

Resultatanalys Filippinerna

Januari 2001



SWEDISH INTERNATIONAL DEVELOPMENT
COOPERATION AGENCY

Asienavdelningen

RESULTATREDOVISNING FÖR FILIPPINERNA 1997–1999

LANDSTRATEGIN 1997–2001	1
GENERELLA ERFARENHETER	1
ERFARENHETER INOM SAMARBETSFORMERNA	4
KONTRAKTSFINANSIERAT TEKNISKT SAMARBETE	5
Inledning	5
Miljösamarbete och hållbar utveckling	6
Fysisk planering	7
Industrisektorn	7
Transportsektorn	7
Statistik/förvaltning	8
Hälsosektorn	8
Skogssektorn	8
Övriga sektorer	8
KREDITER	9
HVDC Leyte-Luzon	9
Department of Agrarian Reform	10
INTERNATIONELLA KURSER	10
FREDSPROCESSEN I MINDANAO	11
SVENSKA ENSKILDA ORGANISATIONER	13
HUMANITÄRT BISTÅND	15
SAMMANFATTANDE REFERENSLISTA	16
 Bilaga 1 - RESULTATREDOVISNING PER INSATS	 17

LANDSTRATEGIN 1997–2001

Samarbetet med Filippinerna har vuxit fram i två huvudsakliga former. Det offentliga samarbetet inleddes av BITS och Swedecorp under 1980-talet. Såväl näringslivsbistånd, tekniskt samarbete som krediter har varit aktiva former. Gradvis växte omfattningen på gåvobiståndet. Samarbetet var utpräglat efterfrågestyrt i den meningen att enskilda aktörer i det filippinska samhället föreslog insatser som bedömdes av respektive svensk myndighet.

Samarbetet genom svenska enskilda organisationer har skiftande bakgrund och karaktär. Utav ramorganisationerna är det äldsta kända samarbetet inleddes genom Svenska Missionsrådet (SMR) 1980. Svenska Kyrkans Mission inledde sin verksamhet 1988. Olof Palmes Center, LO/TCO och Diakonia har inlett samarbete under 1990-talet. Utmärkande är dock att kontakterna till övervägande del vuxit fram utan aktivt stöd från offentliga institutioner. Samarbetet är livaktigt och dynamiskt, det har vuxit gradvis i volym fram till 1997 varefter en viss minskning noteras.

I mitten av 1990-talet hade utvecklingssamarbetet med Filippinerna vuxit i bredd och omfattning, vilket föranledde den svenska regeringen att fatta beslut om den första landstrategin för perioden 1997–2001.

GENERELLA ERFARENHETER

Mål för landstrategin 1997–2001:

Samarbetet skall främst inriktas på att genom överförande av kunskap och teknologi stödja processer och institutioner som är väsentliga för en fortsatt positiv ekonomisk och social utveckling, en konsolidering av demokratin och en bättre miljö. Möjligheterna att stödja verksamheten på ön Mindanao bör uppmärksammas. Ökat stöd inom miljöområdet skall eftersträvas. Samarbetet bör utformas så att det vidgar utbytet, på ekonomiska och andra områden, mellan Sverige och Filippinerna.

De huvudsakliga stödformerna skall vara KTS, EOs, IK samt krediter. Planeringsnivån är 25 mkr per år, exkl. krediter och EOs. Målet för KTS fokuserar fattigdom och miljö.

Näringslivsstöd skall fasas ut under strategiperioden.

