Especial dedicación al tema.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de buen nivel.



**TITULO:** Las organizaciones del magisterio frente al ajuste. CCS, N. 80.

**AUTOR:** Trejos, María Eugenia (f), Valverde, José Manuel (m).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1995, 91 pág.

**AREA:** Organización sindical.

**DESCRIPCION:** Estudio de carácter exploratorio, intenta analizar las estrategias de lucha de las organizaciones laborales del magisterio en Costa Rica durante el período de ajuste estructural (1992-1994).

**RELEVANCIA:** El presente trabajo intenta profundizar en el conocimiento de las organizaciones gremiales del magisterio. Los trabajos referidos al área realizados en Costa Rica en general hacen análisis generales y no sobre un gremio particular, en este sentido éste es pionero. Pretende servir como elemento de reflexión para los dirigentes gremiales y para sus afiliados.

**FUENTES:** Documentos, investigaciones y bibliografía.

**CONTENIDO:** En el capítulo introductorio se indica muy sucintamente la metodología de investigación, las organizaciones laborales estudiadas, una breve caracterización de las organizaciones seleccionadas y una breve caracterización de la educación en Costa Rica. En los capítulos 2, 3 y 4 se analiza la política económico-social y la respuesta de los sectores populares a la misma, y la estrategia organizativa adoptada por el movimiento magisterial y por las organizaciones seleccionadas para cada administración de gobierno. En el último capítulo se hace una interpretación y conceptualización de la estrategia seguida por las organizaciones del magisterio durante este período. Los sindicatos de la educación se han caracterizado (desde 1950-1980) por mantener una estrecha relación con el Estado tanto para avalar el proyecto de sociedad dominante como para obtener algunos beneficios para sus afiliados. En el período 1982-1994 hay una identificación de estas organizaciones con el proyecto de sociedad que el ajuste promueve, en especial con la política económica-social. De todas formas se mantiene la adhesión al sistema político y al pacto social. La estrategia de las organizaciones es básicamente de preservación de su alianza con el Estado si bien existen diferencias entre ellas. La organización mayoritaria tiene una orientación "clientelista" tanto con el Estado como con sus afiliados. La segunda en importancia también guarda relación estrecha con el Estado pero tiene una posición más política y unitaria que la anterior y la tercera, es más crítica. Esta desarrolla una línea de sindicalismo socio-político.

**METODOLOGIA:** La inexistencia de trabajos acerca de estrategias sindicales en el magisterio hizo que los autores tomaran la decisión de centrar su investigación en ubicar, sistematizar y presentar información periodística e informes elaborados por las propias organizaciones analizadas. Se seleccionaron las organizaciones que se consideraban más representativas del ministerio ya que son siete en total. Así fueron seleccionadas tres de ellas de las de mayor

número de afiliados de todos los sindicatos del país. Vale la pena aclarar que el 60% de los sindicatos tienen menos de 100 afiliados y menos del 1% tienen más de 6000. Por otra parte se debe señalar que los sindicatos de la enseñanza tienen una tasa de afiliación del 90%. Se desplegaron dos líneas de trabajo: I. Identificación y sistematización de información de de las propias organizaciones objeto del análisis. II. Se elaboró con la documentación que se poseía una guía de entrevista para hacer aplicada a dirigentes de las organizaciones estudiadas u otras personas vinculadas al mundo sindical. Luego de recopilada la información se procedió a elaborar la cronología de hechos del área magisterial y una matriz que facilitara la identificación y caracterización de la estrategia de lucha seguida por estas organizaciones en el período en cuestión. III. Cuestión.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Es una investigación original que puede ser un antecedente para otras posteriores. Es de corte descriptivo y no parece hacer aportes muy significativos al conocimiento.

**TITULO:** Estados y sectores medios en Costa Rica: Redimensionamiento de un pacto social. CCS, No. 81.

**AUTORES:** Valverde, Carlos (m) (Costa Rica)

**PUBLICACION:** 1995, 81 pág.

**AREA:** Sociología-estructura socio-ocupacional.

**DESCRIPCION:** Resumen del contenido principal de tesis de Magister en Sociología, Universidad de Costa Rica- Investigación cuantitativa, indaga sobre los efectos que tiene la adopción de un cambio en el estilo de desarrollo económico sobre la estructura social, en particular, sobre la estructura de clases.

**RELEVANCIA:** La adopción del modelo económico de crecimiento hacia afuera, ha puesto en entredicho la viabilidad y sostenibilidad de desarrollo social en el país, en particular caracterizada en la presencia de sectores medios.

**FUENTES:** Fuentes secundarias, encuestas de hogares, de empleo y desempleo, otras investigaciones, informes sobre la evolución económica y social del país e informes periodísticos.

**CONTENIDO:** Contiene: Estado, capas medias y pacto social en Costa Rica, dimensiones de la reforma del estado, contención del empleo público, evolución salarial, evolución de los estratos medios, cambio en la inserción laboral de los sectores medios, conclusiones y anexos estadísticos.

Los sectores medios no son objeto de un proceso unilineal de reducción de sus niveles de ingreso o estrechamiento de su tamaño dentro de la estructura social. Sus ingresos reales tienden a estabilizarse, lo que marca un cambio significativo con el período anterior (1948-1978). Los canales de movilidad social son mucho más limitados. Durante la coyuntura reciente parece detectarse una erosión de la seguridad sociopolítica, pues las garantías y la estabilidad en los puestos que fueron propios del sector público durante cuarenta años se ponen en entredicho. El proceso de generación de empleos en el sector privado para capas medias parece bastante limitado. Para algunos sectores, principalmente los más calificados, se han venido generando nuevas fuentes de empleo.

**METODOLOGIA:** La pregunta que orienta el trabajo es sobre cuáles son los principales cambios en la estructura social y en la de clases producida por la adopción de un nuevo modelo económico. En la investigación se tomó una opción metodológica: utilizar el concepto de capas o sectores medios para dar cuenta de un conglomerado social y su relación con los cambios sociopolíticos en el país.

**DIMENSION GENERO:** No se trata.

**JUICIO GENERAL:** Muy bueno.

**TITULO:** Reflexiones sobre el análisis de los movimientos sociales. CCS. No.82.

**AUTORES:** Giménez, Alberto (m), Paré, Luisa (f), Canabal, Beatriz (f) (Méjico)

**PUBLICACION:** 1995, 62 pág.

**AREA:** Sociología de los movimientos sociales, metodología.

**DESCRIPCION:** Se presentan tres artículos publicados con anterioridad en la revista mejicana de sociología No. 2 1994- intentan interpretar las respuestas de la sociedad civil en éstos tiempos y sobre los problemas teóricos y metodológicos para su entendimiento.

**RELEVANCIA:** Aporta marcos teóricos para el análisis de los movimientos sociales así como ejemplos de estudios sobre el estado de la cuestión.

**FUENTES:** Bibliográficas y análisis de otras investigaciones.

**CONTENIDO:** En el primero (primer autor) presenta una discusión sobre los problemas metodológicos que deben enfrentar los investigadores para abordar la problemática que proceden de tres fuentes: de actores sociales confrontados entre sí en un determinado campo de acción, de establecer un paradigma explicativo, convincente, sobre el tipo de relación deseable entre el analista y los actores sociales sujetos de análisis. El autor los analiza a la luz de los aportes teóricos de Touraine, Melucci y Pizzorno, que han tenido peso decisivo en la elaboración de una sociología de los movimientos sociales. Esta posición analiza la situación a partir del sujeto dentro de un escenario histórico social a diferencia de los tradicionales que se ocupan de estructuras, sistemas e instituciones. En el segundo, Paré desarrolla un análisis de los movimientos sociales en el campo. El tema que desarrolla es sobre los problemas teóricos y metodológicos para su análisis. La mayoría de las investigaciones se han centrado en el movimiento campesino independiente. La mayoría de los análisis ofrecen un marco de referencia económico. Hacia la década del 80 se realizan crónicas del movimiento. Pocos trabajos han profundizado en cuestiones de carácter más coyuntural o las manifestaciones diferenciales. Habría que incluir cuestiones culturales e idiosincráticas. En el tercero se analiza la problemática de la mujer en el campo y la multiplicidad de funciones que cumple. Realiza un análisis de los aspectos metodológicos que han caracterizado las investigaciones en éste tema. Existe un grupo de trabajos que se han interesado por conocer las condiciones en que se realizan los trabajos femeninos y su participación en los procesos de desarrollo. Se ha constatado una tendencia a realizar estudios cuya unidad de análisis es la familiar que sintetiza una trama de relaciones comunitarias y culturales. Los diferentes estudios señalan una gran desvalorización por el trabajo femenino y de mayor carga horaria que el masculino. Hay escasos estudios sobre la migración, la participación política y la conformación de organizaciones sociales feministas. Han ido surgiendo novedosos enfoques analíticos que parten del reconocimiento de las desigualdades regionales, de clase, cultura y género, que pretenden abordar de manera integral los aspectos que inciden en la vida y futuro de las mujeres.

**DIMENSION GENERO:** Elevada preocupación en el tercer artículo.

**JUICIO GENERAL:** Artículos de nivel que aportan un enfoque original y humanista.

**TITULO:** Menores en estrategia de sobrevivencia. La problemática salvadoreña. CCS. No.83.

**AUTORES:** Mengivar, Rafael (m), Ooijens, Jan (f) (Países bajos)

**PUBLICACION:** 1995, 74 pág.

**AREA:** Pobreza infantil-menores en estrategia de sobrevivencia.

**DESCRIPCION:** Investigación exploratoria cualitativa y cuantitativa desarrollada en El Salvador- primer esfuerzo por sistematizar algunos datos y reflexiones sobre el tema en cuestión y buscar módulos de acción.

**RELEVANCIA:** Problema de extrema gravedad que se ha ido agudizando a mediados de la década del 70 y que afecta y que se extiende por todo el continente, siendo sumamente crítica en algunos países.

**FUENTES:** Datos obtenidos en otras investigaciones y bibliografía.

**CONTENIDO:** Está estructurado en seis partes: 1- Problemas conceptuales y metodológicos. Toman acepciones desarrolladas por UNICEF de niños vincula condiciones de pobreza y el hogar en que viven y otra que relaciona segmentos de mercado en que trabajan y las edades que tienen. 2- Pobreza y población infantil en El Salvador: El estado y la inversión social para la infancia. 3- La problemática de los menores del área urbana: mercados laborales de los menores, acciones requeridas frente al trabajo de menores. 4- Los niños de la calle: cuantificación características, concentración de niños en la ciudad. 5- Organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y módulos. 6- Conclusiones y recomendaciones. El factor estructural de mayor peso como generador de niños de la calle es la pobreza extrema, secuela del conflicto bélico y de las medidas económicas de ajuste estructural. El estado tiene un accional débil y las ONG no son suficientes para revertir ésta situación.

**METODOLOGIA:** En el trabajo de campo se intentó relacionar la problemática de los niños de la calle con la educación y la salud. Se intentó hacer un mapeo de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales involucradas en el tema y conocer sus acciones. No se detalla como recogieron los datos, si bien señalan por ejemplo resultados hallados por entrevistas y estudios de casos de niñas.

**DIMENSION GENERO:** Lo atiende.

**JUICIO GENERAL:** Los autores son extremadamente sensibles a la problemática. La fortaleza del trabajo está en la descripción de esta situación pero no parece aún madura una contribución a la búsqueda de modelos de acción.

**TITULO:** Seguridad social y equidad en centroamérica. CCS, No. 84.

**AUTORES:** CEPAL (Méjico)

**PUBLICACION:** 1995, 92 pág.

**AREA:** Política económica, política social.

**DESCRIPCION:** Trabajo realizado por la sede subregional de Méjico. El documento es una contribución dentro de la búsqueda de alternativas para la constitución de sistemas de seguridad social eficaces guiados por los conceptos de desarrollo con equidad y de la importancia del capital humano como factor para promover el desarrollo.

**RELEVANCIA:** Los problemas de cobertura de los sistemas de seguridad social constituyen especial atención dentro de la agenda social del istmo.

**FUENTES:** Datos estadísticos y bibliografía.

**CONTENIDO:** El documento se propone explorar la viabilidad de los principales tipos de reformas que con urgencia demandan los institutos de sego social. Analizar la situación de la mayoría de la población centroamericana que no se benefician de ellos. La conveniencia de rescatar un sistema de seguridad social integral, eficiente y equitativo es la tesis de este estudio, mediante la dotación de un mínimo social básico a la totalidad de la población. En la propuesta de CEPAL la seguridad social ocupa un lugar destacado como productor de equidad social, necesaria y urgente en los países de la subregión. Las reformas de institutos de seguro social han sido objeto de numerosos estudios; estas consideran que las reformas que deben hacerse deben emprenderse por separado para cada prestación. Por la importancia relativa de estos intitutos dentro de los sistemas de salud, cualquier reforma debe estar integrada a la del sistema en su conjunto. En este documento se toman conclusiones del trabajo de CEPAL sobre salud en el istmo y de otro referido a las pensiones. La dotación de un seguro básico a toda la población a implementar por el estado como parte de su función redistributiva debe incluir: atención primaria de salud, sanidad y nutrición. En el campo de las prestaciones económicas convendría reexaminar los aportes del estado como los de los trabajadores y empleados.

**DIMENSION GENERO:** Se tiene en cuenta.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de nivel.

**TITULO:** Las privatizaciones y el bienestar social en América Latina. CCS.N.85.

**AUTOR:** Devlin, Robert(m).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1995, 72 pág.

**AREA:** Reforma del Estado. Economía.

**DESCRIPCION:** Artículo que desarrolla el tema desde un contexto internacional.

**RELEVANCIA:** El proceso de privatizaciones se viene desarrollando en la mayoría de países de la región enmarcados en un proceso de reforma del Estado. El análisis de procesos de privatización ya concluidos puede arrojar importante luz para los de otros países que no los han tenido o que se encuentren en otras fases.

**FUENTES:** Relevamiento bibliográfico. Datos estadísticos de diversas fuentes.

**CONTENIDO:** Se reseña el contexto histórico social en el que se producen los cambios radicales en la política económica de América Latina. Se concibieron grandes cambios estructurales centrados en liberación-desregulación y la promoción de un rol subsidiario para el Estado en la economía nacional. El trabajo ofrece una visión general de las privatizaciones de la región y se concentra en algunas dimensiones socioeconómicas que no han sido tenidos en cuenta en anteriores trabajos. Se analiza la magnitud de las privatizaciones. Entre los motivos por los que los países privatizan se reconocen factores estructurales y coyunturales. Entre los primeros se distinguen motivos: ideológicos, de eficiencia interna, de cambios en los sectores considerados estratégicos, de reposicionamiento del sector privado y de la necesidad percibida de proyectar coherencia. Entre los coyunturales se destacan: credibilidad política, como forma de salir del estancamiento económico y tranquilidad de los acreedores extranjeros. A continuación analiza el mejoramiento de los beneficios sociales de las privatizaciones e indica que existen muchas formas de intensificar la igualdad social en los ejercicios de privatización y se indican 5 áreas claves para su consideración: transferencia, maximización de precios, asignación de los ingresos de las privatizaciones a un fondo fiduciario para el desarrollo social, compensación justa para los empleados de las empresas públicas y regulación efectiva. El punto de partida de las privatizaciones debe estar constituido por la equidad social y la eficiencia dinámica y estas consideraciones deben transigir con otros objetivos sólo de manera renuente y en modalidades que hagan que no solo los beneficios sino también los costos sociales de la decisión sean explícitos para el público. Las privatizaciones deben ser concebidas como procesos ya que la enajenación de empresas públicas acarreará la necesidad de otras reformas especialmente en la regulación pública.

**DIMENSION GENERO:** No se realiza en este análisis.



**JUICIO GENERAL:** Trabajo útil para valorar los procesos de privatización de cualquier país de la región ya que realiza un análisis regional con un sustento estadístico y teórico.

**TITULO:** Un diagnóstico de la sociedad moderna. Aproximación al concepto de crisis en Jurgen Habermas- C CS No. 86.

**AUTOR:** Unzueta, Iñaki (m) (español)

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1996, pág. 92

**AREA:** Sociología Acción comunicativa-Integración social..

**DESCRIPCION:** Artículo que desarrolla una lectura de la sociedad moderna a partir de la teoría de Habermas.

**RELEVANCIA:** El número difunde la teoría de un brillante teórico que permite realizar una interpretación de la sociedad moderna desde una perspectiva bien elaborada.(5)

**FUENTES:** Posee bibliografía.

**CONTENIDO:** Se desarrolla una lectura de la sociedad moderna basada fundamentalmente en la teoría de Habermas. Realiza una interpretación que trata de superar la visión reduccionista del marxismo y de Weber recuperando en el análisis el legado del humanismo y de la Iluminación. Intenta desarrollar una teoría de la acción comunicativa que permita desentrañar los distintos procesos de racionalización. Se presenta un concepto de sociedad que se articula a partir de la perspectiva del actor participante como mundo de la vida y desde la perspectiva del observador como sistema. El trabajo profundiza en la idea de Habermas de que en la sociedad moderna se establece un proceso selectivo de racionalización que coloniza el mundo de la vida. El propósito de Habermas es explicitarlo y someterlo a crítica.

**DIMENSION GENERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de calidad cuya difusión es una valiosa contribución.

**TITULO:** Globalización, política y partidos. CCS. N 87.

**AUTORES:** Lechner, Norbert (m) (mexicano), Rojas, Manuel (m) (Costa Rica), Paramio, Rudolfó,  
(m) (español).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José , 1996, 76 pág.

**AREA:** Sociología política.

**DESCRIPCION:** Contiene tres trabajos, dos de los cuales han sido publicados con anterioridad (Lechner y Paramio). El otro se publica por primera vez.

**RELEVANCIA:** Tema de actualidad y de interés para el país y la región.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** Se trata de tres artículos que se sitúan en diferentes niveles de análisis. El primero de ellos escrito por el conocido cientista social Lechner, lanza un conjunto de interesantes hipótesis sobre las transformaciones que están ocurriendo en la política. Estas tienen influencia directa sobre la situación actual de los partidos, el artículo es un producto de la reflexión que el autor viene realizando sobre el tema; no se refiere a la región, pero todo lo que plantea es relevante para entender los fenómenos locales.

El segundo artículo de Manuel Rojas, se sitúa en un nivel diferente, se trata de un análisis de la situación de los partidos políticos y su legitimidad en cuatro países centroamericanos donde se han realizado elecciones recientemente: Guatemala, Honduras, El Salvador y Costa Rica. La situación que se describe no es precisamente alentadora dado el conjunto de factores internos y externos que impide la estabilización de los partidos y su conversión en verdaderos instrumentos de democratización.

Finalmente en el artículo de Paramio se realiza una interesante reflexión sobre las complejidades y riesgos de la consolidación democrática en algunos países de América Latina en tiempos de auge del neoliberalismo.

Lechner: Las transformaciones de la política ¿Qué es una política democrática? El nuevo contexto. El descentramiento de la política. La informalización de la política. La articulación de lo público y lo privado. Reflexiones finales. Bibliografía.

Rojas: Procesos electorales recientes y representatividad de los partidos: el caso centroamericano. Elecciones. Los partidos políticos. Las tendencias. Bibliografía.

Paramio: Consolidación democrática, desafección política y neoliberalismo. Transición a la democracia y crisis económica.

**DIMENSION GENERO:** No se tiene en cuenta.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de calidad.

**TITULO:** Condicionalidad y democracia en Centroamérica: La promoción de la democracia desde el exterior. CCS N° 89

**AUTOR:** Cerdas, Rodolfo (M) (Costa Rica)

**PUBLICACION:** 1996, 84 pág.

**AREA:** Modelo político.

**DESCRIPCION:** Ensayo- el autor intenta esclarecer los procesos que coadyuvaron a la instauración de la democracia política en casi todos los países de la región, prestando especial atención a los condicionamientos externos.

**RELEVANCIA:** La consolidación de la democracia en la región depende del conocimiento de sus orígenes límites y posibilidades.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** La tesis central de este trabajo es que las condiciones internas son las determinantes para el establecimiento y consolidación de un régimen democrático. Entre ellas destaca no solo las que se refieren a los procedimientos seleccionarios para integrar los órganos de decisión políticas de la nación, sino las referidas a su universo institucional y cultural. Las condiciones mínimas que deben constituir el marco esencial para las políticas de condicionamiento democrático deben tener por objetivo facilitar el cumplimiento de otras tareas más amplias y profundas. En primer término destaca la urgente necesidad de programas orientados a la construcción de ciudadanía en muchos países que recién han iniciado la transición a la democracia, así como el fortalecimiento necesario de la sociedad civil en su conjunto por medio del desarrollo de una prensa libre y responsable; la formación de nuevos liderazgos políticos, sociales, empresariales e intelectuales alternativos; el fortalecimiento de organismos no gubernamentales así como los sectores privados empresariales, laborales y campesinos; el desarrollo de centros académicos independientes. En segundo lugar es preciso apoyar activamente los procesos de desarrollo institucional y muy especialmente la reforma de sistemas de administración de justicia y los servicios básicos a la población. Sin una cultura democrática afianzada pueden desviarse los procesos políticos y derivar en autoritarismos o crisis de gobernabilidad.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de valor.

**TÍTULO.** Arqueología, historia y tiempo.

**AUTOR.** Oscar Fonseca Zamora.

**PUBLICACIÓN.** Cuaderno de Ciencias Sociales 90. FLACSO, Costa Rica. Mayo 1996. Nro. de páginas 56.

**ÁREA.** Consulta a indígenas de Talamanca, Costa Rica, acerca de la arqueología.

**DESCRIPCIÓN.** Antes de iniciar trabajos de investigación arqueológica en la zona indígena de Talamanca, se informó a las comunidades involucradas acerca del significado de la arqueología.

Se elaboró un folleto explicativo traducido al Bribri. Se visitaron diferentes comunidades y allí se realizaron entrevistas abiertas sobre la investigación arqueológica.

Finalmente se presentan los resultados en un solo discurso, es decir uniendo todos los resultados.

