

Resultatredovisning Thailand

December 1999



Asienavdelningen

Sida**1999-12-09****Resultatredovisning Thailand**

Redovisningsperioderna för den första resultatredovisningen av samarbetet med Thailand skiljer sig mellan Sidas olika avdelningar. Följande rapport beskriver i huvudsak de tre senaste årens insatser men även tidigare projekt berörs. Särskilt gäller detta verksamheten inom IKTS samt för krediter.

Redovisningens syfte är att utgöra underlag för Sidas strategiarbete avseende det det framtida samarbetet med Thailand.

1. Sammanfattning

Från 1997 fram till idag har Sida tagit beslut om sammanlagt 147 MSEK. Det Kontraktsfinansierade Tekniska Samarbetet, KTS, utgör det viktigaste instrumentet avseende såväl omfattning som antal insatser. Kreditkostnaderna uppgår till ca 77 MSEK för samma period.

Stödet till enskilda organisationer är litet. En erhåller sex organisationer bistånd uppgående till 6.8 MSEK. De sammanlagda utbetalningarna genom anslaget över enskilda organisationer uppgår till drygt 27 MSEK för åren 1995 – 98.

Det thailändska deltagandet i Sidas internationella kursprogram fokuserar miljö, industri och förvaltning. Sedan mitten av åttiotalet har ca 500 personer besökt Sverige inom ramen för programmet. Det kvinnliga deltagandet uppgår till ca 24%.

De sammanlagda utbetalningarna till Thailand under de senaste åren framgår av nedanstående tabell:

	1995	1996	1997	1998	(mkr)
IKTS		9,7	10	9,4	
EO rambidrag		7,7	9,9	6,7	
Krediter		93	21		
Humanitärt		16,4		12,8	
Övrigt		2,3	0,1		
<u>Totalt</u>	<u>50,3</u>	<u>129,1</u>	<u>41,0</u>	<u>28,9</u>	

2. Kontraktsfinansierat Tekniskt Samarbete, KTS

Det tekniska samarbetet med Thailand har sedan det inleddes 1986 varit omfattande. Till dags dato har 80 projekt eller faser av olika projekt genomförts. För närvarande pågår ett femtontal insatser uppgående till ca 32 MSEK. De samlade utbetalningarna inklusive planerade utbetalningar uppgår till ca 161 MSEK kronor fördelade enligt följande:

SEKTOR	PROJEKT	UTBETALNINGAR	PLANERADE UTB.
Energi	20	MSEK 48.3	MSEK 0.6
Förvaltning	6	MSEK 6.0	MSEK 4.7
Hälsa	8	MSEK 5.0	MSEK 0.8
Industri	4	MSEK 1.0	MSEK 5.0
Jordbruk/skog	8	MSEK 4.8	MSEK 3.6
Transport	11	MSEK 13.1	MSEK 0.8
Miljö	31	MSEK 49.3	MSEK 7.0
MR	1	MSEK 0.1	-
Telekom.	2	MSEK 4.1	-
FoU	4	MSEK 1.0	-
Övriga sektorer	2	-	¹ MSEK 5.9
TOTALT	97	MSEK 132.7	MSEK 28.4

Noteras bör att flera av insatserna kan hänföras till mer än en sektor.

Energisektorn och miljösektorn har vardera erhållit stöd om ca 50 MSEK och utgör därmed de största sektorerna.

Energisektorn: 48.3 + 0.6 MSEK

Energiproduktionen i Thailand är otillräcklig. Den snabba ekonomiska utvecklingen under åttio- och nittioalet har ytterligare förvärrat situationen. För att stärka den egna produktionen och därmed minska importbehoven av elkraft har den thailändska regeringen antagit en omfattande energipolicy. I huvudsak syftar den till att uppmuntra fri konkurrens på elmarknaden samt att reducera nätförluster.

Syftet med det svenska biståndet har varit att stödja nämnda policy.

Merparten av de sammanlagt tjugo insatserna i energisektorn har genomförts av SwedPower (16 projekt, 40 MSEK).

