

Resultatanalys

Stora Sjöregionen

Resultatanalys för humanitärt bistånd och
insatser för demokrati och mänskliga rättigheter
i Rwanda och Burundi 1997–1999

SPM Consultants
Oktober 1999



STYRELSEN FÖR INTERNATIONELLT
UTVECKLINGSSAMARBETE

Avdelningen för Afrika

Innehåll

1 Inledning	1
2 Demokrati och mänskliga rättigheter	2
2.1 Sammanfattning – strategi, struktur och mottagare	2
2.2 Resultat och effekter	3
2.2.1 <i>Burundi</i>	3
2.2.2 <i>Rwanda</i>	4
2.3 Slutsatser och kommentarer	5
3 Humanitärt stöd	7
3.1 Sammanfattning – strategi, struktur och mottagare	7
3.2 Resultat och effekter med avseende på Rwanda och Burundi	8
3.2.1 <i>Hälsoinsatser – Rwanda och Burundi</i>	8
3.2.2 <i>UNICEF – hälso- och humanitärt stöd för barn och kvinnor</i> <i>(även regionala anslag)</i>	9
3.2.3 <i>UNHCR – repatriering och reintegrering, Rwanda, Burundi</i> <i>(regionala anslag)</i>	9
3.2.4 <i>ICRC – Skydd och efterforskning, Rwanda (även regionala anslag)</i> ..	10
3.2.5 <i>UNDP – Demobilisering i Rwanda</i>	10
3.2.6 <i>OCHA – Samordning och logistik</i>	11
3.2.7 <i>Personal och expertstöd (WFP, OCHA, UNHCR, Räddningsverket)</i> <i>Rwanda</i>	11
3.3 Regionalt humanitärt stöd	12
3.4 Slutsatser och kommentarer – Humanitärt stöd	13

Annex 1: Resultatmatris

Annex 2: Organisationsredovisning

Annex 3: Förteckning över svenskt humanitärt bistånd under 1999, tom 991019

Förkortningar

AHF	African Housing Fund
CEDC	Children in Difficult Circumstances
EO	Enskilda Organisationer
FAO	Food and Agricultural Organisation of the United Nations
FAR	Rwandan Armed Forces
FIDH	Fédération Internationale des Ligues des Droits de l'Homme
HRFOR	United Nations Human Rights Field Operations in Rwanda
IA	International Alert
ICRC	International Committee of the Red Cross
IFRC	International Federation of Red Cross and Red Crescent
MSF	Médécins Sans Frontiers
NAI	Nordiska Afrikainstitutet
NPA	Norwegian Peoples Aid
OCHA	Office for the coordination of Humanitarian Affairs
PGA	Parliamentarians for Global Action
PMU-Interlife	Pingstmissionens Utvecklingssamarbete-Interlife
RCN	Réseau de Citoyens Network (Citizens Network)
RDRC	Rwanda Demobilisation and Reintegration Commission
RPA	Rwanda Patriotic Army
SCF	Save the Childrens Fund
SRSA	Swedish Rescue Service Agency
UCT	Centre for Conflict Resolution
UNDP	United Nations Development Program
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organisation
UNF	Ungdomens Nykterhetsförbund
UNFPA	United Nations Fund for Population Activities
UNHCHR	United Nations High Commissioner for Human Rights
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations Childrens Fund
UNIFEM	United Nations Development Fund for Women
WFP	World Food Program

1 Inledning

SPMs uppdrag att göra en resultatredovisning av Sidas humanitära stöd och insatser för demokrati och mänskliga rättigheter i Rwanda/Burundi presenteras härmed som slutrapport i tre delar. Rapporten består av 1) en *huvudrapport* eller sammanfattande bedömning av samarbetet, dess resultat och effekter, under 1997–1999, 2) en *resultatmatris* som i kortform registrerar basfakta om insatserna, samt 3) en bilaga till matrisen i form av en *organisationsredovisning*: dvs en genomgång av samarbetsorganisationerna med en mer detaljerad beskrivning av organisationen, insatserna och resultaten.

Huvudrapporten är uppdelat i två huvudavsnitt; Demokrati och mänskliga rättigheter och Humanitärt stöd. Varje avsnitt sammanfattar stödet under 1997–1998, ger övergripande bedömningar rörande resultaten och förutsättningarna/förekomsten av långsiktiga effekter samt drar slutsatser om stödet på övergripande nivå. Beträffande det humanitära stödet ges också motsvarande synpunkter på det regionala stödet som har bäring på insatser i de båda länderna. Detta sammanfattande dokument innehåller inte detaljinformation, för vilken läsaren hänvisas till annex 1 och 2.

Till resultatmatrisen i annex 1 ges förklaringar till läsningen och till vilken metod som använts vid sammanställningen.

Organisationsredovisningen, annex 2, redovisar de viktigaste samarbetsorganisationerna, organisation, insatser och resultat, med vissa undantag. Undantagen beror i huvudsak på otillräckligt material. De viktigaste organisationer som förbigåtts av denna anledning är UNIFEM och RCN. I någon mån kan beskrivningarna också beskylas för inkonsekvens, men detta beror alltså på vilket material som varit tillgängligt, samt organisationernas olika dimensioner och verksamhetsområden.

Materialet utgörs av beslutsdokument, rapporter, intervjuer med genomförare och samråd med Sidas representanter i Kigali, Bujumbura, Nairobi och Stockholm. Ett antal rapporter är försejade eller väntas enligt avtal vid senare tillfälle. Annex 2 ger detaljerade kommentarer i förekommande fall.

2 Demokrati och mänskliga rättigheter

2.1 Sammanfattning – strategi, struktur och mottagare

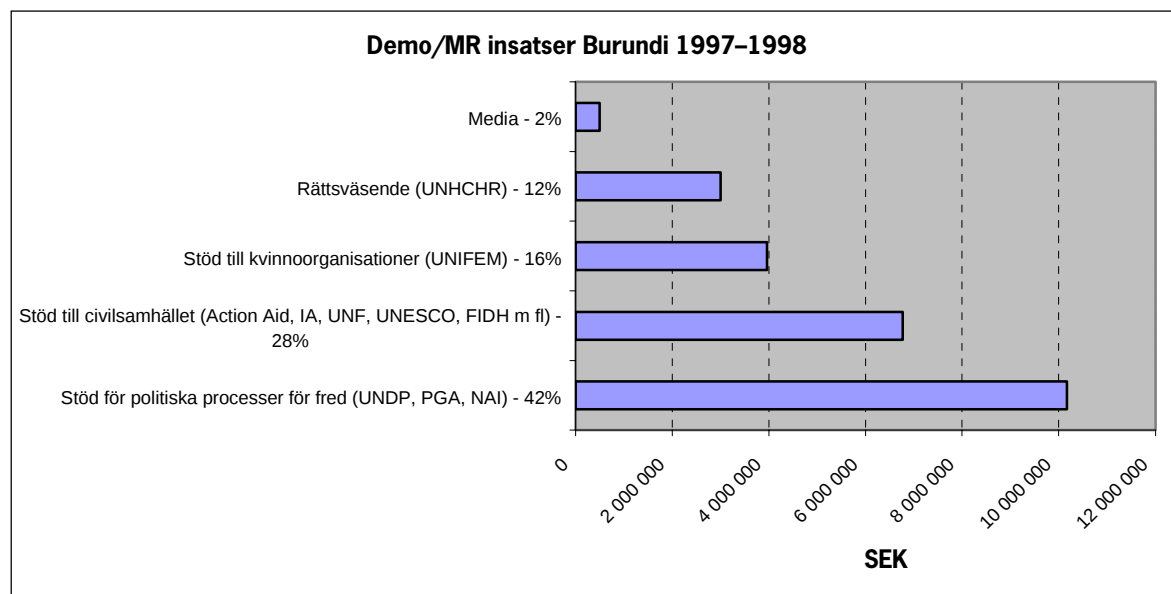
De övergripande målet för samarbetet är ”att främja en demokratisk samhällsutveckling och en ökad respekt för de mänskliga rättigheterna”. I detta syfte har för 1997–1998 sammanlagt 27 st insatsbeslut och totalt 38,4 Mkr fattats för Rwanda/Burundi. Ca 2/3 eller 24,4 Mkr av dessa har riktat sig mot Burundi.

De svenska lokalkontoren i Kigali och Bujumbura (en person i respektive stad) har också finansierats över sakanslagen för demokrati och mänskliga rättigheter. Sammanlagt har ca 4,3 Mkr utbetalats för åren 1997–1998, men medlen kommer inte att betraktas som projekt och redovisas följaktligen inte nedan eller i resultatmatrisen (annex 1).

Antalet sammanhållna projekt är färre än insatsbesluten eftersom ett antal har löpt över både 1997 och 1998 genom två beslut. Sammantaget rör det sig om 19 st projekt; 6 i Rwanda och 13 i Burundi. Kanalerna för stöd (genomförarna) utgörs av FN organ och internationella eller svenska enskilda organisationer (EOs) eftersom Sverige saknar bilaterala avtal med båda länderna.

Stödet till Burundi har i nedanstående figur kategoriserats med utgångspunkt i projektens syfte och mottagare.

FIGUR 1 – Demokrati och MR insatser Burundi 1997–1998

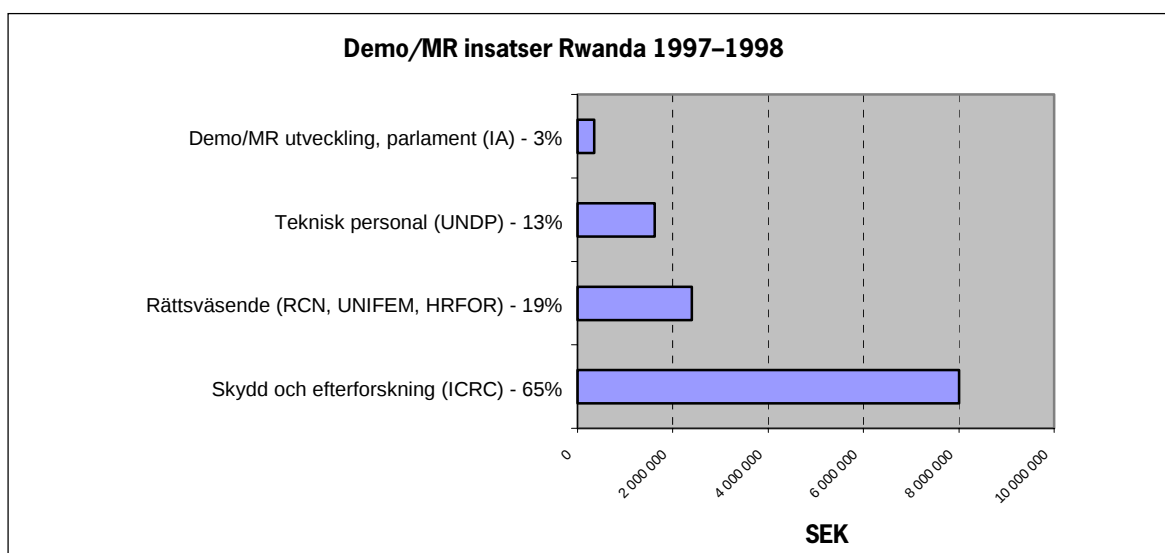


Insatserna i Burundi har en mycket tydligt demokrati- och fredsinriktning. Stödet riktar sig till parlamentet och statliga myndigheter samt nationella organisationer som verkar för fred och försoning i ett vitt spann; kvinno- och ungdomsorganisationer, politiska sammanslutningar och gräsrotsföreningar i civilsamhället. Målgrupperna kan indelas i två huvudgrupper; å ena sidan parlamentariker och företrädare för statliga myndigheter, samt å den andra organisationernas medlemmar och de delar av civilsamhället dessa riktar sig till. Det första gruppen är relativt

liten medan den andra omfattar en betydande mängd människor. Speciellt Action Aids, och i viss mån även UNIFEM och IAs, insatser har stora målgrupper.¹

Insatserna i Rwanda fördelar sig väsentligt annorlunda. Merparten av stödet har utgått till ICRC (insatser för skydd och efterforskning) och till olika insatser för att stärka/stötta rättsväsendet. Det senare har skett via UNIFEM, HRFOR och en EO, RCN. Vid sidan av stödet till ICRC och RCN är insatserna små och enstaka. En översikt ges nedan.

FIGUR 2 – Demokrati och MR insatser Rwanda 1997–1998



Skillnaderna i sammansättning mellan insatserna i Rwanda och Burundi bottnar i ländernas olika förutsättningar och politiska situation. Trots en betydande politisk oro under perioden 1997–1998 i Burundi finns en bas av lokala organisationer som verkar för fred och försoning genom vilka internationella EOs kan verka. I Rwanda är denna del av civilsamhället svagare. De flesta EOs hänvisar till detta som en generell omständighet när de tillfrågas om varför man inte begär medel för insatser i landet på området demokrati och mänskliga rättigheter. Händelseutvecklingen i Rwanda sedan 1994 anses av många ha paralyserat civilsamhället och de lokala organisationerna.

2.2 Resultat och effekter

2.2.1 Burundi

I Burundi har stora delar av stödet (ca 44%) kanaliserats via FN-organ och EOs som arbetar med *stöd till civilsamhället och kvinnoorganisationer* som verkar för fred och försoning.

Insatserna syftar ofta till att skapa förtroende i civilsamhället; förtroende för en process där människor samarbetar för att åstadkomma förändringar. Målgrupperna är förhållandevis stora, heterogena, och känsliga för omvärldsfaktorer. Under rådande politisk och militär instabilitet bidrar dessa omständigheter till att öka risken för bakslag i förtroendeskapande aktiviteter. Ett talande yttre tecken på instabiliteten och det insatsproblem som åsytas är den mycket stora förekomsten av IDPs (Internally Displaced Persons).²

¹ I Action Aids fall en hel provins med över 300 000 innevånare.

² OCHA i Bujumbura beräknar i juni 1999 att antalet IDPs är ca 560 000 människor, eller ca 9% av befolkningen.

I Burundi är det bl a UNIFEM, Action Aid, och IA som arbetar under dessa förutsättningar. Alla har erfarit problem för sina förtroendeskapande insatser i samband med politisk eller militär oro. Dessa tre insatser kan dock alla visa på påtagliga resultat och förutsättningar för grundläggande påverkan och positiva effekter föreligger, i synnerhet beträffande Action Aid i Ruyigi provinsen.

Stöd för politiska processer för fred har stor andel (ca 42%) men har hittills givit få konkreta resultat. Över hälften av denna del av stödet har gått via UNDP Trust Fund som fungerar som ett stöd till fredsprocessen och vars resultat ännu inte kan konkretiseras (rapport väntas i oktober 1999).

NAI och PGAs respektive insatser för parlamentariker har genomförts i princip enligt planerna. Målformuleringarna är delvis oklara och det är svårt att dra konkreta slutsatser om resultaten. Insatserna kan sägas ha bidragit till informationsutbyte och förtroendeskapande mellan Burundier, exil-Burundier och nordiska parlamentariker. I vad mån insatserna påverkat den interna konflikten eller stärkt parlamentarikerna i försoningssyfte är oklart.

Stödet till rättsväsendet via UNHCHR (ca 12%) har inte utnyttjats varför inga resultat kan konstateras.

2.2.2 Rwanda

ICRCs insatser dominerar demokrati och MR stödet till Rwanda (65%). Även om aspekter på arbetet syftar till att stärka respekten för de mänskliga rättigheterna är insatsernas art tydligt humanitär. Notera även att ICRC dominerar det humanitära stödet till landet. Sida bidrar med ca 10% av ICRCs totala budget (inklusive det humanitära anslaget) för Rwanda. Det stöd som särskilt åberopas för att motivera stöd över demokrati och MR anslaget, skydd och efterforskning samt information om humanitär rätt, har givit olika resultat. Beträffande skydd och efterforskning är resultaten goda eller mycket goda, medan informationsspridningen varit problematisk, särskilt i armékretsar. Exempelvis kan nämnas att upprätthållandet av Genèvekonventionen och undervisning i humanitär rätt är känslig materia, och resultaten med att sprida dem beskrivs som blygsamma hittills.

RCNs insatser för rättsväsendet är positiva. Samarbetet med rättsinstanser och specifikt med den tribunal (Tribunal de Chambre Spécialises) som hanterar folkmordsåtal framskrider dock oerhört långsamt. Även de förväntade resultaten i form av en bättre/snabbare hantering av rättsprocessen för människor anklagade för folkmord infinner sig betydligt långsammare än beräknat.³ Förekomsten av stöd på detta område har emellertid en viktig symbolisk aspekt. Arbetet uppmärksammas politiskt och bidrar på så sätt till försöken från politiskt håll att hantera den synnerligen bekymmersamma rättssituationen i landet. RCNs interaktiva insatsstrategi och nära/goda relationer med sina samarbetsparter har stor betydelse i sammanhanget.⁴

International Alerts (IA) insatser (två konferenser) under februari 1998 måste betraktas som enstaka. Medel för uppföljning har inte kunnat säkras⁵. Icke desto mindre tycks insatserna ha bidragit till ett fortsatt arbete från lokalt håll med tydligt positiva aspekter.

