

## A Methodological Approach

# Integrated Economic Analysis for Pro-Poor Growth



Published by Sida 2007

Department for Policy and Methodology

Authors: Susanna Lundström and Per Ronnås

Printed by Edita Communication AB, 2006

Articlenumber: SIDA36490en

ISBN 91-586-8283-X

This publication can be downloaded/ordered from [www.sida.se/publications](http://www.sida.se/publications)

*Economic growth does not always bring about poverty reduction. Similar rates of growth have different effects on poverty reduction in different countries. The concept of pro-poor growth has been developed in recognition of the fact that not only the rate of growth, but also the efficiency by which a given rate of growth reduces poverty matters. In other words, not only the rate of growth matters, but also the structure and qualitative aspects of growth.*

*The IEA approach views people living in poverty not primarily as the recipients of the benefits of growth, but as the creators of growth, i.e. as economic actors (whether self-employed producers or wage employed) and not as more or less passive consumers. Thus, economic growth can, and should, be regarded as the aggregate result of the efforts of all individuals and groups to use the resources at hand productively with a view to increasing their welfare. It is not growth as such that reduces poverty, but individual people, including not least those living in poverty, who create growth and improve their own well-being in the process.*

*This note provides a summary of the 'Integrated Economic Analysis' (IEA) approach, which aims to better understand the determinants of pro-poor growth at the country level, by integrating employment analysis, macroeconomic analysis and business environment analysis.<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> *Integrated Economic Analysis for Pro-Poor Growth* (Stockholm, Sida: 2006).



# Introduction

Economic growth is a necessary but not sufficient condition for poverty reduction. For growth to reduce poverty efficiently people living in poverty need to be able to participate fully and on an equal footing in the economy. Enhancing employment and returns to labour by (i) strengthening the productive *resources and capacity* of those living in poverty and by (ii) opening up *opportunities* for everyone to make full use of the productive resources at hand, is considered the main avenue for reducing income poverty and achieving pro-poor growth. The IEA approach has several value-added compared to other pro-poor growth analyses:

- It puts the focus on *country specific* challenges and opportunities and on country specific binding constraints on pro-poor growth. This is achieved by taking the country specific development dynamics as a point of departure for feeding in general knowledge on how different sectors and aspects are linked to PPG, rather than taking the starting point in the general knowledge and subsequently apply it to a specific country.
- It focuses on the resources, opportunities and constraints of the *economic actors* – in particular the poor and weak economic actors rather than on the share of the growth that end up in poor peoples' pockets. People living in poverty are seen as economic actors and contributors to economic development rather than as mere consumers of the benefits of development. The poverty reducing impact of growth depends largely on the ability of the poor themselves to participate in the creation of growth. Pro-poor growth analysis needs to capture how this participation can be enhanced.
- *Employment and income derived from work* is the most important link between economic growth and reduced income poverty.<sup>2</sup> Analysing the economy through the prism of

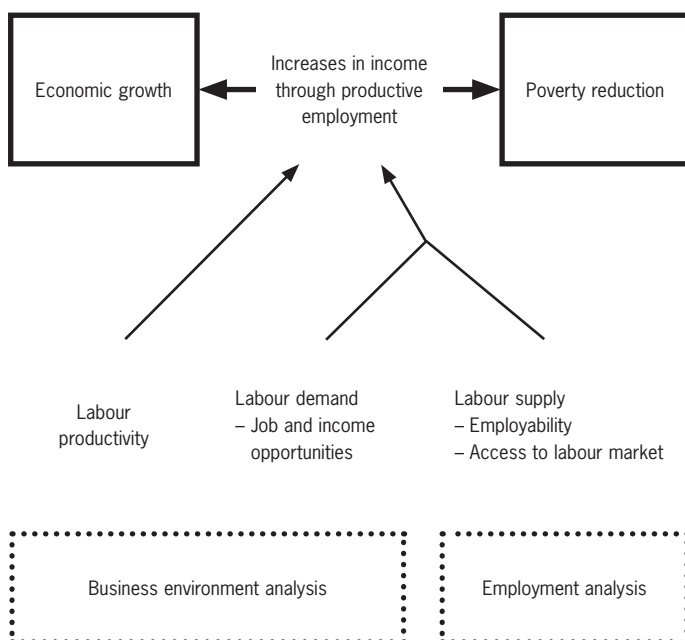
---

<sup>2</sup> Note that a focus on employment and productivity is tantamount to looking at GDP broken down on these two components.

employment and labour productivity/labour income offers a way to put the focus on the opportunities and constraints affecting poor people's participation in the economy and ability to generate wealth. Employment and income opportunities for poor people have to be seen as an instrument for pro-poor growth rather than as a residual outcome from growth.

- IEA operationalises pro-poor growth by *integrating employment analysis, macro-economic analysis and business environment analysis*. This puts a focus on the links between micro level – the opportunities and constraints facing the economic actors – and the macro level – the economic development process at the aggregate national level.
- By focussing on the economic actors, rather than on the economy of a country, it becomes conceptually as well as methodologically easier to integrate *labour migration* into the analysis. The employment analysis includes workers who (temporarily) reside and work abroad and the business environment analysis is supplemented by a migration climate analysis, that follows more or less the same logic as the investment climate analysis.

