

Гендерный анализ



В основе принципа равенства между женщинами и мужчинами в рамках шведских проектов сотрудничества в области развития лежат два важных условия.

Первое – это твердое убеждение в том, что равенство полов является вопросом прав человека; и второе – это растущее признание того факта, что равенство – равенство прав, возможностей и обязанностей – является предпосылкой эффективного и устойчивого развития, основанного на интересах индивида.

Программа действий управления Сиды по продвижению равенства полов в странах-партнерах

Программа действий управления Сиды базируется на международных соглашениях и подписанных договорах, среди которых Пекинская декларация и Платформа действий, а также Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Издано управлением Сиды, 2003 г.

Разработка и оформление: Svensk Information

Типография: Edita 2003

Фотография обложки: White Packert, Getty Images

Номер наименования: SIDA2913ru

Элементарное пособие по использованию комплексного гендерного подхода

Внимание к гендерным факторам необходимо на всех стадиях проекта или программы, от начальной стадии разработки проекта до завершающей стадии оценки. В брошюре излагаются основные приемы успешной интеграции гендерных факторов в процесс разработки и осуществления проекта. Предлагается обзор следующих вопросов:

- Когда следует учитывать гендерные факторы?
- Почему важно учитывать гендерные факторы?
- Как выявить важные гендерные факторы на практике?
- Каким образом эти выводы должны повлиять на разработку и осуществление проекта?

Понимание гендера

Для обеспечения равенства полов необходимо применение гендерного подхода. Вместо того чтобы акцентировать внимание только на женщинах или только на мужчинах, следует рассматривать положение обоих полов. Такой подход часто называют комплексным гендерным подходом (gender mainstreaming).

Комплексный гендерный подход заключается в изучении и выявлении факторов, способствующих усилению и закреплению неравенства между женщинами и мужчинами. Неравенство полов связано не с недостатком умений и ресурсов, а с социальными факторами и институтами общества, способствующими возникновению неравенства. Следовательно, необходимо понимание истоков неравенства – социальных факторов, институтов общества, ценностных установок и стереотипных представлений – и борьба с ними, нежели чем с проявлениями неравенства. Задача состоит не в вовлечении в существующие проекты и программы как женщин, так и мужчин, а в преобразовании проектов и программ таким образом, чтобы они отражали разнообразные интересы и потребности обоих полов.

«Неравенство полов связано не с недостатком умений и ресурсов, а с социальными факторами и институтами общества, способствующими возникновению неравенства».

Гендерный подход не менее важен и в отношении детей и молодежи. Дети растут под воздействием ценностных установок, основанных на половой принадлежности, которые способствуют укреплению неравенства.

Гендерный фактор – в центре внимания

Одна из областей, которая получает поддержку управления Сиды – муниципальная инфраструктура. На начальном этапе многим представляется непонятным, каким образом, например, водоснабжение или отопление района может быть связано с гендерными вопросами. Поэтому управлением Сиды проводятся гендерные исследования с целью интеграции гендерных факторов в мероприятия проекта. Консультант управления Сиды Вирджиния Лангбакк объясняет, как сделать важность гендера очевидной.

«Вам следует дифференцировать статистические данные по половому признаку, что является важнейшим инструментом интеграции гендерного фактора в проекты».

«Как правило, мы начинаем с элементарных понятий, пытаюсь добиться изменений в стереотипных представлениях. Первая реакция – это зачастую ответ, что пол не играет роли в области, скажем, водоснабжения. Я пытаюсь объяснить необходимость разбивки статистических данных о клиентах по половому признаку. Например, какова доля матерей-одиночек среди клиентов? Как правило, мне отвечают, что все клиенты равны. Это вовсе не так. Потребители, имеющие детей подросткового возраста или маленьких детей, расходуют больше горячей воды, и эти сведения могут лежать в основе определения тарифов и планирования поставок.