³ RCN ger tre huvudorsaker till problemen: i) ett svårt byråkratiserat, illa fungerande och resurslöst rättssystem, ii) den enorma mängden åtal (100 000-tals) samt iii) ett liggande förslag till reformering av rättsordningen för folkmordsåtal (det sk Gacaca-förslaget).

⁴ Slutsatsen bekräftad av flera oberoende bedömare i Kigali.

⁵ IA har riktat sin uppmärksamhet mot Burundi och inte sökt mer Sida anslag. Berörda Rwandiska instanser har emellertid sökt finansiering för uppföljning utan framgång (dock ej genom Sida).

2.3 Slutsatser och kommentarer

Sammanfattningsvis konstateras följande om det svenska stödet för demokrati och mänskliga rättigheter i Rwanda och Burundi.

1. På kort sikt uppnår flertalet genomförda projekt uppställda mål.
2. Sammantaget är insatserna finansiellt små, få och delvis disparata (dvs kopplingarna mellan insatserna sinsemellan är svaga).
3. Insatserna är även små i sina respektive miljöer/sammanhang (undantag för ICRC och RCN i Rwanda och Action Aid (möjligen IA) i Burundi).
4. Uppföljning från såväl genomförare som Sida är begränsad i ca hälften av projekten.
5. Projektbeskrivningar och rapporter är dåliga på att visa hur projektspecifika och övergripande mål för insatserna hänger samman.
6. Förutsättningarna för långsiktiga effekter till förmån för de övergripande målen är oklara.

Hanteringen av stödet från svensk sida får beröm av genomförarna för snabb reaktionsförmåga och adekvata lägesbedömningar. Tilläggas bör också en förmåga att välja projekt som har lokal förankring⁶ och som fyller högt angelägna behov på kort sikt.

Den svenska strategin för stödet är emellertid vag. Riktlinjerna för hur svenska medel skall hanteras är allmänt hållna och saknar tydliga konturer. Något sammanfattande strategidokument som är klart på den här punkten finns inte att tillgå på Sida.

Ett problem på insatsnivå är att såväl på Sida som hos genomförarna saknas i projektbeskrivningarna ett resonemang som beskriver hur de omedelbara resultaten av stödet skall verka för att uppnå övergripande mål. Genomgående är analysen av insatsernas utvecklingspotential och möjligheter till långvariga effekter eftersatt. Beslutspromemorior och ansökningar innehåller en oproportionerligt omfattande situationsanalys, och ägnar i gengäld liten eller ingen uppmärksamhet åt att undersöka hur, *dvs på vilket sätt eller med vilken "logik"*, insatsen kan bidra till övergripande mål och/eller relatera till andra insatser på området med svensk eller annan finansiering.

I bästa fall är sådana resonemang oklara. Det är dessa omständigheter som åsyftas i punkterna 5 och 6 ovan och som försvårar eller omöjliggör en bedömning av stödets effekter.⁷

Den svenska insatsstrategin är reaktiv, vilket i kombination med en otydlig övergripande strategi bör vara del av orsakerna till punkterna 2–4 ovan. Att operera reaktivt är dock inte nödvändigtvis negativt om den är parat med en tydlig strategi. Omvärldsfaktorer har också betydelse för stödets struktur. Miljön i Rwanda är sådan att det är svårt att finna genomförare som på ett effektivt sätt kan verka med lokala strukturer. I Burundi däremot är detta problem mindre och man har i flera fall tagit möjligheten tillvara att arbeta via internationella EOs med mottagarorganisationer på ett verkningsfullt sätt. I projekt riktade mot det civila samhället i Burundi finns dessutom en ansats till "riktning", dvs att insatserna har avgjord övergripande betydelse i sina respektive miljöer/sammanhang.

Det kan sålunda tänkas att en högre grad av samband mellan insatserna (eller parallella aktiviteter) och koncentration mot vissa målgrupper skulle kunna uppnås genom en mer proaktiv insatsstrategi, alternativt en tydligare övergripande insatsstrategi.

⁶ I betydelsen att mottagarna utgörs av lokala organisationer som har förankring i det civila samhället.

⁷ Om man inte vet hur resultaten av en insats kan tänkas verka för att uppnå övergripande mål, blir det svårt att formulera indikatorer på måloppfyllelse och om möjligt ännu mer besvärligt att konstatera om positiva utvecklingar har någonting med insatserna att göra.

Det bör också framhållas att om enskilda projekts insatslogik (enligt definition ovan) tydliggörs kan detta bidra till formuleringen av en tydligare övergripande strategi, samt öka möjligheterna att avläsa resultat och effekter av insatserna.

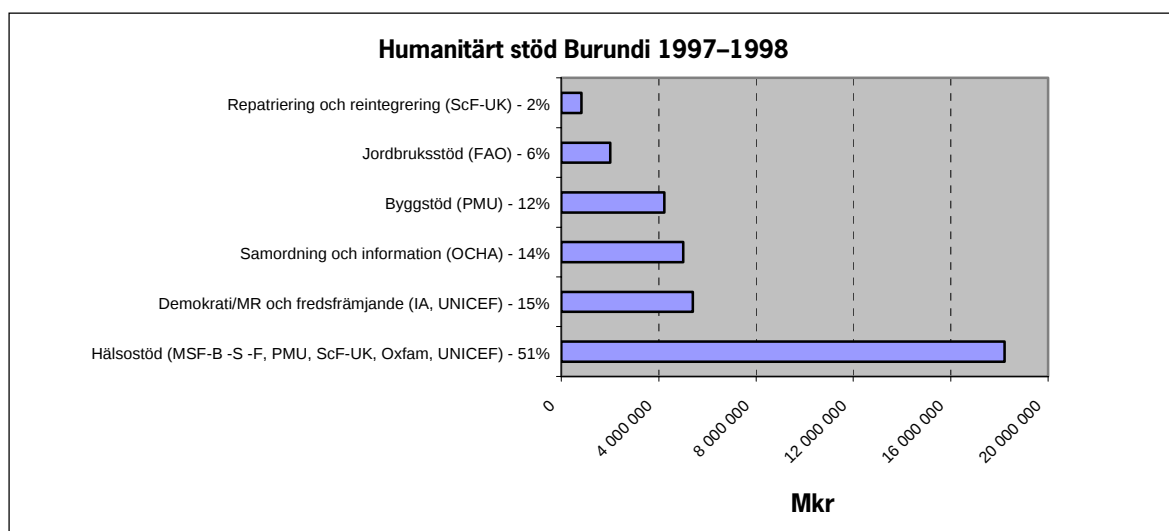
3 Humanitärt stöd

3.1 Sammanfattning – strategi, struktur och mottagare

Stödet för humanitära insatser i Rwanda och Burundi 1997–1998 syftar till att ”sammanväva kortsiktiga humanitära behov med långsiktiga utvecklingsperspektiv”, och omfattar sammanlagt 37 st insatsbeslut och totalt 137,7 Mkr. Ytterligare 15 insatsbeslut om 92,1 Mkr rör regionen inklusive Rwanda och Burundi.

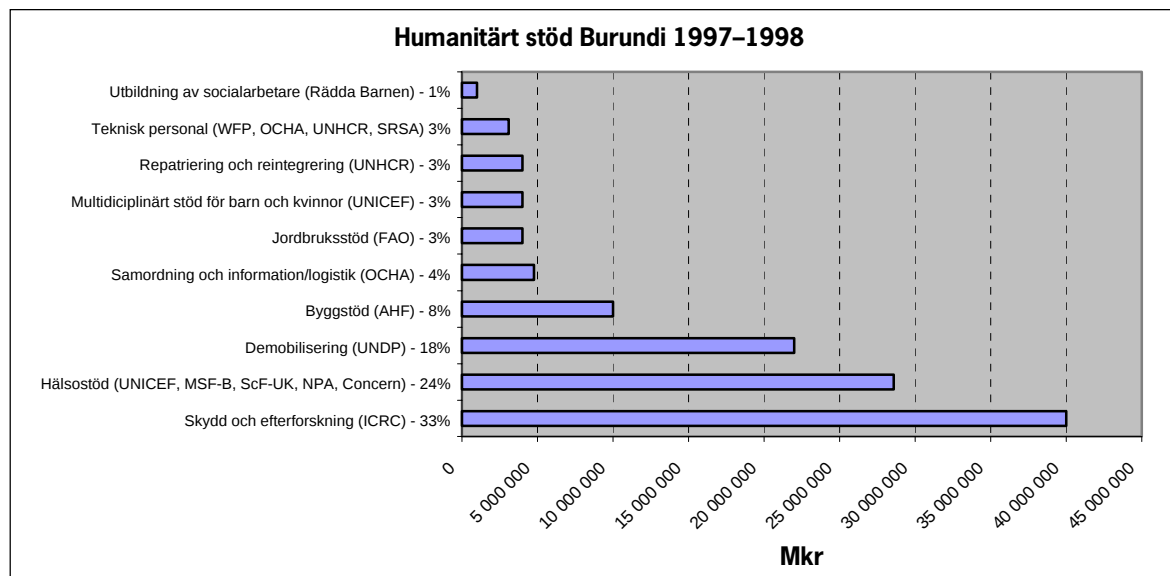
Insatserna i Burundi domineras av hälsostöd (ca 51%), fredsfrämjande humanitära insatser (ca 15%) och samordning och information (ca 14%). Humanitärt stöd direkt riktat till Burundi uppgår till 35,7 Mkr och kan jämföras med 121,4 Mkr i Rwanda för samma period. En kategorisering med avseende på syfte och mottagare ges nedan.

FIGUR 3 – Humanitära insatser Burundi 1997–1998



I Rwanda är bilden med avseende på stödets syften och mottagare betydligt mer komplicerad. Hälsostöd samt ICRCs insatser för skydd och efterforskning (24 respektive 33%) överväger tillsammans med en större insats för demobilisering genomförd i regi av UNDP. En översikt ges nedan.

FIGUR 4 – Humanitära insatser Rwanda 1997–1998



Det humanitära stödet har stora målgrupper, som kan räknas i miljoner människor. Merparten av dessa har under perioden 1997–1999 varit internflyktingar och av kriser utsatta samhällsgrupper i behov av grundläggande nödhjälp: nutrition, primär hälsovård, vaccinationer, skydd och basförsörjning. Någon form av hälsostöd är den helt dominerande formen av insatser. Översikterna ovan ger en något missvisande bild i detta hänseende eftersom hälsokomponenter ingår i de flesta kategorierna, i synnerhet insatser av ICRC, UNICEF och UNHCR.

FN organen och Röda Korsets insatser har i många fall varit massiva och det svenska stödet har utgjort mindre bidrag i sammanhanget (mellan <1 och upp till 15%). Undantag är OCHA och UNDPs insatser i Rwanda och Burundi där det svenska stödet dominerar givarbilderna. Beträffande insatser via EOs har det svenska stödet ofta varit betydande, inte bara monetärt utan Sida har även varit bland de första att agera på vädjanden om stöd från internationella EOs efterhand som dessa har engagerat sig i regionen.

Den mycket tydliga övervikten av humanitära insatser i Rwanda framför Burundi har en komplicerad bakgrund som delvis går bortom resultatredovisningens syften. Det kan konstateras att svenskt stöd fördelar sig mellan länderna på ungefär samma sätt som de totala givarvolymerna.

3.2 Resultat och effekter med avseende på Rwanda och Burundi

3.2.1 Hälsoinsatser – Rwanda och Burundi

Insatserna för hälsa via EOs gäller flera prefekturer (4 i Rwanda och 5 i Burundi) med stora upptagningsområden (sammanlagt minst 2,5 miljoner innevånare) och är huvudsakligen katastrofinriktad. Insatserna kan beskrivas som nödhjälp och upprätthållande, ersättande eller återupprättande av grundläggande system för primär hälsovård vid sjukhus och hälsocenter.

Alla EOs som erhåller svenska medel håller hög standard. Organisationer som MFS, ScF-UK, NPA, Concern m fl har mångårig erfarenhet, är dokumenterat kompetenta och hanterar och rapporterar medel på ett bra sätt. Resultaten är också tillfredsställande (hög eller överträffad) beträffande katastrof- och nödhjälpskomponenterna i projekten. Även om det rapporteras om problem med distributionssystem och lagerhållning, vilket alltså förvårar patienttransporter eller

minskar tillförseln av mediciner och annan materiel till målgrupperna, har minskad förekomst av undernäring⁸ och antalet behandlade i insatserna överträffat förväntningarna.⁹

Ett mer strukturellt problem i denna insatsgrupp är att projektens utvecklingskomponenter ger måttliga eller inga resultat. Dessa delar av projekten riktar sig mot lokala hälsoadministrationer, dvs på distrikts och prefektur nivå, samt den direkt involverade personalen i insatsområdena, dvs administrativ och medicinsk personal vid sjukhus och hälsocentra.

Problemen grundar sig på flera faktorer. På mottagarsidan är hälsoministerierna och dess underlydande administrationer katastrofalt svaga, såväl administrativt som finansiellt. Politisk och militär osäkerhet medför att i synnerhet lokala administrationer agerar på kort sikt, något som komplicerar samarbetet med EO:er i ett utvecklingsperspektiv. Instabiliteten ute i landet, och det gäller både Rwanda och Burundi, försvårar också rekrytering och begränsar förmågan att behålla kompetens i systemen.¹⁰

Bland genomförande EO:er kan man också hos personalen spåra en övervikt av kompetens och erfarenhet på katastrofsidan. Tendensen är tydlig och högt motiverad om man ser till resultaten och behoven av katastrofinsatserna. Förhållandet står dock inte i proportion till ansökningsdokumentens ambitioner på utvecklingsområdet. Om önskan om utvecklingseffekter av hälsoinsatserna kvarstår under rådande förhållanden i de båda länderna, finns det anledning att se över personalsammansättningen hos genomförarna.

3.2.2 UNICEF – hälso- och humanitärt stöd för barn och kvinnor (även regionala anslag)

UNICEF arbetar efter en multi-sektor strategi till förmån för barn och kvinnor som både kritiserar och får beröm. Många anser att den totala ansträngningen är spridd och delvis överlappande UNHCRs insatser avseende målgrupper och insatsområden.¹¹

UNICEFs hälsoinsatser genomförs i princip på samma sätt som Sidas samarbete med EO:er. Enskilda insatser är dock vanligtvis mindre och utgör ofta stöd till redan pågående EO insatser på strategiska områden identifierade mellan UNICEF, regeringarna och genomförarna.

Relativt hög måluppfyllelse kan konstateras i stora målgrupper för de dominerande hälsoinsatserna. Samtidigt kan konstateras att det inte är helt klart (rapporteringsmässigt) hur vissa av insatserna har fungerat, särskilt de som utgör komplement till andra insatser.

UNICEF rapporterar också svårigheter för projektens utvecklingskomponenter och samarbetet med lokala myndigheter. Rapporteringen är emellertid övergripande och ger få indikationer på verkligt utfall på den här punkten.

3.2.3 UNHCR – repatriering och reintegrering, Rwanda, Burundi (regionala anslag)

Repatrierings- och reintegreringsinsatserna i Stora Sjöregionen har på senare år varit massiva. I Rwanda och Burundi ingick över två och en halv miljon människor i UNHCRs målgrupper

⁸ En genomgående och grundläggande målformulering i alla insatser på hälsoområdet oavsett målgrupp.

⁹ Det skall tilläggas att målgruppernas tillgång till sjukhus och hälsocenter i regi av genomförarna begränsas av etniskt tillhörighet i Burundi, och då särskilt i de västra delarna av landet. Detta medför en viss snedfördelning i mottagarledet men minskar inte antalet behandlade i förhållande till planerat.

¹⁰ Fenomenet illustreras av att många genomförare måste betala "insitaments-ersättningar", sk Primes, för att kunna behålla lokal personal.

¹¹ Många (företrädare för FN organ och EO:er) anser vidare att UNICEF och UNHCR borde ha kunnat samordna och utnyttja gemensam kapacitet bättre under kriserna i Rwanda/Burundi 1997-1998. Andra menar att relativt lite hade kunnat uppnås på detta sätt.

under 1997–1999, och situationen i Rwanda har dominerat agendan. Insatserna kanaliseras liksom vid UNICEF i stor utsträckning via EOs. Inte bara i detta hänseende arbetar UNHCR på samma sätt som UNICEF, även målgrupper och insatskategorier är likartade/överlappande. Det finns de som menar att UNHCR borde renodla sin roll (se vidare annex 2).

Generellt konstaterar UNHCR att det i nuläget är svårt att klart bedöma repatrierings- och reintegreringsinsatserna på grund av instabiliteten. UNHCR menar vidare att insatserna har haft svårt att bidra till varaktiga lösningar på flyktingproblemen under rådande omständigheter.

