



Democracia y Paz

– El difícil camino de América Central

Los conflictos sociales en América Central culminaron en la década del 80 cuando una gran parte de la región se vió envuelta en guerras civiles a gran escala. La paz fue lograda en la década del 90 en Nicaragua, El Salvador y Guatemala, pero el proceso hacia una paz duradera, el desarrollo social y la democracia descansa sobre una base endeble.

La pobreza y los temas relacionados con la distribución de la riqueza que fueron la base de los conflictos son aún hoy la principal amenaza contra la paz y la democracia. Profundas injusticias sociales caracterizan aún hoy a la región. El gran desafío para América Central es desarrollar y fortalecer el proceso democrático y generar un desarrollo que beneficie a la mayoría de la población.

La cooperación sueca para el desarrollo en América Central tiene su origen en el proceso que va de la guerra a la paz. La diplomacia sueca y la cooperación sueca para el desarrollo han estado fuertemente comprometidas en los procesos de paz de los diferentes países de la región, colaborando para generar el diálogo entre las partes en conflicto.

En Guatemala y El Salvador las discusiones sobre las condiciones para la paz fueron extensas y los acuerdos de paz incluyeron muchos de los temas que fueron causa del conflicto: respeto a los derechos humanos, responsabilidad del estado hacia los sectores sociales menos favorecidos, un sistema judicial y policial en correcto funcionamiento, un sistema electivo confiable y temas relacionados con la distribución de la tierra.

Los acuerdos de paz se transformaron en una plataforma para la cooperación sueca con la región.

Los objetivos principales de la cooperación sueca para el desarrollo en América Central son lograr un desarrollo social democrático y la equidad económica y social.

Patio trasero de EEUU

América Central fue desde el siglo diecinueve hasta el final de la guerra fría una pieza en el tablero geopolítico. EEUU se dio el derecho a intervenir en los asuntos internos de los países latinoamericanos. Durante la primera mitad del siglo veinte América Central estaba conformada por repúblicas débiles. La población de la región dependía de las exportaciones de café y banano para su existencia. La producción de banano estaba controlada totalmente por la United Fruit Company. La empresa era la mayor dueña de tierras tanto en Guatemala como en Honduras.

Durante la guerra fría el patio trasero de Estados Unidos se transformó en una pieza más en la lucha contra el comunismo.

El largo camino hacia la paz de Guatemala

En 1954 fue derrocado el presidente constitucional de Guatemala tras una invasión de exiliados guatemaltecos apoyados por EEUU. De ahí en más Guatemala vivió 30 años de gobiernos militares. Durante la década del 60 se inició la guerra civil que se transformaría en la más larga y sangrienta de la región.

La guerra causó 100 000 muertos y cientos de miles de personas tuvieron que huir a los países vecinos. El acuerdo de paz entre la guerrilla y el gobierno fue firmado finalmente en 1996.

Los acuerdos de paz son la base sobre la cual descanza la cooperación sueca para el desarrollo en Guatemala. Los aportes para modernizar el estado, fortalecer el sistema judicial y desarrollar la democracia local son algunas de las líneas principales de esa coop-

eración. Como ejemplo pueden nombrarse el apoyo a la academia de policía para cursos de capacitación en derechos humanos y el apoyo a proyectos orientados a aumentar la cantidad de representantes de los pueblos indígenas dentro de la policía civil nacional.

El Ombudsman para los derechos humanos es otro ejemplo de instituciones que han recibido apoyo de Suecia en el marco del trabajo para fortalecer la democracia y aumentar el respeto por los derechos humanos en Guatemala.

Del sandinismo a la reconciliación nacional en Nicaragua

En Nicaragua los sandinistas echaron a la guardia nacional y a Anastasio Somoza del poder en 1979, pero la guerra comenzó de nuevo al encontrarse Ronald Reagan al frente de la administración norteamericana. Con ayuda norteamericana se conformó el ejército guerrillero “contras”. La guerra que se desarrolló durante gran parte de la década del 80 causó la muerte de 30 000 personas.

El proceso de paz iniciado en 1983 se coronó con el éxito en 1990 cuando las partes se comprometieron a trabajar por la democratización, la reconciliación nacional y la repatriación de los refugiados.

Las elecciones de 1990 concluyeron con la derrota de los sandinistas y llevaron al gobierno a una coalición



A pesar de la violencia generalizada la reconciliación entre sandinistas y contras progresó rápidamente en las zonas rurales de Nicaragua. En la fotografía, un sandinista y un contra desmovilizados.



Tras la firma del acuerdo de paz la oposición pudo participar por primera vez en elecciones libres. Hoy el ex movimiento guerrillero FMLN es un partido político con representación parlamentaria.

liberal. El apoyo de Suecia tuvo desde ese momento una orientación mas clara con aportes para favorecer la democratización.

Hoy esos aportes para fortalecer la democracia son prioritarios en la cooperación.

Suecia otorga apoyo entre otros al sistema judicial, las administraciones locales en las regiones autónomas de la costa atlántica y a la democratización de la policía. En el marco del apoyo a la democratización Suecia ha hecho aportes para la construcción de edificios para los tribunales de justicia en las zonas rurales. Como resultado de esto cada vez son más los jueces que solicitan puestos de trabajo en todo el país.

El aporte de Suecia para la conformación de estaciones policiales especiales orientadas a cubrir las necesidades de mujeres y niños también ha contribuido a generar cambios positivos aumentando la seguridad judicial de éstos.