Еще один интересный вопрос – кто обычно жалуется на неудовлетворительное выполнение услуг? Как правило, это женщины. Я бы хотела спросить Вас: Вы когда-либо задумывались, почему? Возможно, женщина безработная и целый день проводит в холодной квартире, а ее муж приходит домой только по вечерам? Такие данные и количественные индикаторы могут послужить основанием для проведения в дальнейшем качественного анализа. Иногда руководство признает этот аргумент веским, однако утверждает, что в настоящее время возможно предоставление лишь базовых услуг. Требуются крупные инвести-

ции, а имеющийся в наличии бюджет не позволяет удовлетворять индивидуальные нужды клиентов. Я утверждаю, что это вовсе не так. Стремясь удовлетворить индивидуальные нужды клиентов, Вы даёте клиенту понять, что Вы на его стороне.

Во-первых, следует признать, что гендерная нейтральность не существует и что дифференциация статистических данных по половому признаку является одним из ведущих инструментов интеграции гендерного фактора.



Вирджиния Лангбакк
Эксперт по гендерным
вопросам
EF-International

С 1997 г. Сидда поддерживает процесс восстановления муниципальных служб в Российском городе Великий Новгород, что включает в себя вопросы водоснабжения и сточных вод, отопления районов и утилизации твердых отходов. В настоящее время в Великом Новгороде предпринимаются попытки по интеграции гендерного фактора в работу городской администрации. Например, три вышеупомянутые службы включили дифференцирование статистических данных по половому признаку в планы развития компаний. Сидда будет продолжать наблюдение за развитием в этой области с целью приобретения опыта по применению комплексного гендерного подхода в муниципальных проектах в области экологии и энергетики в России.

Выявление потребностей женщин и мужчин



Гендерный подход способствует тому, чтобы в политике и мероприятиях в области развития уделялось необходимое внимание обоим полам.

Потребности мужчин и женщин, а также испытываемые ими проблемы культурного, физического, экономического и институционального характера сильно различаются. Глубокое понимание структурных и системных препятствий особенно важно для того, чтобы дать возможность как женщинам, так и мужчинам принимать активное участие в проектах и извлекать для себя пользу из них.

Стратегия состоит в интеграции проблем и опыта обоих полов в процессы разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ в политической, экономической и социальной сферах для того, чтобы в равной степени обеспечить соблюдение интересов как женщин, так и мужчин. В этом отношении возможна разработка политики и проектов, отвечающих потребностям обоих полов и обеспечивающих вовлечение женщин и мужчин в принятие решений на всех уровнях.

Подход, базирующийся на равенстве полов, состоит в получении правильной информации по гендерным вопросам и использовании этой информации как основы для принятия решений. Гендерный анализ заключается в сборе информации, выявляющей различия в потребностях, ролях и приоритетах мужчин и женщин, а также в их доступе к ресурсам и контроле над ними.

Метод 3Р

Метод 3Р является одним из инструментов обзора и анализа. Он служит вспомогательным приемом при систематизации данных о положении женщин и мужчин в определенной ситуации. По сути дела, данный инструмент позволяет получить ответ на следующий вопрос: «Кто получает, что и на каких условиях?»

Р1

Распределение по половому признаку

Каково количество женщин и мужчин? Необходим подсчет участников обоих полов на всех уровнях организации проекта: в руководстве, среди сотрудников, а также среди клиентов, граждан и потребителей предоставляемых товаров и услуг.

Данные свидетельствуют о том, каково распределение по половому признаку среди ответственных лиц, принимающих решения, среди сотрудников, а также среди лиц, на положении которых сказывается данный проект.

Могут быть поставлены также вопросы более частного характера, например: «Какова численность женщин и мужчин среди руководителей проекта?», «Сколько представителей обоих полов задействовано в проекте?», «Каково распределение по половому признаку среди тех, в чьих интересах осуществляется данное мероприятие?»

Р1

P2

P2 Ресурсы

Как распределяются ресурсы – деньги, площади и время – между женщинами и мужчинами? Ответ на этот вопрос позволяет понять, в какой степени женщины и мужчины получают пользу от проекта.