UNHCRs omfattande insatser har dock knappast passerat spårlöst. Under svår oro har, enligt flera oberoende bedömare, repatrieringsinsatserna haft stor stabiliserande verkan. Sådillvida har även reintegreringsinsatserna bidragit, men resultaten, som bör bedömas mer långsiktigt, är bräckligare och går ofta förlorade när nya oroligheter utbryter.

3.2.4 ICRC – Skydd och efterforskning, Rwanda (även regionala anslag)

Det svenska stödet gäller ICRCs insatser i Rwanda, vilka riktar sig främst till fångar och offer för den interna konflikten i vid bemärkelse. Programmet och målgrupperna är mycket stora och omfattar 100 000-tals personer samt en årlig budget 1998 om 42 miljoner Sfr (SEK 224 miljoner).

Resultaten är tillfredsställande eller mycket tillfredsställande vad gäller nödhjälp, skydd till fångar, efterforskningsinsatser och registrering. Insatserna har enligt de flesta bedömare bidragit till den senaste tidens utveckling mot stabilitet i landet. ICRCs moraliska betydelse skall inte underskattas. Den starka närvaron i Rwanda bidrar enligt flera bedömare i regionen till ett inflytande på politisk nivå som främjar respekten för de mänskliga rättigheterna, även på kort och medellång sikt.

Resultaten är svagare beträffande informationsspridning och undervisning i folk- och humanitär rätt (Genèvekonventionen osv). Se vidare avsnitt 2.2.2.

3.2.5 UNDP – Demobilisering i Rwanda

Programmet har till syfte att reducera det utökade RPA (Rwanda Patriotic Army) till en ekonomiskt försvarbar nivå och reintegrera RPA och ex-FAR (Rwandan Armed Forces) soldater i det Rwandiska samhället. Programmet skall demobilisera och reintegrera 17 500 RPA och reintegrera 40 000 ex-FAR soldater.

Processen är långsam och den största stötestenen förefaller vara den Rwandiska kommission (Rwanda Demobilisation and Reintegration Commission, RDRC) som har ansvar för genomförandet, men som enligt UNDP inte förmår rapportera/agera tillfredsställande nog för att medel skall utbetalas i planerad takt. UNDPs projekthantering visar samtidigt på bristande kontinuitet. Relationerna mellan UNDP och RDRC är något ansträngda.

Insatsen har hittills demobiliserat 8 649 RPA soldater medan reintegreringsinsatserna knappt har påbörjats (per 990630). Resultaten är rimliga mot bakgrund av utbetalade medel men inte i förhållande till takten och förväntningarna.

Oavsett de blygsamma resultaten kan insatsstrategin ifrågasättas. Demobiliseringen pågår samtidigt med rekrytering till Rwandisk trupp i DRC. Retoriskt borde man fråga sig vem det är som skall demobiliseras och vem det är som skall mobiliseras, och vidare om en omdisponering av väpnade styrkor skall finansieras av givare? På motsatt sätt kan man dock argumentera för att

demobilisering av uttrangerade trupper (det är fråga om bl a 2 500 barnsoldater, 2 500 lemlästade och ett stort antal odisciplinerade) är ett självändamål.

3.2.6 OCHA – Samordning och logistik

Stödet till OCHA syftar till att bidra med samordning och informationsspridning inom givar-samfundet och bland genomförarna och intar till sin karaktär en särställning i det humanitära stödet.

OCHAs funktion som samordnare har fungerat mest effektivt i katastrofsituationer genom att bidra med en plattform för information och förslag till gemensamma logistiska lösningar när behoven har varit omedelbara. Plattformen har också utnyttjats under stabilare perioder men graden är betydligt lägre. Stora effektivitetsvinster i genomförandet av de många katastrofinsatserna kan konstateras i samarbetet mellan FN organen och EO, vilket i hög utsträckning skall tillskrivas OCHA.

Beträffande informationsfunktionen har OCHAs arbete givit både resultat regionalt och nationellt över hela perioden. Informationsnätverket IRIN som administreras regionalt i Nairobi har hög spridning, tillgänglighet och tillförlitlighet i givar- och genomförarsamfunden samt sannolikt på regerings- och myndighetsnivå (Rwanda och Burundi).

Det finns också en märkbar demokratiaspekt på IRINs verksamhet. Nätverket är en betydande källa för lokala media och påverkar därigenom nyhetsförmedlingen med saklighet och värde-neutralitet.

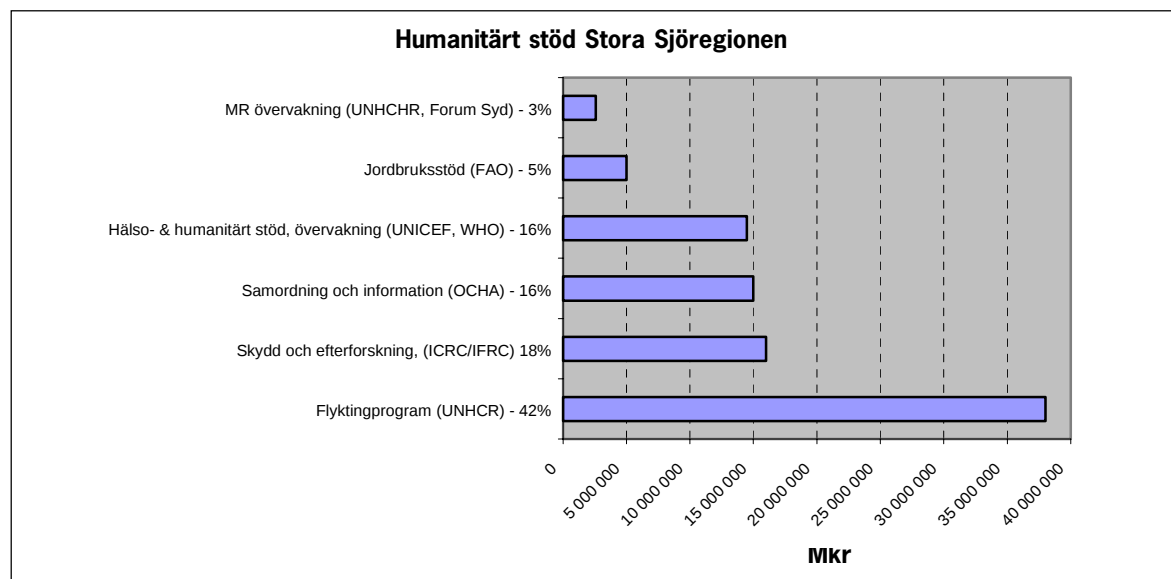
3.2.7 Personal och expertstöd (WFP, OCHA, UNHCR, Räddningsverket) Rwanda

Kontraktering av svenska experter för uppdrag hos genomförarna var en relativt vanlig företeelse innan föreliggande redovisningsperiod (dvs under 1994-1996). Nivån har minskat och sedan 1997 är det främst personal från Svenska Räddningsverket som har bidragit till FN organens insatser i Rwanda. Under perioden utgör utbetalade medel för dylik personal mindre än 3% av det svenska stödet till landet.

Kommunikations- och koordineringspersonal vid WFP, OCHA och UNHCR har överträffat förväntningarna. Framförallt därför att man varit effektiv och tillförlitlig i kommunikation, logistik, utbildning av lokal personal och uppföljning.

3.3 Regionalt humanitärt stöd

FIGUR 5 – Humanitära insatser Stora Sjöregionen 1997–1998



Regionala insatser riktar sig huvudsakligen till FN organ och ICRC/IFRC med huvudkontor i Nairobi. Av de medel som Sida beviljat regionalt har en så hög andel som 85–95% kanaliserats direkt eller i form av teknisk personal till de nationella programmen. Medlen har delvis fördelats efter behov. Undantaget till regeln är OCHA, vars aktiviteter kommenteras i föregående avsnitt. Den andel av stödet som trots allt används ”regionalt” är den som kommenteras i det följande.

De regionala organisationerna kan sägas tillhandahålla en beredskapskapacitet för de nationella systerorganisationerna. Behovet av sådan kapacitet har minskat generellt under våren och sommaren 1999 med avseende på Rwanda-Burundi. Under åren 1997–1999 har UNHCR, ICRC/IFRC, UNICEF, WHO, och FAO i Nairobi givit stora bidrag till logistik, kommunikationer, nödhjälpsmateriel, transporter och teknisk kompetens i Rwanda och Burundi under krissituationer.

Tillhandahållande av beredskapskapacitet är problematiskt att konkretisera i termer av planerade respektive uppnådda prestationer. Observationer kan dock göras på övergripande nivå.

- Beträffande UNHCR, UNICEF, WHO och FAO har den regionala kapaciteten bidragit till att göra nationella insatser mer flexibla och effektiva än de annars skulle ha varit. Särskilt i krissituationer har det varit viktigt för att depå- och större transportsystem skall fungera, om än med vissa brister.
- FN organen, med undantag för OCHA, har förhållandevis stora regionala organisationer. Varje organ har dessutom sin egen stab som ibland samverkar dåligt med andra FN organ beträffande logistik, kommunikationer och transporter. Flera fall av parallella kommunikationssystem och ineffektivt utnyttjad transportkapacitet kan konstateras.¹²

¹² Källorna är huvudsakligen företrädare för FN organen själva. Problemet är ingalunda okänt men har visat sig besvärligt att lösa tillfredsställande, även om framsteg görs när insatstrycket är lågt som för närvarande. Krisernas karaktär av nödläge och stor tidsnöd försvårar också samverkan.

- Röda Kors- organen har relativt små regionala organisationer i förhållande till de nationella. Kapaciteten varierar också beroende på behoven, som är störst i krissituationer. ICRC/IFRC i Nairobi arbetar i huvudsak men att stötta de nationella samfundet och har inget operationellt ansvar.
- Det är flertalet genomförarens bedömning att de medel som står till förfogande regionalt utnyttjas bäst (dvs är mest kostnadseffektivt) och ger bäst resultat i krissituationer. Perioder av stabilitet borde därmed motivera minskad aktivitet och omvänt. Huvudpoängen med att bibehålla regional kapacitet, ur ett resultatnriktat perspektiv, torde därmed vara att under instabila förhållanden tillhandahålla en flexibel resursbas som ökar reaktionsförmågan i humanitära krissituationer.¹³

3.4 Slutsatser och kommentarer – Humanitärt stöd

Det humanitära stödets strategiska inriktning är ”att det svenska stödet skall sammanväva kortsiktiga humanitära behov med långsiktiga utvecklingsperspektiv”. I korthet kan konstateras att medan kortsiktiga humanitära behov i stor utsträckning kunnat tillgodoses, har utvecklingsperspektivet haft betydande problem att få genomslag. På kort sikt har svenskt bistånd varit speciellt effektivt i hälsoinsatser (EOs, UNHCR/UNICEF genom EOs), skydd och efterforskning (ICRC/IFRC) samt samordning och information (OCHA).

När det gäller långsiktiga utvecklingsperspektiv är resultaten svaga. Den svenska ofta positiva bedömningen av insatsernas potentiellt långsiktiga effekter (i berednings PM) kan inte sägas få stöd av företrädarna för organisationer verksamma i regionen när projekten bedöms i efterhand.¹⁴ Under genomförandet av insatserna beror detta huvudsakligen på två faktorer; 1) den instabila politiska och militära situationen samt 2) den låga absorptionskapaciteten bland nationella institutioner. I projektformuleringsstadiet är detta en fråga om bristande riskbedömning, såväl hos genomförare som givare.

Denna bedömning är global (för Rwanda och Burundi) och det finns undantag både vad gäller det kortsiktiga behoven, de långsiktiga effekterna och riskbedömningarna. Det står dock klart att insatsernas respektive ”utvecklingskomponenter” genomgående är de som har svårast att få genomslag; framför allt därför att lokala strukturer har så svårt alternativt inte stärks tillräckligt för att kunna föra utvecklingen vidare. Omedelbara problem är;

- svårigheter att rekrytera och behålla kompetens
- svårt att få distributionssystem att fungera
- svåra förtroendeproblem i systemen
- lokala myndigheter agerar kortsiktigt på grund av instabiliteten

Utrymme för utvecklingseffekter finns i synnerhet på hälsoområdet. Insatserna under de senaste ett och ett halvt åren har dock övertygat de flesta genomförare om att projektens utvecklingskomponenter endast kan bli effektiva om någon form av villkor för statlig prioritering och ansvar kan komma till stånd. Med nuvarande nationella åtaganden för hälsosektorerna i Rwanda och Burundi finns små utsikter till långsiktiga utvecklingseffekter på hälsoområdet. Rapport-

¹³ Förutsättningen är givetvis att adekvat förvarning och lägesbedömning kan ges. Såväl FN organen som ICRC/IFRC har utvecklat system för ändamålet. Effektiviteten i dessa är såvitt möjligt bedöma tillfredsställande. OCHA har spelat en central roll i detta hänseende under perioden 1997–1999.

¹⁴ Det bör dock påpekas att de genomförande organisationerna ofta själva gjort sig skyldiga till samma misstag i projektformuleringen.

ten delar denna syn och kravet på konditionalitet till fullo, med tillägget att för att nå verkliga utvecklingsresultat behövs förmodligen även en delvis annorlunda ansats. I nuvarande form fokuseras hälsostödet/insatserna kring nödhjälpskomponenter. Önskar man utveckling bör projektens utvecklingskomponenter få ökat utrymme och sammansättningen av EO personalen anpassas därefter.

Beredningskapaciteten på Sida-S för humanitära insatser i Rwanda och Burundi verkar vara för låg. Detta påverkar i sin tur resultaten på EO sidan.¹⁵ Humanitära nödhjälpsinsatser sker ofta under tidsnöd; så även ansökan eller diskussion om svenskt stöd. Under periodens början (1997 tom mitten 1998) får Sida beröm för att agera snabbt samt att de lokala representanterna är insatta och i stånd att göra kvalificerade bedömningar.¹⁶ Emellertid finns det synpunkter på den tid det tar från klartecken till beslut/utbetalning, och Sidas förmåga relativt andra givare anses ha försämrats successivt sedan 1997. Flertalet EOs med små lokala organisationer har haft svårt att täcka kostnader under väntetiden och aktiviteterna har blivit vilande.

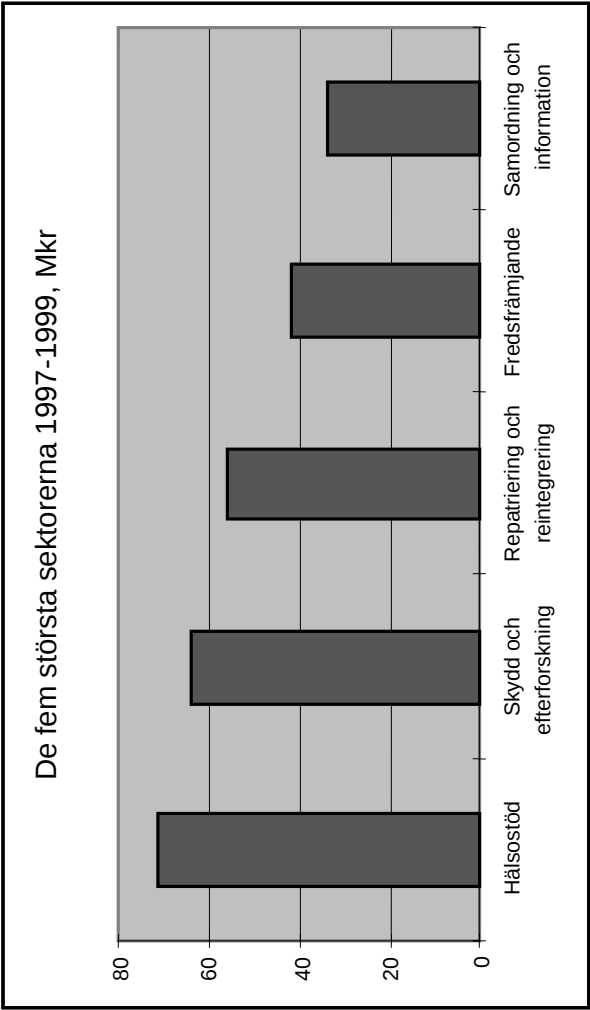
Sedan början på 1999 måste situationen beskrivas som akut, men av andra orsaker. Diskussionerna om hur utgiftstaket på Sida skall hanteras är förmodligen den viktigaste. Oavsett skälen till fördröjningarna kan dock konstateras att de fått avgörande negativa effekter på det humanitära stödet. Insatser har inte kunnat följas upp tillfredsställande och resultat i utvecklingshänseende, om än små, har förringats samtidigt som nödhjälp inte har kunnat upprätthållas i tänkt utsträckning. Förtroendet för Sida har skadats, och ett flertal organisationer har sökt sig till alternativa givare när det inte gått att vänta längre. Det är för tidigt att avgöra exakt i vilken utsträckning resultaten blivit lidande.

¹⁵ Ingen effekt kan skönjas för FN organ eller Röda Korset, som arbetar med längre cykler och med större resurser från hemma organisationerna.