Under 1998 genomfördes en större oberoende utvärdering av KTS samarbetet i Thailand (Comprehensive evaluation of BITS/Sida supported projects in Thailand 1986 – 1998: Eliasson & partner / Swedegroup). I en av utredningens fyra delrapporter (AnnCharlotte Bauer : Energikonsult A. Bauer AB, 1998) granskades följande sex SwedPower-insatser:

THA0191	Effektivisering av kraftbolaget EGATs organisation, studie - SEK 2.745.000
THA0192	Dito, fas 2 – SEK 3.166.000
THA0361	Klong Thung Phen bevattnings/vattenkraftsprojekt, översyn av förstudie och framtagande av anbudshandlingar – SEK 9.616.000
THA0531	Tillförlitlighetsstudie för elnät på landsbygden – SEK 4.464.109
THA0601	Managementutbildning för kraftdistributionsbolag – SEK 1.885.000
THA0602	Dito fas 2 – SEK 3.722.000

Utredaren var överlag kritisk och menar att SwedPower i flera fall inte lyckats med att implementera de organisatoriska förändringar som föreslagits. Det hade, enligt utredaren, varit effektivare att engagera en konsult med specialistkompetens inom ledningsfrågor och organisationsutveckling för dessa insatser. Vidare anser utredaren att SwedPower i alltför hög grad dominerar den svenska konsultmarknaden inom energisektorn. BITS/Sida har inte lyckats identifiera kompetenta konkurrenter och utredaren menar vidare att BITS/Sida handläggare stundtals saknat erforderlig kunskap om sektorn varför vissa brister i handläggningen förekommit.

Kostnadseffektiviteten i projekten var varierande, särskilt i relation till antal konsultveckor. Projektet *Effektivisering av kraftbolaget EGATs organisation, fas 1 och 2* bedömdes t ex endast haft mycket begränsad inverkan på EGATs egna effektiviseringssträvanden.

Tillförlitlighetsstudien (THA 0531) nådde enligt utredaren inte fram till målet. Den manual som utarbetades uppfattades av mottagaren som komplicerad och svårgenomtränglig. Den vidhängda utbildningsinsatsen bedömdes dock ha varit god och kostnadseffektiv.

Miljösektorn: 49.3 + 7.0 MSEK

Antalet projekt inom miljösektorn är stort och utbetalningarna närmar sig 50 miljoner kronor. Beslut om stöd uppgående till ytterligare 7 miljoner kronor har tagits.

BITS har genom en oberoende konsult utvärderat fem luftvårdsinsatser och två insatser rörande industriavfall. Rapporten tillställdes myndigheten i april 1995. Utredare var Göran Svensson, Chalmers Industriteknik. I utredningen konstateras att utrymmet för fortsatta svenska insatser på miljöområdet är stort. De hittillsvarande insatserna bedömdes uppfylla ställda krav.

Det omfattande stödet till räddningstjänsten m.fl. utvärderades 1993. Studien omfattade beslut motsvarande 11 miljoner kronor. Utredare var SPM Consultants. Utredningen slår fast att behovet av fortsatt stöd inom räddningssektorn är betydande. Det saknas såväl organisatoriska som ekonomiska resurser i landet att möta den omfattande urbaniseringen.

Sedan 1993 har beslut tagits om ytterligare 12,5 miljoner kronor till projekt inom sektorn. Flera av dem berör, utöver miljöaspekten även förvaltnings-, institutionsutvecklings- och andra samhällsplaneringsrelaterade frågor. I samtliga insatser (13 st) har Räddningsverket varit svensk kontraktspart.

Utredningen från 1993 följdes upp med en utförlig sektoranalys 1998. Särskild fokus riktades mot implementeringen av den nyligen framtagna masterplanen för räddningstjänsten i Thailand.

Följande insatser utvärderades 1998:

THA0453 Räddningstjänst i Bangkok – Uppbyggnad av provisorisk utbildnings-

	anläggning Räddningsverket – SEK 488.000
THA0454	Räddningstjänst i Bangkok – Utbildning och planering av räddningstjänstskola. Räddningsverket – SEK 1.781.000
THA0455	Uppbyggnad av räddningstjänst i Chang Mai och Lamphun Räddningsverket – SEK 1.494.340
THA0661	Expertstöd i samband med utarbetandet av masterplan för räddningstjänsten. Räddningsverket – SEK 870.400
THA0662	Dito fas 1 Räddningsverket – SEK 1.931.000
THA0771	Räddningstjänstutbildning i Thailand Räddningsverket – SEK 1.907.600
THA0831	Dito fas 2 Räddningsverket – SEK 4.041.900

Utvärderingen (G. Eléhn och N-G Hasselberg, 1998 – Sub-report II i Sida evaluation 98/18) konstaterar att resultaten från projekten överlag varit goda.