Среди вопросов более частного характера можно назвать следующее: «Как много внимания уделяется женщинам и мужчинам в одной и той же ситуации?», «Как определяются потребности, доступ и расходы?», «Кому идут на пользу, например, результаты проекта?», «Кто является главным потребителем муниципальных услуг, кто оплачивает эти услуги и как дополнительные расходы скажутся на обоих полах?»

Идея состоит в распространении анализа распределения по половому признаку, а также в применении анализа распределения ресурсов в той степени, в какой это возможно.

P3

P3 Реалии

Почему распределение по половому признаку и распределение ресурсов между полами выглядит именно таким образом?

Данный вопрос требует анализа и дискуссии, а зачастую и содействия экспертов вне конкретной организации.

Ответ на данный вопрос свидетельствует о том, каковы нормативные представления о мужчинах и женщинах в проекте, организации и обществе в целом. Каким образом это сказывается на деятельности?

Могут быть поставлены следующие вопросы: «Почему мужчинам отдается предпочтение в области здравоохранения?», «Почему мы одалживаем меньше денег женщинам, чем мужчинам?» «Почему тот или иной пол использует большее или меньшее количество ресурсов?»

Все составляющие метода ЗР необходимы

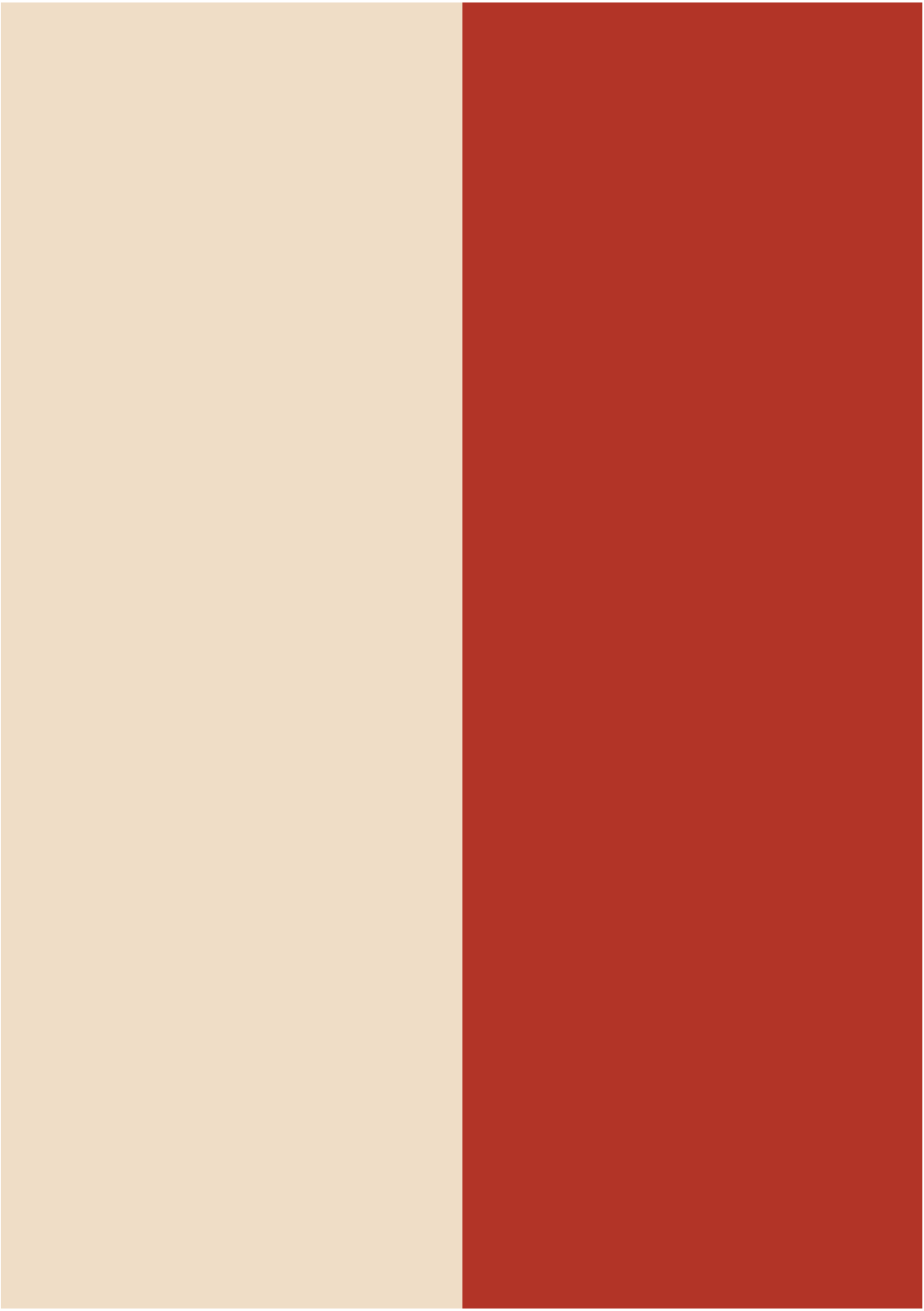
Данный метод основывается на применении всех трех составляющие метода ЗР для освещения вопросов пола. Необходимо проанализировать данные и с их помощью выявить различия, существующие между полами.