**RELEVANCIA.** Con este trabajo se busca jerarquizar la función social de la arqueología.

**METODOLOGÍA.** Es un estudio de caso, el diseño metodológico es el adecuado para el mismo. La fuente de datos se obtuvo de la encuesta y entrevistas realizadas.

**FUENTES.** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO.** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL.** Es un trabajo interesante para comprender los distintos puntos de vista que existen en la sociedad sobre un mismo tema, y el esfuerzo que significa llevar a la práctica la arqueología integral, contemplando y respetando a las personas involucradas.

**TITULO:** Futbol de identidad nacional. CCS No 91

**AUTORES:** Villena, Sergio(m), Antezana, Luis (m), Dávila, Andrés (m)

**PUBLICACION:** FLACSO - Costa Rica, San José, 1996, 46 pág.

**AREA:** Sicología social, deportes

**DESCRIPCION:** Ensayos que reflexionan acerca de distintas características sociales que se ponen de manifiesto a través de un ámbito cultural particular: el fútbol.

**RELEVANCIA:** Los tres autores de los artículos que se presentan en esta revista consideran que si la ciencia social dedicara mucho más espacio al estudio de estos temas, posiblemente se podría aportar mucho más al conocimiento de la realidad social del país en consideración, Costa Rica.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDOS:** El futbol en cada país cobra determinadas características según la idiosincracia de cada pueblo. Un acercamiento cognitivo a la especificidad del carácter comunitario de una sociedad, exige saber como ésta reproduce y expresa sus concepciones de sí misma y de su relación con el mundo.

La revista contiene 3 artículos: "Fútbol, mass media y nación en Costa Rica", "La estrategia de la araña", "Futbol y cultura nacional".

Según el autor del primer artículo (Villena), las sociedades se exteriorizan a través de discursos donde se plasman las representaciones de sí mismas. A su entender, en el fútbol es uno de los ámbitos donde se reflejan más nitidamente las ansias, las pasiones y temores, reflexiona entonces sobre estos aspectos de la identidad nacional.

En el segundo artículo, el autor (Antezana) toma distintos elementos de la geometría, de la física, de la psicología para integrarlos y hacer una lectura acerca de los desafíos y estrategias que debe desplegar un arquero para dominar el juego. Esta lectura es luego transferida al ámbito de la vida de un sujeto inserto en una sociedad que debe poner en juego una serie de habilidades semejantes a las que puso de manifiesto el arquero.

En el tercer artículo, el autor (Dávila), considera que el juego es y ha sido, a lo largo de la historia, un componente central en la conformación de la cultura. El juego se manifiesta de muchas maneras, en particular en los juegos y en ellos en los profesionales. Considera que el futbol ocupa una posición especial no solo a nivel nacional sino también internacional. Muchas de sus características lo han convertido en el "esperanto deportivo" según una científica americana. A partir de estas consideraciones realiza una lectura de las selecciones de distintos países y las contextualiza a sus sociedades. Hace un paralelismo entonces entre los distintos momentos por los que atraviesa una selección con el contexto histórico-social que vive el país que representan.

**DIMENSION GENERO:** No se tiene en cuenta.

**JUICIO GENERAL:** Trabajos muy originales de muy buen nivel.(4)

**TITULO:** Planificación social: del rompecabezas al "abrecabezas". CCS. No 92.

**AUTOR:** Bustelo, Eduardo (m)

**PUBLICACION:** FLACSO - Costa Rica, San José, 63 pág..

**AREA:** estado, economía.

**DESCRIPCION:** Es un ensayo argumentativo acerca de la vigencia de la planificación no al estilo del Estado de Bienestar sino para otra asentada sobre un enfoque que contemple los cambios ocurridos. El autor intenta responder a varias preguntas, en particular ¿qué significa planificar en el actual contexto social?

**RELEVANCIA:** El trabajo se ubica dentro de una línea de pensamiento que intenta buscar respuestas para los problemas económicos y sociales, diferentes al denominado "consenso de Whashington" lo que la editorial de la revista considera que hará que los lectores de la revista se interesen de especial manera en el número presente.(4)

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** El desafío del trabajo consiste no sólo en recolocar la planificación social en el ámbito ideológico que la deslegitima, explicando las limitaciones del mercado como mecanismo de asignación de recursos sociales sino sobre todo, en desarrollar una perspectiva de la planificación social que acompañe la satisfacción de las necesidades humanas, en un marco en donde las personas buscan ampliar sus opciones, ejercer sus capacidades de escoger, ganar mayores espacios, comunicación y libertad. El trabajo se propone , primero reposicionar la planificación social a nivel conceptual en el contexto histórico presente , mediante la revisión de algunas de las ideas y debates a través de los cuales fue pasando sus significado. El enfoque es histórico, en el sentido que se pretende recorrer el camino que han transitado las ideas y los principales puntos de vista sobre la planificación y el concepto de necesidades humanas, que es quien define el componente social de la planificación. A partir de ésto, se analizan los principales ejes de la discusión sobre la planificación social con el objeto de definir cuáles serían los consensos válidos en el presente. El trabajo pretende responder a tres conjuntos de preguntas: ¿qué entendemos por planificación social? ¿cuál es el punto de partida en el proceso de planificación social?, ¿cuáles son las dificultades conceptuales y operativas que presenta el concepto de necesidades humanas?, y en tercer lugar, ¿cómo se estructura un proceso de planificación social a partir de la satisfacción de un determinado perfil de necesidades humanas?, ¿cuáles son los principales componentes económicos y sociales que hay que considerar en este proceso?

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de excelente nivel.(5)

**TITULO:** Mercado publicitario y ajuste estructural en Costa Rica. CCS., No 93.

**AUTOR:** Sandoval, Carlos (m)

**PUBLICACION:** FLACSO - Costa Rica, San José, 51 pág..

**AREA:** Globalización, cambios sociales.

**DESCRIPCION:** El artículo analiza la evolución de la publicidad en el marco de las dinámicas económicas de los años 90 ya que éstas alteran las conductas de las personas, en especial, las pautas de consumo.

**RELEVANCIA:** Se analizan cambios socioculturales poco explorados en las investigaciones existentes.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** La publicidad establece una agenda de lo que quienes poseen mayor legitimidad consideran que es distinguido consumir. Una comprensión sociocultural como la que aquí se propone demanda ubicar en análisis al menos en forma preliminar, en una perspectiva sociohistórica de larga duración que permita contar con una dimensión de proceso de las dinámicas diferenciación-integración en torno a los gustos y consumos legítimos; una sociogénesis del consumo. La publicidad muestra un entronque con la producción también, desde el siglo XIX. En el trabajo se realiza un análisis entonces de las determinaciones macroeconómicas en la actividad publicitaria y se trabajan nuevos indicadores que pueden dar cuenta de la actividad publicitaria en la década del noventa, como por ejemplo, relaciones entre gasto publicitario, ingreso per cápita y producto bruto interno. Por último se intenta ir tejiendo un diálogo entre los indicadores que se fueron recopilando y algunos conceptos que puedan señalar tendencias económicas en la industria publicitaria.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de buen nivel.

**TITULO:** Revista Polémica

**AUTOR:** FLACSO, Costa Rica (aparición cuatrimestral)

**PUBLICACION:** Se publica con la cooperación de SAREC

**AREA:** Ciencias sociales, sociología, economía, política, historia.

**DESCRIPCION:** Es una revista de cultura política que busca contribuir al debate teórico y a la práctica de la construcción de la democracia en Centroamérica.

Se intenta contribuir al conocimiento de Centroamérica, divulgar el pensamiento social acerca de la región, como también a través de las ilustraciones y la obra plástica de sus artistas destacados.

**RELEVANCIA:** Se desarrollan temáticas de relevancia social para la región. El objetivo es ofrecer información a los lectores como forma de contribuir al conocimiento.

**FUENTES:** Bibliográficas y estadísticas

**CONTENIDO:** Las revistas están estructuradas en 3 secciones. En la primera, la editorial hace una presentación del número, contextualizando el tema que se desarrollará y precisando su posición sobre el mismo. A continuación, se publican una serie de artículos de profesionales de distintas áreas de las ciencias sociales centroamericanas y de otras partes del mundo que se han dedicado al estudio de la región. En la última hoja se detalla sobre cada uno de ellos: nacionalidad, formación académica, cargos que desempeña y campo en el que se ha especializado ya sea a través de publicaciones y/o investigaciones.

En la 3era parte, se presentan reseñas de revistas y bibliográficas. En la revista No. 14-15, Segunda Epoca, mayo diciembre de 1991, se presenta un análisis de algunos de los aspectos más importantes de la década del 80 para la región. En el 1er. artículo se analizan los procesos electorales democráticos en los 5 países de la región (Honduras, El Salvador, Guatemala, Puerto Rico y Nicaragua) en especial de los que estuvieron en guerra, su búsqueda de reconstruir, legitimizar y normalizar el poder político por la vía del sufragio. En el 2do. artículo se analizan dentro de los actores que asumieron roles importantes durante la crisis, a los militares y su interacción con los civiles, fundamentalmente con la clase política. Como factor que tuvo mayor incidencia en el cambio de rol de los ejércitos se señala la situación de guerra interna y la posibilidad de guerra externa. En el 3er artículo presenta un balance de los esfuerzos más significativos de búsqueda de una alternativa más humana al enfrentamiento bélico: las negociaciones políticas e internacionales

En el 4to desarrolla la evolución de la agricultura en centroamérica durante la década: concentración de la producción agropecuaria, estructuras agrarias, reformas agrarias, cambio en la inserción laboral. El 5to artículo, analiza la perspectiva de la concertación política económica y social de la región emprendida en el momento de crisis más profunda en la historia centroamericana.



El No. 16, 2da época, enero abril de 1992 se estructura en 5 partes. En primer lugar se presenta una reflexión de la editorial respecto a la configuración de una nueva sociedad.

En el 1er artículo, analiza los cambios que se han producido en el comportamiento político de la izquierda armada salvadoreña y las opciones y modalidades de su nueva forma de hacer política, de su significación para el desarrollo socio-económico y político de El Salvador.

El 2do. art. analiza los efectos de los Programas de Ajuste Estructural para el desarrollo agrícola de Costa Rica emprendidos en 1984. Su impacto productivo, social, político, institucional y la viabilidad del modelo de ajuste estructural promovido en el agro costarricense. El 3ro. analiza las estrategias de corte neoliberales y las socialdemócratas para sacar a la región de la crisis económica profunda en que cayó en la década del 80. En el 4to artículo se analizan las organizaciones financiadoras y las organizaciones no gubernamentales en el Perú y sus procesos de burocratización. A continuación, se presentan reseñas históricas. El No. 17, mayo agosto 1992, difunde 6 ensayos de la abundante bibliografía en inglés que analiza la situación de Centroamérica en diversas áreas. Han sido extraídos de la Latin American Research Review Larr. (Asociación de Estudios Lationamericanos, EE.UU) Se refieren a intervención y política en Centroamérica, sobre política estadounidense hacia la región, crisis económica y su recuperación y análisis bibliográficos que refieren a la región.

**DIMENSION GENERO:** Se trata.

**JUICIO GENERAL:** Trabajos de buen nivel.

**TITULO:** Seminario Proyecto de Formación de Periodistas Centroamericanos en Temas de la Comunidad Europea. Tres volúmenes.

**PUBLICACION:** FLACSO- Costa Rica- Comisión de la Comunidad Económica Europea, San José, 1993.

**AREA:** relaciones internacionales, política internacional.

**DESCRIPCION:** Libros que difunden conocimientos sobre la Comunidad Económica Europea y su relación con el resto de los países del mundo, en especial con los de Centroamérica.

**RELEVANCIA:** El proyecto tiene como objetivo central mejorar el conocimiento de las respectivas regiones, para un mayor diálogo entre sus representantes y sectores sociales y el intento de aportar elementos que fortalezcan las crecientes relaciones iniciadas en el marco de las Cumbres y del Acuerdo de Luxemburgo firmado en la segunda mitad de los años 80. Por otra parte, esta publicación en concreto pone a disposición del lector centroamericano un material sobre la Comunidad Económica Europea (CEE) difícil de encontrar en la región.

**CONTENIDO:** El Programa Costa Rica de FLACSO, con la cooperación de la Comunidad Europea puso en marcha El Proyecto de Periodistas Centroamericanos en Temas Comunitarios. Intenta acercar a la opinión pública centroamericana información de los profundos cambios internacionales y procesos de integración que se vienen desarrollando indeclinablemente. El primer paso para ello debe ser acercar a los periodistas centroamericanos al tema comunitario de una forma sistemática y a través de ellos sí llegar a la opinión pública de la región. Para ello, se diseñaron diversas actividades:

- 1- Realización de tres seminarios para periodistas sobre temas comunitarios. El primer seminario estuvo dedicado al "Proceso de Integración Europea"; su historia, su estructura (primer libro de esta colección). El segundo: "Relaciones Exteriores de la CEE" (segundo libro). El tercero: "Europa 93. Problemas y perspectivas (tercer libro).
- 2- Asistencia de los periodistas a los Consejos Europeos en Copenhaghe, Bruselas.
- 3- Programa de radio quincenal distribuido en 10 emisoras centroamericanas.

El primer libro (116 págs), se llama "Un libro de Encuentros"- En la introducción, Alloco, Vittorinos hace un importante aporte a la comprensión del papel comunitario en el nuevo contexto internacional. A continuación, dos destacados especialistas europeos, Edward Best y Alfredo Rambla, abordan: La comunidad Europea en Perspectiva y Aspectos Económicos de la Unión Europea.

## **RESUMENES ANALITICOS DE LIBROS**

**TITULO.** América Latina: militares y sociedad I y II.

**AUTORES.** Dirk Kruijt (m), Edelberto Torres Rivas (m) coordinadores.

**PUBLICACION.** FLACSO Costa Rica. 1991, Tomo I. 258 pág., Tomo II. 220 pág.

**AREA.** El papel de los militares en las sociedades latinoamericanas y el relacionamiento de las Fuerzas Armadas con la sociedad civil.

**DESCRIPCION.** La Secretaría General de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales -FLACSO- organizó un seminario para analizar los procesos de cambio en la región, los diferentes roles que juegan y han jugado las Fuerzas Armadas en los diferentes países latinoamericanos. Estos dos tomos presentan 13 ponencias desarrolladas en ese seminario. En este participaron miembros de fuerzas armadas y científicos sociales que han venido trabajando sobre el tema.

**RELEVANCIA.** El papel que los militares han ocupado en la vida política, los diferentes roles que han desempeñado en los países latinoamericanos es un área de prioridad para las ciencias sociales. Por otro lado el fin de la guerra fría a nivel mundial y el retorno de la democracia en el continente están contribuyendo a un cambio en el papel tradicional de los militares lo que hace necesario su estudio sistemático.

**FUENTES.** Fuentes bibliográficas citadas a pie de página y al final de ponencias.

**CONTENIDO.** La presencia militar en América Latina ha sido siempre muy importante, cuestión que diferencia al continente de otras regiones. Otra diferencia muy marcada es que las fuerzas armadas latinoamericanas nunca han tenido un carácter ofensivo o defensivo frente a un enemigo externo. Más bien han sido un instrumento político, de combate de enemigos internos. Después de marcar estas diferencias sustanciales los coordinadores de esta publicación enfatizan los tres núcleos temáticos con los cuales se quiso dar unidad y coherencia al seminario. Ellos son: la seguridad, la construcción democrática y la crisis económica. En la ponencia 1 se presenta un trabajo sobre intervenciones militares, es decir la ingerencia de militares o de instituciones castrenses en la vida política de un país. En el trabajo 2 se analiza el proceso formativo de lo que el autor denomina una nueva agenda de seguridad para los países centroamericanos, atendiendo al papel que dentro de ese proceso le corresponde a las Fuerzas Armadas. Este nuevo desarrollo presupone que los procesos negociadores en esos países pongan fin a los conflictos internos, es decir que en un país sin guerras las fuerzas armadas tendrían otro rol. Las siguientes cinco ponencias son estudios de caso en Centroamérica, sobre Honduras, El Salvador, Costa Rica, Guatemala y Panamá.

En el tomo II, las dos primeras ponencias son dos estudios de caso sobre Brasil y Perú. Las últimas cuatro ponencias se refieren a la seguridad y a las relaciones cívico-militares.

**DIMENSION GENERO.** No la aborda.

**JUICIO GENERAL.** El presente es un buen trabajo pero con ciertas limitaciones. Se presentan 13 diferentes ponencias en los dos tomos y no se especifican quienes son los expositores. Sería importante que se hiciera esa presentación.

Sin embargo la limitación más importante del trabajo aparece en la amplitud de la temática tratada. Si bien es posible que se puedan encontrar ciertas similitudes entre las fuerzas armadas del continente latinoamericano, las diferencias aparecen como mayores pensando en que se trata de instituciones militares que han tenido historias y evoluciones completamente distintas lo que hace necesario que un trabajo de estas características estuviera más acotado.

**TÍTULO.** Costa Rica: política exterior y Sandinismo.

**AUTORES.** Carlos Sojo (m)

**PUBLICACIÓN.** FLACSO, Costa Rica, 1991. Nro. de páginas 240.

**ÁREA.** Relaciones entre Costa Rica y Nicaragua.

**DESCRIPCIÓN.** Este trabajo examina la dimensión internacional del problema, desde una óptica interna. Tiene un primer capítulo teórico, luego interpretaciones por parte de las fuerzas sociales que actúan en el país, y por último plantea conclusiones.

**RELEVANCIA.** La dimensión internacional de la crisis centroamericana atrae la atención general, por lo que este estudio académico resulta muy importante para poder interpretar la situación actual.

**METODOLOGÍA.** Es un estudio sociológico, que pone énfasis en el proceso interno que existe detrás de la política exterior costarricense.

**FUENTES.** Presenta bibliografía abundante.

**DIMENSIÓN GÉNERO.** No lo aborda

**JUICIO GENERAL.** Es un trabajo valioso para comprender como la sociedad influye, reacciona y conforma la política internacional del país.

**TITULO:**La revolución por decreto. Perú durante el gobierno militar.

**AUTOR:** Kruijt, Dirk (m) (holandés)

**PUBLICACION:** FLACSO; San José, 1991, 344 pág.

**AREA:** Política, golpe de estado, Fuerzas Armadas, cambios sociales.

**DESCRIPCION:** Estudio que pretende explicar como fue concebido y ejecutado el proceso revolucionario de 1968 a 1975, su fortaleza, sus debilidades y logros. Se realiza un testimonio y examen de la personalidad histórica y política del Gral. Velasco.

**RELEVANCIA:** Trabajo original que profundiza en los hechos centrales del proceso en los mecanismos de toma de decisión y ejecución. El impacto de esta revolución fue muy grande, particularmente en los castrenses.

**FUENTES:** La materia prima de este trabajo de investigación surgió de entrevistas a Ministros, Asesores Presidenciales, miembros del Ejército y embajadores, apuntes de diarios de los protagonistas, con los que se hizo una reseña de los acontecimientos ocurridos en el palacio presidencial, en el despacho del presidente, los cuartos que se usaban de sede al Comité de Asesoramiento a la Presidencia y la Sala de Consejo de Ministros. Se usó además bibliografía sobre el tema ya existente.

**CONTENIDO:** El libro ha sido estructurado en siete capítulos. El 1ro. es un relato del golpe de Estado de 1968 visto por un militar de alto rango que ocuparía un lugar destacado en la nueva estructura. En el 2do. se analizan los antecedentes históricos que constituyeron el escenario en que se produjeron estos sucesos característicos del ejército y sus alianzas. En el capítulo 3, se describen los factores que propiciaron el surgimiento de oficiales nacionalistas de izquierda, protagonistas del proceso. Se analiza la influencia de otras fuerzas armadas en su organización e ideología y la aparición de una nueva clase de oficial, el "intelectual militar". Se comparan 2 tipos de tesis de "seguridad nacional" surgidas en ese tiempo: la de Brasil y la de Perú. Se presentan características personales de unos 20 oficiales que llevaron a cabo la Revolución Peruana: su origen social, curriculum e influencias ideológicas.

El 4to capítulo se centra en la figura de Velasco, breve biografía, a continuación, el autor centra su atención en el Comité de Asesoramiento a la Presidencia. El capítulo 5to. analiza la aplicación práctica de la tesis de seguridad nacional y el control sobre el hombre y la sociedad. En la primera parte del capítulo se abordan entre otros puntos, la política externa, las reformas del aparato estatal y la implantación de reformas económicas. En la segunda parte se profundiza en la ambigüedad de opción por el control social, desde el Estado o de organizaciones de base relativamente autónomas y por último, se analizan las metas propuestas con la creación de un sistema de autogestión. En el capítulo 6to. se narra la progresiva descomposición del poder del proceso que culminó con la caída de Velasco: su aislamiento progresivo por causa de sus problemas de salud, conflictos internos y confabulaciones, el contragolpe y la mutación del proceso en una dictadura militar al estilo clásico americano. El último capítulo, pasa revista a los últimos años de Velasco y la influencia de la herencia del modelo de la sociedad y la política peruana, en especial en el partido de APRA. Por

último se analiza la trascendencia del modelo para los países de Latinoamérica y el resto del tercer mundo.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Excelente.

**TITULO:** Infancia y Guerra en Centroamérica

**AUTOR:** Moreno, Florentino(m).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1991, 244 pág.

**AREA:** Niños, guerras, psicología social.

**DESCRIPCION:** Investigación cualitativa. Tiene como propósito analizar lo que se denomina socialización bélica, en especial en niños.

**RELEVANCIA:** El autor pretende hacer una contribución a la comprensión de las dimensiones que sustentan la existencia de la institución guerra y contribuir al esfuerzo de dotar a la paz de la misma efectividad que la guerra para el cambio social.

**FUENTES:** Entrevistas y estudios bibliográficos.

**CONTENIDO:** Esta publicación está estructurada en tres partes.

1) Reflexión sobre las distintas relaciones entre infancia y guerra a partir de otras investigaciones

2) Reflexión teórica sobre el problema general de la socialización bélica

3) Se presentan los resultados del estudio.