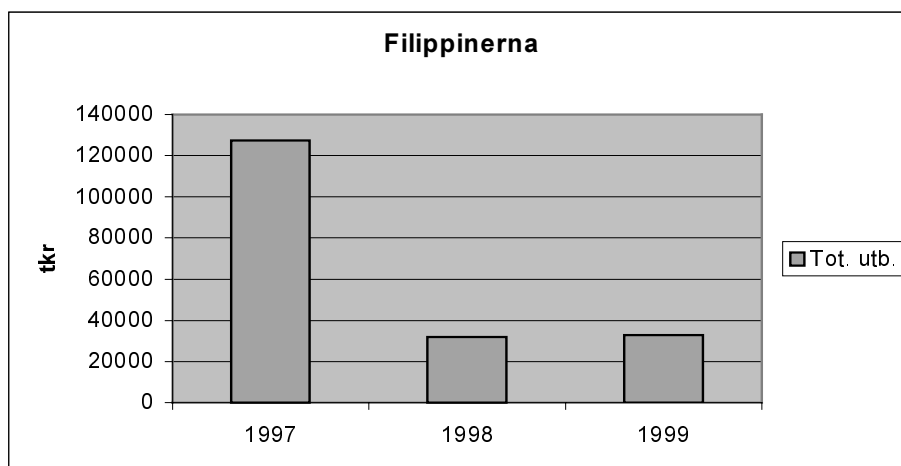
EOs skall uppmuntras att utöka sin verksamhet inom området dem/MR. Direkt stöd förutses inte.

Forskningssamarbete och särskilt miljöstöd förutses inte.

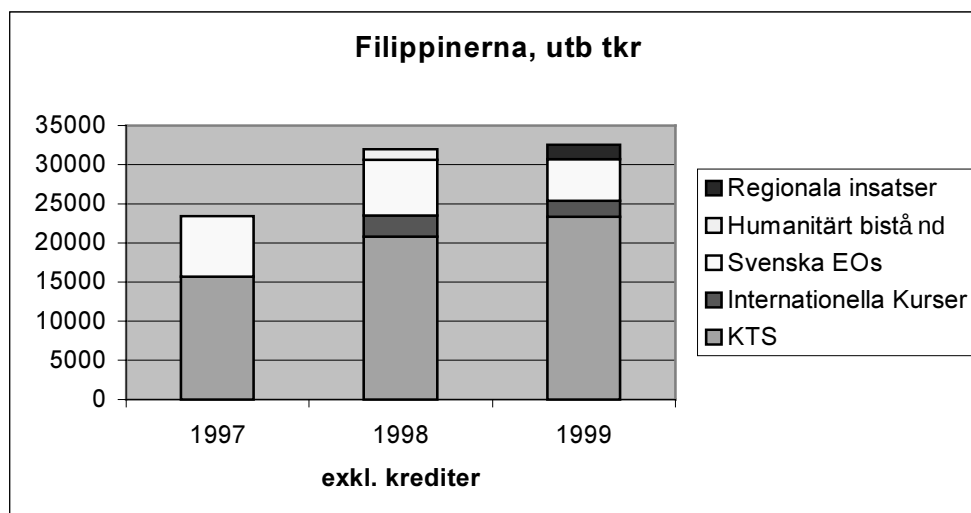
Erfarenheten under strategiperioden visar att målen varit alltför brett formulerade. Antalet och volymen på projektförslag inom exempelvis det kontraktsfinansierade tekniska samarbetet (KTS) har varit omfattande. Den vida målformuleringen har öppnat upp för förslag inom flertalet sektorer och områden, och inneburit att

landstrategin inte kunnat ge en övergripande vägledning i en prioriteringsbedömning. Landstrategin har också visat sig innehålla vissa inneboende motsättningar, främst mellan mål och samsarbetsformer (vilket specificeras nedan).

Under strategiperioden fasades näringslivsbiståndet ut. De insatser med avtal som var aktiva efter 1996 uppgick i KTS fram till dess att avtalen gick ut. Den dominerande samsarbetsformen har varit KTS. Under perioden har stöd till två krediter utgått.



Landstrategins nivåangivelsen om 25 mkr för KTS och internationella kurser kan inte sägas ha haft en direkt styrande funktion. De faktorer som begränsat utbetalningarna har snarast varit kapacitetsfrågor och utbetalningstaket.



Det svenska samsarbetet är såpass litet i volym att en övergripande effektbedömning (ens på sektornivå) inte är relevant. Uppföljningen av målen i landstrategin påverkas också av samsarbetsformerna. KTS och krediter är övervägande reaktiva instrument, vilket innebär att parter i filippinerna tar initiativ och Sidas roll är finansörens. Att försöka göra en sammanfattande bedömning av projektresultat

eller effekter är svårt och föga relevant. Diskussionen tar därför upp några allmänna frågor. Enskilda projekt redovisas separat.