¹⁶ Sida beröms också för att inta en pragmatisk hållning i frågan om katastrofbistånd kontra utvecklingsbistånd i Burundi. Frågan är relaterad därför att den medgav ett snabbt agerande i flera nödhjälpsprojekt på hälsosidan 1997-98 när situationen var bekymmersam, vilket bidrog till positiva resultat.

De fem största sektorerna för respektive region och totalt under 1997-1999, Mkr

Totalt	Rwanda		Burundi		Regionalt	
Hälsostöd	72	Skydd och efterforskning	48	Fredsfrämjande	35	Repatriering och reint.
Skydd och efterforskning	64	Hälsostöd	37	Hälsostöd	20	Samordning och info
Repatriering och reintegration	56	Demobilisering	22	Rättsväsende	5	Skydd och efterforskning
Fredsfrämjande	42	Repatriering och reint.	13	Samordning och info	5	Hälsostöd
Samordning och information	34	Byggnation	10	Repatriering och reint.	5	Jordbruksstöd



ANNEX 2: Organisationsredovisning

1	Action Aid	2
2	CONCERN	3
3	FAO - Food and Agricultural Organisation of the United Nations	4
4	International Committee of the Red Cross (ICRC)	5
5	International Federation of the Red Cross (IFRC).....	6
6	International Alert (IA).....	7
7	Médecins Sans Frontières (MSF) - Belgique, Suisse and France	9
8	Norwegian People's Aid (NPA)	11
9	Save the Children Fund - United Kingdom Branch (ScF-UK)	12
10	UNDP - United Nations Development Program.....	13
11	UNHCR - United Nations High Commissioner for Refugees	14
12	UNICEF – The United Nations Children's Fund	16

1 Action Aid

Swedish support:

Burundi 1998, SEK 2 600 000, Conflict resolution programme

Action Aid was founded in 1974 in Great Britain. The organisation has traditionally been concerned with the well-being of children in neglected and impoverished areas of the least developed countries. Currently, Action Aid is work in 25 countries in Africa, Latin America and Asia.

Results – Burundi, Ruyigi province

Action Aid has worked in Burundi for 23 years and has since 1987 focused its activities in Ruyigi, which is probably the poorest province in the country. The overall objective is to support the peace process through long term development of rural Burundi. Hence, the programmes differs somewhat from what commonly is associated with Action Aid activity. The programme in Burundi is built upon three components – capacity building at local level, repatriation of refugees and rebuilding of schools.

In 1998 Action Aid received 550 000 £ for the Burundi operation out of which Sida contributed 200 000 £ (SEK 2,6 millions) or 36%. 454 958 £ (87%) were spent during the same period.

To strengthen the capacity at local level, Action Aid is co-operating with 51 (August 1999) community based organisations (CBOs, based in villages of collines) in Ruyigi, selected to be representative with respect to age, sex and ethnicity. The CBOs identify together with Action Aids volunteers important areas for co-operation in the region. Decisions are taken democratically by the members of the recipient organisations.

The programme is hence highly inclusive. Action Aid staff consists of 1 expatriate (Kenyan) and 66 Burundians that work in an integrated manner with the local communities. All activities that take place do so in response to the expressed needs of the CBOs and in line with an overall strategy of peace and reconciliation. There is a multitude of activities that at first glance seem uncoordinated, but which in fact are interrelated in a subtle manner. Education (ability to read and write), small scale enterprising and agricultural production combined with reconciliation (activity based) and reintegration of returnees activities and the publication of a community based newspaper (EJO), make up a logical intervention scheme that reach some 300 000 people in Ruyigi (directly or indirectly) and tens of thousands of Ruyigi refugees elsewhere in the region (primarily in Tanzania).

The most significant achievements of Action Aid is the empowerment of a large portion of the population in Ryigi, and the extent to which internally and externally displaced persons have been motivated to return to their homes. Action Aid estimates that approximately 50 000 IDP's and about 40-60 000 returnees have been assisted to resettle by Action Aid in Ruyigi since 1995-1996. This effort is substantial considering the means at Action Aid's disposal and the level of poverty and despair in Ryigi.

2 CONCERN

Swedish support Rwanda 1998, SEK 1 850 000, Nutrition, Ruhengeri district
--

Role of the organisation

Concern has been active in the Great Lakes Region since 1994. The organisation has administered refugee camps in Tanzania, Burundi and DRC. In Burundi Concern has focused its support on a health and nutrition project in Cibitoke. In Rwanda, Concern is supporting the rehabilitation of the country in a long term perspective, but is also been engaged in medium term assistance such as building houses and support to villages. The organisation is also supporting IDPs in Rwanda with non-food items.

Concern is often co-operating with different UN agencies and international NGOs and aims to work interactively with the target groups and local structures.

Rwanda

In response to the 1998-1999 crisis in north-western Rwanda, Gisenyi and Ruhengeri prefectures, Concern was probably the first NGO to enter Ruhengeri to take preventive action. The rapid escalation of the number of displaced at the time had curbed WFP's ability to respond to their nutritional needs, particularly the children, and that triggered Concern action. Implementation of the project was nominally put in the hands of the Ministry of Health with Concern as the executing agency.

The project funded by Swedish funds covered the period between November 9, 1998 and May 9, 1999: amounting to a total of 231 109 USD out of which Sida contributed 100%.

The main immediate objective of the intervention was to prevent the deterioration of the nutritional status of the under 5 population in Nyarutovo and Nyamugali camps (> 4 000 children), and the level of attainment is high. During the course of the project the supplementary feeding programme admitted 4 250 children, and their number decreased sharply towards the end of May 1999. Concern was highly instrumental in the dissolution of the camps and in monitoring/averting the spread of epidemics throughout their life-span. Following the dissolution of the camps Concern followed up the nutritional programme for children by supporting local health centres and Nemba hospital situated in the same areas as the camps. By August 1999 very few children remain in the programme and the influx of children in the health centres and Nemba hospital¹ is low and stable, which is a strong indication of the success of the programme.

Concern's management capacity has been observed on sight in Ruhengeri. The field visit left the impression of a flexible organisation capable to adjust its approach to changing conditions while maintaining good working relations with staff and administrations. The history of the project during a turbulent period testify to this.

An overall project objective of intervention, however, was to capacitate existing local health-structures by strengthening their ability to respond to the nutritional needs of the population.

¹ Towards which the Concern programme has been directed after the dissolution of the camps in Nyarutovo and Nyamugali

Towards this end there has been little progress. Education efforts have been successful when directed towards the beneficiaries of direct health care (mainly mothers), but the local health administration is described by Concern to be in a chaotic state. Although Concern has an excellent working relationship with the health authorities, their strengthening as a consequence of the project has not materialised.

Remarks

Finally, the timely and vital response to the north-west crisis in November 1998 should be recognised. Concern should be commended for a rapid and professional approach, and Sida should be commended its swift and adequate appreciation of the situation. Several independent observers also emphasise the role of this intervention in particular as having had a stabilising impact on events in the north-west though its success with managing the camps in Nyarutovo and Nyamugali.

3 FAO - Food and Agricultural Organisation of the United Nations

Swedish support: Regional 1997, SEK 5 000 000, CAP 1997 Rwanda 1998, SEK 4 000 000, Agriculture, seeds and tools Burundi 1998, SEK 2 000 000, Agriculture, seeds and tools
--

Role of the organisation

FAO has been active in the Great Lakes Region through assessments and monitoring of the food supply situation, emergency relief assistance and co-ordination of interventions in the agricultural sector. The organisation has since the beginning of the crisis in Rwanda 1994 undertaken several emergency operations.

Take note that reports of the 1998 operations in Rwanda and Burundi had not yet been submitted to Sida at the time of evaluation (June-September 1999). Also take note that the report on the regional contribution is brief.

Regional

The regional Swedish contribution in 1997 was divided into two projects; Co-ordination of Emergency Supply of Agricultural Inputs to Reinstalling Vulnerable Households in Burundi – USD 400 000 (61%) and Supply of Essential Agricultural Inputs in the Northern and Southern Kivu Provinces and Support for the Co-ordination of Emergency Agricultural Operations in DRC – USD 251 041 (39%). This report will be concerned with the former.

During 1997 FAO distributed considerable quantities of seeds and tools and reached an approximate target population of 142 000 households (some 710 000 people). This was done in collaboration with 18 NGOs and the distribution plan cover all of Burundi. Delivery of inputs include; 318 MT of been seed, 500 kg of vegetable seeds, and 20 MT of fertiliser with is estimated to contribute to the cultivation of 3 975 ha and produce over 4 300 MT of grain.

Although FAO defines its programmes as emergency related, and the Swedish regional contributions have been allocated as such, the development potential of FAO operations should not be underestimated. Representatives of co-operating NGOs estimates that when the situation

in FAO areas of intervention stabilises, distributed seed and tools does contribute substantially to the recovery of agricultural production. As developmental progress in the sector need not be over-dependent on training and expert input, the timing and accuracy of FAO interventions may sometimes suffice to attain a developmental impact. To what extent the present operations have resulted in the development of the agricultural sector is unclear and probably varies considerably between regions.

4 International Committee of the Red Cross (ICRC)

Swedish contributions:

Regional 1997, SEK 5 000 000, Congo-Brazzaville

Rwanda 1997, SEK 3 000 000, (AFRA) Protection and tracing

Rwanda 1997, SEK 20 000 000, (SEKA) Appeal 1997

Rwanda 1998, SEK 5 000 000, (AFRA) Protection and tracing

Rwanda 1998, SEK 20 000 000, (SEKA) Appeal 1998

Role of the organisation

The ICRCs mission is to protect the lives and dignity of victims of war and internal violence and to provide them with assistance. In humanitarian crisis ICRC has a vast programme for emergency relief with a focus on protection of civilian populations, support to the health sector, humanitarian diplomacy and advisory service on international humanitarian law. The organisation attempts to trace families to restore and maintain family ties. The regional office for East Africa is situated in Nairobi, Kenya. The national delegations of the Committee are, however, quite large, and they request funding independently of the regional office through the ICRC Appeals.

Swedish contributions have been directed towards Rwanda, where ICRC activity and presence has been significant. Budgeted and disbursed funds for 1997 and 1998 was 58 and 42 million Swiss francs (some 281 and 224 million SEK). The total Swedish contribution amounted to 8 and 11% respectively. During the period 1997-1998 ICRC has been idle in Burundi.²

Rwanda

The delegation in Kigali employs some 450 local staff and 83 expatriates. The total target population can be estimated at about 500 000 people over the period 1996-1998.

ICRCs main work is directed towards the many detainees in Rwanda, initiating dialogue with the Ministry of Justice and local detaining authorities to ensure that the people they hold are treated humanly. ICRC regularly visit 19 central and some 100 local prisons in Rwanda, where they engage in three main activities:

1. Registration of prisoners
2. Food and nutrition
3. Rehabilitation and sanitation

Following the crisis in Rwanda in 1994, ICRC together with UNHCR, UNICEF and IFRC established a tracing programme to reunite children and parents separated by the conflict. A

² The reasons for which goes beyond the present review.

centralised data base for tracing has been established, currently (990631) holding some 125 000 names. ICRC is also working with dissemination of information and training on humanitarian law.

The results of operations aiming at protection of detainees and tracing should be described as highly satisfactory. Commentators in the region state that without ICRC access and activities in prisons, the consequences with regard to health and violations of human rights would have been severe.³

Regarding tracing and reunification results have exceeded expectations, and since 1996 it is estimated that 80 000 individuals have been reunited with their families with the help of ICRC. Less successful aspects of ICRCs work have been efforts to train local authorities and army units in humanitarian and international law (War Convention, Geneva Convention and so forth). Progress is described as modest.

There is also evidence that the strong presence of ICRC in Rwanda, during a number of years, have influenced the degree of attention given to human rights in Rwandan society and political life.⁴

5 International Federation of the Red Cross (IFRC)

Swedish contributions:

Regional 1997, SEK 8 000 000, IFRC – 1997 Appeal for the Great Lakes

Regional 1998, SEK 3 000 000, IFRC – 1998 Appeal for the Great Lakes

The role of the regional office in Nairobi

On regional level the federation works to support the national societies, although its relation to the latter is less direct than that of the Committee (ICRC). IFRC operates together with national societies in the west to support its regional counterparts. European societies can even work parallel to the regional Federation office with national societies.

The regional office is a logistics centre for the region of the Great Lakes (Reg. office also covers the areas of the Horn, East, and the Islands). It acts in three main ways to support the national societies:

1. Regional delegates to act as consultants to the national societies providing technical support on organisation, administration of operations and field management
2. To provide material support through keeping depots and distribution systems readily available
3. To manage project fundraising and development

Results with regard to Rwanda and Burundi

³ It is a known fact that local Rwandan law enforcement authorities do little for the well being of prisoners accused of genocide (the vast majority of all detainees).

⁴ This view is common among human rights activists and representatives of NGOs active in the field.

The explicit strategy of the IFRC is to make the national societies autonomous. In line with expectations for the activities of the regional IFRC office in Nairobi, the national associations in Rwanda and Burundi have been gradually strengthened during 1997-1998. In consequence the regional office has reduced its capacity somewhat. The number of delegates has dropped, but there is still considerable justification for regional support over the years ahead due to the weak capacity of the national societies. Simultaneously, IFRC reports there are signs that western (mainly European) societies are engaging more frequently in the region. IFRC Nairobi also reports some but rather moderate duplication with European societies.

According to IFRC Nairobi crisis management and emergency responses have developed in line with expectations. Depots and transportation have been operating smoothly and technical assistance in crisis situations has developed as expected.

On the development side, i.e. both the strengthening of the national societies and their field operations, output is less encouraging. In Rwanda the offices of the national society was completely destroyed in 1994, and the reconstruction of that structure has been slow. Burundian societies show greater progress and even if it is not self-sustainable there exists a vibrant development capacity within the Red Cross. As regards the national field operations supported by IFRC in Nairobi, progress might even be slower. The results of efforts to assist in training and support of local health structures are far from expectations in both countries.

6 International Alert (IA)

Swedish contributions:

Burundi 1997, SEK 1 400 000 (AFRA), Support for the Burundi programme

Burundi 1998, SEK 4 400 000 (SEKA), Reconciliation (Support for the Burundi programme)

Rwanda 1998, SEK 350 000 (AFRA), Conferences, Transitional Parliament and Women's Forum

Role of the organisation

IA works to identify and address the root causes of violence and contribute to the just and peaceful transformation of violent internal conflict. IA's role is to strengthen the ability of people in conflict situations to make peace. This is attained through facilitating dialogue, helping to develop and enhance local capacities, facilitating peace-oriented development work and encouraging the international community to address structural causes of conflict. The organisation is based in the UK and was set up in 1985.

In the Great Lakes Region, IA is running three programmes: Rwanda, Burundi and the Women's Peace Programme. As an international NGO working in the field of conflict prevention the approach of IA is unique in the region. Many organisations do however operate towards the same ends, such as the UNDP, UNIFEM, UNESCO, Action Aid, although with agendas that are more limited with regard to target groups and institutions.

Rwanda

In Rwanda IA has been relatively inactive. In February 1998 one *Consultation on Women Parliamentarians and Peace-Building in the Great Lakes Region* and a *Regional Conference on the Role of Parliamentarians in Conflict Prevention and Resolution* were held, and for which the Swedish contribution was allocated. After that IA has been working in a low key manner

with the political commission of the Transitional Parliament, among who's tasks are to prepare for a new constitution. A lack of funding and practical difficulties has lead IA to remain relatively idle in Rwanda.⁵

Burundi

International Alert's Burundi programme is rather large and elaborate. It has been built up since 1995 and Sida has contributed throughout the period. During 1998 grants totalling £ 502 743 were made to IAs Burundi Programme and Sida funds represented some 65% of the total contribution.

The overall objective of IA operations is "to act as a catalyst to build trust and confidence in the short term, and stimulate and build capacity for peaceful change in the longer term"⁶. To attain this objective IA works on four levels; 1 Political dialogue and reform, 2 Diaspora dialogue, 3 Women's peace programme, and 4 Youth. Beneficiaries range from political groups and Ministries to women's and youth's associations.

It is safe to say that IA has build up a high level of confidence among the co-operating partners. However, the main impediment to results with respect to the overall objective is the persistent instability of Burundian society. The beneficiary groups respective agendas are frequently disrupted; and the agenda set by interaction with IA does not always prevail.

On a high political level, primarily in IAs work with CAP (Compagnie des Apotres de la Paix), the beneficiaries influence on conflict behaviour may be described as moderating, and not without some degree of success. Regarding work with Women's and Youth's organisations, results are more tangible and describable as empowering, particularly with regard to women's organisations where useful links to other efforts in the same field should be recognised (UNIFEM).

Remarks

It may be noted that working in the fashion of IA, i.e. influencing and changing attitudes and build towards a culture of peaceful settlement of disputes in several layers of society, is a long term undertaking. Mark also that as time passes it will become increasingly difficult to attribute actual results and long term impact to the activities of IA.

⁵ Confer matrix for details.

⁶ International Alert Burundi Programme; Creating Space for Dialogue and Strengthening Capacities for Peace. Annual Review and Report, January 1998-April 1999, p 4.