La participación en los conflictos bélicos se fundamenta en el proceso de socialización en la infancia en la que el niño interioriza los principales valores y disposiciones conductuales de las instituciones que conforman la realidad que les rodea, entre ellas la guerra. Este proceso de interiorización tiene fases. En los primeros años de vida, la vinculación con esta institución es más emocional y a partir de los 11, 12 años está ligada a una incipiente identidad personal. La socialización bélica es universal, se mantiene en las colectividades por la suposición del valor funcional para esas sociedades. La presencia de la guerra a lo largo de la historia de la humanidad hay que buscarla en la transmisión generacional. La pregunta clave es ¿cómo acabar con esta institución? Para esto ¿debe ponerse el acento en los individuos o en las relaciones entre éstos? Existe una bipolaridad: la guerra está en cada individuo y la guerra es cosa del sistema.

En las postrimerías de la primera guerra mundial se pensó mucho en esto y se consideró la necesidad de modificar los valores de los individuos de modo que la interacción entre éstos acabe transformando las instituciones (truncar al proceso de socialización bélica). Pero pretender cambiar una institución como la guerra supone modificar la forma habitual del cambio de las instituciones. La clave está en dotar a la no-violencia de una efectividad similar a la de sus contrarios, la guerra, en el proceso de cambio social, para no hacer del pacifismo un instrumento de perpetuación de la injusticia.

**METODOLOGIA:** La investigación se desarrolla en el escenario de guerra de los años 80 en Centroamérica, especialmente en Nicaragua. El objetivo de la investigación fue indagar sobre como los niños eran capaces de incorporar con naturalidad los horrores de la guerra. Se recorrió para esto las zonas de guerra, los campamentos "contras" del sur de Honduras y como contraste, determinados núcleos rurales españoles donde hacía más de 50 años que no se veía la guerra. Se entrevistó a niños y niñas entre 8 y 14 años. Al mismo tiempo se entrevistaron madres, militares, guerrilleros y habitantes de España.



En total se hicieron 891 entrevistas. Se analizaron libros escolares, noticias periódicas y distintos testimonios hablados y escritos. Se realiza un análisis conjunto de este material con una metodología propia de la sicología social.

**DIMENSION GENERO:** Lo tiene en cuenta.

**JUICIO GENERAL:** Estudio de extrema relevancia social.

**TITULO:** Centroamérica: De Reagan a Bush.

**AUTORES:** Aguilera, Gabriel, (m), Morales, Abelardo (m), Sojo, Carlos (m).

**PUBLICACION:** FLACSO, Costa Rica, San José, 1991, 300 pág.

**AREA:** Relaciones internacionales, historia regional.

**DESCRIPCION:** Investigación de la coyuntura centroamericana en el período del relevo presidencial norteamericano.

**FUENTES:** Bibliográficas, documentos y estadísticas.

**CONTENIDO:** Los autores señalan la fuerte incidencia e ingerencia de la política norteamericana en la región, tanto en lo relativo a la economía como en lo militar. Atribuyen a todos los conflictos políticos-militares una vinculación directa o indirecta con EUA. Se vincula la administración Reagan con una similitud de acontecimientos que guardan relación con la reciente mutación de los Estados centroamericanos además del sostenimiento de 8 años de enfrentamientos armados como instrumento para la solución de conflictos en la región. Se analizan distintas dimensiones de la intervención de EUA en Centroamérica durante la década del 80. Se destacan elementos políticos, económicos y sociales e ideológicos. Problemas de política interna de EUA hace cambiar la estrategia hacia la región, de este modo florecen movimientos (primero Contadora y luego Esquipulas) que posibilitan la pacificación en la región sin que socavaran la condición de las naciones centroamericanas como zona de seguridad de la superpotencia. Si bien a través del discurso de Bush parecía haber cambiado la política regional, los objetivos siguieron siendo los mismos. En todos los países donde han habido elecciones triunfaron las fuerzas de oposición vinculadas a corrientes de centro-derecha. El problema central de la región sigue siendo la injusticia social, profundizada por las pérdidas materiales ocurridas en la guerra, la persistencia de la crisis económica y sus consiguientes ajustes. Esta investigación se propuso comprender las relaciones entre cuatro países firmantes de los acuerdos de Esquipulas con EUA, en la perspectiva del avance, retroceso o estancamiento del proceso negociador. El libro estructurado en cuatro secciones destinadas a Nicaragua, El Salvador, Costa Rica y Guatemala.

En el caso de Guatemala, sus relaciones con EUA no experimentaron alteraciones por los procesos de reconciliación nacional y democratización en el país. En este período se restablece la ayuda militar de EUA y se denuncia la frecuente violación de los derechos humanos. Guatemala que afrontó serios problemas en su estabilidad política pudo actuar débilmente en las gestiones de mediación para la paz.

En Honduras se establecieron grandes bases norteamericanas y con esta situación logra una estabilidad política.

En relación a El Salvador se frustró el proyecto inicial de Reagan de lograr una estabilidad política. Bush hereda unos cuantos desaciertos de política anterior lo que gestó la oposición en el Congreso norteamericano. Impuso una serie de

recortes de ayuda militar a El Salvador y propuso el diálogo con el FMLM. En lo que hace a Costa Rica se produjeron varios enfrentamientos. La discusión giraba en torno a los medios para alcanzar los objetivos deseados. Esta situación y la presión de los democratas norteamericanos fue lo que posibilitó una negociación pacífica en la región.

Nicaragua fue el núcleo principal del conflicto. Primero la guerra, luego la presión diplomática y por último el advenimiento de la democracia por la vía electoral con el respeto de los derrotados.

1ro. Carlos Sojo desarrolla la situación en Nicaragua, la diplomacia de la guerra, los contra, la búsqueda de cambios y proceso electoral

2do. Abelardo Morales desarrolla la relación de EUA y El Salvador en el contexto de Esquipulas II.

Carlos Sojo analiza a continuación la situación de Costa Rica, su condicionamiento mutuo, el ascenso de Arias, las distintas posiciones que sostenían disputas diplomáticas, el panorama de Esquipulas.

Gabriel Aguilera aborda por último las relaciones internacionales entre Guatemala y EUA: Las bases de la relación, la controversia sobre Esquipulas, la cuestión de los derechos humanos, el problema del narcotráfico y la dimensión económica.

**METODOLOGIA:** No se detalla.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo que por su temática está cargada de pasiones y sentimientos.

**TITULO:** Costa Rica: ¿Reformismo socialdemócrata o liberal?

**AUTOR:** Solís, Antonio (m)

**PUBLICACION:** FLACSO-Costa Rica, San José, 1992, 436 pág.

**AREA:** Partidos políticos, historia.

**DESCRIPCION:** El trabajo es un intento de examinar el origen de fuerzas políticas que se autodefinen como de izquierda democrática en América Latina y de describir su recorrido posterior- se estudia el caso del Partido Liberación Nacional de Costa Rica, una de las organizaciones más representativas de los grupos socialdemócratas latinoamericanos.

**RELEVANCIA:** El autor detecta un claro de información en relación a las conexiones existentes entre los socialdemócratas latinoamericanos y la tradición político-ideológica que viene del siglo XIX. Esta carencia la atribuye a los prejuicios y tabúes ideológicos que han comenzado a caer a partir de la década del 80. Este trabajo pretende ser uno de base que permita, con posterioridad, junto a otros hacer un estudio comparativo de mayor alcance que permita formar una idea más exacta de lo que fue la socialdemocracia latinoamericana.

**FUENTES :** Documentales y bibliográficas.

**CONTENIDO:** En el presente trabajo se hace un esfuerzo para rastrear las raíces del reformismo liberacionista en el agro y en el liberalismo. Se trata de demostrar como una parte fundamental del ideario político de fines de los años cuarenta estuvo relacionada con una forma particular de conservadurismo. El ascenso de este conservadurismo reformista se perfila a principio del siglo XX y de él son herederos los socialdemócratas. El elemento clave que ayuda a explicar el recorrido posterior del partido, está en una ideología de la racionalidad económica y el crecimiento. La ideología del desarrollo cristaliza como el aporte de los socialdemócratas en tanto que ellos participaban de una visión del mundo evolucionista y organicista. Lo que hasta el momento era una idea filosófica de progreso se convirtió en una convicción económica.

El libro está estructurado en cuatro partes. En la primera, se analizan: la pérdida de los contornos; el discurso antioligárquico y la relativización de las diferencias. En la segunda parte se desarrollan: la ideología de la reforma social; la reivindicación de una ideología equilibradora; Rodrigo Facio y su tendencia al equilibrio mercantil; la ideología de la racionalización solidaria. En la tercera parte se trata: el camino al poder; desde el centro a la liberación nacional; la ruta de ascenso y sus resultados (1950-1974). Por último en la cuarta parte se hace una mirada retrospectiva al liberalismo existente y se anexa una abundante bibliografía.

**METODOLOGIA:** No se indica aunque el autor señala que debido a la falta de objetividad de los trabajos existentes y a las perspectivas de análisis condicionada por la definición de la realidad que exigió el debate político y la lucha de intereses en un

momento, se opta por un énfasis descriptivo y analizarlo como resultado de una sociedad y una historia particular.

**DIMENSION GENERO:** No se trata.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo original. El autor hace los máximos esfuerzos por mantener la objetividad y generar los primeros trabajos desde un perspectiva más holística que supere las visiones que no tengan en cuenta el contexto histórico y social.

**TITULO:** Precarismo, campesinado y democracia.

**AUTOR:** Villareal, Beatriz (f), (Costa Rica).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1992, 100 pág.

**AREA:** Campesinos, democracia, política económica.

**DESCRIPCION:** Investigación bibliográfica, pretende obtener datos que actualicen y conceptualicen el impacto del precarismo rural en Costa Rica en el período 1980-1985, en los aspectos demográficos, geográficas, social y político.

**RELEVANCIA:** En el país existen escasos estudios sobre el campesinado. No existe tampoco un estudio acabado de los orígenes y evolución de la democracia costarricense a partir de los sujetos sociales.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** El estudio está estructurado en las siguientes partes:

Capítulo primero: "Tendencias del precarismo rural en Costa Rica, antecedentes teóricos, metodológicos y empíricos".

Capítulo segundo: "Crisis y precarismo rural".

Capítulo tercero: "Democracia y campesinado".

El precarismo rural es uno de los más importantes reflejos de la crisis nacional en el agro. Aparece como fenómeno social desde fines de la década del 50 y como categoría teórica a finales del 70. Se edificó teóricamente como movimiento social y luego como movimiento popular. Sus orígenes históricos se ubican en las luchas del campesinado por la tierra y su organización política que se fortaleció con la incorporación del proletariado agrícola. En sus inicios, la lucha campesina ha sido dirigida por pequeños productores de café, para mantener el modelo de propiedad y sociedad construida por sus antepasados, relativamente igualitaria que le dieron al país importantes aportes para consolidar y mantener la democracia. Casi toda las ocupaciones precarias se encuentran en las zonas bajas del país, de no tomar medidas las regiones descriptas como reservas forestales sufrirán aún más el fenómeno del precarismo y en consecuencia se agravará el problema de la conservación de bosques y suelos. El movimiento precarista, trata de recrear la forma y la organización de la unidad campesina del Valle Central capaz de garantizar las características esenciales de la democracia.

**METODOLOGIA:** El objetivo original de esta investigación es caracterizar y definir el fenómeno del precarismo rural en Costa Rica durante el período 1980-1985 por medio de un estudio sociológico que aborde la conceptualización, características socio-demográficas, ubicación dentro de la estructura social, cronología, etc. Como segundo objetivo se plantear obtener una mayor explicación de la relación entre el fenómeno agrario y la crisis nacional dentro del contexto de la deuda externa y el precarismo rural como una respuesta a esta

crisis. Como tercer objetivo, se pretende obtener un primer acercamiento a aspectos sociales, ideológicos de la población campesina.

Para cumplir el primer objetivo, se hizo una reconceptualización teórica de resultados anteriores sobre el movimiento campesino y su relación con los movimientos populares, para lograr su contextualización teórica, luego se hizo un estudio de fuentes secundarias: archivos de casos de denuncias de invasión precaria. Se trató de sistematizar la concepción estatal del problema. Para ello, se leyeron informes anuales y planes del IDA (Instituto de Desarrollo Agrario). En segundo lugar se sistematizaron diferentes estudios de la crisis nacional y se ubicaron las causas estructurales del fenómeno que se investigó. El tercer objetivo también se abordó por la vía bibliográfica.

**DIMENSION GENERO:** No se tiene en cuenta.

**JUICIO GENERAL:** Se considera que dadas las fuentes de las que se extrajo la información para este trabajo, se logra un reducido aporte al conocimiento.

**TITULO:** Urbanización en el Caribe.

**AUTORES:** Portes, Alejandro(m), Lungo, Mario (m) (coordinadores).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1992, 352pág.

**AREA:** Urbanización, sociología comparativa, economía, estructura socio-ocupacional.

**DESCRIPCION:** Este ensayo presenta la primera fase de una investigación más amplia, en marcha, acerca del proceso de urbanización en la cuenca del Caribe. El estudio, centra su esfuerzo en la búsqueda de explicaciones estructurales al cambio de carácter de la pobreza en el área, a las estrategias de supervivencia adoptadas por los sectores más deprimidos de la sociedad, frente a la crisis (décadas 70 y 80) y a la relación existente entre procesos de urbanización y las políticas nacionales de ajuste.

**RELEVANCIA:** Los procesos de urbanización en la zona de la cuenca del Caribe han sido prácticamente ignorados por las disciplinas que se ocupan del estudio de la sociedad. El trabajo reviste importancia ya que los acontecimientos socioeconómicos, políticos y culturales del Caribe, no se han producido al margen de conglomerados urbanos.

**FUENTES:** Trabajo en terreno, datos estadísticos y bibliográficos.

**CONTENIDO:** El trabajo está estructurado en 4 secciones:

- 1) La urbanización en la cuenca del Caribe: notas sobre un proceso de investigación en marcha.
- 2) La urbanización de Puerto Príncipe durante los años de crisis: evolución económica, empleo y migraciones.
- 3) La urbanización en Kingston, Jamaica años de crecimiento y crisis: antecedentes, economía, la polarización espacial de clases y la política de desarrollo urbano.
- 4) Proceso de urbanización, economía de servicios, urbanización, Estado, uso del espacio y polarización social, caso Santo Domingo.

Se comprueba una disminución en los ritmos de crecimiento y una expansión de varias ciudades secundarias. Esta situación guarda relación con la localización de industrias creadas por el nuevo modelo exportador. La crisis y reajuste afectaron sustancialmente el comportamiento de los mercados de trabajo de los países caribeños. Se constata elevado crecimiento del desempleo y del sector informal de la economía. Hubo cambios en cuanto a la composición por género de la fuerza laboral. El índice de participación de la mujer en la actividad económica aumenta significativamente en varios países. Los resultados obtenidos acerca de la polarización espacial muestran heterogeneidad en los casos en estudio pero por razones de diversa índole no se da una segregación de clases o lentamente se va diluyendo. Las diversas políticas se reflejan en gran medida en los aspectos antes mencionados.



**METODOLOGIA:** El estudio aborda el tema de como la crisis socioeconómica y política (década 70 y 80) ha afectado la estructura interna de las ciudades, las estrategias de supervivencia de sus más empobrecidos y la eficacia de políticas diseñadas para reiniciar el crecimiento económico y bregar con la creciente desigualdad. La primer cuestión alude a la evolución en el sistema urbano, a la ubicación física de las distintas viviendas, a los funcionarios de primacía urbana. El segundo aspecto se refiere a la evolución de los patrones de empleo y su empleo del período considerado y la evolución en el sector formal e informal de la economía urbana. Se usaron procedimientos de la Sociología comparativa- cada estado-nación juega el papel de contexto en el que se analizan y se comparan los problemas antes mencionados, también representan unidades de análisis en el que se estudian diferencias y similitudes entre los diversos procesos de urbanización en la región. Cada estado-nación es además, un elemento en la dinámica transnacional a través de la cual se muestran las características urbanas básicas de toda la región. Las ciudades seleccionadas son: Ciudad de Guatemala, Kingston, Puerto Príncipe, Santo Domingo y San José. Se detallan para cada país: la exportación de mercancías agrícolas, la composición étnica, la estructura de clases y los patrones de distribución.

Para esta investigación se recopiló información secundaria tales como datos obtenidos por censos oficiales, estudios recientes y materiales de prensa. Luego se desarrollaron entrevistas con testigos expertos sobre la evolución de cada ciudad. Con este material se elaboraron por miembros externos al proyecto. En la actualidad, la investigación continúa en una segunda etapa.

**DIMENSION GENERO:** Lo tiene en cuenta.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo original y de rigor metodológico.

**TITULO:** Cambio y orden mundial

**AUTOR:.** Abelardo Morales (compilador).

**PUBLICACIÓN.** FLACSO, Costa Rica, febrero 1993. Nro. de páginas 152.

**ÁREA.** Cambios en las relaciones internacionales y política mundial.

**DESCRIPCIÓN.** Este libro es una recopilación de trabajos, realizados por distintos autores, en distintos momentos y contexto. Se tratan temas como: Cambios en las relaciones internacionales. Economía mundial después de la guerra fría. Perspectivas de mediano plazo en la economía del sistema mundial.

**RELEVANCIA.** El tema abordado es de importancia ya que analiza fenómenos sociales y relaciones internacionales.

**METODOLOGÍA.** El autor reúne en éste volumen trabajos que considera relevantes sobre un mismo tema.

**FUENTES.** Presenta bibliografía aceptable.

**DIMENSIÓN GÉNERO.** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL.** Es un trabajo interesante pero no muy actualizado.

**TITULO.** ¿Cuál democracia?

**AUTOR:** Francisco C. Weffort (m).

**PUBLICACIÓN.** FLACSO, Costa Rica, julio 1993 Nro. de páginas 244.

**ÁREA.** Transición hacia la democracia en algunos países latinoamericanos.

**DESCRIPCIÓN.** El libro reúne ensayos escritos entre 1988 y 1992, presentados en distintos seminarios, que forman un conjunto temático claramente identificable en el acompañamiento de la transición que algunos países están viviendo.

**RELEVANCIA.** El estudio permite comprender los complejos modelos de relacionamiento entre economía, política, cultura y sociedad en América Latina.

**METODOLOGÍA.** Ensayo.

**FUENTES.** Presenta bibliografía aceptable.

**DIMENSIÓN GENERO.** No se aborda el tema de la mujer.

**JUICIO GENERAL.** El trabajo trata las cuestiones teóricas clásicas sobre la formación del Estado y de la democracia modernos, en el momento que fue escrito el libro.

**TÍTULO.** Tierra de labriegos.

**AUTOR:** Carlos Rafael Rodríguez Solera

**PUBLICACIÓN.** FLACSO, Costa Rica, 1993. Nro. de pág. 244

**ÁREA.** Vida de los campesinos costarricenses

**DESCRIPCIÓN.** Explicación de la vida de los campesinos, basada en su evolución demográfica, sus movimientos migratorios y sus respuestas a las políticas agrarias

**RELEVANCIA** Tema muy relevante por cuanto los campesinos constituyen las raíces de la sociedad costarricense. El presente y futuro del país está ligado a los mismos.

**METODOLOGÍA.** El autor realiza una serie de afirmaciones y formula hipótesis que demuestra mediante pruebas empíricas.

**FUENTES.** Se presenta rastreo bibliográfico aceptable.

**DIMENSIÓN GÉNERO.** No aborda la condición de la mujer.

**JUICIO GENERAL.** El trabajo nos permite comprender la situación actual de los pequeños productores agrícolas y los efectos sociales derivados de los cambios económicos en Costa Rica.

**TITULO:** Una contribución al debate: integración regional.

**AUTOR:** Sánchez, Olga (f), Delgado, Jaime(m) (compiladores).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 1993, 528 pág.

**AREA:** Integración regional.

**DESCRIPCION:** Libro que difunde las ponencias presentadas en la Primera Conferencia Universitaria Centroamericana por la Integración Regional -16, 17 y 18 de setiembre de 1992.

**RELEVANCIA:** La Universidad Nacional de Costa Rica (UNA) consciente de su papel de intérprete activo en la construcción común organiza un espacio para el diálogo y la reflexión de políticos, profesionales e intelectuales sobre el tema de la integración regional cuyo ideal se remonta al siglo XVI.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** Se abordaron los siguientes temas:

1. Historia común e identidad cultural
2. Los procesos de globalización
3. Las Universidades y la Agenda de la Integración

De las distintas instancias de intercambio, fueron emanando un conjunto de tareas. Se destaca la elaboración de un plan de estudios (FLACSO-UNA) para la formación de profesionales en integración, con grado académico de Maestría.

Se espera que estos profesionales darán una efectiva contribución al proceso de integración. Otra tarea consistió en publicar en un libro los trabajos presentados en la Conferencia.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** El Congreso tuvo mucho impacto entre los participantes ya que dio abundantes frutos.

**TITULO.** Sarchí: Artesanía y capital social.

**AUTORES.** Juan Pablo Pérez Sáinz (m), Allen Cordero(m).

**PUBLICACION.** FLACSO, Costa Rica. 1994. 90 pág.

**AREA.** Sarchí, un pueblo con un desarrollo en la actividad artesanal.

**DESCRIPCION.** Es una investigación que aborda la realidad del pueblo de Sarchí, enclavado en el Valle Central de Costa Rica. En un medio eminentemente rural y caracterizado por una economía agropecuaria entre el café y la caña Sarchí se destaca y se diferencia a partir de un desarrollo de la actividad artesanal

**RELEVANCIA.** El caso Sarchí aparece como una experiencia diferente. En ese sentido esta investigación aparece como un análisis importante en la búsqueda de un modelo de desarrollo más comunitario y equitativo en la reestructuración productiva.

**FUENTES.** Fuentes bibliográficas.

**CONTENIDO.** El presente es un análisis de tipo exploratorio. El interés central de este trabajo es investigar a Sarchí como una posibilidad de un modelo diferente a la industria de la maquila o de las zonas francas. Por un lado ha crecido y se ha incrementado la actividad artesanal y por otro lado se han desarrollado ciertos valores compartidos por toda la comunidad. Las dinámicas de identidad local también estarían presentes en las redes empresariales basadas en la reciprocidad.