Miljö. Miljöområdet har kommit att få stor betydelse under strategiperioden, främst inom KTS. Det har visat sig att nästan alla förslag som inkommit på ett eller annat sätt berör användande av naturresurser och att det funnits relevant svensk kompetens. Flertalet filippinska parter återfinns i Stor-Manila och har funnits som parter under många år, i vissa fall uppemot ett decennie. Vissa mindre insatser med nya parter utanför Stor-Manila kan noteras, bland annat på Mindanao.

Mänskliga rättigheter och demokrati. Utvecklingen i landet har bidragit till ett aktivt och växande samarbete mellan svenska enskilda organisationer och olika aktörer i det civila samhället i Filippinerna. En generell trend är intresset och engagemanget för demokratisering och mänskliga rättigheter som gör att samarbetet växer fram av egen kraft. Man kan notera att de olika enskilda organisationerna representerar olika särintressen i det svenska samhället som har en egen unik kompetens och roll. De har också goda förutsättningar att utveckla kontakter och samarbete med ”rätt” organisationer och etablera relationer som bygger på ett utbyte av kompetens.

Fattigdom. Samarbetet har på indirekta sätt bidragit till att skapa förbättrade levnadsförhållanden för olika grupper i samhället. Däremot har de flesta projekt haft ett annat mål än att direkt bidra till fattigdomsminskning för de fattigaste grupperna.

Inom KTS är några exempel förbättrad sophantering och tillgång/kvalitet på dricksvatten innebär att fattiga grupper och särskilt kvinnors livssituation förbättras. KTS finansierade miljöinsatser har bidragit till att stärka kompetensen inom lokala institutioner. Enligt studier bidrar detta till att fattiga grupper får tillgång till lokal offentlig service och investeringar.

Samarbetet mellan enskilda organisationer har på ett liknande sätt betonat andra områden som demokrati/mänskliga rättigheter, men effekterna av samarbetet innebär förbättrade förhållanden för utsatta grupper. Projekten visar en tydlig inriktning på kvinnor, barn och utsatta grupper och till viss del de sociala sektorerna, främst undervisning. Stödet kan sägas fungera som ett komplement till ett illa fungerande offentligt socialt skyddsnät i Filippinerna.

Konflikthantering på Mindanao. En direkt stöd avseende på Mindanao har utgått. Kanalen är UNDP med finansiellt stöd från många bilateraler. Svensk finansiering utgick från anslaget Asien, regionalt övrigt, vilket inte var i linje med gällande strategi. Erfarenheten från stödet kan inte bedömas till följd av bristande rapportering. Fortsatt stöd i den här formen kan i nuläget inte rekommenderas.

Inom KTS har ett direkt stöd till Mindanao getts inom ramen för ett fåtal projekt. De KTS projekt som genomförts på Mindanao har dock haft ett miljöfokus. Det har inte funnits någon efterfrågan på KTS insatser som förenade konflikt- och fattigdomsperspektiven.

ERFARENHETER INOM SAMARBETSFORMERNA¹

Kontraktfinansierat tekniskt samarbete (KTS) står det traditionella synsättet för förnyelse i ett kort- till medelsiktigt perspektiv. Det innebär att projekten skall vara kort-siktiga och därmed inte rulla på i nya faser över åren. I landstrategin (1997–99) angavs att stöd kan utgå till flera faser av ett program, d v s ökad långsiktig ansats. Erfarenheten visar att strävan efter ökad långsiktighet har fördröjt förnyelsen i landprogrammet. Vissa insatser som redan 1997 pågått i flera faser har fortgått i nya, ett exempel är stödet till jordreformen. Det har visat sig svårt att bredda utnyttjandet av den svenska resursbasen med en kombination av långsiktighet och reaktivt förhållning. Å andra sidan pekar utvärderingen av samarbetsformen KTS i Filippinerna på positiva effekter av att låta projekt fortgå i flera faser i och med att nyckelproblem identifieras först under första avtalsperioden.