7 Médecins Sans Frontières (MSF) - Belgique, Suisse and France

Swedish support:

Rwanda, 1998, SEK 8 000 000, MSF-B, Health support of Kabutare District
 Rwanda, 1998, SEK 5 566 000, MSF-B, Health support of Kabutare District (prolongation)
 Burundi, 1997, SEK 3 950 000, MSF-B, Health support Ruyigi, Karusi, Ngozi and Bujumbura
 Burundi, 1997, SEK 2 000 000, MSF-F, Health support Kirundu and Makamba province
 Burundi, 1998, SEK 3 090 000, MSF-S, Health support, Kininya hospital
 Burundi, 1998, SEK 3 866 600, MSF-B, Health support Ruyigi, Karusi, Ngozi and Bujumbura

Role of the organisation

MSF is committed to two objectives: providing medical aid wherever it is needed and raising awareness of the plight of the people the organisation helps. MSF is a private organisation. In Burundi, MSF has been present in eight of the sixteen provinces on behalf of estimated 2,3 million people in the reception area. In both Rwanda and Burundi the main activities have been support for medical services in provincial hospitals, drugs supplies⁷, technical assistance, emergency health care for the displaced and returnees. This undertaking usually entails that MSF assumes an overall responsibility for the running of vital health functions in the target areas.

MSF also cares for about 450 unaccompanied children in Rwanda, tracing their families or placing them with foster families.

Swedish support of MSF operations in Rwanda and Burundi is substantial and accounting for about one third of MSF countrywide financial input. On project level the corresponding figure is between 10-70%.

Rwanda, Kabutare District

Supporting Kabutare district has been a large operation in terms of outreach and scope. The hospital in Kabutare and the 18 district health centres cover a total population of approximately 270 000 people. The overall objective has been to reduce morbidity and mortality and guarantee access to quality health care for the whole population of Kabutare (and especially the vulnerable groups) by supporting a decentralised primary health care system and developing community participation.

On the medical side the results of MSF operations since September 1997 (i.e. with Swedish support, MSF-B has been present in Butare since July 1996) are encouraging. Several indicators of the health situation suggest clear improvements, and the rates of morbidity and mortality have decreased significantly.⁸

As regards the support of the local health care system, results are less encouraging. MSF reports problems both in its own communications with local authorities and between the Ministry of

⁷ Drug supplies in target areas are almost exclusively administered by MSF as they are often the first NGO to engage.

⁸ The primary cause of which is the decrease in malnutrition among the population. For details the reader is referred to MSF-reports and the Rapport Trimestriel (990114) of the Rwandan Ministry of Health (MINISANTE).

Health (MINISANTE) and Kabutare district. In conclusion MSF estimates that the local health service cannot sustain itself without outside input or increased government spending.

There has been some friction between MSF and the district with regard to discussions on alterations of the original project. The district has called for changes that MSF has been reluctant to approve of. In two instances MSF has approached Sida on the issue of activity changes. Once it has been carried to its conclusion.

Burundi

Operations in Burundi concern all three MSF branches supported by Sweden (Belgique, Suisse and France) and are spread in six of the country's 16 provinces.

MSF-Suisse has supported Kininya hospital since 1995 and has been preparing to turn the running of the hospital over to the Ministry of Health during 1998-1999. The hospital serves a population of some 90 000 people.

MSF-Belgique has been operating in four different locations - Ruyigi, Karusi, Ngozi and Bujumbura - and is withdrawing from Ngozi and Ruyigi during 1999. Support to three hospitals and numerous health centres cover a total reception area with a population in excess of 900 000 people.

MSF-France has been operating in the Southwest – provinces of Kirundu and Makamba – since 1993, providing input to two main hospitals and 24 health centres and the reception area has some 850 000 inhabitants.

In general, the main aspects of these operations in terms of output are similar to those discussed under the Rwanda paragraph above. Problems more frequently emphasised in Burundi are:

1. That accessibility to hospitals and health centres has at times been limited on ethnical grounds, particularly in the western parts of the country.
2. That the security situation in Burundi during 1997-1998 is slightly worse, and augmenting problems with distribution, training and keeping staff, and co-operation with local authorities.

For further details of results the reader is referred to annex 1 or MSF reports.

Remarks

General features of MSF operations in Rwanda and Burundi worth stressing are:

- that the emergency and medical components of MSF operations attain considerable results, whereas its development components (training, strengthening of health administrations) have been notably less successful.
- MSF is mindful of the fact that it is not a development organisation, and is withdrawing timely from its engagements when expected results have been attained (i.e. presently from Kabutare, Rwanda, and Kininya, Ngozi and Ruyigi in Burundi).

In practically all MSF operations in Rwanda and Burundi, MSF reports that the recipient side has not understood, or does not want to understand, the modalities of MSF humanitarian emergency support. Specifically, this concerns the high degree of operational control retained

by MSF. Although this has caused some friction in co-operation between MSF and local health authorities it has not influenced medical results negatively, but rather the opposite⁹.

8 Norwegian People's Aid (NPA)

Swedish Support:

Rwanda 1998, SEK 3 270 000, Health support to Gihundwe District Hospital, Cyangugu

NPA in Rwanda

The Norwegian People's Aid (NPA) has been operating in Rwanda since the end of 1994. In 1998 NPA spent USD 4,0 million out of a total budget of 5,0 million on five projects in Rwanda;

1. Health support to Gihundwe District Hospital, Cyangugu (1,36 million)
2. Health support to Nyagatare Hospital, Umutara (0,68 million)
3. Health services in Gisenyi Hospital and District (1,32 million)
4. Assistance to the Judiciary system, Cyangugu (0,49 million)
5. Referral system for medical/psychiatric patients to Kigali Central Hospital/Ndera Hospital (0,15 million)

Swedish assistance concerns the first project - Health support to Gihundwe District Hospital, Cyangugu – which is also the largest in terms of funds spent. In 1998 the Sida contribution constitutes 23% of funds allocated to the project and about 8% of the total NPA budget for Rwanda.

Operations are directed towards providing basic primary health services in the district (meaning the hospital, 4 district health centres and the refugee camps of Nyagatare and Bugarama) and to train local staff and assist prefecture health management capacity.

NPA activity reports suggest a high output and satisfactory results with regard to direct material and health services assistance to the hospital. Support to the district health centres show particular success in having reduced the influx pressure on the hospital considerably during the course of 1998.

NPA activities towards training and structural support show slower progress. In order to maintain service levels NPA has taken full charge of the running of the hospital. Local health authorities are referred to as unusually weak, a fact which is reflected by the recent refugee crises in the Prefecture (throughout 1996 and first half of 1997). Local authorities are clearly marked by the instability and seem to base its actions on short-term considerations,¹⁰ which in turn is a serious impediment to development progress.

⁹ This view is supported by representatives of other emergency NGOs and UN agencies dealing with health.

¹⁰ This fact manifests itself, among other things, in a reluctance to use available health funds for employment and salaries and a persistent inability to take long term decisions in the hospital management committee.

9 Save the Children Fund - United Kingdom Branch (ScF-UK)

Swedish contributions:

Rwanda 1998, SEK 1 900 000, Health, Ruhengeri district

Burundi 1998, SEK 830 000, Tracing unaccompanied children

Burundi 1998, SEK 1 950 000, Health, Gitega and Muramwya provinces

Role of the organisation

Save the Children UK is part of the Save the Children Alliance world wide. The organisation aims to be an international movement for children, and part of its purpose is to administer emergency relief and long term development work in favour of children and children's rights.

In both Rwanda and Burundi the local organisations of SCF-UK are quite small and apparently efficient. Much use is made of local competence and interaction with donors and other organisations working for the well being of children. Reporting is informative regarding expectations and results.

Rwanda

In Rwanda SCF-UK is active in Ruhengeri and Gisenyi prefectures. Swedish funds were allocated for the Ruhengeri operation and the amount given constitutes about 37% of the 1998 budget for Rwanda.

SCF-UK is supporting Ruhengeri central hospital and the health centres in the three districts of Nyamutera, Gatonde and Ndusu. These districts border (to the south-west) on the districts of Nyarutovu and Nyamugali where Concern has been operational during the same period, confer the review of Concern, page 3 above. Reported results and strategies are also similar.

The objectives of the project have been to:

1. Sustain the supply of health services at the concerned health centres
2. Assist the regional authorities to respond to emergency situations and develop a plan for that purpose
3. Maintain regional supervision capacity, and
4. To support the district hospital in Ruhengeri

The SCF-UK report conclude that the activities in training and capacity enhancement of local authorities have met with difficulties. Absorption capacity is low, delivery and transportation systems are and have been in a state of disorder, and expected results have simply not been met. On the contrary, the results of the medical input – supply of drugs and medical assistance in the target area – are much more encouraging. Successful vaccination campaigns, support of people affected by HIV/AIDS¹¹, and the direct medical support of the health centres have improved the medical situation in the target area. Nutrition and medical surveys instigated by SCF-UK and carried out together with local authorities have also provoked action by other NGOs.

¹¹ The HIV situation appears to be severe. A recent survey in the Ruhengeri area tested 1076 people out of which 412 were found positive. The source is oral not written (Judith Ramoya, SCF-UK project co-ordinator in Ruhengeri).

It also seems clear that the project at hand has had a certain stabilising impact on the turbulent situation in north-western Rwanda during its implementation.¹²

Burundi

In Burundi SCF-UK is operating in a similar manner as to that in Rwanda. The principal activities are support of health structures and tracing of unaccompanied children.

In 1998 Sida funded the tracing programme and the health care project in Gitega and southern Murambya provinces.

The tracing programme ran eight workshops on methodology and information gathering with 170 participants. These events gave a contribution to all efforts in tracing and reunification though enhancing and conforming methods applied between involved parties (local authorities, national and international NGOs, UNICEF and UNHCR).

Support of health care in Gitega and the southern Murambya provinces resembles the programme in Ruhengeri, Rwanda. In this case however, SCF-UK reports even greater difficulties with the projects development components. Regarding the medical input, SCF-UK can again report of results in line with or exceeding expectations.

10 UNDP - United Nations Development Program

Swedish support:

Rwanda 1997, SEK 1 618 000, Technical support, Governance unit

Rwanda 1998, SEK 22 000 000, Demobilisation programme

Burundi 1998, SEK 6 000 000, Trust Fund

Role of the organisation

UNDP is operative in both Rwanda and Burundi, promoting human development by assisting governments and build their capacity to design and carry out development programmes. UNDP in Burundi has focused on the internal peace process, education and information in human rights and capacity building. In Rwanda, UNDP has supported government structures and co-ordinated the support to demobilise and reintegrate RPA- and ex-FAR-soldiers.

Rwanda

The demobilisation programme of the UNDP started in 1998 to support the work of the Rwanda Demobilisation and Reintegration Commission, RDRC (which began work in 1997). The main purpose of the programme is to reduce the RPA forces to a size that is economically sustainable, and to demobilise and reintegrate 17 500 RPA and reintegrate 40 000 ex-FAR soldiers into civil society by the year 2000.¹³

¹² UN and NGO observers concur in this assessment.

¹³ According to the latest plan of operations available, the *Progress Review of the Rwandan Demobilisation and Reintegration Programme*, Kigali November 27, 1998, the programme shall be extended from 2 to 4 phases and be concluded by the year 2002. According to the same source the chairman of RDRC cited a government decision to increase the number of RPA soldiers in the programme from 17 500 to 25 000.

The programme is progressing slowly and severely behind schedule. By June 1999, 8 649 RPA soldiers had been demobilised and reintegration activities were still, with few exceptions, in the planning stage.

The reintegration component consisting of a credit scheme, a shelter programme and training has slowly materialised but are delayed and as yet not producing tangible results. Only minor disbursements have been made in relation to these activities.

Major impediments to progress are i) the management capacity of RDRC, ii) the lack of funding as UNDP is reluctant to disburse to the RDRC (and appeal for additional funding from the donor community) under present reporting and control conditions, and iii) the discontinuity in project management on the part of UNDP. The matter is sensitive.

Burundi

(report to be finalised in October 1999, confer annex 1)

11 UNHCR - United Nations High Commissioner for Refugees

Swedish support:

Rwanda 1996, SEK 482 725, Repatriation supervision
Rwanda 1997, SEK 2 000 000, Repatriation and reintegration
Rwanda 1998, SEK 2 000 000, Refugees
Regional 1997, SEK 20 000 000, Regional Refugee Programme
Regional 1998, SEK 18 000 000, Regional Refugee Programme

Role of the organisation

The mission statement of UNHCR is to lead and co-ordinate international action for the world-wide protection of refugees and the resolution of refugee problems. UNHCR is working to safeguard the rights and well-being of refugees.

UNHCRs "Great Lakes Operations" during 1997-1998 covered Angola, Burundi, Central African Rep., Rep. of Congo, Gabon, Malawi, Mozambique, Tanzania, Uganda, Zambia, and the DRC. Overall spending amounted to 145,3 million USD in 1997 and 79,2 million USD in 1998, and the Swedish contribution to 1,8% and 2,9% respectively. UNHCR assistance in Burundi under the said programme has concentrated on assisting refugees with both food and non-food items in camps and transit centres, and claims some 8% of the regional spending.

Rwanda has constituted a separate programme in both 1997 and 1998 of USD x and 39,0 million (Swedish contribution 0,6%) respectively.

Rwanda

During 1996-1997 1,6 million people returned to their homes in Rwanda. Primary reintegration is therefore the main activity for UNHCR in Rwanda and that includes shelter, water and sanitation, supplementary feeding programmes, transport and logistics, primary education, domestic needs/household support, health/nutrition, forestry and legal assistance. The organisation is also assisting the Government of Rwanda on refugee issues and overall camp management.

UNHCR activities, as indicated, cover a vast radius under two main headings; the *refugee* and *reintegration* programmes. However, UNHCR cannot cover this radius by means of its own capacity alone, and more than 55% of all funds are channelled through implementing partners made up by a large portion of the NGO community. UNHCR is also co-operating with a number of UN agencies, particularly WFP.

The coverage of UNHCR operations is substantial. Taken together, programmes with UNHCR support address the needs (during 1997-1998) of at least 750 000 people in one way or the other. The majority of these recipients benefit under the non-food item supply and water and sanitation assistance to refugees in, among others, the camps of Kiziba (Kibuye Prefecture) and Gihembe (Byumba Prefecture).

UNHCR indicates that it is still trying to cope with reintegrating the enormous group of returnees who came back to the country in 1996 and 1997. Reintegration policy and action has not been referred to as the strong side of the Government, and quite a number of difficulties have been encountered when trying to enhance that capacity. Results of such efforts are elusive as well as finding durable solutions to the refugee problem under present uncertainty in the country.

Burundi

Burundi operations are considerably smaller than those in Rwanda (about ¼ in terms of net funding for Rwanda). The situation in Burundi remained unstable throughout 1997 and caused UNHCR to be idle for the first six months. However, spontaneous repatriation of Burundi refugees from DRC and Tanzania induced a revision of policy, and in July/August UNHCR was ready to take up operations in relatively safe areas. During the latter part of the year UNHCR assisted 174 000 returnees and internally displaced people mainly through active NGOs. Some 200 "quick impact projects" in support of basic infrastructure, health and nutrition, water and sanitation, food items and shelter were launched.

In 1998 UNHCR has continued to work along the same lines with a programme which, although smaller in size, increasingly resembles that in Rwanda. The beneficiary group also decreased and changed somewhat as the influx of returnees declined and the efforts focused increasingly on IDPs. The programme has also increasingly turned towards education, income generating components and transportation of some 24 000 returnees to their areas of origin as the situation has allowed.

Remarks

The efficiency of UNHCR operations and the ability to deliver (responsive capacity) should be considered relatively high. Problems with regard to logistics are nevertheless recurring and instances of under-utilised capacity in the field are common. There is room for improvement in this respect, which may be done through increased co-ordination with other UN agencies and NGOs, and through increased flexibility in the approach to planning.¹⁴

It is also clear that many immediate achievements dwindle, and medium to long term impact fails, as a consequence of the general instability in the region. During 1998 and the first half of 1999 this is particularly true for Burundi where the fighting has induced many to flee the country simultaneously with people returning.

¹⁴ Interview with UNHCRs Regional Logistics Co-ordinator in Nairobi, Mr. Douglas Osmond.

12 UNICEF – The United Nations Children’s Fund

Swedish contributions:

Regional 1997, SEK 10 000 000, CAP 97

Rwanda 1998, SEK 1 000 000, Children in difficult situations

Rwanda 1998, SEK 3 000 000, Child headed households

Rwanda 1998, SEK 8 000 000, Emergency assistance, Northwest

Role of the organisation

UNICEF advocates and works for the protection of children’s rights and helps the young to meet their basic needs. The organisation is also helping women in difficult situations. Since the outbreak of genocide in Rwanda, UNICEF has been concentrating its work in the region to the wellbeing of children refugees. Operations have been focused on health, education, tracing of unaccompanied children, nutrition, and water and sanitation in the refugee camps. A major part of the assistance has been immediate emergency relief, but UNICEF has also helped rehabilitate the health sector and primary schools. The major part of UNICEF’s work in the region has been focused on Rwanda. UNICEF has a regional office in Nairobi (ESARO) and local offices in Rwanda, Burundi, Central African Rep., DRC, Rep. of Congo, Tanzania and Uganda. The organisation has worked together with both different UN agencies (primarily UNHCR) and multilateral institutions such as the World Bank. UNICEF has also co-operated with more than 45 national and international NGOs.