Den svenska konsulten Räddningsverket var i de flesta fall kostnadseffektiv och uppskattad. Dock brister Räddningsverket i sin rapportering till Sida - något som Sida vid flera tillfällen påpekat.

Utredarna rekommenderade Sida att avsluta de insatser med Räddningsverket som berör managementutbildning till förmån för de tekniska utbildningarna i konkreta räddningsaktioner etc. Utredarna efterlyste vidare en jämnare kostnadsdelning. Den omfattande masterplanen för räddningssektorn är i hög grad beroende av utomstående teknisk expertis för vilken motparten saknar ekonomiska medel att anlita. Sammanfattningsvis konstateras att masterplanen i sig är bra men i flera stycken svårgenomförbar.

Transportsektorn: 13.1 + 0.8 MSEK

Samarbetet inom transportsektorn påbörjades 1987. Fokus har legat kring olika former av vägkonstruktion, trafiksäkerhet på vägar och till sjös samt en utbildning för flygledare. En mindre studie om en framtida pilotmodell för en ambulanstjänstorganisation har även finansierats genom KTS.

Insatserna inom trafiksäkerhetsområdet är spridda över tre svenska konsulter och tre områden, väg, luft och vatten. Insatserna inom vägkonstruktion och transportekonomi/administration genomfördes av SweRoad. Thaiändsk kontraktspart var

Department of Highways, DOH.

Samtliga fem (5) SweRoad insatser ingick i den genomgripande KTS utvärderingen 1998 (Sida evaluation 98/18). Utredare för transportsektorn var L-O Eliasson.

THA0151	Utbildning i transportekonomi SweRoad – SEK 350.000
THA0231	Kurs i utbildningsledning för vägadministration SweRoad – SEK 298.000
THA0331	Vägbyggnadsteknik på lerunderlag, utbildning. SweRoad – SEK 414.000
THA0332	Geoteknisk utbildning för yhailands vägverk. SweRoad – SEK 2.506.000
THA0821	Bridge Construction and Maintenance Training Centre SweRoad – SEK 2.602.600

Utvärderingen vittnar om att samarbetet varit gott mellan den svenska konsulten och den mottagande thailändska myndigheten, DOH. Kostnadseffektiviteten bedömdes varit hög. DOH redovisade vissa svårigheter med att förstå den svenska modellen för KTS och efterlyste ett mer långsiktigt samarbete med SweRoad än vad som erbjuds genom KTS.

Utbildningarna rörande vägkonstruktion i leriga områden rapporterades vara uppskattad och ändamålsenlig. Men utredaren konstaterar att kunskaperna ännu inte inkorporerats i de högre tekniska utbildningarna – något som minskar de långsiktiga effekterna av insatsen.

Förvaltningssektorn: 6.0 +4.7 MSEK

Sverige bidrar sedan 1993 till finansieringen av ett samarbete i Thailand mellan Office of Civil Service Commission, OCSC och den svenska konsulten SIPU International AB. Från att inledningsvis ha gällt övergripande personalplanering inriktades uppdraget 1994 mot förändring och utveckling av statsförvaltningen. Det befintliga byråkratiska systemet upplevs av regeringen såsom varande ineffektivt.