**Figure 1: Interaction Between the Business Environment Analysis and the Employment Analysis for Pro-Poor Growth.**



The IEA integrates three types of analysis:

- *The employment analysis* provides information on the economic actors and provides insights on the relative need to increase employment opportunities and the need to increase the productivity of employment. The analysis should draw on all available sources of information where labour force surveys and/or living standard measurement surveys provide the main sources of data. A breakdown of this analysis according to key categories, such as gender, type of employment, education etc. is also necessary.
- *The macroeconomic analysis* will normally precede the business environment analysis since it provides the framework of economic activity and highlights vulnerabilities strengths and weaknesses in the economy, which may be of a structural nature. Macroeconomic stability is treated as a necessary condition, and thus constraint, rather than chief objective of macroeconomic policies.
- *The business environment analysis* integrates to a great extent the previous analyses as parameters and maps out the constraints on business (and employment opportunities) from the perspective of different economic actors and especially that of people living in poverty. The analysis takes into account the rules and regulations, the state of infrastructure, corruption, etc.

Aspects such as environmental concerns, conflict issues, gender and HIV/AIDS also need to be incorporated and mainstreamed in the IEA. The IEA should also be linked to political and social analysis when used for an overall poverty analysis.

# Step 1: Development Dynamics

The aim of this first part of the IEA analysis is to arrive at an understanding of the *country-specific development context and poverty situation* that is sufficiently comprehensive to permit a first broad identification of the strengths and weaknesses of the economy and challenges and opportunities to sustainable pro-poor growth. The following three parts should as a rule be covered in this first step:

- (i) External or given factors, a review of the demographic context and a poverty mapping.
- (ii) The growth, employment and productivity dynamics of the main economic sectors.
- (iii) The functioning of market allocation mechanisms.

The first part of the development dynamics analysis reviews the main external forces that serve as parameters and pillars for the subsequent analysis. Such external forces should include for example the demographic structure and dynamics, the global context and a poverty mapping. This information is essential for the understanding the parameters and context affecting pro-poor growth.

The second part is an analysis of the development of the economy, reliance on natural resources, the dynamics of economic growth and the changes in employment and labour productivity – broken down by economic sector, geographic area, gender etc. The understanding of these factors, when cast against the external factors, can *inter alia* help shed light on whether structural changes and trends are due to ‘pull’ or ‘push’ factors, i.e. demand-driven or a result of distress situations.

The third part meets the need to get a first tentative grasp at an early stage of the study of the functioning of the economy, covering issues such as robustness, market integration and a level playing field, and flexibility.

# Step 2: Employment Analysis

The employment analysis focuses mainly on the supply side of labour and can be divided into three aspects: (i) a quantitative part, (ii) employability, which focuses on the qualitative aspects of labour, and (iii) labour market access. All aspects should, as far as possible, distinguish between different categories such as poor and non-poor, men and women, rural and urban, wage-workers and self employed, etc.

The quantitative aspect concerns the size of the population and its age structure which give the working age population, i.e. the outer limits for the size of the labour force. The working age population is divided into the economically active – the labour force – and the economically non-active. Knowledge about the size of the population by age groups and age specific participation rates makes it relatively easy to make forecasts concerning changes in the labour force during the next ten to fifteen years. This provides a first rough estimate of the need for additional employment generation.

- The self-employed, including employers, is an important category of economically active. The demand for their labour and their income depend to a large extent on their ability to market and fetch a good price for the goods and services they produce, that is their ability to create a demand for their own labour. Hence, a business environment analysis becomes essential to understand the employment and income opportunities for this category of labour, as well as indirectly and more generally for all types of labour.<sup>3</sup>
- The participation rate depends on a variety of factors and can, in contrast to the demographically determined aspects of the labour force, be influenced by policies also in the

---

<sup>3</sup> Traditional labour market analysis, modelled on developed economies, is not very useful in most developing countries where self-employment is the predominant form of employment and as a consequence the supply and demand for labour are embodied in the same persons. In fact, in a situation where most people are self-employed, a business environment analysis may be the best instrument for exploring the demand constraints on labour.

medium, if not short, term. Among the reasons for not participating in the labour force can be mentioned school attendance, disabilities or illness as well as reproductive work and other household duties, or pure discrimination.

The second aspect concerns the employability of labour which refers to the qualitative attributes of the labour force. The employability depends on a variety of different factors such as education and health, access to production factors other than labour (such as land and capital) and should be analysed for different categories of workers.

The third aspect examines the access to, and opportunities on, the labour market. In situations where labour market information functions poorly, the poor are likely to suffer disproportionately. Mobility (geographic, social and occupational) becomes important for increased labour market access for the poor who often have to overcome obstacles related to traditions, formal rules and poorly functioning labour market institutions and poor infrastructure.

To sum up, the employment analysis should allow us to achieve the following:

- A forecast of changes in the supply of labour and an analysis of determinants of the participation rate and constraints on labour force participation.
- An analysis of the situation with regard to employability, broken down by gender and other relevant categories and with particular attention to the situation of the poor.
- An analysis of labour market access, mobility and the functioning of the labour market, with particular emphasis on implications for the poor.

A high degree of employability and labour market access for the poor is needed in order to turn structural change into opportunities to escape poverty.

# Part 3: Macroeconomic Analysis

A macroeconomic analysis focussing on pro-poor growth through enhanced employment and productivity for the poor needs to have a medium to long term time perspective. Only in situations of acute and severe macroeconomic imbalance should the short term take precedence over the more long term perspective. Ensuring a high degree of predictability of the economic environment and minimising vulnerability to economic shocks is crucial not only for sustainable growth but also to safeguard the interests of the poor.