El trabajo contiene cuatro capítulos. El primer capítulo desarrolla una serie de reflexiones de orden teórico referidas a la relación entre economía y su entorno socio-cultural. Al final de este capítulo se aborda la problemática del distrito industrial con aglomeración de pequeñas empresas. En el segundo capítulo se desarrolla un bosquejo de la historia del cantón en que se encuentra Sarchí, y el crecimiento de la actividad turística en la zona. El tercer capítulo, considerado central por los autores, contiene el análisis de 20 casos de estudio de establecimientos localizados en la región. Por último el capítulo final presenta conclusiones al mismo tiempo que plantea cuales son los desafíos y posibilidades del mundo sarchiceño.

**METODOLOGIA.** Se estima que actualmente existen en Sarchí 130 negocios, comerciales y talleres artesanales. Se ha formado entre ellos una cooperativa, Cooperativa de Artesanos de Sarchí (COOPEARSA). Esta cooperativa agrupa en la actualidad a 28 asociados. El análisis empírico desarrollado se elabora a partir de 20 casos de estudio seleccionados, en su gran mayoría por el gerente de COOPEARSA, y de entrevistas realizadas a informantes claves.

Se debe señalar que no se especifican los criterios de selección de los estudios de caso y de los entrevistados por lo tanto no se sabe si existieron. Se deberían haber explicitado de una forma clara cuales fueron las razones de esta selección en la investigación teniendo en cuenta además que los 20 asociados a la cooperativa son una minoría dentro de los establecimientos existentes en Sarchí y que es discutible su representatividad. Se

deben marcar entonces ciertos problemas de confiabilidad y validez en los resultados de este análisis empírico.

**DIMENSION GENERO.** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL** Es un trabajo valioso que aporta a la búsqueda de modelos de desarrollos diferentes dentro del proceso de globalización de la economía. Aparece como un ejemplo de desarrollo económico local en el que es importante la incidencia que tienen los factores socio-culturales. En este contexto las dinámicas comunitarias permitirían un crecimiento más equitativo y democrático.

**TITULO:** Tierra, café y sociedad.

**AUTOR:** Pérez, Héctor (m) y Samper, Mario (m) (compiladores).

**PUBLICACION:** FLACSO; San José, 1994, 588 pág.

**AREA:** Historia y desarrollo social.

**DESCRIPCION:** Ensayos históricos sobre la historia agraria centroamericana .

**RELEVANCIA:** Estos temas cobran especial vigencia en un momento en que se está produciendo una reestructuración del mercado cafetalero mundial y su impacto sobre las regiones cafetaleras como la del istmo donde es el principal producto de exportación.

**FUENTES:** Bibliográficas, estadísticas.

**CONTENIDO:** La colección presenta distintas características sobre la evolución, las caficulturas centroamericanas entre mediados del siglo XIX y XX: síntesis, integradores y propuestas explicativas para toda la región, análisis comparados a partir de casos específicos, estudios nuriográficos de diversas experiencias nacionales o locales. Se ha buscado seleccionar trabajos variados y a veces contrastantes para ofrecer al lector una diversidad de enfoques interpretativos. Los dos primeros trabajos son síntesis interpretativas que fueron escritos en diferentes momentos y con propósitos también distintos. El primero referido a los diversos contenidos sociales de la caficultura en la región, el segundo refiere a las interrelaciones entre las agroexportadoras del café y procesos sociopolíticos fundamentales. Casi todos los trabajos monográficos fueron ponencias en un simposio referido al agro centroamericano en 1990, las que posteriormente fueron revisados y corregidos en su mayoría.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Selección excelente que revelaba vocación democrática y plural de FLACSO que hace de la diversidad una piedra angular de su contribución a la ciencias sociales.



**TITULO:** Género de la informalidad. Historias laborales centroamericanas.

**AUTOR:** Goldenberg, Olga (f) (Investigadora FLACSO, Costa Rica), Acuña, Víctor Hugo (m) (Investigador de Costa Rica).

**PUBLICACION:** FLACSO, San José, 240 pág.

**AREA:** Trabajo de la mujer, trabajo informal, desarrollo social.

**DESCRIPCION:** Estudio cualitativo, método biográfico. Este trabajo es un subproducto de una investigación sobre informalidad y género en Centroamérica. Se seleccionaron un grupo de testimonios elegidos en cada país, con los que se configuró esta antología de relatos autobiográficos de trabajadores informales en áreas urbanas de Centroamérica.

**RELEVANCIA:** Recupera un instrumento metodológico últimamente poco usado. Realiza una lectura no tradicional de la problemática del trabajo informal que rescata el sentir de los sujetos.

**FUENTES:** Entrevistas.

**CONTENIDO:** La obra tiene la siguiente estructura:

- 1) Una introducción
- 2) Testimonios que se han ordenado en 2 grupos por género y en el interior de ambos se han dividido por países.
- 3) Una lectura de género develando aspectos no económicos de la informalidad.

Como rasgo característico de la informalidad surge la extensión de la jornada de trabajo y la asociabilidad en la tarea como motivación, se encuentra la utopía de la independencia y la respetabilidad. sobre todo entre los hombres, frente a sí mismo y a los demás. El conocimiento de algún oficio, representa una ventaja material. La posesión del mismo se inscribe claramente entre las relaciones de género. En el sector informal, predominan las mujeres sin especialización lo que las hace más vulnerables y cercanas a la condición de pobreza. Todos los entrevistados señalan algún otro aporte económico a la familia. La informalidad es un fenómeno de signo predominantemente pero la óptica cultural que se desprende de las entrevistas es androcéntrica que reconoce con trabajo únicamente a las actividades económicas del mercado. Los aportes económicos de la mujer a veces mayores que los del hombre son relativizados y se considera que el hombre es el que trabaja y la mujer ayuda. Es fundamentalmente la condición de escasez de recursos económicos en una familia lo que hace cambiar el comportamiento masculino.

Este fenómeno de identidades cambiadas genera gran incertidumbre y frustración como principio de autoidentidad. El destino laboral del varón se forja desde el nacimiento y el aprendizaje de un oficio es la puerta de entrada a la masculinidad plena. La especialización de la mujer es la reproducción pero no sólo biológica sino identidades, de concepciones del mundo y de la vida, de la sociedad y de la cultura. Conseguir y retener un esposo establece el marco institucional apropiado -matrimonio y familia- para el despliegue positivo de su identidad de género. En este marco existen condiciones en

que la experiencia laboral femenina recibe una valoración positiva. La hipótesis de los autores es que la participación de las mujeres en las actividades del segmento informal de la economía y las modalidades que adopta su relación conyugal, configura las condiciones para un ejercicio de la jefatura del hogar. Sólo algunas logran ganar importantes espacios, generar procesos de democratización de la vida doméstica y búsqueda de equidad en las relaciones intergeneracionales.

**METODOLOGIA:** Las entrevistas fueron modificadas, eliminando errores gramaticales o sintácticos y a veces trasegando las oraciones para que el texto adopte una secuencia temporal. Este texto es una construcción escrita, reelaborada, no una pura expresión oral, que ha adoptado la forma literaria de relato autobiográfico. Este trabajo de reescritura significó una labor de análisis histórico-social y de síntesis interpretativa. En tal sentido, no constituyen una fuente primaria no procesada sino un material donde se confunden fuente y análisis social. Los testimonios son muestra elocuente del carácter diferenciador de la experiencia de género en el trabajo informal. En este trabajo se pretende hacer una lectura de género diferenciado.

**DIMENSION GENERO:** Se aborda especialmente.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo original de excelente nivel.

**TITULO:** Entre la poesía y la pared. Política cultural sandinista 1979-1990

**AUTOR:** Wellinga, Klaas (m) (holandés)

**PUBLICACION:** FLACSO; COSTA RICA-THELA Publishers, Amsterdam, Utrecht, 1994, 255 pág.

**AREA:** Política cultural.

**DESCRIPCION:** Se realiza un estudio cualitativo del proyecto cultural que trataron de desarrollar los sandinistas. Describe logros, fallas, polémicas y debates que tuvieron lugar en la Nicaragua revolucionaria. Se realiza un encuadre teórico en el que se estudian las políticas culturales de América Latina y Europa.

**RELEVANCIA:** Realiza un aporte significativo al conocimiento en un área en el que se comienzan a realizar estudios sistemáticos a partir de la década del 70.

**FUENTES:** Trabajo en terreno y fuentes bibliográficas.

**CONTENIDO:** En el primer capítulo se analizan las definiciones del concepto cultura y la praxis de política cultural en sus diferentes fases, tanto en Europa como en América Latina. Por la marcada influencia del ideario socialista en el sandinismo se dedica bastante atención a la tradición socialista en el campo de la política cultural. En el segundo y tercer capítulo se estudia el tema desde un enfoque institucional, organizativo y financiero. Esta perspectiva de análisis enfrenta las dificultades de la falta de información estadística existente en Nicaragua. No hay datos sobre el apoyo del sector privado al arte ni tampoco sobre el financiamiento del mismo.

Se describen los aspectos institucionales y organizativos de la política cultural del estado, las editoriales, la prensa, los organismos de masa y los medios audiovisuales. Se aborda la polémica de la política cultural que se dio en Europa Occidental en la década del 70 sobre "la democratización de la cultura". Cultura se define como bellas artes y artesanías, sin distinguir entre cultura "high-brow" y "low-brow". Los campos de acción cultural son: conservación del patrimonio, apoyo a la creación artística (tanto de artistas profesionales como aficionados), difusión del arte y medios masivos de comunicación. Definición que en cuanto al concepto de cultura y los campos de acción concuerda por pura casualidad con la praxis del Ministerio de Cultura de Ernesto Cardenal. En el último capítulo se abordan los talleres de poesía, uno de los aspectos más interesantes y polémicos de la política cultural sandinista.

En conclusión en el período sandinista hubo enormes logros en el terreno cultural existiendo voluntad de desarrollar una política en esta materia. La guerra es la causa fundamental del derrumbe del proyecto cultural emprendido. Si bien existieron importantes conflictos internos, existía una duplicidad de funciones desarrolladas por dos instituciones que en vez de complementarse competían entre sí. Una de ellas estimulaba la creación artística de aficionados (escritura, teatro y música) e impulsaba un proyecto de "democratización de la cultura", cine móvil, apertura de numerosas bibliotecas, museos, diversificación en los programas de TV, editoriales, suplementos y revistas. La segunda institución fomentaba fundamentalmente las obras de artistas consagrados y desde allí nacían las más duras críticas a la primera institución mencionada.

**METODOLOGIA:** Las preguntas centrales del trabajo son: ¿Hasta que punto se puede definir la política cultural de los sandinistas como socialista? ¿Cuáles son las semejanzas y cuáles son las diferencias? ¿Qué elementos originales aportaron los sandinistas? Para poder contestar estas preguntas hay que ubicar el proyecto cultural sandinista dentro de la tradición socialista de política cultural y señalar las diferencias entre políticas culturales socialistas y capitalistas. Para esto, se realizaron entrevistas con dirigentes políticos y culturales nicaraguenses en Europa desde 1978 y entrevistas en Nicaragua (desde 1980) con artistas y dirigentes culturales y bibliografía sobre el tema (colecciones de suplementos culturales) esenciales para evaluar el desarrollo cultural nicaraguense. Como marco teórico se estudian trabajos referidos a política cultural de América Latina y Europa, dedicando especial atención a la tradición social-demócrata y socialista (Europa Occidental, Unión Soviética y en el Chile de Allende). Se definen los conceptos que van a tomarse en este trabajo de cultura, política cultural y praxis en sus diferentes fases. A la luz de toda esta información se analiza el proyecto cultural sandinista.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo realizado con vigor metodológico. El texto logra describir las luchas internas, las incoherencias y contradicciones del proyecto cultural sandinista protagonizado por sus actores sociales.

**TITULO.** Universidad y sociedad en América Latina

**AUTOR.** Angel Ruiz. (m).

**PUBLICACION.** FLACSO, Costa Rica. 1995, 69 pág.

**AREA.** Evolución y perspectivas de la universidad en Latinoamérica.

**DESCRIPCION.** Es un ensayo que resultó ganador en un certamen de ensayos organizado en 1994 por la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional y el Programa Costa Rica de FLACSO. Es un estudio sobre la Universidad Latinoamericana a través de la historia y las diferentes etapas por las que fue atravesando y cual es su situación actual. El autor termina el ensayo presentando los desafíos más importantes a los que se enfrenta la institución al mismo tiempo que las perspectivas.

**RELEVANCIA.** Este análisis de la evolución de la Universidad Latinoamericana contribuye a la discusión sobre la cuestión universitaria actual.

**FUENTES.** Fuentes bibliográficas citadas a pie de página.

**CONTENIDO.** La evolución y situación actual de la universidad latinoamericana no se pueden analizar sin tener en cuenta las condiciones sociales e históricas en las que se desarrollaron estas instituciones. Un hito importante en la historia de la universidad del continente es el movimiento de Córdoba que levanta una serie de reformas. Hubo un énfasis en la participación estudiantil aunque el reclamo era por una democratización de las decisiones dentro de la universidad en la que primaba al centralismo y elitismo. Posteriormente se visualiza una nueva etapa después de la Revolución Cubana. Según el autor determinados intelectuales marxistas perciben la politización y radicalización de los planteamientos académicos y democráticos que se dieron durante los años siguientes en términos positivos. El autor no comparte esta posición. Considera que en ese contexto político, los postulados de la Reforma de Córdoba fueron llevados a muchos extremos, creando una situación altamente difícil para la universidad y que hoy todavía explica muchos de sus problemas. Este desarrollo conspiró contra un sentido académico y constructivo en estas instituciones latinoamericanas. En este período la calidad académica también se vio afectada por la masificación en las universidades. Esta masificación supuso más recursos para éstas y menos presupuesto para la primaria y secundaria lo que aseguraba un flujo de estudiantes mal preparados y más dosis de mediocridad. A partir de esta realidad el autor define los retos fundamentales a los que se ve enfrentada la universidad latinoamericana. Por un lado hacer de la calidad académica y su mejoramiento su principal estándar. Pero por otro lado las universidades tienen la responsabilidad en la contribución del desarrollo cognoscitivo y tecnológico, en el mejoramiento de la calidad de vida de la población, en el fortalecimiento de la sociedad civil, en el robustecimiento de los valores éticos humanistas, etc.

**DIMENSION GENERO.** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL.** Excelente trabajo.

**TITULO:** Descentralización y la metáfora del Estado.

**AUTOR:** Rivera, Roy (M)

**PUBLICACION:** FLACSO- Costa Rica, San José, 1995, 210 pág.

**AREA:** Estado, administración pública, descentralización administrativa, política local.

**DESCRIPCION:** Ensayo que intenta aportar bases para una discusión a fondo de los temas de reforma del estado; descentralización y política local en Costa Rica.

**RELEVANCIA:** Se detecta un enorme déficit de reflexión sobre el tema y en consecuencia los debates que se realizan se basan, generalmente, en visiones ideologizadas y no a partir de un análisis de realidad.

**FUENTES:** Documentales y bibliográficas.

**CONTENIDO:** El trabajo pretende mostrar como se da en el caso concreto de Costa Rica el procesamiento estatal de "lo local" estatalizado que realizan las colectividades locales, sobre todo, a partir de la gestión de municipalidades que asumen una postura de desobediencia respecto al Poder Central; por otro lado, presentar de modo sucinto, el conjunto de propuestas y operaciones concretas que se han realizado con el fin de reestructurar el aparato institucional del Estado y promover estrategias que han sido denominadas de descentralización. Por ello, se ha realizado una caracterización general de los que es el proceso de constitución del aparato institucional especializado en la producción de "lo local", el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM). Se estudia la documentación a lo largo del tiempo teniendo en cuenta que otras organizaciones, estatales y no estatales, también desarrollan acciones en este campo. El capítulo 1 tiene el propósito de presentar lagunas consideraciones generales del contexto sociopolítico e institucional en el que se comienza a construir una modalidad de política local que modifica los términos de la relación Estado-sociedad civil local predominantes en el período Liberal y profundiza el proceso de debilitamiento de la democracia local. En el capítulo 2 se desarrolla la crisis municipal en el que se destacan aspectos económicos, administrativos, de gestión y de legitimidad. En el capítulo 3 se desarrolla la política local en los años ochenta; la municipalidad ante la gestión y los movimientos de las colectividades locales. En el capítulo cuatro se aborda la descentralización y la reforma del Estado en Costa Rica; aspectos generales de los procesos de reconfiguración de la cultura político-institucional centralista, la reestructura del Estado y las propuestas de descentralización. Por último se presentan una serie de consideraciones finales. El autor señala que a pesar del aparente consenso existente entre las distintas fuerzas políticas respecto a la necesidad de propulsar la descentralización y el fortalecimiento financiero de las municipalidades, no se han aprobado cambios importantes en la legislación que hagan de la relación entre el Estado y la localidad, o sea entre los instrumentos de gestión pública y la sociedad civil local. Se observa una situación en la cual se entremezclan iniciativas tendientes a descentralizar el Estado y una cultura política que obstruye y retarda el proceso de redistribución del poder. El autor advierte que es importante tener en cuenta la tesis de Calderón y Dos Santos, en el sentido de que el énfasis desmedido de los gobiernos en una "modernización" del Estado, que es

orientada mecánicamente a reducir el gasto público, generará ingobernabilidad y hasta podría llegar a desnaturalizar el régimen democrático. El autor constata que aún cuando la discusión en torno a la descentralización y "lo municipal" no ocupa un lugar preponderante en el Poder Ejecutivo y en la Asamblea Legislativa, hay actores que realizan gestiones con el fin de lograr incorporarlo a la agenda política.

**DIMENSION GENERO:** No se trata.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de nivel.

**TITULO:** Ilusiones y dilemas: la democracia en Centoamérica

**AUTOR:** Tangermann, Klaus (compilador)

**PUBLICACION:** FLACSO-Costa Rica, San José, 1995, 356 pág.

**AREA:** Política, historia, condición de la mujer.

**DESCRIPCION:** El presente libro contiene los resultados de una investigación llevada cabo a lo largo de varios años sobre el tema: "La democratización en Centroamérica y la participación de los sectores populares".

**RELEVANCIA:** Los temas de consolidación de la democracia, gobernabilidad e ingobernabilidad están en el primer plano de la discusión académica y política.

**FUENTES:** Bibliográficas, datos estadísticos, trabajo en terreno.

**CONTENIDO:** En el presente libro se investigan las dificultades con que se enfrenta la consolidación de las democracias. La perspectiva que se adopta no es la de la gobernabilidad, sino la convicción de que la consolidación de la democracia sólo es posible con medios democráticos y no con medios autoritarios. Los primeros textos se pueden considerar como un inventario de la democracia en América Central. En ellos se presentan los aspectos regionales diferentes y comunes de los respectivos problemas de la democratización. Lo anterior se hace tanto teniendo en cuenta su dimensión histórica comola perspectiva de su corte actual. E libro comienza con un ensayo del compiladorsobre la transformación de la concepción de la democraciaen la discusión teórico-política actual. Se presentan las teorías sobre la democracias centroamericanas yse investiga la pregunta sobre los intereses que corresponden a cada una delas concepciones de democracia. A continuación, Hugo Acuña, describe desde un punto de vista histórico, los elementos estructurales de larga duración sore loscuales se han apoyado, desde finales del siglo pasado, los regímenes autoritarios de la región. En el texto de Manuel Rojas se describe similitudes y diferencias de las democracias centroamericanas. Cristina Eguizábal y Juany Guzmán abordan la problemática de género a nivel político. Rolando Rivera parte del aspecto de la falta de mecanismos de intermediación entre sociedad y Estado, y describe algunoos de los ensayos que se han hecho para superar esa deficiencia. En el artículo final Ivanna Ríos investiga el complicado procesode la introducción de la democracia liberal en Nicaragua después de la victoria electoral de Violeta Barrios en 1990.

**METODOLOGIA:** Se indica la metodología utilizada en el trabajo de Eguizabal y Guzmán. Se tomaron como preguntas que sirvieran de grandes ejes de reflexión: C{omo definimos las ujeres a la política, cuáles son las principales motivaciones para hacer política, cómo percibimos nuestros recursos de poder, qué instancias de participación preferimos y cuáles son los temas alrededor de los cuáles ha girado la actividad política de las mujeres que hacen política. La muestra de la investigación estuvo constituida por mujeres que ocupan o han ocupado cargos de toma de decisiones en las distintas instancias del sistema político en su acepción más amplia. Las técnicas empleadas se ajustaron al método de grupos focales y por otra parte se hicieron entrevistas



individuales en profundidad. Se hizo también una revisión bibliográfica exhaustiva. En el trabajo de Rolando Rivera se señala, entre otras fuentes de información, la realización de entrevistas a los dirigentes de los distintos movimientos sobre las propuestas y la relación con los gobiernos y la observación participante en asambleas y eventos de las organizaciones.

**DIMENSION GENERO:** Se trata con detenimiento.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de muy buen nivel ya que sus autores son profesionales destacados que se apoyan en abundante información bibliográfica o en trabajos de campo. Debería haberse incluido un capítulo introductorio donde se hubiera profundizado en la metodología de esta investigación. Se infiere de los distintos capítulos, un trabajo por áreas temáticas independientes. Asimismo debería haber existido un capítulo final que presentara una visión integradora de los trabajos.

**TITULO:** Gobernabilidad en Centroamérica: ajuste, sectores populares y gobernabilidad. No 1.

**AUTOR:** Rojas, Manuel (m).

**PUBLICACION:** FLACSO-Costa Rica, San José, 1995, 248 pág.

**AREA:** Economía, política económica, política.

**DESCRIPCION:** Estudio cualitativo y cuantitativo, realizado en Guatemala, El Salvador y Costa Rica. Tiene por objetivo, identificar las percepciones, demandas y acciones de los sectores populares ante la formulación e implementación de políticas por parte del Estado para afrontar la crisis y la reestructuración productiva y evaluar sus efectos sobre la gobernabilidad del marco democrático.