UNICEF received 5,2 million USD in donor funds for Rwanda in 1998 (slightly less than in 1997) and total expenditure in the country was 9,6 million USD. The approach is multi-sector oriented and aims to support children and women through child protection (33%), nutrition (8%), health (20%), education (21%), advocacy (3%), water and sanitation (WES, 6%), and programme support (9%), with allocations indicated in brackets. A diversification of the programme began in mid-1995 to include training and building management capacity in Government as well as at community level.

Results Rwanda

It is a general impression that emergency related operations have provided substantial results. In co-operation with other agencies and NGOs UNICEF has been able to respond and deliver in situations of crisis in Rwanda from early 1995 onwards. A low estimate is that over 600 000 Rwandans have benefited in one way or another from UNICEF support.

Question-marks in respect of high attainment should be raised for; i) slow implementation rates due to security problems, ii) results achieved by proxy, i.e. through NGOs, which are not always identifiable and iii) for the level of efficiency attained through collaboration with other UN agencies. Many respondents ask whether a higher level of co-ordination in transportation and communications could not have been achieved between mainly UNICEF, WFP and UNHCR in Ruhengeri and Gisenyi. The potential impact of co-ordination efforts on output and cost-efficiency is unclear.

Regarding development-related projects in training and administrative support UNICEF concludes that over the period 1995-1998 “short term strategies to respond to urgent needs took

precedence over sustainability and community development”.¹⁵ It is furthermore noted that efforts to provide development assistance in health and education have shown slow progress and relatively poor results:

“...The loss of institutional memory and the lack of skilled staff within Government have weakened the execution and supervision of activities. Government co-ordination at the central level sometimes has been weakened by overlapping ministerial mandates.”¹⁶

An estimate by UNICEF in Nairobi is that less than 12% of UNICEF funds have been disbursed for strict development purposes and that the remainder has been allocated to emergency related operations.

Swedish support has been directed towards UNICEF’s general programme in Rwanda and in response to an emergency appeal for the Northwest in 1998. Through a Joint Humanitarian Intervention Group under the leadership of OCHA, UNICEF has provided emergency related assistance in nutrition, health, water and sanitation and education mainly to the internally displaced in Ruhengeri.¹⁷

Results, Regional Support

A smaller portion has been allocated to the Regional Emergency Support and Co-ordination Unit (RESCU) in Nairobi, providing technical assistance, co-ordinated planning, and regional logistics (procurement, transports, depots). This service is diminishing rapidly during phases of stabilisation (currently), but retains a readiness to administer basic support of 50 000 individuals on short notice anywhere in the region.

UNICEF staff in Kigali as well as RESCUs co-operating partners have expressed great satisfaction with the work of RESCU, particularly during the period mid 1997 to early 1999.

(Still waiting for budget breakdown of regional allocations.)

¹⁵ UNICEF Executive Board, Third Regular Session September 1997, p 4. Assessment maintained by UNICEF personnel in June and August 1999.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ The level of output is high. For precise figures the reader is referred to *UNICEF Country Programme In Rwanda, Progress report 5, January to December 1998*, p 24-25.

Demo/MR insatser Rwanda 1997	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
AFRA 72/97, 93/97, 164/97: SEK 1 618 000, UNDP-tjänst Governance Unit	Tjänst som Programme Manager, Governance Unit, UNDP kontoret i Kigali.		Tillsättning av svensk expert som chef på 'Governance Unit', UNDP, Kigali.	Svår bedömning. Birkoff var uppskattad på enheten och fullgjorde uppdraget som enhets nr 2.	1 601 000	Svensk expert (Birkoff) fick inte aviserad tjänst på UNDP.
AFRA 38/97: SEK 3 000 000, ICRC - skydds och efterforskningsinsatser	Att förbättra situationen för fångar, överlevande efter folkmordet, återförena familjer och barn	ICRCs arbete har bidragit stabiliserande samt placerat respekten för de mänskliga rättigheterna på den politiska dagordningen.	Samarbete med Justice Min för tillräde och dialog om förbättrad situation i fångelser, skyddsinsatser, återfören-ing (spec. barn), matliff.o mediciner, tillräde till fångar, stöd till överlevan- de, hälsoinsatser i fångelser (vatten, primärvård), utbildnings-insatser i hum rätt.	80-110% målluppfyllelse, undantag för utbildnings och informationsinsatser som har låg målluppf (endast ca 1% av budget)	3 000 000	Insatsen är en mindre del av det svenska stödet till ICRC i Rwanda, motiverat genom sina bidrag till demokrati och MR. Se vidare kommentarer under Humanitära insatser i Rwanda 1997-1998.
Demo/MR insatser Rwanda 1998	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
AFRA 51/98: SEK 350 000, International Alert - Conf. Transitionsparlament	Stöd till NA att utveckla sin roll som forum för politisk debatt och politisk utveckling i Rwanda, framförallt den kvinnliga parlamentariker-gruppen och NAs politiska kommitté har utvecklats som en följd av aktiviteterna.	Impulser gavs till det fortsatta arbetet inom Womens Forum samt att det sk AMANI (fred) initiativet har utvecklats och är verksamt (dock lågintensivt) inom regionen.	Två aktiviteter (en konsultation och en konferens) riktade mot Rwandas nationalförsamling; en med kvinnliga MPs och en med MPs i allmänhet om konflikt- förebyggande och fredssträvande i Stora sjöregionen.	Målen om stöd till NAs utveckling uppnåddes i det korta perspektivet. Framtida utveckling oklar. Begränsad uppföljning.	350 000	
AFRA 60/98: SEK 800 000 UNIFEM - Inter reg. conf. landrights seminar	Stärka kvinnors rätts-skydd och förespråka lika rätt till land		1 öka kunskapen om kvinners rätt till land genom dokumentation, 2 stödja lagprocess till att omfatta lika rätt för män och kvinnor	Seminarium hållet i Rwanda 1998	800 000	En delvis ofullständig rpt inkom AMB Nairobi 980421. Begäran om ny rpt har inte resulterat. Insatsen beskrivs som enstaka och utan uppföljning, status oklar.
AFRA 79/98: SEK 100 000 HRFOR - Utbildning i förhörsteknik					0	Insatsen uteblev och bidraget är återbetalt till Sida

AFRA 58/98: SEK 5 000 000 ICRC	Att förbättra situationen för fångar, överlevande efter folkmordet, återförena familjer och barn	ICRCs arbete har bidragit till stabilisering och respekten för de mänskliga rättigheterna på den politiska dagordningen.	Samarbete med Justitie Min för tillräde och dialog om förbättrad situation i fångelser, skyddsinsatser, återförening (spec. barn), mat till o mediciner, tillräde till fångar, stöd till överlevande, hälsoinsatser i fångelser (vatten, primärvård), utbildningsinsatser i hum rätt.	80-110% målnuppfyllelse, undantag för utbildnings och informationsinsatser som har låg målnuppf (endast ca 1% av budget)	5 000 000	Insatsen är en mindre del av det svenska stödet till ICRC i Rwanda, motiverat genom sina bidrag till demokrati och MR. Se vidare kommentarer under Humanitära insatser i Rwanda 1997-1998.
AFRA 250/98: SEK 1 500 000, Citizens Network (RCN) - logistical support	Bistå rättsystemet i hanteringen av personer misstänkta för folkmord.	Insatser har givit bidrag till politisk debatt om hanteringen av rättsystemets utveckling. Mkt stark förankring i lokala strukturer.	Bättre (kvant, kval, och snabbhet) hantering av rättsfall. Huvudkomponenter: 1 bekännelseprogr, 2 logistiskt bistånd, 3 utbildning av domst.bitr., 4 underhåll	Resultaten infinner sig oerhört långsamt i förhållande till plan. Logistiskt bistånd fungerar med vissa brister. Utb komponenten ger goda resultat.	1 500 000	Välstrukturerat och kompetent genomförande. Mkt stor uppgift. Klar förankring.
Demo/MR insatser Rwanda 1999	Projekt mål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
AFRA 130/99: SEK 1 000 000, NPA - rwandiska journalist	Stöd till oberoende och objektiv mediabevakning genom samarb med l'Association Rwandaise des Journalistes (ARJ)		1 samarb mellan ARJ & NPA adm kapacitet & kompetens. 2 dokumentationscenter, 3 presscafé kommunikationscenter, 4 utbildn av ARJs medl	Centret är i gång. Utb knappt påbörjad. Datorer och utrustning finns men refbibliotek ofullst och caféverksamhet ej påbörjad. (per 990630)		
AFRA 141/99: SEK 2 000 000 Danska MR-centret/ judicial defenders	Att ge juridiskt bistånd till kåranden och svaranden för brott relaterade till folkmordet i Rwanda		Utrustning och lön för juridiska ombud (för exakt omfattn hänvisn till bilaga till anslagsfram-ställan)			Insatsen utgör projektets tredje fas. Sv bidrag i fas 3 motsv ca 43% av behoven, som vid tiden för beslut ej var helt tillgodosedda.
AFRA 35/99: SEK 2 400 000, FAWE färdigställ. av skola för sekundärutbildning för flickor	Färdigställ. av skola för sekundärutbildning för flickor		Färdigställ. av skola och tillh byggnader för sekundärutbildning för flickor i Kigali	All byggnation avslutad och i gott skick.		

AFRA 225/99: SEK 1 000 000 African Rights (AR) - justice progr in Rwanda	Bidra till forskning genom forskning och informationsspridning		Bistå forskning i Rwanda om folkmiordet och publicering/distribution av 4 000 kopior (½ eng. ½ fra) av material i fyra ämnen.			Svenskt bidrag motsv knappt 10% av behoven. ARs budget tveksam; personal, resor, kontor (utr och löpande utgifter), oförutsett samt ospec bidrag till AR i London motsvarar 78,8% av budget.
Humanitära insatser Rwanda 1997	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
SEKA 468/96: SEK 3 000 000 UNHCR, Repatrieringsövervakare			Att bidra med svensk personal till övervakning och hjälpsatser för återvändande flyktingar till Rwanda.	Tre svenskar på plats i 6-7 veckor i områdena kring Kigali, Kibungu, Butare och Nyagatare.	482 725	Så vitt möjligt att bedöma gjorde de tre svenskarna fullgoda insatser. Rpt om detta från UNHCR saknas. Kostnadsutfall hänvisar till 1997.
SEKA 527/97; 205/97; 99/97: SEK 2 758 200 OCHA/SRSA samordning logistik	Samordning, logistik och informationsspridning för FN organ och enskilda organisationers humanitära insatser i Rwanda.	Insatserna verkar på kort till medellång sikt och ger genomförande org möjlighet att verka framförallt i V och NV samt bidrar till OCHAs kapacitetsutveckling.		Samordning av transporter och informationssamlade om situationen i V och NV framgångsrik.	2 758 200	
SEKA 239/97: SEK 2 000 000 UNHCR, Repatriering och reintegrering	Stöd och utveckling av kapacitet för att hantera flyktingproblemen i Rwanda med betoning på lägren.		Flyktingpr; nödhjälp till återvändande flyktingar, adm av läger. Reintegreringspr: Skydd, vatten, hälsa, primärutb, övervakning, stöd till rättsväsendet, försörjning, kvinnoinriktade insatser, obeledsagade barn, miljömedvetenhet	89 000 plastskydd, vatten tillgängligt för 98% av camperna, ngn form av stöd (övervakning, materiel) till 9 sjukhus o 80 hälsocenter	2 000 000	rpt ofullständig (ek.)
SEKA 173/97: SEK 1 000 000 Rädda Barnen CEDC utbildning	Utbildning av lärare i psyko- social rehabilitering av barn	Ännu inga långsiktiga effekter även om viss potential finns på lång sikt.	Utbildning av lärare (5), studenter (20+10) och socialarbetare (15) vid universitetet i Butare	Utbildning av lärare (4), studenter (20) och socialarbetare (10) ej helt slutförd.	1 000 000	Relationen mellan proj och universitetet otillfredsställande. Svårt att integrera projektet i befintliga strukturer.

Regeringsbeslut: SEK 20 000 000 ICRC appell 1997	Att förbättra situationen för fångar, överlevande efter folkmordet, återförena familjer och barn	ICRCs arbete har bidragit stabiliserande samt placerat respekten för de mänskliga rättigheterna på den politiska dagordningen.	Samarbete med Justitie Min för tillräde och dialog om förbättrad situation i fångelser, skyddsinsatser, återförening (spec. barn), matliff.o mediciner, tillräde till fångar, stöd till överlevande, hälsoinsatser i fångelser (vatten, primärvård), utbildningsinsatser i hum rätt.	80-110% måluppfyllelse, undantag för utbildnings och informationsinsatser som har låg måluppf (endast ca 1% av budget)	20 000 000	Total budget för 1997 53 miljoner Sfr (SEK 281 miljoner). Insatsens andel ca 7%. Såvitt möjligt att bedöma relativt hög kostnadseffektivitet och kontroll.
SEKA 115/97: SEK 10 000 000 Africa Housing Fund husbyggnation					10 000 000	Avaktat separat utvärdering (höst 99)
SEKA 506/96: SEK 538 400 WFP/IRSA kommunikationsexpert	Installering av kommunikationsutrustn i Stora Sjöregionen		Att sekondera 2 teleingenjörer från SRV under 3 månader för planering av kommunikationssystem och installation av basstationer för VSAT		538 400	Raport har ej inkommit till Sida.
Humanitära insatser Rwanda 1998	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
SEKA 531/98: SEK 22 000 000 UNDP Demobilisation programme	Demob (reducering) av RPA till ek hållbar nivå och repatriering av RPA och FAR soldater till civilt liv till år 2001.	Svårbedömda effekter. Det faktum att rekrytering har pågått parallellt med programmet är besvärande. Repatrieringseffekten kan dock väntas bli positiv på medellång sikt.	Demob av 25 000 RPA och 30 000 FAR soldater (ngt ändrade föruts från urspr). Krediter, skydd (tak över huvud) och vidareutbildning	8 649 har demobiliserats per 990601. Repatrierings aktiviteter har påbörjats men visar små resultat. Projektet utvecklas nkt långsamt i förhållande till planeringen.	22 000 000	Per 9906 har 73% av medlen utnyttjats av UNDP. Den svenska andelen av nuv budget är 32%. Fin behov för att slutföra programmet enl plan är betydande (ca 40 miljoner USD).
Regeringsbeslut UD98/319/GC: SEK 20 000 000 ICRC appell 1998	Att förbättra situationen för fångar, överlevande efter folkmordet, återförena familjer och barn	ICRCs arbete har bidragit stabiliserande samt placerat respekten för de mänskliga rättigheterna på den politiska dagordningen.	Samarbete med Justitie Min för tillräde och dialog om förbättrad situation i fångelser, skyddsinsatser, återförening (spec. barn), matliff.o mediciner, tillräde till fångar, stöd till överlevande, hälsoinsatser i fångelser (vatten, primärvård), utbildningsinsatser i hum rätt.	80-110% måluppfyllelse, bl a har 80 000 människor återbörats till sina familjer under perioden 1996-1998, undantag för utbildnings och informationsinsatser som har låg måluppf (endast ca 1% av budget)	20 000 000	Total budget för 1997 42 miljoner Sfr (SEK 224 miljoner). Insatsens andel ca 9%. Såvitt möjligt att bedöma relativt hög kostnadseffektivitet och kontroll.