## **The External Economy**

- An analysis of the external economy is useful not only to identify comparative advantages, constraints and areas of vulnerability, but also because it can yield insights into the structure and functioning of the economy as a whole, since it tends to mirror the domestic economy reflecting, and often highlighting, its strengths and weaknesses.
- Upward pressure on the exchange rate in a country may undermine long term competitiveness and growth. However, the impact of changes in the exchange rate can vary greatly between different groups of people and between the short and the long term and is also highly context-specific. The impact of such changes, particularly on the poor, should be analysed.
- The manner in which external liberalisation is achieved matters greatly. Generally speaking, it is important that poor economic actors have the ability to adjust to changes in the economic environment resulting from external liberalisation. This calls for a focus on the need for flexibility and mobility, i.e. on well-functioning factor markets and high employability. It also highlights the need to address, e.g. through safety nets, the more short term consequences for those who may be negatively affected by structural changes.

## The Domestic Economy

- A high rate of inflation may exert a growth-reducing impact since it affects price predictability and hence investment incentives. High inflation also tends to disproportionately hurt the poor. Measures introduced to preserve price stability should however be assessed based on their benefits and costs, with particular attention paid to the employment and income opportunities of the poor.
- One objective should be to keep the interest rate at low levels and reduce the spread between lending and deposit rates in order to facilitate the access to finance. However, due to poorly developed financial sectors in many developing countries the effectiveness of monetary policies is often somewhat reduced.
- The analysis of the public sector focuses primarily on the consolidated government budget<sup>4</sup> revenues and expenditures from two key perspectives: (i) sustainability and vulnerability, and (ii) distributional aspects and consequences for pro-poor growth. A key question is to what extent and in what manner the public sector addresses the identified constraints, challenges and opportunities with regard to enhancing employment and labour productivity and promoting full and equal participation of those living in poverty in the growth process.

To sum up, against the backdrop of the employment analysis, the macroeconomic analysis should allow us to achieve the following:

- To identify macroeconomic constraints on enhancing employment and income generation, with a particular focus on the poor;
- To indicate the linkages between the macroeconomic situation and the scope for increased employment and productivity at the microeconomic level;
- To assess the current macroeconomic policies and point to the policies needed to reduce the constraints identified and to ensure that the macroeconomic setting is as amenable as possible to pro-poor growth;
- To identify the need for reducing macroeconomic vulnerability and susceptibility to instability through structural changes in the economy.

---

<sup>4</sup> The consolidated government budget includes not only the budget of the central government, but also those of lower government levels (provincial and local), although the practice may vary from country to country.

# Part 4: Business Environment Analysis

The private sector is the primary engine not only for growth, but also for pro-poor growth. The benefits from business development do not only increase the income of the economic actors but also contribute to government revenues and hence public expenditure. An analysis of the business environment includes all types of businesses; formal and informal, small and large, agricultural-manufacturing-services, rural and urban, etc. Information on the perceptions of SMEs, informal enterprises and farm businesses with regard to their business constraints forms an important complement to general investment climate assessments.

The business environment analysis is based on a methodology developed by Hausmann, Rodrik and Velasco called 'Growth Diagnostics'.<sup>5</sup> Investments and entrepreneurial activities are determined by the relationship between the *private return* to economic activities and the *costs of finance*. The private returns are a result of the social returns, which are determined by factors such as geography, technology, infrastructure and human capital, and the private appropriability of these returns. Private appropriability reflects the extent to which the social returns are translated into private returns and is negatively affected by government failures or market failures.

- *Government failures*, or bad policy and poor institutional environment, include macroeconomic risks such as financial, monetary and fiscal instability, and microeconomic risks, such as insecure property rights, corruption, poor governance, inefficient systems for tax collection and cumbersome regulations and business registration procedures.
- *Market failures*, include limited information and coordination externalities (fragmented markets). Markets can either be fragmented horizontally, by geographical isolation, or vertically, where inputs to production are limited locally in

---

<sup>5</sup> Hausmann, Rodrik and Velasco (2005). *Growth Diagnostics*, John F. Kennedy School of Government, Harvard University, March 2005. For an overview see Rodrik 'Goodbye Washington Consensus, Hello Washington Confusion', *Journal of Economic Literature* (forthcoming).

quality and quantity, which has severe negative implications on the country's economic growth since the multiplier effect from expansion in one sector becomes very weak in the rest of the economy.

Finally, a decision to migrate to work abroad can be regarded as an investment decision. For the individual or household concerned, overseas migration to work implies costs and risks (e.g. fees for visa and other permits, lack of effective protection of migrant workers' rights), which must be weighted against the prospects of improved incomes. A 'Migration Environment Analysis' for overseas migration should particularly focus on the scope for reducing the costs and risks of migration.

To sum up, the business environment analysis should:

- Identify demand constraints for employment and obstacles to increased labour productivity and suggest ways of improving the business environment with a differentiated analysis for various socio-economic groups, including women where appropriate.
- Further explore the structural causes to macroeconomic vulnerability and susceptibility to imbalances identified in the macroeconomic analysis, notably those that affect people living in poverty.