Samarbetsformerna krediter, KTS och internationella kurser har en inneboende potential för samordning och positiva synergieffekter. Under perioden 1997–99 har denna potential tillvaratagits i den meningen att i de fall en kredit har beretts har samordning med och gåvofinansiering av vissa komponenter utgått via KTS. Synergieffekterna är positiva och bör kunna ytterligare.

Den första landstrategin har ett mål om att vidga det ekonomiska utbytet mellan länderna. I Filippinerna är efterfrågan på utländsk teknisk expertis på rent kommersiell basis begränsad till följd av kostnadsläget. Däremot finns en marknad när det gäller med utländskt bistånd delvis subventionerade tjänster. KTS kan sägas ha bidrag till att vissa svenska företag har vunnit erfarenhet av den filippinska marknaden och börjat konkurrera om kontrakt finansierade av exempelvis Asiatiska utvecklingsbanken.

Svenska enskilda organisationer. Antalet projekt inom stödet genom svenska enskilda organisationer som fokuserar demokrati och mänskliga rättigheter har ökat sedan 1989 (exkl. det fackliga samarbetet). Engagemanget och intresset för dessa frågor har vuxit i motsvarande grad. Någon aktiv åtgärd för att uppmuntra svenska enskilda organisationer att utöka verksamheten inom området demokrati och mänskliga rättigheter har inte företagits av Sida. Dock noteras en ökning i den riktningen utan denna åtgärd. Medvetenheten vad gäller jämställdhetsfrågor har ökat i projekten. Däremot har knappast några projekt en direkt fattigdoms- eller miljöinriktning.

Svenska enskilda organisationer rekommenderades i den första landstrategin att utöka sin verksamhet inom området demokrati och mänskliga rättigheter. Det är en komplex fråga som rymmer många dimensioner, bland annat berörs frågan om organisationernas oberoende. Erfarenheten av samarbetet visar dock att stödet genom svenska enskilda organisationer bidrar på ett konstruktivt sätt vad gäller demokratisering och hävdande av de mänskliga rättigheterna. Vidare kan konstateras att antalet projekt inom stödet genom svenska enskilda organisationer som fokuserar på demokrati och mänskliga rättigheter har ökat sedan 1989. Engagemanget och intresset för dessa frågor har vuxit i motsvarande grad.

¹ Redovisningen omfattar perioden 1997–1999 och sammanfaller med landstrategin som gäller från 1997. Perioden dessförinnan avredovisades i resultatanalysen 1996. Flera av KTS insatserna föregås av tidigare faser som det hänvisas till i bedömningen. För krediten (HVDC Leyte – Luzon) sträcker sig genomförandet längre bak i tiden. Det är dock först nu som genomförandet kommit så långt att det föreligger rapportering.

Den nyligen genomförda utvärderingen visar att insatserna är relevanta och väl svarar mot landets utvecklingsbehov. Vidare att samarbetet bidrar till att stärka det civila samhälle genom den organisations- och kapacitetsutveckling som sker. Formen för samarbetet, d v s en relation mellan likartade parter (t ex mellan fackförbund) gör att förutsättningen för lyckade resultat ökar.

Utvärderingen visar vidare på att samarbetet bygger på ett högt deltagande av berörda grupper och att uthålligheten är acceptabel, men att ökad betoning på uthållighet är önskvärd. Enligt utvärderingen är projektrelaterad finansiering att föredra då egeninsatsen från den filippinska parten innebär en möjlighet för verksamheten att fortgå även efter den externa finansieringen upphört. Finansiering av löpande kostnader innebär en högre grad av beroende av givarresurser. Överhuvudtaget är det civila samhället till stor del beroende av externa resurser. Det finns inga enkla lösningar, men frågan bör ges ökad uppmärksamhet.

Vad gäller måluppfyllelsen i projekten har den inte kunnat bedömas till följd av bristande målformuleringar och mätbara indikatorer för uppföljning. Problemet är allvarligt då en väsentlig bedömningsgrund för verksamheten saknas.

KONTRAKTSFINANSIERAT TEKNISKT SAMARBETE

Inledning

Syftet med det kontraktsfinansierade tekniska samarbetet är att främja kompetensutveckling samt förmedla kunskaper som är av strategisk betydelse för samarbetsländernas utveckling inom områden där svensk konkurrenskraft och kompetens är stark.