10 años de paz formal en El Salvador

En El Salvador la represión política fue muy amplia en los años 70. Grupos guerrilleros se unificaron en el movimiento FMLN. Los EEUU por su parte dieron un apoyo económico y militar masivo al gobierno para combatir a la guerrilla y en 1981 se inició una guerra sangrienta. La guerra civil causó 70 000 muertos y

miles de personas tuvieron que huir de sus hogares. Las negociaciones entre las partes se iniciaron en 1989 y el acuerdo de paz fue firmado en 1992.

Suecia jugó un papel importante para llevar a las partes en conflicto a la mesa de negociaciones. La cooperación sueca para el desarrollo se concentró durante la década del 80 en aportes humanitarios, apoyo a las víctimas de la represión y a los refugiados internos.

Cuando los esfuerzos para la paz dieron resultado cambió la orientación de la ayuda sueca. La consolidación del proceso democrático se transformó en la pauta principal de la cooperación para el desarrollo.

Suecia orienta su cooperación en el apoyo al desarrollo democrático, el respeto por los derechos humanos y el combate contra la pobreza. En el marco de esta cooperación se dió apoyo a la capacitación de nuevos policías lo que contribuyó a que El Salvador cuente hoy con un cuerpo de policía civil. La institución del Ombudsman también recibió el apoyo de Suecia.

A diez años de la firma de los acuerdos de paz Suecia cambia e introduce nuevas formas en la cooperación para el desarrollo con El Salvador. Sin embargo el desarrollo democrático, los derechos humanos y un estado de derecho fortalecido continuarán siendo temas con los que se orientarán los aportes futuros.

El camino de Honduras hacia la democracia y la justicia económica

Honduras fue durante la década del 80 la base norteamericana desde donde se apoyó a la guerrilla derechista “contras” en Nicaragua. Con la derrota sandinista en las elecciones de 1990 se redujo la presencia militar de EEUU en Honduras. Reformas democráticas sentaron las bases para el proceso de democratización que continúa hasta hoy.

Honduras fue el país más castigado por el paso de huracán Mitch en 1998.

Mitch fue el punto de partida de Suecia para un aumento de la cooperación para el desarrollo con Honduras. Anteriormente la cooperación de Suecia con Honduras estaba circunscripta al sistema de la ONU y al apoyo de organizaciones no gubernamentales suecas.

De los casi mil millones y medio de coronas con los que Suecia apoyó a América Central durante los tres primeros años tras la catástrofe del Mitch, casi la mitad fueron destinados a Honduras. Mitch mostró no solo la vulnerabilidad de la región ante catástrofes naturales sino también las deficiencias del desarrollo democrático. La ayuda sueca tras la catástrofe del Mitch ha tenido como objetivo conformar nuevas y mejores sociedades y crear las condiciones para un desarrollo sostenible democrático y justo.

Honduras es hoy uno de los países que recibe mayor cooperación de Suecia. La base de esa cooperación es el combate a la pobreza, la conducción democrática de la sociedad y el fortalecimiento de los derechos humanos.

Las instituciones de fiscalía pública, de equidad de género y de censos son ejemplos de organismos estatales que se fortalecen como una parte del apoyo de Suecia para fomentar una conducción democrática de la sociedad en Honduras.

Los desafíos de la región

La cooperación sueca con América Central se inició en un momento decisivo en la historia y fue cambiando al tiempo que se firmaban los acuerdos de paz y los países se transformaban de dictaduras en frágiles democracias. Las experiencias muestran que los procesos de democratización son largos y difíciles y que éstos se mezclan con progresos y fracasos.

En América Central, la distribución injusta de los recursos y el poder es el mayor escollo – y el gran desafío – para alcanzar sociedades democráticas estables y abiertas que estén al servicio de todos los ciudadanos. Este gran desafío de la región es también el desafío de la cooperación para el desarrollo.



VICTOR BROTT

DATOS CRONOLÓGICOS DE LA HISTORIA DE AMÉRICA CENTRAL

- 1909** Intervención militar norteamericana en Nicaragua
- 1936** Anastasio Somoza toma el poder en Nicaragua a través de un golpe militar. Somoza funda una dinastía política que dura más de cuatro décadas.
- 1954** El presidente Jacobo Arbenz es derrocado en Guatemala tras una invasión apoyada por EEUU. Los militares manejan los destinos del país por más de 30 años.
- 1969** Guerra entre El Salvador y Honduras. La expulsión de ciudadanos salvadoreños y violentos disturbios tras un partido de fútbol por la clasificatoria al mundial conducen a ambos países a un conflicto armado. La guerra es corta pero causa la muerte de 2000 personas, la mayoría civiles.
- 1971** Se conforman los primeros grupos guerrilleros en El Salvador.
- 1979** Revolución en Nicaragua. Los sandinistas toman el poder.
Se promete economía mixta pero los bienes de los bancos y de la familia Somoza son nacionalizados. Se llevan a cabo importantes inversiones en las áreas de educación y salud.
- 1980** Elecciones generales en Honduras. Fin de la dictadura.
- 1981** Los contras llevan a cabo acciones en Nicaragua desde bases en Honduras. Reciben importante ayuda norteamericana.
Guerra civil en El Salvador.
- 1987** Se firma el acuerdo de paz centroamericano.
- 1990** La oposición triunfa en las elecciones generales de Nicaragua.
Violeta Chamorro es la nueva presidenta del país.
- 1992** El acuerdo de paz es firmado en El Salvador.
- 1996** Se firma el acuerdo de paz en Guatemala.
- 1998** El huracán Mitch azota a América Central.
10 000 personas pierden la vida, otras tantas desaparecen y cientos de miles pierden sus hogares.



AGENCIA SUECA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO
SE-105 25 Estocolmo, Suecia
Tel: +46-(0)8-698 50 00 • Fax: +46-(0)8-20 88 64.
Correo electrónico: info@sida.se • www.sida.se