Соберите информацию о конкретной операции – данная ситуация может отличаться от иных подобных операций.

Начните с обсуждения существующей ситуации. В ходе дискуссии сопоставьте данную ситуацию с целями по обеспечению равенства полов для Вашей организации и общества в целом.

В результате дискуссии будут выявлены необходимые меры.

Метод ЗР был разработан Гертруд Острем и Союзом муниципалитетов Швеции. Метод используется главным образом местными властями с целью изучения и анализа уровня влияния женщин и мужчин в муниципальных органах. Метод ЗР используется также иными организациями в Швеции и за рубежом. Данный метод предполагает сбор количественных данных и информации, на основании которых затем производится качественный анализ данной операции.



Анализ/оценка гендерной перспективы

Заинтересованные лица и целевые группы

Какие группы принимают участие в проекте (например, в качестве участников и руководителей?). Кто получает пользу от проекта прямо или косвенно?

Проблема

Какие проблемы идентифицированы и кем? Можно ли обоснованно предположить, что описание проекта отражает проблемы обоих полов? Имеют ли женщины и мужчины схожую роль в обществе и равный доступ к ресурсам – таким, как финансовые ресурсы, права и полномочия принимать решения – по отношению к охарактеризованной проблеме? В одинаковой ли степени эта проблема воздействует на женщин и мужчин?

Задача

Будет ли охарактеризованная проблема решена в случае достижения целей проекта? Можно ли обоснованно предположить, что проект представляет собой одинаково удовлетворительное решение как для женщин, так и для мужчин?

Результаты

Будут ли результаты проекта благоприятны для обоих полов? Могут ли результаты негативно сказаться на представителях какого-либо пола? Влияет ли проект на распределение ресурсов – включая политическую и экономическую власть – то есть, ведет ли он в этом отношении к уменьшению или увеличению разрыва между полами?

Заинтересованные лица и целевые группы

Какие группы принимают участие в проекте (например, в качестве участников и руководителей?). Кто получает пользу от проекта прямо или косвенно?

Памятка

Украина: гендерный фактор в земельной реформе

В Украине вступил в силу новый Земельный кодекс, и в скором времени будет проведена крупная земельная реформа. Управление Сид

поддерживает этот процесс путем реализации проекта по созданию государственной инфраструктуры пространственных данных. «На первый взгляд, это может показаться чисто техническим проектом», отмечает руководитель проектной группы Аке Утас. «Однако мы считаем, что обеспечение равенства полов в ходе реализации земельной реформы в Украине имеет огромное значение для будущего».