Samarbetet med Filippinerna inleddes 1986. Under de första 10 åren gjordes en projektspecifik behovsvärdering av de inkomna insatsförslagen. 1996 antog den svenska regeringen en landstrategi för samarbetet med Filippinerna i vilken miljöfrågorna gavs en betydande plats.

Under perioden för denna resultatredovisning (1996–1999) har ett tjugotal beslut tagits motsvarande ca 80 Mkr. Flera av insatserna är pågående.

Insatserna har framförallt infriat miljömålet i landstrategin för perioden 1997–1999. Vid sidan av miljösektorn har betydande insatser finansierats i industrisektorn och området Fysisk planering (jordreform, kartering etc). Merparten av insatserna har miljö som huvud- eller delsyfte.

KTS Filippinerna 1997–1999

Sektor	Antal	Mkr	Utb
Miljö	9	31.8	21.7
Fysisk planering 3	19.8	8.4	
Industri	3	13.7	12.7
Transport	1	6.8	6.0
Statistik/förv.	1	4.6	1.9
Hälsosektorn	1	1.1	0.5
Skogssektorn	1	0.6	0.6
Övriga	1	0.1	0.1
Totalt	20	78.5	51.9

2000 genomfördes en övergripande studie av det kontraktsfinansierade tekniska samarbetet, som konstaterar att de undersökta projekten (9 av 20) följer strategin.

Studien slår fast att intresset för miljöinsatser från filippinska parter inom ramen för KTS är positiv och resultatgivande. Det råder en stark korrelation mellan förbättrade levnadsförhållanden för de fattiga och förbättrade miljöförhållanden. KTS bedöms därmed ha bidragit till ekonomisk och social utveckling. Däremot kan det inte sägas att någon av insatserna på ett direkt sätt bidragit till konsolidering av demokratin. Demokratimålet låter sig svårligen infrias av KTS med ett reaktivt förhållningssätt.

Det internationella kursprogrammet har under perioden 1997–1999 erbjudit 238 filippinare utbildning inom en rad olika sektorer. Tyngdpunkten har legat kring kurser i miljösektorn inkl. industrimiljö, jordreform och vattenresurser. Fördelningen mellan kvinnor och män är förhållandevis god med ett genomsnittligt kvinnligt deltagande kring 45%.

Miljösamarbete och hållbar utveckling

Planerat belopp: 31.8 mkr

Utbetalt belopp: 21.7

Det miljörelaterade samarbetet i Filippinerna har varit omfattande. Gemensamt för dem har varit att överföra kunskaper genom utbildning och handledning. Inslagen av kapacitetsstärkande aktiviteter har varit betydande.

1997 fattade Sida beslut om att stödja en omfattande luftvårdsinsats syftande till att stärka miljömyndighetens (DENR) kompetens avseende luftkvalitetsmätning. Genom databaserade emissionsmätningar kan myndigheten utläsa och prognostisera förändringar i luftförhållandena. Databasen utgör underlag vid olika politiska beslut. Som en direkt följd av insatsens första fas har DENR kvalificerat sig för en kredit från Asiatiska utvecklingsbanken AsDB. Insatsens andra fas inleddes 1999.

Filippinerna har, liksom flera andra länder i regionen, begränsade vattenresurser. Naturkatastrofer, miljöförstöring och saltvatteninträngning är återkommande problem. I början av 90-talet inledde ansvariga myndigheter ett investeringsprogram för vattendistribution. Sida har under redovisningsperioden finansierat en delinsats syftande till att överföra kunskaper om upprättande av vattenresursplaner. Sida konstaterar att projektmålet endast delvis har uppfyllts. Samtliga (30) vattenresursplaner är färdigställda men personalen vid myndigheten LWUA har inte deltagit i utbildningsinsatserna i tilltänkt utsträckning. Projektet bedöms dock ha medverkat till ett effektivare nyttjande av vattenresurserna. Ytterligare medel har beviljats i syfte att även nå insatsens utbildningsmål.