# Part 5: Binding Constraints on Pro-Poor Growth

In the final stage of the IEA analysis the findings and conclusions from the employment, macroeconomic and business environment analyses are brought together with a view to identifying the binding constraints on enhancing employment, labour productivity and returns to labour, and to ensuring the full and equal participation of the poor in the economy

The original ‘Growth Diagnostics’ approach confines the conclusion on the binding constraints to the business environment analysis, while in the IEA approach the identification of binding constraints is based on the findings and conclusions from the development diagnostics, employment and macroeconomic analyses as well. Furthermore, the IEA analysis focuses on the binding constraints on pro-poor growth rather than on economic growth in general. The original ‘Growth Diagnostics’ approach captures growth constraints due to low productivity (technology, institutions, risk, etc) or low levels of input of production factors (land, labour, capital). However, growth can also be a result of *structural changes* where labour is moving from a low productivity sector to a sector of higher productivity. Such sources of growth also need to be brought into the picture. Moreover, IEA aims at identifying a bundle of binding constraint rather than the binding constraint, and emphasises the need for *sequencing* in addressing the constraints. Finally, it is important to recognise that there may be large time lags between policy implementation and impact, which implies that some future constraints that are not binding at present may still need to be addressed today.

# Using the Integrated Economic Analysis

The IEA approach can be used in several processes:

- To feed in to the in-country knowledge generation and discussion on development issues and to nourish the donor-government and donor-donor dialogue on country level developments and strategies;
- To inform the discussions and analytical work leading up to the formulation of a PRS. In this context the binding constraint approach is particularly conducive for setting priorities;
- To serve as input into joint or bilateral development cooperation strategies;
- To contribute to the assessment of the preconditions for general and sector budget support.

The IEA should be regarded as an integral part of country analytical work, which should draw on and complement existing economic analysis, and as a tool to identify knowledge gaps to inform future studies.

The broad integrated approach to economic analysis, its strong focus on the poor as economic actors and on aspects (employment, productivity and returns to labour) that have a direct impact on poverty, as well as the identification of binding constraints makes it well suited to assess the preconditions for general budget support and the potential effects of the PRS in terms of enhancing pro-poor growth and achieving sustainable poverty reduction. It can also be helpful in the identification of result indicators.





*El crecimiento económico no siempre da como resultado la reducción de la pobreza. Índices de crecimiento similares tienen efectos diferentes sobre la reducción de la pobreza en diferentes países. El concepto de crecimiento pro-pobre ha sido desarrollado como reconocimiento al hecho que no sólo importa el índice de crecimiento, sino también la eficiencia por la cual un determinado índice de crecimiento reduce la pobreza. En otras palabras, no sólo importa el índice de crecimiento, sino también la estructura y los aspectos cualitativos del crecimiento.*

*El enfoque AEI considera a los pobres no únicamente como receptores de los beneficios del crecimiento, sino como los creadores del crecimiento, es decir, como actores económicos (ya sean productores por cuenta propia o asalariados) y no como consumidores más o menos pasivos. Por tanto, el crecimiento económico puede, y debe, ser considerado como un resultado agregado de los esfuerzos de todos los individuos y grupos que utilizan los recursos disponibles con miras a mejorar su bienestar. No es el crecimiento como tal el que reduce la pobreza, sino las personas en forma individual, incluyendo, por supuesto, a los pobres, quienes generan el crecimiento y mejoran su propio bienestar en el proceso.*

*Esta nota brinda un resumen del enfoque de ‘Análisis Económico Integrado’ (AEI), cuyo objetivo es lograr una mejor comprensión de las determinantes del crecimiento pro-pobre a nivel de país, integrando el análisis de empleo, el análisis macroeconómico y el análisis del ámbito de negocios.<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> *Integrated Economic Analysis for Pro-Poor Growth* (Stockholm: Sida, 2006).



# Introducción

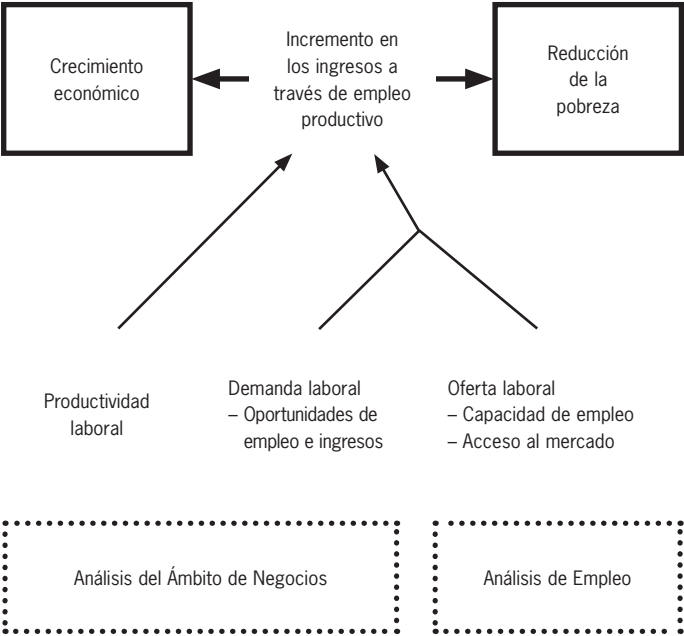
El crecimiento económico es una condición necesaria, pero no así suficiente, para la reducción de la pobreza. Para que el crecimiento reduzca la pobreza de forma eficiente, los pobres necesitan poder participar plenamente y en igualdad de condiciones en la economía. Mejorar el empleo y los ingresos laborales mediante (i) el fortalecimiento de los *recursos y la capacidad* productiva de los pobres; y (ii) abriendo *oportunidades* para que todos hagan un uso pleno de los recursos productivos disponibles, se considera la mejor forma de reducir el ingreso de los pobres y lograr el crecimiento pro-pobre. El enfoque AEI tiene varios valores agregados en comparación a otros análisis de crecimiento pro-pobre:

- El enfoque va dirigido a desafíos y oportunidades *específicos del país* y a las limitaciones vinculantes respecto al crecimiento pro-pobre específicas del país. Esto se logra tomando en cuenta las dinámicas de desarrollo específicas del país como un punto de partida para alimentar el conocimiento general sobre cómo se relacionan los diferentes sectores y aspectos al PPG, en lugar de tomar como punto de partida el conocimiento general y aplicarlo a un país específico.
- Se enfoca en los recursos, oportunidades y limitaciones de los *actores económicos* – en particular los actores económicos pobres y débiles, más que en la parte del crecimiento que recae en los bolsillos de la gente pobre. La gente pobre es percibida como un actor económico y como contribuyentes al desarrollo económico en lugar de simples consumidores de los beneficios del desarrollo. El impacto del crecimiento sobre la reducción de la pobreza depende, en gran parte, en la habilidad de los propios pobres de participar en la creación del crecimiento. El análisis de crecimiento pro-pobre necesita captar como es que esta participación puede ser mejorada.
- El *empleo y los ingresos* que son el resultado del trabajo son el nexo más importante entre el crecimiento económico y la

disminución de ingresos a niveles de pobreza.<sup>2</sup> El análisis de la pobreza bajo el prisma de empleo y productividad laboral/ingreso laboral brinda el enfoque sobre las oportunidades y limitaciones que afectan la participación de la gente pobre en la economía y su habilidad para generar bienestar. Las oportunidades de empleo e ingresos para la gente pobre deben ser vistos como un instrumento para crecimiento pro-pobre en lugar de un resultado adicional del crecimiento.

- El AEI operativiza el crecimiento pro-pobre al *integrar los análisis de empleo, macroeconómicos y de ámbito de trabajo*. Esto proporciona el enfoque en los nexos entre el nivel micro –las oportunidades y limitaciones que confrontan los actores económicos; y el nivel macro –el proceso de desarrollo económico a nivel nacional agregado.
- Al tener un enfoque en los actores económicos, en lugar de sobre la economía de un país, es más fácil en términos conceptuales al igual que metodológicamente, el integrar la *migración laboral* al análisis. El análisis de empleo incluye a los trabajadores que residen y trabajan (temporalmente) en el exterior, y el análisis del ámbito de negocios es complementado con un análisis del ámbito de migración, que siguen más o menos la misma lógica que el análisis del ámbito de inversiones.

**Cuadro 1: Interacción entre el Análisis del Ámbito de Negocios y el Análisis de Empleo Pro-Pobre.**



<sup>2</sup> Observar que el enfoque sobre empleo y productividad son equivalentes a ver el PIB desglosado en dos componentes.

Los principales componentes el AEI son:

- *El análisis de empleo* brinda información sobre los actores económicos y facilita la comprensión sobre las necesidades relativas para incrementar las oportunidades de empleo y la necesidad de incrementar la productividad del empleo. El análisis debe comprender todas las fuentes de información disponibles, en las que las encuestas de la fuerza laboral y/o las encuestas de medición de los estándares de vida ofrecen las mejores fuentes de información. También es necesario desglosar este análisis de acuerdo a categorías clave, como ser: tipo de empleo, educación, etc.
- *El análisis macroeconómico* normalmente precede al análisis del ámbito de negocios dado que suministra el marco de trabajo de las actividades económicas y resalta los puntos vulnerables, fortalezas y debilidades en el área económica, las cuales pueden ser de naturaleza estructural. La estabilidad macroeconómica es tratada como una condición necesaria, y por tanto como una limitación, más que como un objetivo principal de las políticas macroeconómicas.
- *El análisis del ámbito de negocios* integra, en gran medida, los análisis previos, como parámetros y realiza un mapeo de las restricciones de negocio (y las oportunidades de empleo) desde la perspectiva de los diferentes actores económicos y especialmente de la gente pobre. El análisis toma en consideración las normas y regulaciones, las condiciones de infraestructura, corrupción, etc.

Aspectos tales como consideraciones ambientales, asuntos de género, y VIH/SIDA también deben ser incorporados y alineadas en el AEI. El AEI también debe estar relacionado a los análisis políticos y sociales, cuando éstos se utilizan para un análisis general de la pobreza.

# Paso 1: Dinámicas de Desarrollo

El objetivo de esta primera parte del análisis AEI es lograr una comprensión del *contexto específico de desarrollo del país y la situación de la pobreza*, que sea lo suficientemente general para permitir una amplia identificación inicial de las fortalezas y debilidades de la economía y los desafíos y oportunidades para un crecimiento pro-pobre sostenible. Como regla general las siguientes tres áreas deben ser tratadas en este primer paso:

- (i) Factores externos o dados, una revisión del contexto demográfico y un mapeo de pobreza.
- (ii) Las dinámicas de crecimiento, empleo y productividad de los sectores.
- (iii) El funcionamiento de los mecanismos de asignación de mercados.

La primera parte del análisis de las dinámicas de desarrollo revisa las fuerzas externas que sirven como parámetros y pilares para el análisis posterior. Tales fuerzas externas deben incluir la estructura y dinámicas demográficas, el contexto global y un mapeo de pobreza. Esta información es esencial para comprender los parámetros y el contexto que afecta al crecimiento pro-pobre.