Följande fem insatser utvärderades 1998 (Sub-report VI, R. Duberg - Sida evaluation 98/18):

THA0511	Övergripande personalplanering inom den thailändska statsförvaltningen. SIPU – SEK 1.496.600
THA0512	Införande av förändring i den thailändska statsförvaltningen – fas 1 SIPU – SEK 228.054

THA0513	Förändringsarbete i den thailändska statsförvaltningen SIPU – SEK 2.570.000
THA0731	Management of Change in Thai Civil Service SIPU – SEK 1.848.000
THA0801	Management of Change in Thai Civil Service – Phase 3 SIPU – SEK 800.000

Utvärderingen ger ett mycket gott betyg till insatserna. De förfaller ha varit kostnadseffektiva och betydande för den thailändska statsförvaltningen. Vid en eventuell fortsättning av samarbetet i sektorn bör man särskilt tillse att engagera högsta ledningen inom OCSC i insatserna. Utvärderingen visar att organisatoriska förändringsarbeten ofta försvåras av bristande engagemang bland medlemmar i ledningsgrupperna.

3. Krediter

Siam Kraft och Phoenix Pulp and Paper

Thailand erhöll två större krediter i början av 1990-talet. Siam Kraft Co. Ltd. (Kredit: 42.4 MSEK, kostnad: 16 MSEK) och Phoenix Pulp and Paper Co. (Kredit 100 MSEK, kostnad: 38.3 MSEK).

Krediterna utvärderades 1998 (Sida evaluation 98/18, Sub report IV - G. Levin och U. Weidling)

Utredarna ger en positiv bild av insatserna. Den lokala ekonomin kring Phoenix Pulp and Paper i Khon Kaen har kraftigt förbättrats genom krediten. Regionen räknas till de fattigaste i landet. Det har skapats en rad arbetstillfällen för de lokala bönderna som numera odlar råvaror till företaget.

Utredarna menar att den svenska krediten varit avgörande vid byggandet av Phoenix fabrik i Khon Kaen. Man konstaterar vidare att de svenska leverantörerna knappast kommit ifråga utan den förmånliga krediten.

Insatsen har medverkat till en miljövänligare produktion av papper och pappersmassa.

Krediten till Siam Kraft har även den medverkat till en miljövänligare produktion. Svensk utrustning har levererats.

Ramkrediter till IFCT

Industrial Finance Corporation of Thailand, IFCT, har fått tre ramkrediter av Sida (tidigare BITS). Den första krediten på 10 MUSD avtalades i augusti 1990. Den andra avtalades i augusti 1993 och uppgår till 20 MUSD.

IFCTs huvudsakliga uppgift är att stödja upp- och utbyggnad av industriell verksamhet genom kreditgivning. Sverige har liten möjlighet att styra IFCTs verksamhet men i en utvärdering från 1996 (Devfin AB, Rapport från utvärdering av andra ramkrediterna till IFCT) framgår att de svenska medlen kommit svenskt näringsliv tillgodo under minst sju av tio IFCT-krediter. Svensk utrustning har levererats.

Utvärderingen rekommenderade Sida att fortsätta samarbetet med IFCT. Med anledning av rapporten tog Sida beslut om att stödja IFCTs verksamhet med ytterligare en ramkredit om 10 MUSD till den beräknade kostnaden av 24 MSEK.

Sjukvårdsutrustning

I maj 1995 fattade BITS styrelse beslut om att finansiera leveranser av sjukvårdsutrustning till sjukhus på landsbygden i Thailand. Uppdraget att samordna insatsen tilldelades Skanska i samarbete med Ministry of Public Health. Efter en inledande planeringsinsats tog Sida det slutgiltiga beslutet om att utfästa en kredit om högst ca 286 MSEK. Kostnaden för insatsen uppgår till 35% eller ca 100 MSEK.

Vid flera tillfällen har Thailand framfört synpunkter till Sida angående den levererade utrustningen. Kritiken gäller i stor utsträckning ambulanserna som inte till fullo modifierats till vänstertrafik och de vägförhållanden som råder i Thailand. Från svenskt håll har framförts synpunkter på att ambulanserna ofta används till transporter av utrustning och ledig personal.

I en intern utvärdering från 1999 (Ministry of Public Health, Thailand) framgår att utbildningsinsatsen kring krediten varit otillräcklig och att personalen saknar manualer på thailändska till den levererade utrustningen. Bitar av kritiken riktar sig till andra biståndsgivares verksamhet men även den svenska insatsen berörs.