SEKA 550/98: SEK 8 000 000 MSF-Belgium health /Kabutare district	Basic health care and assistance to Kabutare district hospital and surrounding health centres		Mediciner, utrustning, transportsystem, läkarutb, uppbyggn av 1 sjukhus och 5 hälso-center	Hög eller överträffad måluppfyllelse för hälso- komponenter (mediciner, vaccinat., behandling). Viss måluppf. för utb av lokal hälsopersonal. Svag måluppf. för utveckling av lokal hälsoadm.	8 000 000	Insatsens första fas 9709- 9808.
SEKA 767/98: SEK 5 566 000 MSF-Belgium health /Kabutare district (förläggning)	Basic health care and assistance to Kabutare district hospital and surrounding health centres		Mediciner, utrustning, transportsystem, läkarutb, uppbyggn av 1 sjukhus och 5 hälso-center	Hög eller överträffad måluppfyllelse för hälso- komponenter (mediciner, vaccinat., behandling). Viss måluppf. för utb av lokal hälsopersonal. Svag måluppf. för utveckling av lokal hälsoadm.	5 566 000	Förlängning av ovanstående projekt från 9809-9907. Förlängningen klart motiverad ur hälsosynpunkt. MSF lämnar under sommaren 1999 över hanteringen av projektet till HeathNet (Can NGO), som är mer utvecklingsorienterad.
SEKA 528/98 SEK 698 000 OCHA/SRSA coordination expert support	Samordning, logistik och informationsspridning för FN organ och enskilda organisationers humanitära insatser i Rwanda.	Insatserna verkar på kort till medellång sikt och ger genomförande org möjlighet att verka framförallt i V och NV samt bidrar till OCHAs kapacitetsutveckling.		Svenska tekniska- och samordningsexpenter har framgångsrikt bidragit till OCHAs kapacitet och möjligheter till utveckling	698 000	
SEKA 620/98: SEK 1 375 000 OCHA/SRSA coordination expert support	Samordning, logistik och informationsspridning för FN organ och enskilda organisationers humanitära insatser i Rwanda.	Insatserna verkar på kort till medellång sikt och ger genomförande org möjlighet att verka framförallt i V och NV samt bidrar till OCHAs kapacitetsutveckling.		Svenska tekniska- och samordningsexpenter har framgångsrikt bidragit till OCHAs kapacitet och möjligheter till utveckling	1 375 000	
SEKA 651/98: SEK 2 000 000 UNHCR refugees	Att underlätta för Rwandas regering och folk reintegreringen av återvändande Rwandier och intern flyktingar i samhället.		Flyktingpr; nödhjälp till återvändande flyktingar, adm av läger. Reintegreringspr; Skydd, vatten, hälsa, primärutb, övervakning, stöd till rättsväsendet, försörjning, kvinnoinriktade insatser, obeledsagade barn, miljömedvetenhet	Repatrinerings och reintegreringsinsatser för mer än 750 000 ind (sedan 97). Repatr pr framgångsrikt, medan resultaten av reintegr pr ofta får förloade. Svårt att stärka lokala myndigheter.	2 000 000	rpt övergripande men ändå rimligt informativ (UNHCR har nytt rpt format fr o m 98)

SEKA 649/98: SEK 1 000 000 UNICEF Children in difficult circumstances		Barns rättigheter har i någon mån placerats på den politiska agendan	Efterforskning, bashälsa, återförening, och skolgång samt arbete med rättssystemet för tillvaratagande av barns rättigheter.	God målluppfyllelse. Genomförande via NGOs. Vissa förseningar.	1 000 000	rpt relaterar inte klart till specifica projekt och resultat
SEKA 649/98: SEK 3 000 000 UNICEF Childheaded households		Barns rättigheter har i någon mån placerats på den politiska agendan	Hjälp genom stöd till föreningar för änkor och barn med ansvar för hushåll, utbildning, hälsa, inkomstgenererande projekt.	God eller medelgod målluppfyllelse. Genomförande via NGOs. Vissa förseningar.	3 000 000	rpt relaterar inte klart till specifica projekt och resultat
SEKA 649/98: SEK 4 000 000 FAO agriculture: seeds and tools	Att förse utsatta hushåll med verktyg och utsäde för att åstadkomma normal skörd (1998 B säsong, feb- juli)		Målgrupp 380 000 hushåll (900 000 inv) över hela landet.		4 000 000	Ingen rapport föreligger, avtalet förlängt till 99/231.
SEKA 649/98: SEK 2 000 000 OCHA coordination and information	Samordning, logistik och informationsspridning för FN organ och enskilda organisationers humanitära insatser i Rwanda.	Nyttan för givarsamfundet och genomförande organ hög el mkt hög		Hög effektivitet under 1998 (jämf 1997). Förbättrade relationer till myndigheterna och hög kapacitet på alla insatsområden.	2 000 000	
SEKA 718/98: SEK 1 900 000 SCF-UK basic health care /Ruhengeri district	Att förse Rhuengeris reg hälsoadm med omedelbart stöd för att säkra de primära hälsovårdsbehoven	Sannolikt verkade insatsen stabiliserande på läget i NV Rwanda från nov 1998 till mars-april 1999.	1 Upprättat verksamh på hälsocentren i Ruhengeri (nivå 2), 2 ass reg MOH att möta katastrof situationer genom planering. 3 ass reg MOH med övervakning i fyra distrikt. 4 bistå distrikts- sjukhuset i Rhuengeri	Markant höjda funktionsnivåer vid hälsocentren och distr sjukh. Mål 1, 3 och 4 hög målluppf, mål 2 i ngt mindre utsträckning (plandok föreligger inte)	1 900 000	Bra rapportering.
SEKA 701/98: SEK 3 270 000 NPA basic health care /Cyangugu district	Att förse Gihunwe distriktet (520 000 inv) och inkommande flyktingar, lägren i Nyagatare och Bugarama, med adekvat primärvård	Ett succesivt minskande tryck på det centrala sjukhuset, en indikation på att hjälpen till de 3 hälsocentren i distriktet fungerar.	Upprätthålla sjukhuset, hälsocentren inkl transporter fordon mediciner med utrustning osv. Förse befolkning med adekvat vård. Utbildning av lokal personal och stöd till lokal adm.	Stora framgångar med att upprätthålla primärvård i distriktet. Små framgångar beträffande stöd till lokala hälsomynd. Viss framgång med utbildn.insatser om än på osäker grund.	3 270 000	NPA satsar mer systematiskt (än ex MSF) på utveckling av lokala strukturer, vilket bör ge resultat framöver. Lokal adm dock fortfarande svag.

SEKA 809/98: SEK 8 000 000 UNICEF emergency assistance	Nödhjälpsinsats som svar på krisen i nordvästra Rwanda under 1998-.			Nutrition, 12 MT terapeutisk mjölk distr, 18 ton högenergikex och 50 ton UNIMIX. Hälsa, målgr ca 100 000 försedda med A vitamin, 30 000 oral rehydrations salts (ORS) sachets, och adm utrustning. Vatten och sanitet, tillsammans med EOS försett 30-100 000 människor med rent vatten. Utbildning, arbetsmaterial och plastsydd distr.	8 000 000	Det är svårt att få en uppfattning om insatsernas omfattning och när de ägde rum. Rapporteringen oklar när det gäller genomförare och målpåfyllelse.
SEKA 793/98: SEK 1 850 000 Concern - nutrition /Ruhengeri district	Att kapacitetsutveckla existerande hälso-strukturer så att dessa skall kunna hantera nutritionsbehoven bland den interna flyktingpopul-ationen.	Insatsen bidrog stabiliserande på läget i NV Rwanda från nov 1998 till mars-april 1999 genom framgångsrik hantering av lägren. (Vägar har gjorts farbara för att medge transporter, ofta livsavgörande.)	Att förhindra en försämring av nutritions-nivån hos barn <5 i Nyarutovu och Nyamugali lägren, Ruhengeri distriktet	Undernärningen bland barn < 5 är markant minskad. Interventionen i lägren mkt lyckad (epidemier undviks) samt därpå följande stöd till Nema sjukhus och mindre hälsocentra framgångs-rikt ur hälsosynpunkt. Lokala hälsostrukturer har inte kunnat stötts i tillfredsställande uträkning (dvs för uppfylln. av projekt målet)	1 850 000	Det lokala ägandet i proj mkt svagt, lokal hälso-adm i kaotiskt tillstånd före, under och efter lägrens höjdpunkt (feb/mars 99). Ek. hantering av proj god, flexibel och effektiv. Rapportering av hög kvalitet.
Demo/MR insatser Burundi 1997	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
AFRA 213/97 SEK 535 000 UNESCO - Fredskonferens	Fredskonferans i Paris under beteckningen "Building the Future of Burundi", sept 1997			55 representanter för betydande politiska och civila delar av det Burundiska samhället deltog.	535 000	Konferensen genomförd. Specifika målformul och resultat ej konkreta. Det svenska bidraget motsvarade ca 24% av budget.
AFRA 36/97 SEK 700 000 Världens samfund - Megarama, fredsutb. för förskolor	Fredsfostran för förskolebarn utan hänsyn till etnisk tillhörighet vid förskolan i Gitega		Utbildning av rektor och barnomsorgspersonal (15-20 st) samt material och pedagogiska hjälpmedel till förskolan i Gitega. Introduktion av interaktiv utb metodik	Utb av rektor och personal framgångsrik, väl genomförd. Distr material fortfarande användbart. Metodik väl mottagen (hållbar?)	700 000	

AFRA 214/97 SEK 1 745 000 UNIFEM - Kapacitetsuppbyggande stöd för kvinnoorg.	Kapacitetsutveckling av kvinnoorganisationer för fred, samt visa på kvinnors roll i konflikt-hantering i Burundi	En viss spridning av info om projektet samt ett bidrag till en process för kvinnors och kvinno-organisationers möjlighet till utveckling och påverkan (se bl a IA)		Utbildning, publikation, öppnat dokumentations- center, projektstöd till aktiva org för fred enligt plan men något försenat. Konstruktivt samarbete med IA och i viss mån UNDP.	1 745 000	n/a
AFRA 159/97 SEK 366 000 FIDH - kapacitetsuppbyggande stöd till reg. MR-org.	Att bidra till ökad kapacitet hos MR org verksamma i Burundi, Rwanda och DRC	Kontakter mellan MR organisationer framförallt inom länderna väntas bli positiva på längre sikt.	Ett seminarium för ett kappt 20tal org i Darda (Tchad) .	15 organisationer (36 deltagare) möttes i Darda mellan 27 sept - 4 okt 1997.	366 000	Sida finansierade ca 50% av projektkostnaden. Burundiska MR org underrepr (2 av 15).
AFRA 218/97 SEK 415 000 Ndongozi - stöd till media	Stöd till tidningen Ndongozi, förbättrad rapportering.	Raporters Sans Frontières rapporterar positiva erfarenheter av utbildningen	Att bistå tidningen Ndongozi med utbildning av personal (genom Reporters Sans Frontières), utrustning, en barnblaga samt gratis prenumeration för internflyckningar	Utbildning av red sekreteraren samt 12 korrespondenter tillfredsställande. Utrustning; redaktion 2 datorer inkl skrivare samt internet uppkoppling, rapporteringsmaterial till korrespondenterna. 1000 prenumerationer. Ingen barnupplaga.	415 000	Per 981215 knappt 50% utnyttjat (USD 22 952 av 55 704).
AFRA 276/97 SEK 80 000 Tilläggsbeslut Ndongozi					80 000	Utbetalning av arvoden till Reporters Sans Frontières
AFRA 179/97 SEK 1 400 000 International Alert - support for the Burundi programme	Att bidra till varaktig fred i Burundi och närområdet	Framgång för insatser riktade till kvinnoorg, synergieffekter med andra initiativ (se UNIFEM)	Att bistå 1 Pol dialog och reform, 2 diaspora dialog 3 kvinnor för fred 4 ungdommar för fred (för detaljer hänv till IA dok)	Positiva resultat främst för 3 och 4. Viss framgång under 1 och medelsvaga resultat under 2.	1 400 000	Arbetet syftar övergr till förtroendeskapande och förändring av pol kultur. Effekter kan väntas på lång sikt.
AFRA 26/97 SEK 1 700 000 PGA Task force	Underlätta konfl förebyggande och lösning genom att mob parlamentariker i detta syfte	Det är oklart i vilken mån insatsen har bidragit till att påverka konfliktsituationen. Klara problem med att föra dialog mellan pol grupper i landet (Frodub/Uprona) redovisas	Deltagande i en rad seminarier och studie- och konsultationsresor (Kambodja, Pakistan, New York, RSA, Nederl.) för parlamentariker, följa utvecklingen i en rad grannländer och spridning av info material	Huvuddelen aktiviteter genomförda (hänvisn kommentar)	1 700 000	Budgetutfall ej redovisat. Rapportering oklar betr resultat och konkret aktivitet.

Demo/MR insatser Burundi 1998	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
AFRA 69/98 SEK 772 500 NAI (Nord. Afrika Inst) - Parlamentarikerutbyte	Stöd till parlamentariker för strävan efter stabilisering, konflikt-förebyggande och försöning.	Förtroendeskapande och upplysning. I övrigt oklar påverkan, men inte nödvändigtvis resultatöst.	2 utbytesresor till Sverige och 1 återresa till Burundi	Uppfylld plan med mindre avvikelser.	722 500	Oklar målformulering och tveksam påverkan av insatsen. Tveksam kostnadseffektivitet. Rpt oklar.
AFRA 95/98 SEK 2 600 000 Action Aid - conflict resolution programme	Stöd och uppbyggnad av lokal kapacitet för fred och försöning i Ruyigi Province	Hemvårdande IPDs och externa flyktingar i mycket hög utsträckning. Stort genomslag för afficher och tidningen EJO (uppl 96 ca 5 000, 99 ca 40 000).	(1998-99) Öka antalet samarb org från 33 till 44, integrera HIV frågor och öka samarb med närliggande provinser.	Planerade resultat uppnådda, antalet samarb org har ökat något mer än väntat (51). Man har hitills avstått från att öka samarbetet med när, provinser men ambitionen kvarstår.	2 600 000	Sida bidrag utgör ca 36% av 1998 års budget. Exemplarisk och informativ rapportering.
AFRA 101/98 SEK 1 700 000 PGA Task force	Underlätta konfl förebyggande och lösning genom att mob parlamentariker i detta syfte	Det är oklart i vilken mån insatsen har bidragit till att påverka konflikt-situationen. Klara problem med att föra dialog mellan pol grupper i landet (Frodub/Uprona) redovisas	Deltagande i en rad seminarier och studie- och konsultationsresor (Kambodja, Pakistan, New York, RSA, Nederl.) för parlamentariker, följa utvecklingen i en rad grannländer och spridning av info material	Huvuddelen aktiviteter genomförda (hänvisn kommentar)	1 700 000	Budgetutfall ej redovisat. Rapportering oklar betr resultat och konkret aktivitet.
AFRA 135/98 SEK 6 000 000 UNDP Trust Fund Burundi	Stöd till fredsprocessen och nationell försöning.		1 Stärka fredsprocessen genom politisk dialog, 2 medvetandegöra popul genom upprätt. av MR kommissioner, 3 stärka parlamentets institut-ionella kapacitet.	(alla medel spenderade per juni 99, hänvisn till kommentar)	6 000 000	Rapport föreligger inte och vissa lämande svar på direkta frågor är ofullständiga. Slutrpt väntas i oktober 1999.
AFRA 146/98 SEK 3 000 000 UNHCHR - Judicial Assistance	Stöd till rättsprocessen vid domstolarna i Ngozi, Gitega och Bujumbura genom juridiskt biträde till de svarande.		Rättsvis och objektiv provnig i domstol av misstänkta för brott begådda under den interna konfl sedan 1993.		3 000 000	Insatsen har inte påbörjats per 990801.
AFRA 80/98 SEK 771 000 UNF et. al. Ungdomsprojekt	Att stärka Burundiska ungdomsorg som kan främja demo utv och ungdomars möjligheter till syssels och demo inflytande		Förberedelser i Sverige, Burundi och RSA, utb i Burundi med 40 delt (25 fr Burundi), seminarier för planering av aktiviteter i Burundi. Målggruppen är ungdomsledare.	n/a (rpt saknas)	771 000	Insatsen är klart av godo, men riskerar att inte bli särskilt effektiv. Orsakerna är begränsad omfattning och förankring i det B samhället. Potentiellt långsiktiga effekter föreligger dock.