La segunda parte es un análisis del desarrollo de la economía, su dependencia en los recursos naturales, las dinámicas del crecimiento económico y los cambios en el empleo y la productividad laboral –desglosado por sector económico, área geográfica, género, etc. La comprensión de estos factores, cuando se los proyecta contra factores externos ayuda, *inter alia*, a comprender si los cambios estructurales y las tendencias pueden ‘impulsar’ o ‘empujar’ los factores, i.e. impulsados por la demanda o como resultado de situaciones difíciles.

La tercera parte cubre la necesidad de lograr un primer intento en una etapa inicial del estudio sobre el funcionamiento de la economía, tratando temas tales como la resistencia, la integración del mercado y una igualdad de condiciones de juego y flexibilidad.

# Paso 2: Análisis de Empleo

El análisis de empleo enfoca principalmente el aspecto de la disponibilidad laboral y puede ser dividido en tres aspectos: (i) la parte cuantitativa; (ii) la capacidad de empleo, que se concentra en los aspectos cualitativos del trabajo; y (iii) acceso al mercado laboral. Todos los aspectos deben, en la medida de lo posible, hacer una distinción entre las diferentes categorías, como ser pobres y no pobres, género, rural y urbano, trabajadores asalariados, y por cuenta propia, etc.

El aspecto cuantitativo examina el tamaño de la población y su estructura etaria, las cuales proporcionan datos sobre la población en edad laboral, i.e. los límites externos para el tamaño de la fuerza laboral. La población en edad laboral está dividida en económicamente activa –la fuerza laboral– y la económicamente no activa. El conocimiento sobre el tamaño de la población por grupos etarios e índices de participación por edad específica hace que sea relativamente fácil hacer proyecciones relacionadas a cambios en la fuerza laboral durante los próximos diez a quince años. Esto nos proporciona un primer estimado sobre la necesidad adicional de generación de empleo.

- Los trabajadores por cuenta propia, incluyendo a los empleadores, son una categoría importante dentro del sector económicamente activo. La demanda por su trabajo y su ingreso depende, en gran parte, de su capacidad de mercadeo y de lograr un buen precio por los bienes y servicios que producen, es decir su capacidad de crear la demanda por su propio trabajo. Por ello, el análisis del ámbito de negocios es esencial para comprender las oportunidades de empleo e ingresos para esta categoría laboral, al igual que de forma indirecta, y más general, para todos los tipos de trabajo.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> El análisis tradicional del mercado laboral, basado en economías en desarrollo, no es muy útil en la mayoría de los países en desarrollo, donde el trabajo por cuenta propia es la forma predominante de empleo, y como consecuencia de ello la oferta y demanda laboral esté encarnada en las mismas personas. De hecho, en una situación en la que la mayoría de las personas trabajan por cuenta propia, un análisis del ámbito de negocios puede ser el mejor instrumento para explorar las limitaciones de demanda laboral.

- La tasa de participación depende de una serie de factores y puede, en contraposición a los aspectos de la fuerza laboral determinados en términos de la demografía, estar influenciada a mediano plazo, cuando no a corto plazo. Entre otras razones para no participar en la fuerza laboral se puede mencionar la asistencia escolar, discapacidades o enfermedades, al igual que trabajo reproductivo y otras responsabilidades domésticas, o la simple discriminación.

El segundo aspecto analiza la capacidad de empleo, el cual hace referencia a los atributos cualitativos de la fuerza laboral. La capacidad de empleo depende de una diversidad de factores, como ser educación y salud, acceso a factores de producción que no sean los laborales (como ser tierra y capital), y deben ser analizados para las diferentes categorías de trabajadores.

El tercer aspecto examina el acceso a, y las oportunidades respecto a, el mercado laboral. En situaciones en las que la información sobre el mercado laboral funciona de forma deficiente, es probable que los pobres sufran de forma desproporcionada. La movilidad (geográfica, social y ocupacional) se vuelve importante para un mayor acceso al mercado laboral para los pobres, quienes a menudo deben vencer obstáculos relacionados a las tradiciones, normas formales e instituciones en el mercado laboral que funcionan de forma deficiente y con una estructura deficiente.

En resumen, el análisis de empleo nos debe permitir lograr lo siguiente:

- Una proyección de los cambios en la oferta de trabajo y un análisis de los determinantes del índice de participación y las limitaciones para la participación de la fuerza laboral.
- Un análisis de la situación en relación a la oferta laboral, desglosada por género y otras categorías pertinentes, con particular atención en la situación de los pobres.
- Un análisis del acceso al mercado laboral, la movilidad y el funcionamiento del mercado laboral, con énfasis particular en relación a sus implicaciones para los pobres.

Se necesita un alto nivel de oferta laboral y acceso laboral para los pobres, para lograr un cambio estructural que proporcione oportunidades para salir de la pobreza.

# Parte 3: Análisis Macroeconómico

Un análisis macroeconómico con un enfoque de crecimiento pro-pobre, mediante una mejor oferta laboral y productividad para los pobres, debe contar con una perspectiva a mediano y largo plazo. La perspectiva a corto plazo deberá tener precedencia sobre una perspectiva a más largo plazo, únicamente en situaciones de un severo y profundo desequilibrio macroeconómico. Es crucial poder asegurar un alto nivel de predicción en cuanto al ámbito económico y minimizar los trastornos económicos, no solamente para lograr un crecimiento sostenible, sino también para salvaguardar los intereses de los pobres.