**RELEVANCIA:** Los autores del trabajo consideran que las ciencias sociales deben ser capaces de brindar explicaciones de los procesos sociales existentes y coadyuvar al arribo de soluciones a los problemas de los tiempos presentes. El tema de la consolidación democrática es preocupación prioritaria.

**FUENTES:** Bibliográficas, trabajo en terreno.

**CONTENIDO:** Está estructurado en 6 capítulos, bibliografía y 4 anexos. Primeramente se presenta la inquietud que llevó a desarrollar la investigación, se detallan objetivos, metodología y los sujetos de la investigación. En segunda instancia se abordan elementos teóricos, se precisan los términos y se hace una discusión general de la problemática en cuestión. En el capítulo 3 se contextualiza el fenómeno que se pretende estudiar. Los capítulos 4 y 5 analizan las distintas opiniones vertidas por los actores sociales elegidos. En el capítulo 6 se presentan las conclusiones y recomendaciones. Conclusiones: En los tres países se ha ido imponiendo la estrategia de crecimiento basada en la reconversión productiva, la apertura comercial, la reducción de la intervención del Estado en la regulación económica y la concentración de su acción social en la atención focalizada de los sectores sociales en condición de extrema pobreza. La política pública y la dinámica general de la sociedad son percibidas de manera diferencial por los distintos actores sociales dependiendo de cómo es su situación económica particular. En El Salvador y Guatemala los sentimientos de exclusión social son bastante extendidos, además las instituciones democráticas no gozan de una tradición de funcionamiento eficaz, ni existe una cultura democrática extendida que les permita conservar la legitimidad en un período en el cual las otras condiciones no favorecen la estabilidad. En Costa Rica, la situación es diferente porque existe una cultura democrática aunque están en marcha procesos que podrían romper con la estabilidad política y la gobernabilidad de esta sociedad.

**DIMENSION GENERO:** Se tuvo en cuenta.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo muy sólido con cuidado rigor metodológico.

**TITULO:** El malestar con la política

**AUTORES:** Manuel Rojas Bolaños. Carlos Sojo.

**PUBLICACIÓN:** FLACSO, Costa Rica, 1995. Nro. de páginas 96.

**ÁREA:** Transformaciones en la vida política en Costa Rica.  
Separación de los políticos respecto de la sociedad.

**DESCRIPCIÓN:** El libro está formado por dos trabajos:  
1-Las relaciones partido-gobierno  
2-En el nombre del padre: patrimonialismo y democracia en Costa Rica.

**RELEVANCIA:** Este tema ha sido poco estudiado hasta la fecha, por lo que este trabajo resulta un aporte importante.

**METODOLOGÍA:** La investigación se realiza a través del examen de tres variables:  
-el nombramiento de funcionarios al mas alto nivel  
-la definición de políticas públicas  
-la reforma del Estado

**FUENTES:** Contiene abundante bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No aborda el tema de la mujer.

**JUICIO GENERAL:** El tema abordado es prioritario en la vida política del país. Es un llamado de alerta ante la amenaza que sufre la democracia representativa costarricense.

**TITULO:** Las nuevas caras del empleo.

**AUTORES:** Paul Bodson, Allen Cordero, Juan Pablo Saíenz.

**PUBLICACIÓN:** FLACSO Costa Rica 1995. Nro. de páginas 92.

**ÁREA:** La nueva heterogeneidad ocupacional y sus características.

**DESCRIPCIÓN:** El trabajo plantea hipótesis sobre el nuevo mercado laboral costarricense y luego procura verificarlas.

**RELEVANCIA:** El tema abordado es de gran importancia para entender el fenómeno del mercado laboral, que ya no funciona en término del corte formal-informal como lo hizo en el pasado.

**METODOLOGÍA:** El análisis se basa en la producción propia de datos, con base en la Encuesta de Hogares, Empleo y Desempleo. También se utiliza bibliografía pertinente. El universo de estudio se define en términos de asentamientos populares, por lo tanto los resultados obtenidos tienen una representatividad limitada.

**FUENTES:** Menciona fuentes bibliográficas.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Este trabajo permite apreciar cuál es el impacto social de este sector emergente, y hasta que punto se está ante un proceso de globalización de la economía que intenta minimizar la exclusión social del mismo.

**TITULO:** El arbitrio del Estado.

**AUTORES:** Carlos Sojo

**PUBLICACIÓN:** FLACSO, Costa Rica, 1995. Nro. de páginas 176.

**ÁREA:** Cómo son procesadas las políticas por los grupos a quienes van dirigidas.

**DESCRIPCIÓN:** Investigación comparativa de diferentes países de la región, (Costa Rica, Guatemala y El Salvador), sobre relaciones empresarios-Estado, en la transformación productiva.

En el primer capítulo se estudian las características relativas a la acción del Estado en Centroamérica. Luego se analizan experiencias en Guatemala y El Salvador. Por último se presentan conclusiones.

**RELEVANCIA:** En la situación actual , resulta especialmente importante analizar toda la problemática de la gobernabilidad en los países de la región.

**METODOLOGÍA:** Se define el tema con claridad y la investigación realizada permite construir una interpretación sociopolítica de las transformaciones derivadas de las reformas económicas realizadas recientemente en Centroamérica.

**FUENTES:** Presenta bibliografía abundante.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda

**JUICIO GENERAL:** Este trabajo permite conocer los efectos políticos de dos elementos centrales:

- el carácter y magnitud de la intervención estatal y
- el tipo de política económica aplicada en la reestructuración productiva.

**TITULO:** La gobernabilidad en Centroamérica. La sociedad después del ajuste. No. 4

**AUTOR:** Sojo, Carlos (m)

**PUBLICACION :** FLACSO-Costa Rica, San José, 1995, 192 pág.

**AREA:** economía, condiciones sociales.

**DESCRIPCION:** La investigación tiene por objetivo aproximarse a la comprensión de las relaciones entre el Estado y segmentos populares de la población a fin de confrontar ciertas hipótesis vinculadas a la cuestión de la gobernabilidad. Tales hipótesis se enmarcan dentro del ámbito de la relación entre políticas y expectativas sociales; en ellas se involucran al menos cuatro elementos: la situación económico-social; la situación sectorial; la vivencia de las políticas sociales y la problemática de la cultura política.

**RELEVANCIA:** La gobernabilidad es un tema central en la discusión académica y política.

**FUENTES:** Bibliográficas y trabajo de campo.

**CONTENIDO:** El presente libro está estructurado en dos partes, la primera de las cuales está completamente dedicada al análisis de las políticas generales de ajuste estructural aplicadas en el país desde 1985-86. En esta parte se hace un esfuerzo por situar las dimensiones objetivas de la respuesta pública a las demandas sociales. Además de la evolución de indicadores macro se procura una observación de políticas sectoriales, en especial, respecto de la cuestión agraria, la reforma del Estado, la política de apoyo a la microempresa y las políticas de compensación social. La segunda parte contiene los resultados de un proceso de investigación de las percepciones, reacciones y demandas de política de los sectores sociales estudiados, obtenidos a partir de una encuesta de 1250 individuos realizada entre noviembre y diciembre de 1993. La interpretación de los resultados de la encuesta fue complementada con la realización de entrevistas en profundidad y una especie de "focus group" realizados en setiembre y octubre de 1994. Los datos de la encuesta fueron complementados con entrevistas en profundidad realizadas a dos dirigentes de nivel local o medio y un individuo no afiliado a ninguna organización para cada uno de los sectores entrevistados hasta completar 18 entrevistas. Se presentan los resultados empíricos y las características de los sectores entrevistados y su situación económica a partir de la dinámica de los ingresos. Se exploran los resultados relativos a sus percepciones sobre las políticas de salud, educación, combate a la pobreza y cultura política.

Hay en todos los sectores clara incormodidad con la orientación de las políticas del Estado, por lo que interpretan como falta de compromiso del Estado para la solución de su problemática particular. Se constata un aumento de insatisfacción de demandas y este proceso podría llevar a una ingobernabilidad potencial pero puede estar siendo mitigado por la ocurrencia simultanea de algunos otros fenómenos. Los problemas de la política social no solo parecen estar generando espacios de inconformidad que amenacen la estabilidad política del sistema sino que continúan siendo factores explicativos de la legitimidad del sistema político costarricense. Para evaluar la estabilidad política hay que tener en cuenta tres aspectos: la crisis fiscal y demandas sociales, la desaparición del Estado y el deterioro de la política democrática.

**METODOLOGIA:** La metodología ya fue señalada en contenidos y en mayor detalle en el resumen anterior ya que este libro es parte de una investigación regional. En este libro se presenta la investigación realizada en Costa Rica.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de buen nivel.

**TITULO:** Descentralización y gestión local en América Latina.

**AUTOR:** Roy Rivera (m).

**PUBLICACION:** FLACSO, Costa Rica. 1996, 242 pág.

**AREA:** Relacionamiento entre el Estado y la gestión de la política local.

**DESCRIPCION:** El trabajo profundiza en torno a la problemática de la descentralización y la política local en el marco de los procesos de reforma y cambio que se vienen viviendo en América Latina en la década de los noventa.

**RELEVANCIA:** Los estados latinoamericanos tienen en común la alta concentración y centralización de "lo estatal". Este centripetismo tradicional de los sistemas políticos ha sido cuestionado en los últimos años. La discusión en torno a la cuestión local ha adquirido importancia y debe ser acompañando de una reflexión profunda e integral.

**FUENTES:** Fuentes bibliográficas citadas a pie de página.

**CONTENIDO:**El presente trabajo es una investigación teórica sobre la relación entre el Estado y la sociedad local. El autor reconoce que los países latinoamericanos tienen características socioeconómicas y político-administrativas muy distintas. Sin embargo plantea algunos rasgos comunes, el déficit de legitimidad (crisis de la forma de Estado), la alta concentración y centralización de "lo estatal" y la explosividad de los movimientos de la sociedad civil. La investigación caracteriza las diversas modalidades de gestión de lo local observables en América Latina, principalmente en la década del 80. A partir de estas variaciones el autor desarrolla una tipología identificando cinco categorías distintas. La primera categoría se refiere a los países que aún cuando conservan una estructura política-administrativa centralizada, a partir de recientes reformas constitucionales le da a las municipalidades cierto margen de maniobra y le permite realizar una gestión menos dependiente del Poder Central. Se ejemplifica con los casos de Perú y Brasil.

La segunda categoría está dada por los países donde se ha intentado llevar adelante un modelo neoliberal de descentralización como es el ejemplo de Chile en la época de Pinochet. La tercera categoría es un modelo de descentralización impulsado por un gobierno nacional de izquierda. Se ejemplifica en Nicaragua bajo el gobierno sandinista.

La cuarta situación se refiere a países donde sectores de población o poblaciones enteras se vieron forzadas a abandonar sus lugares de residencia por la persecución del ejército y establecen una normativa distinta de ordenamiento y funcionamiento social, al margen de las estructuras nacionales. Y la quinta y última modalidad es en la que se encuentran países hipercentralizados que no permiten funcionar a las municipalidades como subgobiernos locales. Este es el caso de Costa Rica.

**DIMENSION GENERO:** No la aborda.

**JUICIO GENERAL:** Muy buen trabajo. Si bien la temática es muy amplia de todas formas el período histórico está acotado. La tipología desarrollada por el autor sobre las diferentes modalidades de gestión de desarrollo local es muy interesante y original. Aparece como una temática relevante



**TITULO :**La pacificación en Nicaragua.

**AUTORES:** Xochitl Lara, René Herrera.

**PUBLICACION:** FLACSO, Costa Rica. 1996, 165 pág.

**AREA:** El proceso de pacificación en Nicaragua y sus limitaciones.

**DESCRIPCION:** El presente es un trabajo exploratorio. Los autores analizan las razones de porque la incertidumbre es una característica del presente del país. Al mismo tiempo estudia las enormes limitaciones y trabas que ha tenido el proceso de pacificación y de construcción de un estado de derecho.

**RELEVANCIA:** Nicaragua es hoy nuevamente centro del interés internacional. El proceso de pacificación que comenzó en 1990 no ha tenido los efectos esperados, el estancamiento conflictivo sigue estando presente. No sólo no se ha logrado pacificar al país sino que además la situación económica no muestra signos de mejoramiento.

**FUENTES:** Fuentes bibliográficas citadas a pie de página. Datos estadísticos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Nicaragua.

**CONTENIDO:** Este trabajo analiza la historia reciente de Nicaragua. Los autores no ponen en duda las posibilidades que el país tiene de transitar hacia la democracia pero plantean que las tareas llevadas adelante hasta ahora por el gobierno de Chamorro han implicado tareas de pacificación, de reconciliación y de ajustes políticos pero no tareas de democratización. Las tareas de pacificación han consistido en desarme, las de reconciliación en facilidades de reinserción de los desarmados en la vida civil y las de ajustes políticos en facilidades de organización política para la celebración de elecciones generales muy vigiladas. Para los autores la transición hacia la democratización implicarían un reordenamiento de las instituciones del régimen anterior que den pie a un orden democrático competitivo. Este no es el caso nicaraguense.

Los sandinistas perdieron las elecciones de 1990 pero según los autores por lo menos durante los tres primeros años desde la derrota electoral han conservado el control decisivo del gobierno con sus resortes claves, el ejército, el poder judicial y la Asamblea Nacional. Según los autores los sandinistas bloquearon al gobierno con una serie de medidas legislativas y forzaron al gobierno a celebrar un pacto por lo que no se podían cambiar las leyes sandinistas. Esta situación preservó una situación de fuerza dominante y se rompieron las posibilidades de un tránsito pacífico a un Estado de derecho.

#### **DIMENSION GENERO**

No la aborda.

#### **JUICIO GENERAL**

Muy buen trabajo.

**TITULO:** ESPACIOS. Revista Latinoamericana de cultura política. Nº. 7.

**AUTOR:** Menjivar, Rafael (M) Director

**PUBLICACION:** FLACSO-Costa Rica, San José, 1996, 116 pág..

**AREA:** desarrollo económico, medio ambiente.

**DESCRIPCION:** Con este número la revista Polémica trata de aportar nuevos elementos que arrojen luz sobre la problemática y la conceptualización del desarrollo sostenible.

**RELEVANCIA:** La problemática del desarrollo sostenible, se ha constituido en una preocupación central, no sólo entre quienes hacen ciencia sino entre los formuladores de política, tanto a nivel local como global.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** En el artículo central se destaca la necesidad de un enfoque holístico para la comprensión de la temática. En la evaluación de los recursos ilimitados de la economía se tienen en cuenta los recursos naturales. Se presentan luego 2 artículos que hablan sobre la crisis forestal salvadoreña y aspectos políticos de problema de Panamá donde el problema de la sostenibilidad trasciende el plano económico. Se destaca la importancia de establecer acuerdos con amplios consensos para que se puedan establecer políticas de estado a nivel nacional y a sólidos acuerdos de carácter internacional que tengan en cuenta la interdependencia ambiental. En la sección de coyuntura se presentan dos materiales que ilustran para el caso europeo la transcendental adopción del Quinto Programa y la necesidad de un enfoque sostenible más allá de la dimensión del medio ambiente.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Revista de alto nivel.

**TITULO:** Neoinformalidad en Centroamérica.

**AUTORES:** Juan Pablo Pérez Saínz

**PUBLICACIÓN:** FLACSO, Costa Rica, 1996. Nro. de pág. 132.

**ÁREA:** La incidencia de la doble dinámica globalización-exclusión en las nuevas caras de la informalidad laboral.

**DESCRIPCIÓN:** El trabajo consta de tres estudios exploratorios en tres realidades diferentes de la región:

- Ex-empleados publicas por reducción de empleo estatal , Nicaragua
- Informalidad subordinada: mujeres que trabajan en su casa para una empresa
- Aglomeración de pequeñas empresas dinámicas, Costa Rica

ex

**RELEVANCIA:** Aporta elementos para la comprensión de la situación socioeconómica actual de la región

**METODOLOGÍA:** Se plantea el tema teóricamente. Se analizan tres casos y se hace una interpretación empírica de los de los datos recabados. La comparación de estos universos estudiados permite extraer conclusiones muy interesantes.

**FUENTES:** Presenta abundante bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda..

**JUICIO GENERAL:** El trabajo propone conclusiones y reflexiones útiles a quienes tienen la posibilidad de formular y ejecutar políticas para mejorar las condiciones laborales y de vida de los trabajadores.

**TITULO:** Unión Europea Centroamérica. Cambios de escenarios.

**AUTORES:** Abelardo Morales (coordinador). F. Naranjo, J. Pratt I Coll, V. Alloco, P. Malcom Sideman,  
J. A. Sanahuja.

**PUBLICACIÓN:** FLACSO Costa Rica. 1996. Nro. de páginas 160.

**ÁREA:** Relaciones entre la Unión Europea y Centroamérica.

**DESCRIPCIÓN:** EL trabajo recoge diversos artículos , que corresponden a tres conferencias, y otros documentos, enfocando aspectos que caracterizan las relaciones entre la Unión Europea y Centroamérica.

**RELEVANCIA:** EL tema abordado tiene especial importancia para la consolidación de los procesos de transformación económica, política y social de los países centroamericanos.

**METODOLOGÍA:** Es una recopilación de distintos textos. EL análisis de los mismos apoya la idea de la redefinición de la política Norte-Sur.

**FUENTES:** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** EL trabajo da pautas sobre el grado de atención, el contenido y las modalidades de las relaciones exteriores y la cooperación al desarrollo por parte de la Unión Europea, así como también las relaciones internacionales de éste fin de siglo.

**TITULO:** Nicaragua con el futuro en juego.

**AUTOR:** Angel Saldomando.

**PUBLICACION:** CRIES, Managua, 1996, 230 pág..

**AREA:** El proceso negociador de la pacificación, balance y resultados de la transición.

**DESCRIPCION:** El autor analiza el proceso de transición política que ha vivido Nicaragua desde el triunfo electoral de la Sra. Chamorro en 1990 hasta principios de 1994. El gobierno sandinista saliente y el nuevo de la UNO propulsaron el Protocolo de transición que fue un arreglo entre las partes dirigentes de cada uno de los bloques en la medida que compartían intereses comunes. Según el autor el Protocolo no significó un eje político estable y caracteriza este período como inestable y de futuro incierto debido al precario equilibrio entre las fuerzas gobernantes y las fuerzas de oposición.

**RELEVANCIA:** Nicaragua es un país que está viviendo una transición política especialmente compleja. A partir del cambio de gobierno de 1990 las relaciones entre los diferentes grupos políticos y sociales continúan en estado de mutación y conflicto por lo que las previsiones se hacen especialmente difíciles. El tema de la investigación es prioritaria para poder comprender la marcha del proceso de transición.

**FUENTES:** Fuentes bibliográficas, diarios y estadísticas citadas a pie de página.

**CONTENIDO:** Esta investigación se realizó durante 1993 y los primeros meses de 1994. En la medida que era publicado en 1996 el autor revisó el texto e introdujo algunos cambios buscando que el análisis conservara vigencia. De todas formas pues el trabajo se concentra en los primeros años de la transición. En estos años ha sido permanente la lucha por el control del Estado y la hegemonía así como los antagonismos en torno a los recursos entre los diferentes grupos sociales. El proceso de transición no dio lugar a acuerdos que estabilizaran al país en la medida que han favorecido a un grupo de empresarios, alta burocracia estatal y militar, dirigencia política y parlamentarios fundamentalmente. Los demás sectores, campesinos, obreros, clase media, baja burocracia estatal y militar, excontras, mujeres, empleados del sector informal han sido duramente golpeados por la política económica. Algunos índices que cita el autor muestran esta situación. El desempleo y subempleo pasaron en 1992 a 54% y la pobreza alcanzó al 70% (PNUD.UNICEF). No se logró estabilidad política y aumentó la conflictividad social. A esto se le debe sumar los entrentamientos armados, secuestros y asaltos que tuvieron lugar en ese período, el porcentaje de rearmados que anteriormente habían sido desmovilizados fue muy alto en la medida que se dificultaba una reinserción masiva en la sociedad. El futuro se presenta para el autor como incierto y confuso con un equilibrio político inestable. En primera instancia el investigador considera que es necesario un reconocimiento de que la transición no ha logrado alcanzar un punto de estabilización social y político lo que obliga a un replanteamiento de su contenido. En segunda instancia se deben evitar los acuerdos limitados a un número reducido de

beneficiarios y por una sola vez y sin estructuras de seguimiento. Se hace indispensable además una reestructuración económica con una estrategia de pacificación con políticas agrícolas adecuadas.

**DIMENSION GENERO:** No lo aborda

**JUICIO GENERAL:** Es una investigación rigurosa y medida de un período especialmente complejo. Muy buen trabajo.

**TITULO:** La integración centroamericana ante el reto de la globalización.

**AUTOR:** Alfredo Guerra-Borges

**PUBLICACION:** CRIES, Managua, 1996, 192 pág..

**AREA:** Perspectiva histórica de la integración latinoamericana. Espacios de integración centroamericanos actuales.

**DESCRIPCION:** El autor de este libro es investigador titular del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

Los artículos presentados analizan los nuevos procesos de integración y sus diferencias con los anteriores acuerdos integracionistas en América Latina. De estos procesos se espera que desarrollen la competitividad de los países latinoamericanos y poder de esa forma tener una participación exitosa en la economía mundial. El autor también reseña los desafíos y problemas que van a presentarse y considera necesario anticiparse a ellos.

**RELEVANCIA:** El tema de la integración regional en América Latina ha adquirido en los últimos años un espacio central en las políticas de los gobiernos y en amplios sectores de la opinión pública. Entre 1990 y 1995 se suscribieron 12 acuerdos bilaterales de libre comercio, un acuerdo entre 3 países, Colombia, México y Venezuela y el Mercosur. Se hace necesario conocer las características de estas políticas de integración, sus desafíos presentes y futuros al mismo tiempo que analizar sus objetivos.