Den filippinska utvecklingsbanken, DBP kanaliserar en omfattande utbildningsinsats för industrisektorn. Syftet är att miljöanpassa produktionen och utveckla system för miljörevision. Insatsen har medverkat till att öka företagens miljömedvetenhet. Den löpande rapporteringen vittnar om en hög grad av måluppfyllelse och två tidigare utvärderingar (K. Goppers; 1996 och S. de Vylder; 1996) beskriver insatsen som angelägen. En genomgång i maj 2000 av insatsen inför beslut om stöd till en fjärde och sista fas pekade också på positiva resultat.

Fysisk planering

Planerat belopp: 19.8 mkr

Utbetalt belopp: 8.4

Sedan början av sjuttioalet har Filippinerna drivit en rad program med skiftande framgång, för omstrukturering av jordägandet i landet. Syftet är att åstadkomma en mer rättvis fördelning av mark och mer effektiv jordbruksproduktion.

Sida har finansierat flera projekt i programmet. Det huvudsakliga syftet har varit att stödja insamlandet av data för upprättande av ett nytt fastighetsregister. I insatserna har kunskaper om GIS (Geographical Information System) och LIS (Land Information System) överförts till lokalkontor. I en utvärdering från 1996 (K. Goppers) konstateras att samtliga delmoment i insatserna genomförts och att en hög grad av kunskapsöverföring skett. Måluppfyllelsen bedömdes vara god.

Såsom redogjorts för i landanalysen bromsas genomförandet i jordreformen av starka ekonomiska intressen och oklara ägarförhållanden. Utredaren var över lag positiv till fortsatt stöd.

Industrisektorn

Planerat belopp: 13.7 mkr

Utbetalt belopp: 12.7

I nära samarbete med utvecklingsbanken DBP tog den filippinska regeringen fram ett program för omstrukturering av ett antal strategiska industrigrenar. Sverige stödjer sedan 1992 en insats inom pappers- och massaindustrin. Syftet är att höja kompetensnivån bland kvalificerad lednings- och teknisk personal.

1996 genomfördes en oberoende utvärdering av insatsen (de Vylder, S). Utvärderingen gav vid handen att projektet uppnått de flesta målen och att insatsen har en betydande roll i landets omstruktureringsprogram. Produktionen av massa och papper har, efter insatsen, blivit effektivare och miljövänligare. Insatsen avslutas under 2000.

Vidare stödjer Sida en insats inom mejerisektorn. Den inhemska förädlingen av mjölkprodukter i Filippinerna är i det närmaste obefintlig. Importbehovet är ca 99.5% trots att landet lämpar sig väl för en modern mejerinäring. I syfte att studera möjligheterna att utveckla sektorn har Sida finansierat en *Feasibility Study* inom ramen för det nationella programmet *PhilCow 2000*. Den löpande rapporteringen från konsulten vittnar bl a om infrastrukturella problem. Man konstaterar att den nuvarande situationen medför höga produktionskostnader och en rad förslag som syftar till att förbättra de ekonomiska incitamenten presenteras i rapporten.

Transportsektorn

Planerat belopp: 6.8 mkr

Utbetalt belopp: 6.0

Under ett flertal år har Sida finansierat ett samarbete mellan det svenska Luftfartsverkets internationella gren SWEDAVIA och dess motsvarighet i Filippinerna. Projektet syftar till att stärka flygsäkerheten i landet. Det sker genom utbildning och handledning av ministeriets tekniska personal samt till olika ledningsgrupper.

Vid två tillfällen har insatsen utvärderats (T. Johansson, 1996). Konsulten har arbetat nära samarbetsparten vilket har lett till en hög grad av kunskapsöverföring. Flygsäkerheten har stärkts och transportkostnaderna har reducerats. Sju större flygplatser samt 53 mindre har uppgraderats genom insatsen. Det har inte skett någon ytterligare utvärdering.

Statistik/förvaltning

Planerat belopp: 4.6 mkr
Utbetalt belopp: 1.9

Den officiella statistiska informationen i Filippinerna insamlas av flera myndigheter och byråer av vilka *National Statistical Coordination Board (NSCB)* är den viktigaste. NSCB ansvarar bl a för nationalräkenskaperna. De många aktörerna medför höga krav på enhetliga insamlings- och redovisningssystem av statistik.