В то время как процесс приватизации земли находится на начальной стадии, необходимо обеспечить осознание женщинами своих прав. Цены на землю будут постепенно расти, и владение землей женщинами станет важным фактором достижения экономического равенства. В связи с этим особое внимание в проекте уделялось обеспечению одинаковых возможностей владения землей для обоих полов и таким вопросам, как недостаточная осведомленность общества о владении землей, законодательные препятствия, образование и стереотипные представления. На семинаре, проведенном в рамках проекта, где приняли участие представители правительства и различных организаций, а также гендерные эксперты, были изучены все аспекты владения землей в контексте равных возможностей. Обсуждались такие вопросы, как повышение информированности женщин о своих правах, ужесточение контроля над соблюдением законов об обеспечении одинаковых возможностей для обоих полов и способы сбора дополнительных статистических данных.

Одной из основных мер явилось проведение статистического исследования по выявлению гендерных факторов в области землевладения. В частности, был сделан

«Одной из основных мер явилось проведение статистического исследования по выявлению гендерных факторов в области землевладения».

вывод о том, что в целом женщинам и мужчинам должна быть предоставлена одинаковая доля земли, поскольку это отражает равное распределение между мужчинами и женщинами среди работников колхозов.

Участники проекта наметили целый ряд мероприятий, направленных на предоставление женщинам таких же возможностей владения землей, как и мужчинам. В проекте подчеркивается: «В процессе земельной реформы нельзя забывать о демократических принципах. Путем обеспечения равных прав мы создаем экономическую базу для равенства полов».



Косово: учет потребностей каждого пассажира

Война в Косово привела к полной остановке железнодорожного сообщения. Ко времени прекращения вооруженного конфликта в 1999 году

целела лишь незначительная часть рельсовых транспортных средств. Например, из 52 локомотивов лишь четыре находились в рабочем состоянии. До войны железнодорожным транспортом пользовались более 2,5 млн. пассажиров в год; промышленность работала на базе грузовых железнодорожных перевозок.

В связи с этим восстановление транспортного сообщения стало одной из основных задач деятельности Временной администрации НАТО в Косово. Управлением Сиды были выделены средства на срочные ремонтные работы, однако основная роль управления заключалась в создании системы рыночного управления железными дорогами. Шведские консультанты из SwedeRail были задействованы на всех уровнях управления с целью модернизации административной системы. Из 330 км. железнодорожной сети движение было возобновлено на 150 км. Действует важнейший путь сообщения между севером и югом, от административной границы Сербии до границы Македонии, что открыло возможности передвижения для ранее изолированных жителей сельских местностей.

Однако было очевидно, что был упущен один из важных аспектов, а именно – гендерный фактор. Проведенное исследование выявило не только недостаток ответственных сотрудников железных дорог женского пола, но и низкую степень информированности об условиях пассажиров-женщин.



«Для того чтобы эффективно функционировать в обществе, необходимо начать с изучения собственных действий».

Управление Сиды выступило с инициативой оказать содействие будущей железнодорожной компании по разработке гендерной политики, прежде чем миссия Швеции будет завершена. В бывшей Югославии в сфере железных дорог было занято большое количество женщин, однако сейчас абсолютное большинство сотрудников – мужчины. Когда шведские эксперты впервые подняли этот вопрос, железнодорожные профсоюзы отреагировали с энтузиазмом. «Для того чтобы эффективно функционировать в обществе, необходимо начать с изучения собственных действий», говорит Бьерн Вальдемарссон, руководитель группы SwedeRail. Данная политика не только рассматривает внутренние гендерные вопросы, но и намечает необходимые меры по обеспечению одинакового доступа к железнодорожному транспорту для женщин и мужчин. Одно из исследований показало, в частности, что многие пассажиры-женщины испытывают дискомфорт в поездке. В связи с этим управление Сиды поставило на обсуждение вопрос о создании особых вагонов для некурящих для проезда женщин и детей.

Снижение численности неимущих вдвое к 2015 г – одна из важнейших задач нашего времени, требующая сотрудничества и устойчивости.

Ответственность за развитие на своей территории несут страны-партнеры. Сидда предоставляет ресурсы, способствует распространению знаний и компетенции, обогащая таким образом мир.



ШВЕДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

SIDA
EUROPE
SE-105 25 Stockholm
Посещения: Sveavägen 20
Телефон: 08-698 50 00
Факс: +46-8-698 56 15
www.sida.se, info@sida.se