4. Enskilda organisationer

Samarbetet i Thailand över anslaget till enskilda organisationer uppgår till 27,7 mkr för budgetåren 1995/96, 1997 och 1998. Sex av tretton organisationer med vilka Sida har ramavtal är verksamma i landet: Olof Palmes Internationella Centrum (OPC), Diakonia, PMU Interlife, LO/TCOs Biståndsnämnd, Svenska Missionsrådet samt SHIA (handikapporganisationernas paraplyorganisation).

Svenska Missionsrådet förmedlar Sidas bidrag till KFUM-KFUK, Erikshjälpen, Baptistsamfundet samt Nybygget-Kristen Samverkan. OPC förmedlar stöd till KF-Project Center och S-studenterna. Insatserna har en tydlig inriktning mot mänskliga rättigheter och demokrati, sociala och ekonomiska frågor.

Syftet med stödet genom de svenska enskilda organisationerna är att stärka det civila samhället. För att uppnå detta syfte stödjer organisationerna insatser som på olika sätt stöder och utvecklar inhemska organisationers kapacitet att själva påverka den egna levnadssituationen.

I Thailand har särskild uppmärksamhet riktats till marginaliserade grupper såsom

fattiga, etniska minoriteter, flyktingar, kvinnor, barn, handikappade samt fackliga organisationer. Exempel på verksamhet som erhållit stöd är vård/rådgivning till HIV-positiva och aids-sjuka, rehabiliteringshem för exploaterade flickor, skolgång för minoritetsfolk, kurser i jordbruk, hälsovård, kulturell medvetenhet, utbildning i konstitutionsfrågor, demokrati, humanitärt stöd till exilstudenter, kurser i konsumentkooperation samt kurser i fackliga- och arbetsrättsliga frågor.

Bergsfolkens egna organisationer och folkliga grupper är som regel svaga. Samordningen mellan dem är liten. De svenska organisationerna arbetar för att stärka dessa grupper och organisationer såväl i deras övergripande insatser att förändra bergsfolkens ställning i det thailändska samhället som i deras konkreta insatser på bynivå. Det återstår ett omfattande arbete att förändra attityder, lagar och förordningar som reglerar bergsfolkens vardag.

Ett begränsat underlag för resultatredovisning har inkommit från berörda organisationer. Dock speglar rapportering nedan ganska väl enskilda organisationers verksamhet i Thailand.

	Diakonia	PMU	OPC	SMR	SHIA	LO/TCO
1995/96 (18 mån)	1,604	1,343	0,267	4,479	1,193	2,394
1997	0,510	3,587	0,802	2,765	0,417	1,870
1998	0,390	1,028	0,657	2,427	0,644	1,112
Totalt MSEK	2,504	5,958	1,726	9,671	2,254	5,376

Diakonia stödjer bl a folkgrupperna lahu, akha, mien och paluang i norr. Stödet riktar sig främst till den marginaliserade landsbygdsbefolkningen där kvinnor utgör en särskilt utsatt grupp. Organisationen arbetar även med grupper i riskzonen för HIV-smitta samt grupper som befinner sig i riskzonen för drogberoende. Här arbetar Diakonia tillsammans med såväl organisationer som vuxit fram bland bergsfolken själva som andra internationella organisationer.

Vidare stödjer Diakonia ett program som omfattar ca 100 000 flyktingar från Burma. Insatserna fokuserar utbildning och hälsa. Stödet till flyktingarna kanaliseras genom ett thailändskt NGO-konsortium som ansvarar för programmets genomförande.

PMU-Interlifes verksamhet bedrivs i samarbete med tre lokala organisationer. Stödet riktar sig till barn och ungdomar i riskzonen för sexuell exploatering. Bl a har stöd givits till verksamhet i norr i syfte att förhindra nyrekrytering till prostitutionen. PMU noterar en positiv utveckling av verksamheten med varaktiga effekter. Bidraget är en resursförstärkning i en tidigare väl fungerande verksamhet.

I Bangkok stöds ett rehabiliteringshem för flickor som utsatts för sexhandel. Verksamheten bedöms av PMU ha en positiv utveckling genom ett starkt engagemang hos samarbetspartnern. Vidare rapporterar PMU att medvetandet kring problematiken ökat.