AFRA 214/98 SEK 1 945 000 UNIFEM - Kapacitetsutveckling stöd för kvinnoorg.	Kapacitetsutveckling av kvinnoorganisationer för fred, samt visa på kvinnors roll i konflikt-hantering i Burundi. Indikator på framgång: självständigt opererande kvinnoorg på 2- 4 års sikt.	En viss spridning av info om projektet samt ett bidrag till en process för kvinnors och kvinno-organisationers möjlighet till utveckling och påverkan (se bl a IA)		Utbildning, publikation, öppnat dokumentations- center, projektstöd till aktiva org för fred enligt plan men något försenat. Konstruktivt samarbete med IA och i viss mån UNDP. Per 990731 ca 40% måluppfyllelse.	1 945 000	Budgethanter oklar (beror på rel UNIFEM Buj/Nairobi). Per 990331 har UNIFEM Buja erhållit ca 32% och utbetalat 19% av det totala budgetutr. För fullst. måluppf. krävs uppskattningsvis ytterligare 40-55% av budget. Avtalet har förlängts.
AFRA 246/98 SEK 400 000 Centre for Conflict Resolution (UCT) - utb. av fredsförhandlare	Att träna Burundis chefs- förhandlare i Arusha i förhandlingsmetodik och konflikt-hantering.	Det finns anledning förmoda att Burundis delegation vid Arusha uppträtt mer kompetent som en följd av insatsen.	1 träning i förhandlings- metodik och konflikt- hantering 2 förtroendeskapande mellan deltagarna	1 Tillfredsställande resultat främst teoretiskt, brist på tid försvårade något, 2 Framgång på plats, osäker fortsättn	400 000	Hela insatsen finansierad av Sida.
Demo/MR insatser Burundi 1999	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
AFRA 50/99 SEK 2 000 000 OHCHR - Bidrag till MR- kontoret i Bujumbura	Att bidra till lösningen av juridiska problem relaterade till de anklagade för 1993- 1994 års händelser		1 stärka de juridiska instanternas institution-ella kapacitet och 2 förespråka människliga rättigheter i media			
AFRA 66/99 SEK 65 000 tillägg: NAI - Parlamentarikerutbyte	Stöd till parlamentariker för strävan efter stabilisering, konflikt-förebyggande och försoning.					Tilläggsbeslut för täckning av överskriden budget 1998 (för insatsen se AFRA 69/98 ovan)
AFRA 99/99 SEK 300 000 Den Internationale Højskole - Dialogsem i Danmark	Att genom ett dialogseminarium följa upp NAIs (se Burundi Demo/MR 1998) insatser från 1998 och bidra till fredsprocessen i Burundi					Sv bidrag motsvarar ca 1/3 av projektet.
AFRA 8/99 SEK 550 000 Umwizero radiostation i Burundi	Spridning av information över radio i försonande och demokratistärkande syfte					

Humanitära insatser	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Burundi 1997 SEKA 182/97 SEK 400 000 OCHA/SRV koordinering	Teknisk assistans	Väl fungerande kommunikationssystem för FN organen och NGOs	Installation av OCHA kontor i Bujumbura, utrustning och kommunikationer	I nivå med plan samt god utb och överlämning till lokal personal innan avslut	400 000	
SEKA 564/97 SEK 3 950 000 MSF-B health Ruyigi, Karusi, Ngozi and Bujumbura	Stöd till den lokala hälsoförvaltningarna i Ruyigi, Karusi, Ngozi and Bujumbura, minskad mortalitet orsakad av undernäring.		Upprätthållande och utvecklande av primära hälsovårdssystem.	Hjälp för att upprätthålla primära hälsosystem i Ruyigi, Karusi och Ngozi provinserna. Temporära frångångar (frånst i Ruyigi) men situationen instabil generellt. Små till obefintliga resultat för utvecklingskomponenter Bujumbura aktiviteter mer frångångsrika överlag.	3 950 000	Pol situation känslig. MSF begränsat tillträde till fångelser. En viss etnisk problematik beträffande tillträde för befolkningen vid olika hälsocenter.
SEKA 246/97 SEK 2 000 000 MSF-F health Kirundo and Makamba province	Stöd till den lokala hälsoförvaltningarna i Kirundo och Makamba provinserna, minskad mortalitet orsakad av undernäring.	Gott samarbete med andra hjälporg i regionen. Problem med infrastruktur (leverans), säkerhet (begränsad tillgänglighet för popul) och ekonomi (skatt erlagd till transport ministeriet)	Kirundo och Makamba stöd till centrala sjukhus (läkarstöd, mediciner), hälsocenter, utbildn av lok personal och stöd till lokal hälsoadm.	God resultat betr förbättrad nutritions-standard. God uppföljn och epidemisk kontroll. Stora svårigheter med utbildning och stöd till hälsoadm.	2 000 000	Hög rpt kvaliteten. Svenskt stöd utgjorde 19,4% av budget under perioden 9705-9804.
SEKA xxx SEK 350 000 PMU-Interlife hälsoinsatser					350 000	Information om insatsen finns i arkiv och har inte kunnat frambbringas i tid för införande i matrisen.
SEKA 105/97 SEK 4 220 000 PMU-Interlife husbyggnationer	Husbyggnationer för att återföra flyktingar till hemorten i tre provinser: Bujumbura, Kirundo och Kayanza.		Uppförande av 1 000 bostadshus (1 000 återvändande familjer). Försöningsarbete bland inflyttande.	1 072 hus byggda varav 954 beboddes vid avsl proj. Försöningsinsatser enligt uppg frångångs-rika i målgruppen. (Resultaten har inte bekr från oberoende källa)	4 100 904	Outnyttjade SEK 119 096 har återbetalats till Sida per 990425.

Humanitära insatser Burundi 1998	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
SEKA 522/98 SEK 2 000 000 Oxfam food security	Förbättra hushållens matförsörjning och därmed avhjälpa undernäring.	Insatsen begränsad (one- off) men livsavgörande för stora delar av målgruppen	Katastrofinriktad stöd till två TFC (therapeutic feeding centre) i områdena kring Mutuyi och Rwisabi, Gitega provinsen; mål 12 000 hushåll, stöd via Action Contre La Faim och Catholic order i Mutuyi.	Utsäde och materialförsörjning för 9 128 hushåll i norra Gitega; 90 ton bönor, 9 028 redskap, 1 248 plastskydd, 2 696 filter.	2 000 000	Svåra samarbetsproblem med systerarna (Catholic Order).
SEKA 584/98 SEK 830 000 ScF-UK tracing unacc. children	Att bidra till effektiva metoder för efterforskning och återförening av obeledsagade barn	Bidrag till förbättrade och samordnade insatser för efterforskning och återförening bland inblandare org, nationella EOs, lokala myndigh, UNICEF, UNHCR and int nat EOs.	8 "workshops" för utbildning av personal (inhemsk o extern) om metodik och etablerande av informationssystem	Ca 170 deltagare i 8 workshops. Tillfredsst info system och koordinering.	830 000	Bra rapportering. Hög kostnadseffektivitet.
SEKA 599/98 SEK 1 950 000 ScF-UK hälsa, Gitega, Muramwya	Stöd till den lokala hälsoförvaltningen i Gitega provinsen.		Läkemedel, utbildning, underhåll hälsocentra i Gitega och Muramwya, att stödjä immuniseringsprojektet i Burundi	Framgångsrik läkemedels- distr, sjukvårdsass. Tydl förb av hälsotillst, men vaccinering går lång- sammare än planerat. Viss framgång i utb insatserna som genom-förts till ca 40%, förberedelser för ett utökat projekt går långsamt.	1 950 000	ScF-UK konstaterar stora problem med att gå från nödhjälps- till utvecklingsbistånd.
SEKA 631/98 SEK 3 090 000 MsF- S hälsa, Kininya sjukhus	Drift av sjukhuset i Kininya 1995-1998.	Hög frekvens och kapacitetsutnyttjande, hög tillgänglighet. Förtroendeskapande åtgärder framgångsrika	Fungerande avdelningar för intermedicin, nutrition, gynnekologi, kirurgi, lab. samt röntgen	Alla avd fungerar tillfredsställande. God materiell standard, har inte behövt stänga sedan starten 1995. Problem m uppbyggnad av lokal kompetens. Personal- problem.	3 090 000	Vatten- och elförsörjningen hotad på relativt kort sikt. Svårigheter att behålla lokal läkarcompetens (sjukhuset har 1 läkare)

SEKA 683/98 SEK 3 866 600 MSF-B hälsa Ruyigi, Karusi, Ngozi and Bujumbura	Stöd till den lokala hälsoförvaltningarna i Ruyigi, Karusi, Ngozi and Bujumbura, minskad mortalitet orsakad av undernäring.		Hjälp för att upprätthålla primära hälsosystem i Ruyigi, Karusi och Ngozi provinserna. (mål för alla fyra insatsområdena rymms inte i matris. Jämf MSF dokumentation)	Temporära framgångar (främst i Ruyigi) men situationen instabil generellt. Små till obefintliga resultat för utvecklingskomponenter. Bujumbura aktiviteter mer framgångsrika överlag (medicinskt och adm)	3 866 600	MSF fasar ut aktiviteterna i Ruyigi och Ngozi, stannar i Bujumbura och Karusi
SEKA 649/98 SEK 1 000 000 UNICEF nutrition	Förbättrad nutritions-status för intern-flyktingar med betoning på barn och kvinnor		Proj skall tillhandahålla supplementär nutrition för 17 000 och terapeutisk nutrition för 2 500 individer per månad		1 000 000	Rpt saknas och skall enligt avtal inkomma senast 001231. Svenskt bidrag motsv 3,3% av budget
SEKA 649/98 SEK 1 000 000 UNICEF peace education for children	Primärutbildning för fred av barn speciellt drabbade av kriser		Byggn av 150 klassrum, utb av 500 okvalificerade lärare, distr av nödortf till 15 000 elever, integration av fredsutb i läroplaner		1 000 000	Rpt saknas och skall enligt avtal inkomma senast 001231. Svenskt bidrag motsv 7,3% av budget
SEKA 649/98 SEK 1 000 000 OCHA koordinering och information	Underlätta koordinering av humanitära biståndsinsatser	Frangång med spridning av lägesinformation till förfång för hela givarsamf			1 000 000	Rpt föreligger ej
SEKA 787/98 SEK 4 400 000 International Alert reconciliation	Att bidra till varaktig fred i Burundi och närrigionen	Frangång för insatser riktade till kvinnoorg, synergieffekter med andra initiativ (se UNIFEM)	Att bistå 1. Pol dialog och reform, 2 diaspora dialog 3 kvinnor för fred 4 ungdommar för fred (för detaljer hänv till IA dok)	Positiva resultat främst för 3 och 4. Viss framgång under 1 och svaga resultat under 2.	4 400 000	Sidas bidrag motsvarar ca 65% av spenderade medel under Burundi pr 1998. Arbetet syftar övergr till förtroende-skapande och förändring av pol kultur. Effekter kan väntas på lång sikt.

Humanitära insatser Stora Sjöregionen 1997	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
SEKA 60/97 SEK 85 000 Forum Syd MR-övervakare	Rekrytering av svensk personal till HRFORs MR-observatörsinsats i Rwanda (nov 96)		Forum-Syd medverkade till rekrytering, förberedelse och uppföljning av personal som för UNVs räkning tjänstgjorde i Rwanda som MR-observatörer.		85 000	Insatsen är en förlänging på insatser under 1996.
SEKA xxx SEK 5 000 000 ICRC Congo Kinshasa/Brazzaville	Regionalt stöd till nationella Rödakorssamfund		(Reg kapacitet) Regional understöds verksamhet, med 1 logistisk 2 teknisk komp. 3 material. Beredskap för nödhjälp till 50 000 individer.		5 000 000	Kongo har utelämnats.
SEKA 319/97 SEK 10 000 000 OCHA - CAP 97	Samordning och information av/om hum insatser för FN org och NGOs	IRIN har fått en viss effekt på lokal media-rapporteringen genom tillgång på värdeneutral och tillförlitlig info.		Utveckling av IRIN (4 000 direkt prenumeranter, spridn ca 20 000) Plattform för koord av hum insatser utarb av "sitreps"	10 000 000	Befintl fin rapportering anger summor för överlappande perioder Sveriges bidrag regionalt bör ligga kring 35% för 1997.
SEKA 319/97 SEK 20 000 000 UNHCR - CAP 97	Stöd för återvändande och interna flyktingar samt insatser för reintegration.	En stabiliserande verkan på flyktingsituationen är tydlig under 1997		(Burundi) 174 000 flyktingar bereddes hjälp att reintegreras och ca 200 mindre projekt (via NGOs) genomfördes inom hälsa, infrastruktur, vatten och sanitet, skydd och mat.	20 000 000	Resultaten avser Burundi. Sveriges bidrag motsvarar ca 2.1% av UNHCRs regionala "Great Lakes Operation" 1997. Stöd till Burundi utgör ca 8% av de reg medlen (tot 138 miljoner USD 1997).
SEKA 319/97 SEK 2 500 000 UNHCHR - CAP 97	Bidra till respekten för de mänskliga rättigheterna genom övervakning och undersökning		1 Övervaka MR situationen, 2 undersöka förbrytelser mot MR, 3 utveckla och implementera proj för teknisk ass.		2 500 000	Rpt saknas och skall enligt avtal inkomma senast 990630 (narrativ) och 991231 (finansiell).

SEKA 319/97 SEK 10 000 000 UNICEF - CAP 97	Regional krishantering med inriktning på barn och kvinnor		Regional koordinering av samlade ansträng. för barn och kvinnor inom hälsa, nutrition, vatten, skydd och nödhjälp.	Bidrag till adm av transporter och lagerhålln i Rw och Bu samt beredskap att snabbt adm nödhjälpskonvojer för 50 000 människor.	10 000 000	Finansiell rpt föreligger ej.
SEKA 319/97 SEK 5 000 000 FAO - CAP 97	1 Stötta humanitär koordinering för jordbruksinsatser, 2 förse aktiva NGOs med teknisk assistans, 3 leveranser av utsäde.		Referenser till planering saknas, målgrupp är ca 600 000 människor i behov av nödhjälp pga 97 års skörd och mil instabilitet.	Medel har utnyttjats huvudsakl för utsäde. Arbetat vial/med 18 NGOs och 142 000 hushåll (ca 710 000 ind) har nåtts av stödet. 318 ton bönsäd, 500 kg veg utsäde, 21 ton gödn medel distr.	5 000 000	Övergripande budget (o därmed andelen svenskt stöd) saknas i befintliga rapporter. Rpt överlag knapphändig.
UD97/703/GC SEK 8 000 000 IFRC - Reg	Regionalt stöd för nat. Rödakorssamfund i regionen		Apellen ger inte detaljinfo om plan (finns inte i det läget). Muntl rapportering anger goda resultat (plan/utfall) på katastrof sidan, svagt på utvecklingssidan.	Burundi: stöd till IDPs, läkemedel, skyddsutr, stöd till kliniker bl a 80 barn utan anhöriga. Vidareutbildning av hälsopers, 300 kvinnor Rwanda: 200 hus klara, hälsa distr av läkemedel i flyktingläger (17 000 pers). Uppbyggn av sjukhuset i Nyanza (problem), utbildning i 22 kommuner	8 000 000	Resultaten hänvisar till IFRC insatser totalt varav reg står för ca ½. Svårt att gå från katastrof till utvecklingsinsatser, personalproblemen genomgående, Rwanda särskilt illa. Burundi något bättre trots stora svårigheter. Siffror för reg stöd finns ännu inte tillgängliga.

Humanitära insatser Stora Sjöregionen 1998	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
UD98/432/GC SEK 3 000 000 IFRC - appeal 98	Regionalt stöd för nat. Rödakorsrörelse i regionen		Apellen ger inte detaljinfo om plan (finns inte i det läget). Muntl rapportering anger goda resultat (plan/utfall) på katastrof sidan, svagt på utvecklingssidan.	Burundi: Nöd och katastrofhjälp till 145 000 pers. Barn, IDPs, viss yrkesutbildning. Mugano (Tanz flyktingar) hjälp till 6 000 med förmåigheter för 3 månader. 1 av 4 hälsocentra stöttade, 1 av 10 katastrofberedsk team redo, 1 kvinno- och 1 gatubarnscentra klart Rwanda: >50 000 pers (över för) fick livsmedel och medicin. Utbildning av 152 utbildare och 410 medarb, katastrof-beredskaps kapacitet (på nationell nivå, små resultat)	3 000 000	Resultaten hänvisar till IFRC insatser totalt varav reg står för ca ½. Svårt att gå från katastrof till utvecklingsinsatser, personalproblemen genomgående, Burundi särskilt illa, Rwanda något bättre trots stora svårigheter. Siffror för reg stöd finns ännu inte tillgängliga.
UD98/.../GC SEK 18 000 000 UNHCR - regional refugee programme	Stöd för återvändande och interna flyktingar samt insatser för reintegration.		(UNHCRs engagemang i Burundi återges flyktigt i annex 2). Beredskapskapacitet har utnyttjats för att avhjälpa nödsituationer under 1997-1998.	Repatrering av ca 50 000 återvändande flyktingar, 24 000 internt flyktingar transp till hemorten, ca 2 000 hus återuppbyggdes och insatser för utb, sanitet, vatten och inkomstgenerering utvecklades.	18 000 000	Resultaten avser insatser i Burundi som tagit ca 8% av reg medel i anspråk
SEKA 649/98 SEK 2 000 000 WHO - regional programme support	Beredskapskapacitet för nödhjälpsinsatser i bl a Burundi och Rwanda				2 000 000	Rpt saknas och skall enligt avtal inkomma senast 990630 (narrativ) och 991231 (finansiell).
SEKA 507/98 SEK 5 000 000 OCHA - coordination and information	Samordning och information av/om hum insatser för FN org och NGOs	IRIN har fått en viss effekt på lokal media-rapporteringen genom tillgång på värdenetral och tillförlitlig info.		Utveckling av IRIN (5 000 direkt prenumeranter, spridning ca 25 000) Plattform f koordinering mellan FN organ och NGOs, utarb av "sitreps"	5 000 000	Befintl fin rapportering anger summor för överlappande perioder Sveriges bidrag regionalt bör ligga kring 20% för 1998. (per 990801 28% för 1999)
SEKA 649/98 SEK 1 000 000 OCHA - Early warning system	Expert stöd, OCHA New York		Inventering av instabila länder och regioner och möjliga utvecklingar där OCHA kan spela en roll i framtiden.	Dokumentation och rpt föreligger	1 000 000	



STYRELSEN FÖR INTERNATIONELLT UTVECKLINGSSAMARBETE
105 25 Stockholm, Sweden
Tel: 08-698 50 00. Fax: 08-20 88 64
Hemsida: <http://www.sida.se>