## **La Economía Externa**

- El análisis de la economía externa es útil no solamente para identificar ventajas y limitaciones comparativas y áreas de vulnerabilidad, sino también porque puede suministrar perspectivas sobre la estructura y el funcionamiento de la economía en su totalidad, dado que tiende a ser un espejo que refleja la economía doméstica, y a menudo resalta sus fortalezas y debilidades.
- La presión ascendente sobre el tipo de cambio en un país puede socavar la competitividad y el crecimiento a largo plazo. Sin embargo, el impacto de las variaciones en el tipo de cambio puede variar enormemente entre diferentes grupos de gente y en el corto y largo plazo, y también es altamente específico al contexto. El impacto de tales cambios, particularmente sobre los pobres, debe ser analizado.
- La forma en que se logra la eliminación de las barreras arancelarias es sumamente importante. Por lo general, es importante que los actores económicos pobres tengan la capacidad de ajustarse a los cambios del ámbito económico resultantes de esta eliminación de las barreras arancelarias. Esto requiere un enfoque sobre la necesidad de lograr una flexibilidad y movilidad, i.e. en factores de mercado que funcionan bien y altos niveles de contrata-

ción. También resalta la necesidad de tratar, por ejemplo mediante redes de protección, las consecuencias a más corto plazo para aquellos que se vean negativamente afectados por los cambios estructurales.

## **La Economía Doméstica**

- Un alto índice de inflación puede ejercer un impacto de reducción de crecimiento dado que afecta la proyección de precios, y por tanto, los incentivos a las inversiones. La alta inflación también tiende a dañar de forma desproporcionada a los pobres. No obstante, las medidas que se introduzcan para preservar la estabilidad de los precios deben ser evaluadas en base a sus beneficios y costos, con particular atención sobre las oportunidades de empleo e ingresos para los pobres.
- Un objetivo debería ser el mantener las tasas de interés a niveles bajos y reducir el diferencial (spread) entre las tasas activas (para préstamos) y las pasivas (para captaciones) para facilitar el acceso a financiamiento. Sin embargo, debido a los sectores financieros deficientemente desarrollados en los países en desarrollo, la efectividad de las políticas monetarias para tener un efecto sobre las tasas de interés, por lo general se ven disminuidas.
- El análisis del sector público se concentra mayormente en el presupuesto consolidado del gobierno<sup>4</sup>, los ingresos y los gastos desde dos perspectivas clave: (i) sostenibilidad y vulnerabilidad; y (ii) aspectos de distribución y las consecuencias para el crecimiento pro-pobre. Un punto clave es, en qué medida y de qué forma el sector público trata las limitaciones, desafíos y oportunidades identificadas respecto a mejorar el empleo y la productividad laboral, y a promocionar una participación total y equitativa para los pobres dentro del proceso de crecimiento.

En resumen, en base a las condiciones generales para el análisis de empleo, el análisis macroeconómico nos debe permitir lograr lo siguiente:

- Identificar las limitaciones macroeconómicas para mejorar la generación de empleo e ingresos, con un enfoque particular sobre los pobres;
- Indicar los nexos entre la situación macroeconómica y el alcance del incremento en la disponibilidad de empleos y la productividad a nivel microeconómico;
- Evaluar las actuales políticas macroeconómicas y determinar las políticas necesarias para reducir las limitaciones

<sup>4</sup> El presupuesto consolidado del gobierno comprende no solamente el presupuesto del gobierno central, sino también los gobiernos de menor nivel (provincial y local), aunque la práctica puede variar de un país a otro.

- identificadas, y para asegurar que el marco macroeconómico es lo más receptivo posible al crecimiento pro-pobre;
- Identificar la necesidad para reducir la vulnerabilidad y susceptibilidad macroeconómica respecto a la inestabilidad, esto mediante cambios estructurales en la economía.

# Parte 4: Análisis del Ámbito de Negocios

El sector privado es el motor principal, no solo del crecimiento, sino del crecimiento pro-pobre. Los beneficios del desarrollo empresarial no solo incrementan el ingreso de los actores económicos, sino que también contribuyen a los ingresos del gobierno y por ende al gasto público. Un análisis del ámbito empresarial comprende todos los tipos de negocios: formales e informales, pequeños y grandes, agrícolas-manufacturas-servicios, rurales, urbanos, etc. La información sobre las percepciones del SMES, empresas informales y negocios agrícolas, respecto a sus limitaciones empresariales es un complemento importante para las evaluaciones generales sobre el ámbito empresarial.

El análisis del ámbito empresarial se basa en una metodología desarrollada por Hausmann, Rodrik y Velasco denominada 'Growth Diagnostics' (Diagnóstico del Crecimiento).<sup>5</sup> Las inversiones y las actividades empresariales se determinan en base al *rendimiento de las empresas privadas* respecto a sus actividades económicas y a los *costos financieros*. El rendimiento del sector privado es un resultado de los rendimientos sociales, los cuales se determinan por factores tales como la geografía, tecnología, infraestructura y el capital humano, y la capacidad de apropiación de este rendimiento por parte del sector privado. La capacidad de apropiación refleja la medida en la que el rendimiento social puede ser traducido a rendimiento para el sector privado, y se ve afectado de forma negativa debido a las falencias del gobierno o las falencias del mercado.