**CONTENIDO:** Esta antología contiene 10 artículos, que han sido ponencias y artículos presentados anteriormente y que fueron revisados por el autor para la publicación de este libro. Los temas que se tratan parten de una perspectiva general para luego ir desarrollando problemas más específicos. El autor analiza la apertura de América Latina hacia el mundo y al mismo tiempo la disposición creciente que está demostrando el continente hacia la integración regional. Más adelante razona en torno a los acuerdos desarrollados por México y Centroamérica. Si bien se señalan los beneficios y ventajas que la conjunción de las economías latinoamericanas puede aparejar también se marcan los desafíos que se presentan. Uno de los mayores retos en los acuerdos de integración actuales es la incorporación de países con niveles de desarrollo y potencialidad económica desiguales. En los tratados de las décadas pasadas se incluían disposiciones relativas a los países con desventajas económicas y con menor desarrollo relativo pero los acuerdos de la década de los noventa se basan en el principio de reciprocidad y la única concesión que se le brinda a estos países es una cierta diferencia en los plazos de desgravación. La última parte de este libro se dedica a trazar un balance de la integración centroamericana y delinear algunos lineamientos para el futuro. Centroamérica no parte de cero en este resurgir de la integración, la industrialización del área, la capacidad productiva instalada, la acumulación de destrezas gerenciales y la formación de nuevos empresarios son para el investigador un cúmulo de condiciones ventajosas de las que se parte. El autor también desarrolla algunas ideas en el último capítulo en torno a las características que debe tener la cooperación europea. La práctica de presentar listas interminables de áreas de cooperación por parte de las autoridades

centroamericanas debe ser desterrada. Se hace necesario concentrar la cooperación en un número limitado de áreas. Asimismo Centroamérica debe hacer un mejor uso de sus propias reservas de desarrollo y empezar a concebir a la cooperación como un complemento temporal del esfuerzo propio.

**FUENTES:** Fuentes bibliográficas citadas a pie de página.

**JUICIO GENERAL:** Muy buen trabajo.



**TITULO:** Relaciones Europa-Centroamérica.

**AUTOR:** Finn Hansen.

**PUBLICACION:** CRIES, Managua, 1996, 107 pág..

**AREA:** Cooperación de la Unión Europea a Centroamérica, problemas, contradicciones y perspectivas.

**DESCRIPCION:** El autor analiza el proceso de cooperación de la Unión Europea hacia Centroamérica fundamentalmente en la década del 80 y del 90. La cooperación se duplicó de 1984 a 1991, a partir de allí empieza a disminuir. Diferentes razones explican esta disminución, por un lado Centroamérica no es importante económicamente para la Unión Europea pero por otro lado y tal vez la razón fundamental es que la importancia política del istmo centroamericano ha decrecido. El investigador desarrolla además el proceso por el cual disminuye la cooperación de la ayuda bilateral y aumenta la ayuda multilateral de la Unión Europea.

**RELEVANCIA:** La cooperación se encuentra en un proceso de redefinición. Se ha constatado y reconocido por parte de la Unión Europea que la ayuda europea a los países centroamericanos ha tenido contradicciones y falta de coherencia. Si bien Centroamérica y Europa han manifestado en San José XI (Proceso de San José, reuniones interministeriales cada año) lo necesario que es discutir las perspectivas de este proceso, aunque no se ha concretizado en nuevas propuestas para el futuro. El autor sin embargo analiza las propuestas que si han hecho la sociedad civil centroamericana y las ONG europeas que pasan por las propuestas de incorporar actores civiles en el diálogo y aumentar el tratamiento de temas como la democratización, los derechos humanos, la potencialidad de la pequeña y la mediana producción.

**CONTENIDO:** El autor comienza presentando las razones por las cuales la Unión Europea ha cooperado desde mediados de la década de los ochenta con los países del Tercer Mundo en este caso con los países centroamericanos, busca corregir las graves insuficiencias de desarrollo en las zonas más carenciadas y que son fuente de inestabilidad política. A lo largo del ensayo Finn Hansen presenta las limitaciones y contradicciones de la cooperación europea. Por un lado se plantea la falta de coherencia entre la política comercial y la política de cooperación, los países centroamericanos han perdido divisas constantemente en los últimos años en el comercio del café y del banano a partir de la posición comercial europea en ambos casos. Otra limitación marcada es la falta de coordinación entre las agencias de cooperación. Por otro lado se ha colaborado con los gobiernos centrales, en los cuales hay cambios frecuentes y problemas de discontinuidad y la distancia entre la sociedad civil y el gobierno es demasiado grande lo que implica que la cooperación tiene poca raíz y sustento en la población.

Actualmente todas las instancias de cooperación están en proceso de redefinición y el investigador propone al final de este ensayo algunos lineamientos que podrían servir en esta nueva etapa y que han sido discutidos ya en diferentes ámbitos (Por ej: en el Seminario Perspectivas del Proceso de San José organizado por el Instituto de Relaciones Europeo-latinoamericanas IRELA y por el estudio de la Misión de Formulación de una Estrategia

Regional de la Unión Europea). Se formula allí la necesidad de una política de cooperación con la participación de los sectores civiles y que contribuya a una democratización efectiva de las sociedades con una modernización del estado con descentralización y desarrollo municipal. El objetivo sería apoyar la consolidación de América Central como una región de democracia integral y con respeto a los derechos humanos y con canales efectivos de expresión para todos los sectores de la población.

**FUENTES:** Datos bibliográficos citados a pie de página. Entrevistas a representantes de agencias europeas y sindicalistas centroamericanos.

**JUICIO GENERAL:** El presente estudio analiza un tema prioritario para los países centroamericanos en la medida que los procesos de cooperación están cambiando de carácter y están siendo redefinidos. Muy buen trabajo.

## **CUADERNOS DE INVESTIGACION.**

Publicación anual de la Asociación para el avance de las Ciencias Sociales en Guatemala AVANCSO. La publicación se hace con la colaboración financiera de SAREC.

Para la evaluación se han recibido tres números de estos cuadernos, los números 8, 9 y 10, de los años 1992, 1993 y 1994 respectivamente.

A partir de estos tres ejemplares se puede señalar lo siguiente: se presentan proyectos de investigación sobre temas y problemas acuciantes y prioritarios de la sociedad guatemalteca. Las investigaciones llevadas adelante tienen en ese sentido una relevancia significativa.

Los trabajos realizan aportes a dos niveles, uno académico desarrollando aportes a las ciencias sociales a través de propuestas teóricas que ayuden a la comprensión global del proceso social guatemalteco. En un segundo nivel se contribuye a la difusión de información como un recurso válido para las instituciones de desarrollo y servicio que trabajan en el país. Es de destacar que los trabajos son inéditos y además que son fruto de investigaciones realizadas por científicos en el país.

Con respecto a los aspectos metodológicos se debe señalar que el nivel de los Cuadernos es desparejo. En dos de los números el diseño metodológico es débil, la calidad de los instrumentos de recogida de datos no es satisfactoria.

**TITULO:** ¿Dónde está el futuro? Procesos de reintegración en comunidades de retornados.

**AUTORES:** Myrna Mack (F ), Clara Arenas (F), Elizabeth Oglesby (F), Paula Worby (F), Rubio Caballeros.

**PUBLICACION:** AVANCSO, Guatemala. Cuadernos de Investigación Nr.8. Julio 1992. Nr. de páginas 262.

**AREA:** Desplazamientos poblacionales. Procesos de reintegración. Desplazados internos y refugiados retornados.

**DESCRIPCION:** La investigación se orientó a explorar los desplazamientos poblacionales derivados de la violencia socio-política de fines de los años 70 y principios de los 80 en Guatemala y su posterior retorno y reintegración. La mayoría de las personas desplazadas eran campesinos indígenas del altiplano noroccidental.

**RELEVANCIA DEL TEMA ABORDADO:** El tema abordado es de prioridad para poder alcanzar la estabilidad social, la reconciliación nacional y el desarrollo a largo plazo. Los flujos de desplazamiento abarcan en América Central entre el 7% y el 10% de la población según estimaciones de PNUD, 1989. Para las regiones estudiadas en esta investigación el proceso de desplazamiento "afectó a casi tres cuartas partes de su población, al menos temporalmente, a principios de la década de los ochenta cuando el conflicto armado alcanzó su nivel más alto (Avanco, 1990). La investigación busca además contribuir con los organismos de desarrollo con información, análisis e interpretación sistemáticos sobre la problemática de la población retornada.(5).

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** En el capítulo introductorio se definen a las personas desplazadas. Se identifican dos **grupos de desplazados**. El primer grupo está constituido por los **Desplazados Internos** y el segundo grupo por los **Refugiados**.

Los Desplazados Internos son las personas que tuvieron que abandonar las comunidades donde residían pero permanecieron en Guatemala. A su vez este grupo se subdivide entre **Desplazados internos dispersos** (individuos, familias o grupos de personas que están dispersos geográficamente por todo el territorio nacional) y **Desplazados internos en la montaña** (personas que se desplazaron hacia las montañas y selvas cerca de sus lugares de residencia).

Los Refugiados a su vez son las personas que se han trasladado al exterior fundamentalmente a México. Se subdividen a su vez en **Refugiados Reconocidos** y **Refugiados no Reconocidos** dependiendo de si están documentados y reconocidos o no por ACNUR.

En los capítulos 2 y 3 se investigan cuatro modelos distintos de experiencias de desplazamiento y retorno, en términos de las diferentes estructuras social, económica, política y étnica de cada lugar estudiado trazando al mismo tiempo algunas consideraciones finales.(4).

**METODOLOGÍA:** El problema está claramente definido. Es una investigación de carácter descriptivo de cuatro estudios de caso, analizados en profundidad.

El diseño metodológico se adecua al tipo de problema analizado. Se realizaron un número no explicitado de entrevistas a los actores, funcionarios gubernamentales, de ONG y de organismos internacionales.

Es de destacar que la investigación realizada se vio dificultada por el asesinato de la coordinadora del presente trabajo. A pesar de esta dramática situación la investigación es presentada con rigor científico y en forma ponderada.

**DIMENSION GENERO:** No lo aborda

**JUICIO GENERAL:** Es un trabajo valioso para comprender los procesos de reintegración de los desplazados retornados, especialmente los provenientes de las montañas, y de los repatriados. Contribuye con la búsqueda de instancias para una reconstitución del tejido social guatemalteco.

**TITULO:** "Aquí corre la bola" Organización y Relaciones Sociales en una Comunidad Popular Urbana".

**AUTORES:** Adolfo Jiménez (m), Julio César Cano (m) y Marta Yolanda Maldonado (f).

**PUBLICACION:** AVANCSO, Guatemala. Cuadernos de Investigación Nr.9. Mayo 1993. Nr. de páginas 142.

**AREA:** Relaciones sociales en un asentamiento popular.

**DESCRIPCION:** El trabajo se orienta a profundizar en los diferentes tipos de relacionamiento social que se originan en un asentamiento urbano que se creó con posterioridad al terremoto de 1976 y a la instalación del gobierno civil en 1986.

**RELEVANCIA DEL TEMA ABORDADO:** El tema estudiado es de una gran relevancia en Guatemala especialmente después del terremoto que asoló al país en 1976 y que profundizó el fenómeno de los asentamientos urbanos.

**FUENTES:** Bibliográficas.

**CONTENIDO:** En el capítulo introductorio se fundamenta la necesidad de investigar el tejido social existente, tanto las organizaciones formales como las que la propia comunidad ha creado para su convivencia. Se propone aportar elementos para los proyectos que desarrollan diferentes organizaciones políticas y religiosas que según los autores se han manejado muchas veces con prejuicios y hasta menosprecio hacia las personas que viven en estos asentamientos.

Los capítulos 1,2,3 y 4 analizan los resultados de una encuesta realizada por los autores. Finalmente el capítulo 5 presenta algunas observaciones e interrogantes generales.

**METODOLOGIA:** Es un estudio de caso que se realiza a partir de un débil diseño metodológico.

La fuente primaria de datos la constituye una encuesta cuyo porcentaje de respuesta se desconoce. Dicha encuesta fue presentada a "cerca del 20% de los hogares" del caso estudiado y analizado.

Se deben señalar pues problemas de confiabilidad y validez. El estudio realizado parte de supuestos ideológicos lo que inhibe el abordaje científico del tema. En los objetivos de la investigación se plantea la intención de demostrar que las diferentes organizaciones políticas y religiosas y ONG trabajan con una perspectiva equivocada del tema. Estos preconceptos de los investigadores invalidan el rigor científico del trabajo.

**DIMENSION GENERO:** Lo aborda en forma muy somera.

**JUICIO GENERAL:** No existe una concordancia entre la relevancia del tema estudiado y la calidad del diseño metodológico. El tema que se analiza es prioritario para la realidad de Guatemala pero la calidad de los instrumentos aplicados es débil.

**TITULO:** El significado de la maquila en Guatemala. Elementos para su comprensión.

**AUTORES:** Werner Ramírez (m), Luis Fernando Galicia (m), Victoria Ramírez (m), Alvaro Caballeros (m).

**PUBLICACION:** AVANCSO, Guatemala. Cuadernos de Investigación Nr.10. Febrero 1994. Nr. de páginas 203.

**AREA:** Sector maquilador. La mujer en la maquila.

**DESCRIPCION:** La investigación explora el crecimiento de la maquila, fundamentalmente en el área textil, en Guatemala a partir de 1983. (Se denomina "maquila" a la actividad económica realizada por empresas que producen por cuenta ajena, por contrato con otras empresas que diseñan los productos, planean los procesos de producción, aportan el objeto de trabajo y conservan la propiedad de los productos).

**RELEVANCIA DEL TEMA ABORDADO:** El presente trabajo profundiza en un tema prioritario para la sociedad guatemalteca. A partir de 1983 el crecimiento de la maquila ha sido intenso. En 1991 ya las maquiladoras ocupaban en el Departamento de Guatemala a una tercera parte del total de trabajadores de la industria. Este sector de la industria se convirtió en la principal actividad no tradicional de exportación.

**FUENTES:** Bibliográficas y datos estadísticos.

**CONTENIDO:** En los capítulos 1,2,3,4 y 5 se analiza la importancia de la maquila en el sector externo de la economía guatemalteca. Se explora en torno a las razones que han permitido que se convierta en la actividad de mayor dinamismo en el sector industrial en el país. El trabajo profundiza en torno a los factores que influyeron en este crecimiento y en las características y diferencias de las maquiladoras estadounidenses, coreanas y nacionales.

Los capítulos 6 y 7 estudian la realidad de la mano de obra en general analizando las relaciones de trabajo. El capítulo 8 profundiza en la situación de la mujer en este sector de la industria. Por último los autores escriben un capítulo sobre perspectivas de la maquila en Guatemala.

**METODOLOGIA:** Esta investigación carece de un capítulo específico de los aspectos metodológicos necesario para explicitar los diferentes instrumentos que son aplicados en el presente trabajo.

El problema a investigar está correctamente definido. La investigación explora y sistematiza en forma adecuada los temas que hacen al desarrollo y crecimiento que la maquila ha tenido en Guatemala. Estos temas son tratados y analizados en base a datos recogidos de diferentes informes elaborados por organismos gubernamentales o por Avanco que son citados a pie de página.



Sin embargo los capítulos VI, VII y VIII no tienen la misma consistencia metodológica. En estos capítulos se analizan las relaciones de trabajo y la situación de la mujer en la maquila en base a entrevistas realizadas en el marco de la investigación. Se señala que fueron "entrevistas con trabajadoras de maquila, individuales y en talleres colectivos de discusión". Se plantea además que "es una muestra de 49 trabajadores de 15 empresas". No se especifica en base a que criterios fueron seleccionadas las trabajadoras y las empresas. La investigación tiene pues en los capítulos mencionados problemas de confiabilidad.

**DIMENSION GENERO:** Se aborda esta dimensión.

**JUICIO GENERAL:** Es un trabajo valioso por la relevancia del tema. Contribuye a comprender el crecimiento de la industria exportadora de la maquila a fines de los años 80 y la importante incorporación de la mujer como sujeto específico en este sector industrial.

**TITULO:** Trabajo y organización de mujeres.

**AUTORES:** Francisca Alvarez (F), Emma Chirix (F) y Victoria Ramírez (F).

**PUBLICACION:** AVANCSO, Guatemala. Textos para debate. Nr.10. Páginas 85.

**AREA:** Las mujeres guatemaltecas en el trabajo y las organizaciones.

**DESCRIPCION:** La investigación aborda las percepciones y valoraciones que tienen las mujeres de su propia experiencia de vida cotidiana.

**RELEVANCIA:** El tema de como la organización y el trabajo influyen en la construcción de los significados de la identidad de género es de particular interés.

**FUENTES:** Bibliográficas e investigaciones en el área.

**CONTENIDO:** Los objetivos de esta investigación eran en primer lugar abrir una brecha que permita avanzar en el desarrollo del conocimiento y comprensión de los estudios sobre género y en segundo lugar generar una discusión, facilitar la reflexión, la crítica y en cierta medida, contribuir al despertar de la conciencia genérica.

La estrategia aplicada en esta investigación fue la de utilizar entrevistas e información de talleres realizados en AVANCSO dentro del marco de cuatro proyectos diferentes. Estos proyectos que se llevaron a cabo en los años 1991, 1992 y 1993 no estaban relacionados con inquietudes de género. A partir de una re-lectura de las entrevistas de dichos proyectos se analizó la información allí recogida. Posteriormente se clasificó a las informantes en cuatro grupos según criterios de trabajo asalariado y participación en algún tipo de organización formal.

El diseño metodológico seleccionado no aparece como consistente. En primer lugar y como se plantea en la misma investigación no se tenía control de la forma en que se obtuvieron los datos presentados en las cuatro trabajos de los cuales se extrajeron las entrevistas. En segundo lugar dichas investigaciones abordaron objetivos diferentes a este trabajo, aspecto éste, que también es señalado en la presentación cuando se dice que "...dentro de proyectos diversos, no relacionados con inquietudes de género".

**DIMENSION GENERO:** Aborda la dimensión género entre las mujeres de zonas precarias y trabajadoras.

**JUICIO GENERAL:** La presente investigación estudia un tema importante y necesario para contribuir a una mejor comprensión de como un determinado grupo de mujeres pobres de Guatemala perciben su situación cotidiana. Como se ha señalado anteriormente la investigación es débil en los aspectos metodológicos.

**TITULO:** De la Etnia a la Nación.

**AUTORES:** Antonio Gallo (m), Rodolfo Kepfer (m), Guillermo de la Peña (m), Gustavo Porras (m), Gustavo Palmas (m), Richard N.Adams (m), Demetrio Cojtí (m) y Carlos Orantes(m).

**PUBLICACION:** AVANCSO, Guatemala. Marzo 1996. 143 pág.

**AREA:** Definición y caracterización de la identidad nacional guatemalteca.

**DESCRIPCION:** Artículos originales de diferentes autores guatemaltecos y extranjeros que abordan el significado del concepto identidad. Al mismo tiempo se discuten las bases para la construcción de la unidad nacional en base a una fisonomía multiétnica y pluricultural.

**RELEVANCIA:** Dentro del proceso de negociaciones de paz entre el gobierno y la URNG se ha aprobado recientemente el Acuerdo sobre identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas. El tema concuerda con la agenda de dicho proceso.

**FUENTES:** Referencias bibliográficas.

**CONTENIDO:** El trabajo se compone de dos partes. La primera parte consta de ocho ponencias de especialistas nacionales y extranjeros que fueron presentadas en el marco de un seminario denominado "De la Etnia a la Nación". Las dos primeras ponencias abordan el tema de la identidad, su definición, el proceso de conformación y las relaciones entre la identidad y la sociedad guatemalteca. La tercer ponencia desarrolla la experiencia mexicana en la construcción de su identidad nacional y el tratamiento de la realidad indígena en los diferentes momentos históricos. Las restantes ponencias tratan fundamentalmente el caso guatemalteco, su identidad nacional, identidades locales, regionales y étnicas.

La segunda parte ofrece las opiniones vertidas en un Foro en el que a partir del texto del Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas se escucharon y discutieron opiniones vertidas por representantes invitados de organizaciones políticas, del movimiento popular, del ejército y de organizaciones indígenas. Se publican en esta parte once exposiciones de diferentes representantes. La temática tratada en este foro fue el proyecto de nación y de identidad nacional que es deseable y posible desarrollar en Guatemala.

**DIMENSION GENERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo especialmente útil para valorar los diferentes componentes que se deben tener en cuenta en el proceso de la búsqueda de la paz y de la identidad nacional en Guatemala. Es de destacar que los aportes realizados se hicieron desde ópticas y disciplinas diferentes lo que resulta enriquecedor.

**TITULO:** Propuesta de FLACSO para la paz

**AUTOR:** FLACSO Programa Guatemala

**PUBLICACION:** No se señala.

**AREA:** Proceso de paz en base a la democratización y el desarrollo

**DESCRIPCION:** Se presenta la propuesta de paz de FLACSO proponiendo ideas alternativas e ideas sobre políticas y acciones que puedan contribuir a los acuerdos de paz y a un desarrollo real y sostenible en los próximos años.

**CONTENIDO:** El trabajo consta de dos partes. En la primera parte se reseñan las etapas por las que ha transitado el proceso de paz en Guatemala desde 1987 hasta la actualidad y cuales han sido sus logros fundamentales. Se plantea que en el estadio actual de dicho proceso existe una necesidad importante de coordinar esfuerzos y buscar espacios de investigación, análisis y debate que permitan el planteamiento de soluciones y políticas concretas. Se describen a continuación las problemáticas actuales en las siguientes áreas: económica, institucional, étnica, del medio ambiente, de la mujer y urbana con sus dificultades y posibles alternativas. A partir de esta visión de la situación nacional guatemalteca se esbozan en la segunda parte propuestas de trabajo en relación con la paz y la reconstrucción nacional.

En esta segunda parte entonces y a partir de esa visualización de las áreas prioritarias se propone FLACSO reforzar en ellas sus perfiles de investigación.