Sida stödjer, genom SCB, en insats rörande spridning av statistiskt material. En utvärdering av första fasen gav vid handen att servicenivån i landet vad gäller tillgängligheten av befintlig data har ökat.

Behovet av fortsatt stöd angavs vara stort varför Sida beslöt att finansiera fas 2 av insatsen. Den omfattande asienkrisen har dock medfört svårigheter för motparten att uppfylla samtliga åtaganden varför insatsen inte följt plan.

Hälsosektorn

Planerat belopp: 1.1 mkr
Utbetalt belopp: 0.5

Sida har genom Rädda Barnen givit stöd till tre barnkliniker i Filippinerna. Syftet var att öka förståelsen i samhället för problem kring övergivna och utnyttjade barn. Insatsen har av olika anledningar inte följt projektplan. Främsta orsaken till detta står att finna i den filippinska motparten som inte lyckats driva projektet framåt.

Insatsen är avslutad och utbetalningarna stannade vid mindre än hälften av beviljat stöd. Sida och Rädda Barnen är trots detta eniga om att insatsen medverkat till att föra upp problematiken på den politiska agendan.

Skogssektorn

Planerat belopp: 0.6 mkr
Utbetalt belopp: 0.6

Ett mindre projekt inom skogssektorn har, under perioden för denna resultatredovisning genomförts. Syftet var att dokumentera vunna erfarenheter från den teknologiöverföring som skett under tidigare faser av insatserna kring det bybaserade skogsprogrammet i Filippinerna.

Övriga sektorer

Planerat belopp: 0.1 mkr
Utbetalt belopp: 0.1

Metro Manila Development Authority, MMDA, planerar ett omfattande projekt rörande hantering av pappersavfall. Myndigheterna har genom Sida erhållit stöd under projektformuleringsfasen. MMDA har genomgått en utbildning i LFA. Den genomförande konsulten rapporterar att LFA-seminariet medverkat till att förbättra projektförslaget.

KREDITER

Samarbetet med Filippinerna har historiskt, sett till antalet projekt, varit tämligen lågt i jämförelse med hur KTS-instrumentet har utnyttjats. Beloppsmässigt har dock anslaget utnyttjats i betydligt högre grad, framförallt genom att en stor samfinansiering med Världsbanken genomförts inom energisektorn.

En anledning till det låga utnyttjandet är att landet tidigare varit stängt för EKN pga bristande kreditvärdighet. En annan anledning är att systemet på mottagarsidan är trögt och svårarbetat. För närvarande finns två beslutade krediter, vilka båda emanerar ur tidigare KTS-insatser, som väntar på godkännande från den filippinska motparten.

Under perioden har två krediter varit föremål för utbetalningar, varav den första (HVDC) fasades till tre olika budgetår (94/95 – MSEK 146, 95/96 – MSEK 85 samt 1997 – MSEK 94). Den andra krediten (DAR) belastade anslaget 1997 med MSEK 10. Resterande medel (MSEK 8,3) skulle ha utbetalats under 1999, men stoppades av utgiftstaket.

HVDC Leyte-Luzon

I samfinansiering med Världsbanken har Sida stött ett geotermiskt kraftverksprojekt på 640 MW. I projektet ingick också att föra energin från ön Leyte till Luzon (där Manila ligger) via bl a en undervattenskabel. Den svenska insatsen utgjordes av två strömriktarstationer för högspänd lik-ström och uppgick beloppsmässigt till MUSD 39 (MSEK 325). Beloppet utgjordes av en gåva och lämnades tillsammans med kommersiell finansiering från Världsbanken på MUSD 135. Denna lösning föranleddes av landets, vid den tiden, bristande kreditvärdighet och medförde inget risk-engagemang för Sida (BITS). Garantin erhöles i stället från Världsbankens sk ECO-program.