- *Falencias del gobierno*, o malas políticas y deficiente ámbito institucional, incluyen riesgos macroeconómicos, tales como inestabilidad financiera, monetaria y fiscal; y riesgos microeconómicos, tales como inseguridad relacionada a los derechos de propiedad, corrupción, gobernabilidad defi-

<sup>5</sup> Hausmann, Rodrik y Velasco (2005). *Growth Diagnostics*, John F. Kennedy School of Government, Universidad de Harvard, Marzo 2005. Para una perspectiva general ver Rodrik 'Goodbye Washington Consensus, Hello Washington Confusion', *Journal of Economic Literature* (próxima aparición).

ciente, sistemas ineficientes para la recolección de impuestos y regulaciones y procedimientos engorrosos para el registro de negocios.

- *Falencias del mercado*, incluyen información limitada y factores externos de coordinación (mercados fragmentados). Los mercados pueden estar fragmentados tanto de forma horizontal, como por aislamiento geográfico, o de forma vertical, donde los insumos de producción son limitados a nivel local en términos de calidad y cantidad, lo cual tiene fuertes consecuencias negativas para el crecimiento de la economía del país, dado que el efecto multiplicador de la expansión de un sector se debilita frente al resto de la economía.

Finalmente, una decisión de emigrar para trabajar en el exterior puede ser vista como una inversión. Para el individuo o la familia involucrada, la migración para trabajar en el exterior implica costos y riesgos (e.g. costos de visado y otros permisos, falta de una efectiva protección en cuanto a los derechos del trabajador migrante), los cuales deben ser comparados con las perspectivas de un mejor ingreso (tanto para el individuo, como para el país expulsor, bajo la forma de remesas y sus efectos secundarios). Un 'Análisis del Ámbito de Negocios' para la migración al exterior, debe concentrarse particularmente en el alcance de la reducción de costos y riesgos para la migración.

En resumen, el análisis del ámbito de negocios debe:

- Identificar las limitaciones de empleo y los obstáculos para una mayor productividad laboral, y sugerir formas de mejorar el ámbito de negocios, con un análisis diferenciado para varios grupos socio-económicos, incluyendo mujeres, cuando sea el caso.
- Explorar todavía más las causas estructurales que ocasionan la vulnerabilidad macroeconómica y la susceptibilidad de los desequilibrios identificados en el análisis macroeconómico, particularmente aquellos que afectan a los pobres.

# Parte 5: Limitaciones Vinculantes al Crecimiento Pro-Pobre

En la etapa final del AEI los hallazgos y conclusiones finales relativos al análisis de empleo, macroeconómico y del ámbito de negocios se relacionan con miras a identificar las limitaciones vinculantes para mejorar el empleo, la productividad laboral, el rendimiento laboral, y para asegurar una participación total y equitativa de los pobres en la economía.

El enfoque de ‘Diagnóstico del Crecimiento’ original limita las conclusiones de las limitaciones vinculantes al análisis del ámbito de negocios, mientras que en el enfoque AEI las limitaciones vinculantes se basan en los hallazgos y conclusiones a partir de los análisis de diagnóstico de desarrollo, empleo y macroeconómico. Más aún, el AEI se concentra en las limitaciones vinculantes del crecimiento pro-pobre, no así en el crecimiento de la economía en general. El enfoque de ‘Diagnóstico del Crecimiento’ original capta las limitaciones de crecimiento debido a la baja productividad (tecnología, instituciones, riesgo, etc.) o los bajos niveles de insumos de los factores de producción (tierra, trabajo, capital). No obstante, el crecimiento también puede ser el resultado de *cambios estructurales* en los que el trabajo pasa de un sector de baja productividad a un sector de mayor productividad. Tales fuentes de crecimiento también necesitan ser incorporadas en el panorama. Aún más, el AEI busca identificar un manejo de limitaciones vinculantes más que la limitación vinculante, y pone énfasis en la necesidad de lograr una secuencia de las limitaciones. Finalmente, es importante reconocer el lapso de tiempo entre la política y su impacto, lo cual implica que algunas limitaciones futuras, que no son vinculantes, deben ser tratadas en la actualidad.

# Uso del Análisis Económico Integrado

El enfoque AEI puede ser usado en varios procesos:

- Para alimentar el conocimiento a nivel de país y discutir los temas de desarrollo y para nutrir el diálogo donante-gobierno y donante-donante a nivel de desarrollo y estrategias de país;
- Para información del trabajo analítico y las discusiones con miras a la formulación de la ERP. En este contexto el enfoque de limitaciones vinculantes es particularmente propicio para establecer prioridades;
- Servir de insumo para estrategias conjuntas o bilaterales de cooperación al desarrollo;
- Para contribuir a la evaluación de las condiciones previas para apoyo presupuestario general y sectorial.

El AEI debe ser considerado como una parte integral del trabajo analítico del país, el cual debe buscar complementar los análisis económicos existentes, y como una herramienta para identificar brechas en el conocimiento para estudios futuros.

El amplio enfoque integrado al análisis económico, su fuerte enfoque en los pobres como actores económicos y en aspectos que tienen un impacto directo en la pobreza (empleo, productividad y rendimiento laboral), al igual que la identificación de las limitaciones vinculantes, hacen que esté bien equipado para evaluar las condiciones previas para apoyo al presupuesto general y los efectos potenciales de la ERP, en términos de mejorar el crecimiento pro-pobre y lograr una reducción sostenida de la pobreza. También puede ser útil para identificar los indicadores de resultados.



Publicado por Asdi en 2007

El Departamento de Política y Metodología

Autors: Susanna Lundström y Per Ronnås

Imprenta: Edita Communication, 2007

Artículo número: SIDA36490es

ISBN 91-586-8283-X

# Análisis Económico Integrado para el Crecimiento Pro-Pobre