**DIMENSION GENERO:** Se señala en este trabajo que la situación de la mujer se ha agravado en Guatemala como consecuencia del conflicto armado interno en el sentido de que se ha convertido súbitamente en jefa de hogar y única proveedora, refugiada, desplazada y retornada. Por estas razones se plantea que esta es un área prioritaria en los proyectos de investigación.

**JUICIO GENERAL:** Buen trabajo.

**TITULO:** Polémica- Revista Centroamericana de Ciencias Sociales.

**AUTOR:** Diaz, Roberto (m) (Director de la Revista)

**PUBLICACION:** FLACSO-Guatemala.

**AREA:** cultura política, democracia, familia, estado de derecho, identidad cultural, medio ambiente.

**DESCRIPCION:** Es una Revista Centroamericana de Ciencias Sociales, de periodicidad semestral que tiene por objetivo contribuir al debate teórico y a la práctica de la construcción de la democracia de la región. La revista se manifiesta abierta a la discusión de tesis y antítesis, e hipótesis en el ámbito del quehacer científico social.

**RELEVANCIA:** Los temas que se desarrollan en los artículos son de clara relevancia social.

**FUENTES:** Bibliográficas y trabajos en terreno.

**CONTENIDO:** Está conformada por 2 secciones: Ensayo y Lectura Puntual. En la primer sección aparecen trabajos de figuras notorias en general de otros países. El conjunto de ensayos no tienen una temática común. Lo que es de destacar es la recurrencia con que se abordan algunos tópicos como por ejemplo los relacionados con los regímenes democráticos, problemas étnicos y medioambientales. Cada uno de los trabajos contiene notas a pie de página haciendo aclaraciones conceptuales e identificando la procedencia intelectual de algunas ideas tomadas en el artículo. Algunos ensayos se refieren a procesos sociales que se dan en otros países de la región. En la segunda sección, se elige un libro y se realiza el comentario del mismo. En la última hoja de cada número se detalla la formación y el grado académico de los autores.

**DIMENSION GENERO:** No se aborda en particular.

**JUICIO GENERAL:** Publicación de alto nivel cuya difusión debe trasuntar en valioso enriquecimiento en el plano de la información y la reflexión para sus lectores.

**TITULO:** Gobernabilidad y democracia en Centroamérica.

**AUTORES:** Varios. Coordinador y compilador: René Poitevin.

**PUBLICACIÓN:** FLACSO, Programa Guatemala, marzo 1995. Nro. de páginas 77.

**ÁREA:** Posibilidades de existencia de una democracia y un proyecto estable de Nación.

**DESCRIPCIÓN:** En este volumen se reunieron cinco trabajos de distintos autores sobre el tema citado.

-La gobernabilidad: su validez como categoría analítica. Autor: M. Rojas Bolaños.

-La democracia en la problemática del mundo contemporáneo. Autor: G. Hermet.

-Los problemas de la gobernabilidad democrática en América Latina: democracia política y reformas conómicas. Autor: J. Labastida Martín del Campo.

-Guatemala: por una democracia habitable. Autor: P. Miguel.

-Gobernabilidad e intermediación política: las exigencias de la democracia en Guatemala. Autor:

V. Gálvez Borell.

**RELEVANCIA:** El tema abordado constituye una preocupación muy actual, ligado a la coyuntura política y al porvenir de las naciones.

**METODOLOGÍA:** A partir de supuestos ideológicos se buscan explicaciones al tema, que no es tratado científicamente.

**FUENTES:** Existe bibliografía aceptable.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Los autores de los trabajos, de distinto origen, dan su punto de vista sobre el tema, contribuyendo así con la búsqueda de un futuro para las naciones centroamericanas.

**TÍTULO:** Buscando la Seguridad.

Seguridad ciudadana y consolidación democrática en Guatemala.

**AUTORES:** G.Aguilera, M. Chacón, C. Ogaldes, B. Thillet, C. Aguilera, R. Bran.

**PUBLICACIÓN:** FLACSO, Guatemala. Marzo 1996. Nro. de páginas 360.

**ÁREA:** Seguridad ciudadana.

**DESCRIPCIÓN:** Varios especialistas en el tema trabajaron bajo la dirección de Gabriel Aguilera Peralta, analizando todos los aspectos de la Sociedad y el Estado, vinculados al tema.

**RELEVANCIA:** El tema abordado es importante ya que en la actualidad Guatemala se encuentra abocada a la construcción de una sociedad democrática, y por lo tanto la seguridad es uno de los temas principales.

**METODOLOGÍA:** Se realizó una investigación entre 1994 y 1995, analizando los aspectos más relevantes de la delincuencia y la capacidad del Estado y la Sociedad para hacerle frente.

Se examinó la legislación, la estructura y el funcionamiento del sistema de administración de la justicia penal.

También se analizaron instrumentos de prevención y represión del delito, así como también iniciativas de seguridad que proceden de la sociedad civil.

**FUENTES:** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Las conclusiones de éste largo y complejo trabajo, permiten que se genere una discusión más amplia sobre el tema. Es un trabajo valioso ya que ofrece soluciones concretas al problema de la Seguridad Ciudadana.

**TITULO:** Gobernabilidad en Centroamérica. Gobernabilidad, economía y democracia en El Salvador.

**AUTOR:** Briones, Carlos (m), Ramos, Carlos (m).

**PUBLICACION:** FLACSO-El Salvador, 1995, 430 pág..

**AREA:** economía, política económica, política.

**DESCRIPCION:** El presente volumen desarrolla la investigación realizada en El Salvador.

**RELEVANCIA:** Fue detallada en los resúmenes anteriores.

**FUENTES:** Bibliográficas y trabajo en terreno.

**CONTENIDO:** Está estructurado en 6 capítulos. En el primer capítulo se desarrolla una sistematización de las principales reformas emprendidas por la administración Cristiani (1989-1994) en materia de Ajuste Estructural para describir el contexto en el que se recaban las percepciones de los actores encuestados. En el segundo capítulo se trata de establecer la evolución del entorno macroeconómico y social durante la administración Cristiani; se presentan algunas variables económicas que al entender de los investigadores tienen mayor incidencia en la acumulación o desgaste del "capital político" de los gobiernos. Se sostiene en este trabajo el concepto de que la gobernabilidad se sustenta en el acatamiento voluntario y legitimado de las manifestaciones tangibles de la autoridad del Gobierno, por parte de la mayoría de la población y de los grupos sociales relevantes. En el capítulo tercero, se inicia el análisis de las actitudes de los grupos seleccionados en relación con la situación económica y con las políticas sociales y sectoriales. Se tratan los temas sobre evaluación de la situación económica, valoración del modelo de intervención estatal y juicios sobre las causas de la pobreza. Se valoran, a continuación, las actitudes de los grupos encuestados en relación con el procesamiento de sus demandas por parte del Estado, la adecuación de las respuestas gubernamentales a las mismas y las actitudes que los encuestados desarrollan a partir de la evaluación del desajuste de las anteriores percepciones. En el capítulo cuarto, se analiza la configuración de las nuevas reglas del juego que va gestando lo que se ha dado en llamar genéricamente transición política, haciendo énfasis en las condiciones de partida. En el capítulo quinto se parte de las respuestas obtenidas y se trata de analizar de ellas las actitudes y motivaciones de participación en asuntos políticos, la confianza en las instituciones del régimen político y la tolerancia política aunada a la confianza interpersonal. En el capítulo sexto, se presentan algunas reflexiones sobre las perspectivas de la gobernabilidad en la posguerra. Se analizan los efectos del desborde de demandas de grupos emergentes a raíz de los Paz y el problema de la pérdida de imagen del gobierno como consecuencia de las denuncias de corrupción.

Los mayores niveles de gobernabilidad que se han logrado en la sociedad salvadoreña no parecen verse seriamente amenazados por un desborde de demandas sociales insatisfechas de grupos sociales representativos de lo que podría denominarse un importante segmento del sector popular



de la sociedad. No se observan coincidencias de las demandas sectoriales con las acciones gubernamentales y existe una percepción de que el gobierno no hace nada, o hace poco, para resolver los problemas específicos que plantean los grupos socio-laborales. Se observa un bajo nivel de interés en la participación política y ciudadana, los altos niveles de desconfianza en las instituciones y una tolerancia mediana por grados moderados de confianza interpersonal, dan pauta para pensar que los logros de gobernabilidad se sustentan más en el rechazo a la confrontación y al autoritarismo que caracterizó a la etapa previa de conflicto armado, que en nuevas actitudes favorable a la gobernabilidad democrática. Tampoco se observa que pueda generarse ingobernabilidad porque se encuentren cerrados los canales de negociación con el gobierno y se genere un alto grado de inestabilidad política coyuntural, en razón del cierre absoluto de espacios a los actores políticos y sociales o por la instauración de un estilo de gestión excesivamente discrecional.

**METODOLOGIA:** Se explicitó en los volúmenes anteriores.

**DIMENSION GENERO:** Se aborda.

**JUICIO GENERAL:** Trabajo de excelencia con cuidado rigor metodológico.

**TÍTULO:** Crisis de la Seguridad Pública: causas, efectos y soluciones.

**AUTORES:** F. Díaz (FESPAD), V. Marina de Avilés (DDH), H. Corado Figueroa (MDN), J. Arriaza (Ind.).

**PUBLICACIÓN:** Cuaderno de trabajo Nro. 8. FLACSO El Salvador, agosto 1995. Nro. de páginas 50.

**ÁREA:** Problema de la seguridad de los ciudadanos.

**DESCRIPCIÓN:** FLACSO, conjuntamente con otras organizaciones, realizó un Foro sobre el tema el 18 de mayo de 1995.

Este trabajo recoge ponencias realizadas en esa oportunidad por:

- 1) Presidente de la fundación de estudios para la aplicación del Derecho
- 2) Defensora de los Derechos Humanos
- 3) Propuesta policial
- 4) Sector privado de la Seguridad Pública
- 5) Ministerio de Defensa Nacional
- 6) Gerente general de la Asociación Salvadoreña de Industriales.

**RELEVANCIA:** Frente a éste grave problema que ha sobrepasado las posibilidades de la Policía Nacional Civil de solucionarlo, el FLACSO procura aportar elementos a la discusión en la búsqueda de soluciones.

**METODOLOGÍA:** EL problema que se estudia está definido claramente, se presenta desde distintos ángulos y cada uno de los participantes saca sus propias conclusiones.

**FUENTES:** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Un trabajo valioso donde dan su visión sobre el tema las autoridades vinculadas a la Seguridad Pública y a la defensa de los Derechos Humanos, así como también empresarios y personas conocedoras del sistema legal, unidos en la búsqueda de soluciones reales y efectivas para la sociedad en su conjunto.

**TÍTULO:** Remesas familiares y relaciones sociales locales: el caso de San Isidro.

**AUTORES:** Juan José García.

**PUBLICACIÓN:** Colección Aportes Nro. 1. FLACSO Programa El Salvador, 1996.  
Nro. de páginas 57.

**ÁREA:** Consecuencias de la política migratoria salvadoreña hacia Estados Unidos.

**DESCRIPCIÓN:** Las migraciones y las remesas han tenido un impacto importante nivel microsocial y microeconómico, que ha conducido a una transformación radical de las relaciones sociales.

La comunidad elegida para el estudio puede considerarse un microcosmos, ejemplo de lo que ocurre a escala más amplia.

Se confeccionó una guía para las entrevistas (se adjunta la misma).

Se recolectó y analizó información entre agosto y octubre de 1995.

Se redactó el documento a manera de conclusión global de la investigación.

**RELEVANCIA:** EL tema abordado es de importancia nacional. La discusión del mismo no debe posponerse, ya que influye no solo en las comunidades remeseras sino en el país en general.

**METODOLOGÍA:** La investigación es un estudio de caso, los resultados no pueden generalizarse a otras comunidades.

La fuente primaria de datos la constituye la encuesta realizada, y el tema es abordado desde un punto de vista científico

**FUENTES:** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Es un trabajo con un enfoque novedoso sobre el fenómeno migratorio, que sirve como punto de partida para futuras investigaciones.

**TÍTULO:** La modernización del Estado en el marco de la construcción democrática de El Salvador.

**AUTORES:** H. Dada Hirezi (FLACSO), W. Pleitez (COLPROCE), M. Silva (CELCADEL), H. Schlageter (PRSC), F. Flores (ARENA), R. Lorenzana (FMLN), R. Zamora (CD).

**PUBLICACIÓN:** FLACSO, programa El Salvador. Agosto 1996. Nro. de páginas 73.

**ÁREA:** Modernización del aparato del Estado.

**DESCRIPCIÓN:** El trabajo recoge siete ponencias de diversos autores sobre el tema, que fueron expuestas en el Foro organizado por FLACSO en abril de 1996.

El libro se divide en dos partes:

- 1) Justificativa, a cargo de académicos conocedores del tema.
- 2) Propositiva, a cargo de dirigentes de distintos partidos políticos.

**RELEVANCIA:** El tema estudiado es de mucha importancia en la actualidad, por lo que FLACSO busca generar un escenario donde debatir y buscar alternativas sobre la modernización del Estado.

**METODOLOGÍA:** El objetivo del estudio está bien definido, el abordaje del mismo es más ideológico que científico.

**FUENTES:** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** El trabajo aporta elementos sobre el proceso de modernización del Estado, que permite comprender como dicho proceso lleva consigo una revisión del marco institucional y legal del país.

**TÍTULO:** Los industriales frente a la apertura comercial.

**AUTORES:** Lisandro Abrego.

**PUBLICACIÓN:** Colección APORTES Nro. 2. FLACSO, El Salvador, agosto 1996.  
Nro. de páginas 43.

**ÁREA:** Explicación teórica del proceso de apertura comercial de la economía salvadoreña.

**DESCRIPCIÓN:** Este trabajo es una cooperación entre FLACSO y la Asociación Salvadoreña de Industriales.

Se realizaron entrevistas a dirigentes de gremiales empresariales, a empresarios industriales y a altos ejecutivos de empresas manufactureras.

Se presenta la guía para las entrevistas.

Por último se presentan conclusiones sobre el tema.

**RELEVANCIA:** El objetivo del trabajo es establecer criterios para desarrollar una política comercial más consensual y de mayor alcance.

**METODOLOGÍA:** El diseño metodológico es el adecuado para analizar en forma científica el tema planteado.

**FUENTES:** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** El trabajo es una importante contribución para los diseñadores de la política económica, permitiendo conocer las actitudes y demandas sistematizadas de los actores empresariales más importantes en el ámbito productivo de El Salvador.

**TÍTULO:** Crisis de la Seguridad Pública: causas, efectos y soluciones.

**AUTORES:** F. Díaz (FESPAD), V. Marina de Avilés (DDH), H. Corado Figueroa (MDN), J. Arriaza (Ind.).

**PUBLICACIÓN:** Cuaderno de trabajo Nro. 8. FLACSO El Salvador, agosto 1995. Nro. de páginas 50.

**ÁREA:** Problema de la seguridad de los ciudadanos.

**DESCRIPCIÓN:** FLACSO, conjuntamente con otras organizaciones, realizó un Foro sobre el tema el 18 de mayo de 1995.

Este trabajo recoge ponencias realizadas en esa oportunidad por:

- 1) Presidente de la fundación de estudios para la aplicación del Derecho
- 2) Defensora de los Derechos Humanos
- 3) Propuesta policial
- 4) Sector privado de la Seguridad Pública
- 5) Ministerio de Defensa Nacional
- 6) Gerente general de la Asociación Salvadoreña de Industriales.

**RELEVANCIA:** Frente a éste grave problema que ha sobrepasado las posibilidades de la Policía Nacional Civil de solucionarlo, el FLACSO procura aportar elementos a la discusión en la búsqueda de soluciones.

**METODOLOGÍA:** El problema que se estudia está definido claramente, se presenta desde distintos ángulos y cada uno de los participantes saca sus propias conclusiones.

**FUENTES:** Presenta bibliografía.

**DIMENSIÓN GÉNERO:** No lo aborda.

**JUICIO GENERAL:** Un trabajo valioso donde dan su visión sobre el tema las autoridades vinculadas a la Seguridad Pública y a la defensa de los Derechos Humanos, así como también empresarios y personas conocedoras del sistema legal, unidos en la búsqueda de soluciones reales y efectivas para la sociedad en su conjunto.

**METODOLOGIA:** Es una investigación que busca rescatar las perspectivas de los actores sociales populares. Fueron incluidos en la investigación los sujetos que podrían ser denominados "actores emergentes" y "actores en recomposición" en el actual proceso de reestructuración social centroamericana a fin de intentar una comparación entre ellos. Se seleccionaron microempresarios y pequeños productores agrícolas de productos no tradicionales y para el otro grupo empleados públicos de niveles medios y bajos de los servicios de educación y salud, cuya

situación tiende a desmejorar y campesinos y trabajadores del sector informal. La investigación estuvo dividida en 2 etapas. En la primera se realizó una investigación de cada uno de los tres países y en la segunda se realiza un estudio comparativo. Se confeccionó un cuestionario básico y se realizaron algunas variantes para cada país. En el cuestionario se abordaban cuatro áreas temáticas: \*datos personales del entrevistado y percepciones sobre la situación económica; \*percepciones sobre políticas relacionadas con la actividad concreta del entrevistado; \*percepciones sobre política social; \* visiones sobre el sistema político. Luego de procesada esta información se hizo un análisis comparativo de las percepciones de los 5 sectores sobre las políticas globales, las sectoriales y el sistema político. Con base en el análisis de la información recabada se identificaron problemas relevantes, así como lagunas de información y se elaboró una guía de entrevista semiestructurada que fue aplicada a informantes seleccionados. Se realizaron algunos encuentros con "grupos focales", con políticos, empleados públicos, mujeres, jóvenes y en el caso de Guatemala con algunas etnias.





## **COMMENTS FROM THE CENTERS**





**ASOCIACION PARA EL AVANCE DE LAS CIENCIAS SOCIALES EN GUATEMALA**

6a. Avenida 2-30, Zona 1 C. P. 01001, Ciudad de Guatemala, Guatemala, Centro América  
Teléfonos: 502 - 23 - 25651 y 23 - 24947. Fax: 502 - 23 - 25841 - E-mail AVANCSO@NICARAO.APC.ORG.

Guatemala,  
April 15th., 1997

This is to comment on Drs. Tansini and Nagle's evaluation report on AVANCSO. Although I must say that our conversations with the evaluators was an interesting and very open one, and that most of the elements concerning AVANCSO's goals and vision were in one way or another reviewed, I find that the nature and quality of our work are not reflected adequately in the report.

I would like to focus my reactions to the assessment on the following issues:

1. Language

The language used in the report on occasions betrays what I take to be a disbelief in our serious efforts, for example, to be an alternative centre or to favour scientific and methodological accuracy, while responding to commitments with certain principles (see expressions such as "they dub themselves" or "claiming that their aim is", on Pg. 9). The evaluators could either disagree on the importance of pursuing such goals, or on our success in achieving them, but I understand the language to mean that our commitments are not to be taken seriously.

2. Academic standard

I feel that AVANCSO's weaknesses in terms of academic standard are over-emphasized, not because I deny some weakness but because in most cases we have been explicit about such faults.

In the case of the Text for Debate on women and organization which was reviewed, a detailed account of methodology was included in order to give readers enough background as to the nature of the investigation. Rather than a weakness, our position is that the fact that a gender analysis can be made of interview material collected in the framework of another

investigation, is indeed a demonstration of the power of gender as an analytical category. From our point of view, this text makes a contribution precisely in methodology. In the Presentation of the Text we also say that this research had an educational objective for AVANCSO's gender team. The reason for publishing such a work, as a text for debate, was our assessment of its potential in contributing to the discussion of gender issues that are not usually in the public debate. We agree, and say so, that findings are not conclusive, but indicative of possible conclusions. In this line of thought, we do not agree on findings being inconsistent.

As the report correctly notes, AVANCSO encourages theoretical and methodological development. In August of this year we will hold an Internal Congress on Methodology, which follows one on the Social Function of Science held in 1995.

Related to the issue of academic standard are comments on AVANCSO's documentation centre (pg. 11). Notwithstanding financial constraints, the centre does make theoretical and methodological works and debate on Social Science available to researchers. I am enclosing a list of journals we receive via subscription or exchange. The centre will be connected to Internet in April/97.

## 2. Doubts on AVANCSO's commitment to research

At several points in the report the potential of our work is recognized but at the same time a shadow of doubt is cast as to our real commitment to research (see for example last sentence on Peasant Studies -page 10-, last sentence on Social Movements Studies -page 10-, last sentence on Class, Race and Gender Identities -page 11-, last sentence in first paragraph of Conclusions and Recommendations -page 14-).

With the exception of the review of issue No. 9 of the Research Journal series, which lead the evaluators to the conclusion that the work is politicized, I find no other basis in their report for the systematic doubt on our commitment to serious research. I also find that proof of our constant efforts to discuss and enrich our theoretical and methodological framework, which was made available to them, is not included in the analysis. For example, our 1994-1999 strategy, our yearly reports, research strategy evaluation, all of which are of a more recent date than some of the publications reviewed.

I want to take the opportunity to clearly state that at no moment has AVANCSO intended to do anything other than research. There is perhaps a tendency to identify our institutional commitment to popular organizations, with more of a "militant" profile than an academic profile. This is not the case. We think that AVANCSO's social function has to do primarily with doing good research.

### 3. Financial situation and strategy

As the report correctly states, in our view, consultancy is not a proper activity for a research centre. We are, nevertheless, working on alternative financial strategies. I remember mentioning to the evaluators that we had contracted a feasibility study for a productive investment that could, in the course of about eight years, produce income to account for about 33% of AVANCSO's budget. We have received the study and our board of directors have studied it and held a meeting with the firm that carried it out. We are now in the phase of consulting with experts on specific items before deciding to present it for funding consideration at a financial institution.

As I commented in my letter to you, the evaluation process proposed by SAREC was seen by us a learning opportunity, if not for another reason, because it could give us the possibility of discussing our centre with other scholars interested in the advancement of Social Science in Latin America. The above comments should be understood within that framework.

Yours Sincerely,

Clara Arenas B.