LO/TCOs Biståndsnämnd samarbete i Thailand kanaliseras genom sex svenska fackförbund: trä, journalist, industri, lärar och grafiska samt SEKO. Syftet är att stärka de thailändska fackliga organisationerna i deras arbete, att öka medvetenheten kring arbetsrättsliga frågor samt att stärka kvinnornas ställning i facken. Stödet omfattar kurser och studiecirklar i bl a facklig grundutbildning, arbetsmiljö/lagstiftning och uppbyggnad av egna utbildningsstrukturer inom förbunden.

LO/TCO noterar att förbunden företräder sina medlemmar skickligt trots avsaknaden av fullständiga fackliga rättigheter. Asienkrisen har tvingat många förbund att börja om från början under 1998. Som ett resultat av projektsamarbetet kan de thailändska förbunden notera en ökning av medlemsantalet och en ökning av antalet kvinnliga kursdeltagare.

OPC, S-studenterna och Burmese Relief Center (BRC) stöder Students and Youth Congres of Burma (SYCB). SYCB rymmer tio medlemsorganisationer vilka representerar olika minoritetsgrupper i Burma samt exilstudenter. Syftet är att stärka den demokratiska utvecklingen av studenternas organisationer för att öka deras kompetens och förmåga att verka i Burma när demokratin återställs. Utbildningsinsatser har genomförts för studenter i exil i Thailand och Indien.

KF-Project Center samarbete med Co-operative League of Thailand syftar till att stärka den thailändska konsumentkooperationen. Inriktningen är i huvudsak utbildning i konsumentkooperativa frågor, organisation och ledarskap.

5. Internationella Kurser

Över 500 thailändare har sedan 1985 erhållit utbildning genom det internationella kursprogrammet. Det kvinnliga deltagandet uppgår till ca 24%.

Under 1998 deltog 62 personer i 47 st kurser, främst inom sektorerna miljö, industri och förvaltning.

De sammanlagda kostnaderna för 1998 uppgick till drygt 4.5 MSEK.

6. Forskning

SAREC stödjer sedan 1994 det regionala forskningsorganet AIT (Asian Institute of Technology) med högkvarter i Bangkok, som koordinerar stödet för regionen och kanaliserar det genom två energiforskningsnätverk. Under perioden 1994-97 uppgick stödet till 9 MSEK. 1999 tecknades ett nytt avtal med AIT om 35 MSEK över treårsperioden fram t o m 2001.

Källförteckning

Sida Supported Projects in Thailand 1986 – 1998, Sida Evaluation 98/18, 1998

- *Cross-Sector Report*, Leif Grahm
- *The Energy Sector*, Ann Charlotte Bauer
- *The Environmental sektor with special attention to Rescue Services*, Gösta Eléhn och Nils-Gunnar Hasselberg
- *The Transport Sector*, Lars-Olov Eliasson
- *Public Administration*, Roland Duberg
- *The Financial Sector, Concessionary Credits*, Göran levin och Ulf Weidling

Summary of the Evaluation on the Medical Equipment Package delivered under the Swedish Soft Loan to the Ministry of Public Health in Thailand, Ministry of Public Health 1998

Uppföljning av ramkrediten till IFCT samt granskning av Krung Thai Bank, Karl-Henrik Pettersson och Lars Liljesson, 1991

Granskning av Phonex Pulp & Paper Co. Ltd, Siam Kraft Co Ltd, Thai Petrochemical Industries Co. Ltd, Lennert Königson och Lars Liljesson, 1991

Rapport från utvärderingen av andra ramkrediten till IFCT, Devfin AB Sven Öhlund, oktober 1996

Räddningstjänsten i Thailand, SPM Consultats, 1993

Luftvårdsinsatser i Thailand, Göran Svensson, 1995

Övriga handlingar som ligger till grund för redovisningen är:

- Beslutspromemorier
- Reserapporter
- Korrespondens
- Internt arbetsmaterial
- Konsultredovisningar och löpande rapportering
- Sidas statistiska årsböcker 1996-1998



STYRELSEN FÖR INTERNATIONELLT UTVECKLINGSSAMARBETE
105 25 Stockholm, Sweden
Tel: 08-698 50 00. Fax: 08-20 88 64
Hemsida: <http://www.sida.se>