Clara Arenas B.  
Executive Director



3 de abril de 1997  
Ref.:100/FIN/303/1

Acusamos recibo de su atenta del 13 de marzo en la cual incluye el informe de la misión de ASDI que visitó nuestro Centro a fines del año pasado. Agradecemos la oportunidad que nos proporciona para hacer comentarios a la misma. Antes que todo deseamos hacerle llegar a los miembros de la misión nuestras felicitaciones por el trabajo realizado así como una invitación abierta a una próxima visita a Panamá.

Hay algunas observaciones que podemos hacer en relación con la evaluación con el fin de proporcionar detalles útiles a la presentación de la versión final.

1. En el documento que recibimos en Panamá no se incluyó en el anexo 4 un resumen comentando las publicaciones del CELA de los últimos años. Entre estas publicaciones se destacan varios libros, los artículos de la revista *Tareas* y los trabajos aparecidos en los boletines periódicos de nuestra institución.

2. En el documento denominado "Evaluation of Research Centres in Central America Receiving Support from SIDA", en las páginas 35 a 40 se hace referencia al CELA y los evaluadores aprovechan de hacer un breve análisis de la situación de Panamá.

3. El secretario ejecutivo del CELA cree que durante las entrevistas con los evaluadores ciertas nociones e ideas fueron transmitidas en forma errónea y sin querer. Hacemos referencia al primer párrafo de la evaluación en la página 35. Creemos que sería oportuno eliminar el párrafo o darle una redacción diferente para que refleje los elementos objetivos que dan forma a la identidad nacional de los panameños, igualmente los hechos históricos que sellaron la independencia de Panamá y también presentan los factores que fundamentan el desarrollo político de Panamá.

3.1 Creemos que en el primer párrafo de esa referencia (p35) se presenta una visión de Panamá algo distorsionada. La primera frase señala que "el sentimiento de identidad nacional se está cuestionando fuertemente". Creemos, más bien, que en Panamá con motivo de la invasión norteamericana de 1989 la identidad nacional ha sido objeto de cuestionamiento. Como consecuencia, con frecuencia se somete a debate la cuestión nacional. Por el contrario de lo afirmado en la evaluación, este debate público fortalece el sentimiento de identidad nacional.

3.2 Creemos que la segunda frase desborda los elementos históricos acerca del movimiento de separación de Colombia organizado por los panameños en 1903. Obviamente, este acontecimiento no se produjo "bajo la influencia del Departamento de Estado de EEUU", como señala la evaluación. En una coyuntura en que el sentimiento separatista de Panamá y el interés norteamericano en la construcción de un canal interoceánico en el Istmo coincidieron, se produjeron los acontecimientos políticos que selló la separación de Panamá de Bogotá. Decir que Panamá se independizó de Colombia "bajo la influencia del Departamento de Estado", es igualmente decir que Argentina, Venezuela y otros países de la región se independizaron bajo la influencia del "Foreign Office" de Londres. Incluso, es decir que EEUU se separó del Reino Unido bajo la influencia del canciller del reino de Francia.

3.3 En la tercera frase se reduce el "desarrollo político" de Panamá al Canal y a la dependencia en EEUU. Una reducción algo radical y que no toma en cuenta los factores endógenos que, en última instancia, definen los procesos políticos de cualquier formación social.

4. Si el primer párrafo se elimina, la sección puede comenzar con el segundo párrafo: "From the political point of view, Panamá has high expectations on the transfer of full sovereignty over the Panama Canal and adjacent areas on 31 December 1999. Panama will assume administrative control over the Panama Canal and all the US military bases will be evacuated within the framework of the Torrijos-Carter Treaties signed in September 1977." (not 1976)

En fecha próxima estaremos enviando el contrato firmado junto con la auditoría de 1996 y la solicitud de desembolso en los de los fondos de 1997.

Reiterando los sentimientos de aprecio y consideración, queda de usted

Atentamente,



MARCO A. GANDÁSEGUI, h.  
Secretario ejecutivo



## **COMMENTS BY CRIES ON THE EVALUATION BY PROFESSORS RUBEN TANSINI AND ALBERTO NAGLE**

### **General Commentary**

The document succeeds in synthesizing the most relevant aspects of CRIES' work in recent years. It satisfies us to find in the evaluation of the distinguished professors Nagle and Tansini a recognition of the academic work that we have carried out since our foundation and would thus like to use this opportunity to thank them for the recommendation that the research work CRIES is doing continue to be supported. We would, however, also like to express our observations, which in synthesis are the following:

### **General Aspects**

Several contextual elements were not sufficiently considered which we at least think led to an over-emphasis of the political aspects, reaching the extreme of linking us directly and even almost organically with the Sandinista party. First we should point out that the transition processes that the region is experiencing have affected all institutions, both public and private. Like so many other regional organizations, CRIES has not been exempt from these effects. Thus at the beginning of the 1990s, many organizations were forced to seek new organizational and operational forms to adapt to the new context and the needs of the new actors. This was undoubtedly the main cause of the crisis generated specifically within the CRIES Executive Secretariat (and not necessarily in the centers belonging to the network), when it became impossible to reach consensus on criteria regarding the best ways to reach this objective. It is a simplistic analysis that incorrectly conclude that the CRIES crisis was due to a link with the Sandinista party and that the institution collapsed due to the ups and downs of that political organization, especially after its electoral defeat. We have always been, and aim to continue being, a progressive institution opposed to authoritarian and exclusionary methods, but we are not nor have we been an agency of the Sandinista government or party. From the beginning we have maintained total independence and autonomy so as to be able to do our academic research work effectively and put it at the service of society in general. Our product is the evidence of that whereas there is no proof of the political bias mentioned in the evaluation. Furthermore, it is natural to ask how it is possible that, after maintaining a close collaboration relationship with the Embassy of Sweden in Nicaragua and with Sida for so long, this kind of statement, which seems to us exaggerated, could arise now.

Another general aspect stressed in the document is that there is unevenness, especially regarding the synthesis of publications done by the different centers. We do not understand why the evaluators only go into one particular case to analyze publications going back to 1991 and do not do the same with the other institutions. This aspect will certainly not help those who must make decisions on the case to know the specific weight of the institutions in its historic dynamic. If the argument in the case of CRIES is that another institutionality exists, it is important to make clear that the centers affiliated with CRIES are still the same and although we have gone through a difficult crisis, it is important to consider that CRIES maintained continuity in its activities and never ceased operating. We regret that

Adjustment and Regional Integration.

*"...the existence of an Institutional Coordination for Central America could reduce fund raising capacity from the centres individually." (v.1.7, second para.)*

A. Membership in CRIES does not mean cooptation. The centres participate maintaining their autonomy, working in the context of their own reality and with their own programs. CRIES does not represent competition with the centres since a norm exists that prevents the CRIES Secretariat from doing research independent from the member centres. The research is done from the centres themselves and from their own realities. CRIES represents their regional dimension. On the other hand, no centre has withdrawn from CRIES up to now.

The main emphasis in the evaluation of Professors Tansini and Nagle on the CRIES case recurrently refers to the organizational aspects of our institution, especially regarding the solidity of our work network. We effectively believe and agree with what they say with respect to the work CRIES has been doing to achieve stability and a new way of working, objectives that have succeeded in activating new operational mechanisms based on decentralized work.

We do not understand why, despite the evident emphasis, the evaluators conclude and recommend that CRIES should not be supported in the sphere of institutional strengthening, but should in limited fashion in the field of research.

This recommendation is frankly contradictory in the sense of speaking on the one hand about the need to regain the confidence of the financing organizations and recognizing the efforts we are making to consolidate a true research network, while on the other requesting the elimination of resources that could be used to strengthen our institution. How is it possible that, considering the Research Tables as one of the most attractive projects to support in the near future, it simultaneously recommends not supporting institutional development when these Tables are precisely a participatory and decentralized institutional mechanism that we need to consolidate in order to qualify our research projects even more. Why must such a drastic separation be made? Why, if CRIES needs to make efforts to strengthen its network, not give it the support it needs to reach this important objective? We do not think it best to view CRIES as a continuing subject of examination while not providing it the support needed for the results to be satisfactory. The network cannot be strengthened through limited financing directed to projects.

We would like to remind you that CRIES, unlike other regional research institutions, receives no government subsidies. Why such a drastic recommendation when you could be providing us more constructive support, not making institutional strengthening a contradictory aspect exclusive from research. To finish, we would like to call attention to the fact that only 16% of the financing request that CRIES presented to Sida/SAREC for the next three years would go to institutional strengthening.

We strongly believe that cooperation should be directed to where it provides the greatest use. What we request is that Sida/SAREC reflect on our criteria, approve our financing request as presented and that the evaluators reconsider their recommendations, which, given their contradictions and unevenness could imply an error in Sida's cooperation policy if applied mechanically.

30 September 1996

## TERMS OF REFERENCE

### Evaluation of Research Centres in Central America receiving support from Sida

SAREC has supported independent research institutes in Latin America since 1977 under the Latin America Programme (LAP). SAREC set up this programme during a time when many Latin-American countries experienced dictatorship. The overall objective was to prevent the escape of researchers from the countries concerned, by supporting independent research institutes. These institutes acted as platforms for critical social and economic research and they contributed to the democratization process. SAREC has evaluated the programme in 1985 and 1990, both times with a positive outcome.

Since then, Latin-American democratization has taken leaps forward and the previous motive for support has largely disappeared. Continued support to independent research institutions does not fill the same purpose today as it did during dictatorship and the transition to democratic governments. Current motives for support are more general than specific, like to strengthen social science and contribute to democratization.

Countries in the Southern Cone have experienced considerable economic growth, which facilitates a stronger national commitment to research. Geographical focus for the SAREC program was therefore shifted to countries in the central Andean region and to Central America. Democracy is still vulnerable in some countries in these regions, like Paraguay, Guatemala, Nicaragua and El Salvador. However, a reasonable conclusion is that the Latin American Programme has fulfilled its original objectives.

In July 1995, SAREC merged into Sida, the Swedish International Development Cooperation Agency, where it constitutes the Department for Research Cooperation, SAREC. In connection to this reorganization, combined with the arguments mentioned above, SAREC has decided to wind up the programme during the period 1997-1999. Sida has decided to make a final evaluation of the programme as it ends shortly after the 20th anniversary. The summing up

of the Latin America Programme is a comprehensive endeavour and will have to be carefully prepared. Such a chronicle must to a certain extent build upon the two earlier evaluations from 1985 and 1990 when support mainly was directed to research centres in the Southern Cone. As a precursor to the final evaluation it would be useful to separately assess the support to Central American independent research centres.

The merger of SAREC into Sida and the formulation of a common strategy for Sida's support is also an argument for the evaluation to include two centres supported by the Department for Latin America at Sida. Sida is currently elaborating a strategy for development cooperation with the Central American Region. Support to social science will be one component in this strategy with the overall objectives to strengthen regional cooperation and to prepare for a withdrawal of Swedish assistance to research institutions on a grant basis.

## 1. Aims of the evaluation

The evaluation shall serve the following purposes:

- Evaluation of research centres in Central America receiving Sida support.
- Assessment of special functions at regional centres
- Summing up of support to Central America within the Latin American Programme

## 2. Evaluation of research centres

In 1996, seven centres in Central America are receiving support from Sida.

Five of these are supported by the Department for Research Cooperation, SAREC:

FLACSO-CR, Costa Rica; FLACSO-GUA and AVANCSO, and Guatemala; CELA, Panama. The fifth centre was CINAS, El Salvador, but the activities at this centre has been terminated in September 1996. Therefore CINAS will not be evaluated.

Two centres are supported by the Department for Latin America:  
the regional centre CRIES based in Nicaragua and FLACSO-ES, El Salvador.

The aspects to evaluate at each centre are listed below under the three headings, Scientific Quality, Impact, and Sustainability. Additionally, though it was never an explicit objective for support, the evaluation should pay attention to gender aspects. It should be noted that FLACSO in El Salvador has been granted support mainly for extension activities in connection to the democratization process. Hence, the evaluators should put the emphasis on assessing 'Impact on the wider society'.

### 2.1.1 Scientific Quality

The evaluation of scientific quality should be based on reviews of research results produced within specific fields of study for each centre. The reviews should assess how publications from the centres meet international and regional standards of academic research in similar fields. Quality should be assessed regarding theory, methodology and empirical findings.

### 2.1.2. Impact

The evaluators should judge accomplishments against the goal to maintain social scientific research in the countries concerned and against the goal to produce research results of use in the democratization process. The impact made by the research centres can therefore be divided in two areas: a) the research community and b) wider social impact. The evaluators should be aware that success in one area may be counterproductive to success in the other.

#### a) Impact on the research community

- To what extent have the centres been influential in the *academic debate* on local, national, regional and international level. How widespread are journals and publications, what is the demand for participation in academic conferences and to what extent are publications quoted?
- Evaluate maintenance and innovations regarding *academic procedures* in the design and implementation of research projects.
- Evaluate how the centre have maintained and built *research capacity*, generally and in specific fields of research. Is the research capacity held by the centre dependent on the current institutional form, or could it be transferred to other institutions, for instance universities?

#### b) Wider impact

Evaluate contributions made by centres to democratization and development processes against the background of political and economic situations in the country concerned. The contributions should be assessed in relation to the missions set up by the institutes and their mode of operation. Achievements could be exemplified by referring to interesting cases regarding:

- impact on public debate concerning democracy and development
- impact through counselling to social movements, public or private administration
- impact on government policies/parliamentary processes
- impact through participation in and/or management of development projects

### 2.1.3. Sustainability

Sustainability refers in this case to a) the financial and b) the institutional situation at the centres. Institutional sustainability refers to internal organization as well as external challenges to the institution and how they are tackled by the institution.

a) Financial sustainability

- What is the current situation and what are the prospects regarding financing of research projects, administration and other activities crucial to research?
- Are costs reasonable in relation to outputs?
- Sida's share of the total financial resources needs to be determined along with the proportion of project support in relation to core support.

b) Institutional sustainability

- Assessment of managerial capacity.
- Direct support and participation by target groups.
- How has the viability of the centres changed as universities have recovered academic freedom?
- What are the foreseeable roles for centres in this new situation, how are they adapting their missions and what are their prospects?
- How do management and staff perceive the situation?

2.1.4 Gender aspects

Four main aspects should be assessed by the evaluators:

- Existence of gender strategies at the institutions
- Status of female researchers
- Existence of gender-related research
- Use of gender specific data and analysis in regular research

**3. Assessment of special functions at regional centres**

Swedish support to social science in the Central American region will put heavier emphasis on regional cooperation. CRIES is a regional centre that should be evaluated according to that special characteristic. FLACSO is a regional organisation with independent national offices that occasionally cooperate. The evaluators should especially assess the networking capabilities, the roles played and the contributions made by regional research organisations, for instance as regional counterparts to local research centres and to social science departments at universities. More specific, do these organizations have the capacity to function as regional research councils with the responsibility to assess research projects and distribute funds according to quality and impact criteria?

It should be noted that AVANCSO form part of the network of centres that constitute CRIES.

**4. Summing up of the Central American branch of SAREC's Latin American Programme**

The evaluation of the independent research centres in Central America supported by SAREC should be integrated into an evaluation at the programme level with a focus on lessons learned:

- Discuss achievements and shortcomings , given SARECs motives for support and the mission statements set up by the centres.
- Discuss the role of independent research centres in promoting social science given the political and economic background in the countries concerned.
- Discuss the composition of the programme and selection of research centres with reference to the goals.
- Discuss SARECs mode of support, regarding administration, core support and cooperation.

## 6. Tasks for the evaluators

The following tasks constitute the evaluation:

- Elaboration of methods for the evaluation
- Review of publications and documents
- Visits at the institutes in Central America; interviews, observations and review of documents on the site.
- Report containing the following in discernable parts:
  - Executive summary
  - Summing up of the programme
  - Evaluation of the research centres
  - Assessment of special functions at regional centres
- Summary of the evaluation to be published in Sida's Evaluation Newsletter
- Enquiry form for Sida's evaluation data base.

## 7. The Evaluation team

The evaluation team should consist of two consultants with experience from Latin America. The consultants should be senior qualified academic scholars with experience of evaluations. Language skills should cover reading, writing and speaking Spanish. One consultant will be assigned the role as team leader. The evaluators should represent different scientific disciplines and should together be familiar with at least two of the following subjects: agrarian studies, political science, urban studies, population studies, and economics.

The consultants should also jointly master issues relating to institution building, research capacity building and democratization processes in Latin America.

The team leader should, if relevant and after approval of Sida, subcontract scholars for the review of selected publications in scientific fields not covered by the consultants.

Both consultants will review selected publications from all institutes according to their specializations. Both consultants will be responsible for visits to institutes in Central America.

The consultants should not have any professional or personal relations to the centres, their leadership or staff.

## 8. Tasks for the institutions to be evaluated

According to the agreements signed by SAREC and the research institutions, the institutions are obliged to assist in evaluations. As this evaluation is rather comprehensive the participation of the institutions is a precondition. The participation includes elaboration of these terms of reference, collection of relevant documents and self-assessment according to the questions put in the terms of reference:

- The terms of reference should be adapted to the mode of operation used and the activities conducted by each institute, through an extension made by the institutes.
- Relevant documents should be collected and listed by the institutes and sent to the evaluators after agreement with the team leader.
- A self-assessment should be made according to these terms of reference and the extensions made by each institute. These assessments should be sent to the team leader as a basis for discussion during the evaluators visit at the institutions.

## 9. Time Plan

The evaluators will be assigned during the period 1 July 1996 to 30 November 1996. Visits to Central America should be done by both consultants during two weeks. Dates for activities and for reports are as follows:

Starting date	1 October 1996
Review of documents and publications from Sida and from the institutes.	
Visits to the institutes	from 1-15 November 1996 -
Preliminary reports	15 January 1997
Final report	31 March 1997



## . Administrative matters

### Reporting

Evaluator A is responsible for reporting the evaluation to Sida. The report in english should be submitted to Sida written in format A4 and on diskette compatible with Word Perfect 6.1 for Windows. The final report will be published in the Sida Evaluations series.( see instructions in Appendix 2 and 3)

### Travel arrangements

The team leader is responsible for travel arrangements, including booking of tickets and hotel. Daily allowances will be paid according to Sida's regulations. The team leader is also responsible for arranging the schedule with the institutions to be visited.

### Sida's responsibilities

Sida will be assigning a research officer to be responsible for the evaluation. Sida's tasks include:

- to arrange the introductory evaluators meeting that will take place in Stockholm.
- make contacts with the cooperating institutes AND inform the institutes about the objectives for the evaluation.
- assess the reports before approval.
- to publish the evaluation report and distribute it to the cooperating institutes and other stakeholders.

- 97/21 Unicef's Child Rights Programmes in Latin America. Benno Glauser, Eva Lithman, Riccardo Lucchini  
Department for Latin America
- 97/22 TANDEM Project with the FOLK DEVELOPMENT COLLEGES in Tanzania, 1990 - 1996. Alan Rogers, Alan Chadwick and K Leni Oglesby  
Department for Democracy and Social Development
- 97/23 Development Cooperation between Guinea-Bissau and Sweden. Macroeconomic development, structural reform and project performance. Stefan Sjölund  
Department for Africa
- 97/24 Swedish Support to Tanzania's Power Section. Elon Dahlström, Melinda Cuellar, Hans Peterson  
Department for Infrastructure and Economic Cooperation
- 97/25 Swedish Contribution to the Konkan Railway Construction Project in India. Karlis Goppers  
Department for Infrastructure and Economic Cooperation
- 97/26 Servicio Universitario Mundial (WUS) en América Latina. Programa de becas para refugiados. Lennart Peck, Carlos M Vilas  
Department for Latin America
- 97/27 The Swedish Committee for Afghanistan. A joint EC - Sida evaluation of the health and education sector programmes. Jean Pierre Luxen, Kajsa Pehrsson, Kjell Öström  
Department for Cooperation with Non-Governmental Organisations and Humanitarian Assistance
- 97/28 Swedish Support for Gender Equality in Chile. Mary Ellsberg, Anki Sundelin  
Department for Latin America
- 97/29 Programa de Cooperación Sueca para Apoyo a la Igualdad de Género en Chile. Mary Ellsberg, Anki Sundelin  
Deptment for Latin America
- 97/30 Programas do Ensino Superior Apoiados pela Asdi em Mocambique, 1991-1996. Roy A Carr-Hill, Roger H Flavell, Alan Bishop, Richard Gunstone, Adalberto Alberto, John Shotten  
Department for Democracy and Social Development
- 97/31 Diakonia dentro del Área de Derechos Humanos y Democracia en América del Sur. Juan-Enrique Bazán, Roberto Cúellar, Sara Martinez Bergström  
Department for Asia
- 97/32 Diakonias arbete för mänskliga rättigheter och demokrati i Sydamerika. Juan-Enrique Bazán, Roberto Cúellar, Sara Martinez Bergström  
Department for Asia
- 97/33 Estatísticas Educacionais e Informatização no Ministério da Educação de Moçambique. Alicia Månsson, Richard Noonan  
Department for Democracy and Social Development
- 97/34 Swedish Support to the Energy Sector in Eritrea. Ralph Kårhammar  
Department for Infrastructure and Economic Development
- 97/35 Swedish Labour Markets in Latvia 1994-1996. Susanne Oxenstierna, Henrik Huitfeldt  
Department for Central and Eastern Europe

**Sida Evaluations may be ordered from:**

Biståndsforum, Sida  
S-105 25 Stockholm  
Phone: (+46) 8 698 5722  
Fax: (+46) 8 698 5638

**A complete backlist of earlier evaluation reports may be ordered from:**

Sida, UTV, S-105 25 Stockholm  
Phone: (+46) 8 698 5133  
Fax: (+46) 8 698 5610





SWEDISH INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION AGENCY

S-105 25 Stockholm, Sweden

Tel: +46 (0)8-698 50 00. Fax: +46 (0)8-20 88 64

Telegram: sida stockholm. Postgiro: 1 56 34-9

E-mail: [info@sida.se](mailto:info@sida.se). Homepage: <http://www.sida.se>