Projektet bidrar till att komma till rätta med den otillfredsställande situationen inom energisektorn, varvid ett mål har varit att binda samman landets många delar till ett nationellt nät. Projektet innebär minskat beroende av importerad olja och kan också generellt beskrivas som överlägset ur ett miljöperspektiv. Vidare omnämndes institutionellt stöd till sektorn, bl a i syfte att på sikt stärka kundens finansiella ställning, samt främjande av den privata sektorns deltagande i produktionen av kraft (BOT) bland projektets mål.

I en nyligen genomförd "Implementation Completion Report" från Världsbanken och kunden (National Power Corporation) fastslås att projektet i stort sett genomförts enligt plan. De invändningar som har iakttagits har uteslutande varit riktade mot kundens agerande, exempelvis genom alltför snävt tilltagna ramar kring upphandlingsfrågor och lånens ikraftträdande samt ett ignorerande av problemen kring right-of-way frågor för ledningsdragningen. Speciellt den sistnämnda faktorn föranledde stora förseningar. Bankens bedömningar är generellt mer negativa än kundens.

Projektet har varit i kommersiell drift sedan augusti 1998 och trots att projektets primära målsättning (leverans av el) har uppfyllts ger banken endast betyget "marginally unsatisfactory". Anledningen är NPC:s fortsatt dåliga lönsamhet vilket indirekt påverkar hela sektorns förutsättningar för en uthållig utveckling. Problem återfinns även på det politiska planet. Asienkrisens påverkan kan inte heller bortses ifrån.

Bankens bedömning av konstruktionen av strömriktarstationerna är ”satisfactory”. Förseningar uppstod men berodde ej på leverantören. ABBs egen slutrapport medför i stort sett ingen ytterligare information. Kundens rapportering skulle enligt ABB dock ha kunnat vara bättre. Driftsstatistiken tyder på att kontraktskraven kan uppfyllas utan problem.

Department of Agrarian Reform

Som ett stöd för det fortsatta demokratiarbetet och den sedan länge emotsedda jordreformen har Sida via Finansenheten och KTS stött ett projekt (Cadastral Reform Programme) inom Department of Agrarian Reform. KTS-stödet har givits fasindelad och i samband med den avslutande fasen fattades 1997 beslut om att, via en biståndskredit (MSEK 18,3), finansiera datoriserad karteringsutrustning.

Reformen har totalt sett haft problem att motsvara de högt ställda förväntningarna, men president Ramos uttalade tidigt sitt stöd och efter en trevande start har nu en hel del mark omfördelats. Avsaknaden av tillförlitliga jordägarregister och jordbrukskartor kan därvidlag sägas ha haft en hämmande påverkan på reformen. I Swedesurveys åtagande ingår därför bland annat att systemen från tidigare faser utvecklas och kopieras, vilket bidrar till målsättningarna att effektivisera markanvändningen och påskynda genomförandet av själva jordreformen genom att aktiviteterna från olika aktörer integreras på ett hållbart sätt.

Genomförandet har hittills skett i 6 utav 10 regioner och erfarenheterna är överlag goda. Utrustningen har upphandlats i ett flertal omgångar och krediten har i princip utnyttjats för de avsedda ändamålen. Avsevärda besparingar har noterats och eventuellt kommer dessa medel att kunna användas på annat sätt inom projektet. Generellt kan sägas att upphandlingen till att börja med föranledde viss oro eftersom oegentligheter inte helt kunde uteslutas. Detta ledde till stora förseningar eftersom hela processen i ett skede fick avbrytas. Därefter har ett förenklat förfarande tillämpats där DAR, Swedesurvey och den svenska ambassaden varit representanter. Erfarenheterna från detta har varit goda genom hög effektivitet och transparens.

INTERNATIONELLA KURSER

Sida finansierar deltagande i kurser i Sverige som arrangeras av universitet, institut och företag. Offentliganställda har möjlighet att lämna in ansökan till kursen. Under perioden 1996–1999 kom sammantaget 270 filippinare att delta i dessa kurser. Något som speglar den kompetens och intresse som återfinns i det filippinska samhället

År	Män	Kvinnor	Totalt	Sektor
1996	17	15	32	Offentliga institutioner, miljö, industri, samhällsvetenskap, energi, mänskliga rättigheter, telekommunikation
1997	38	20	58	Telekommunikation, samhällsvetenskap, jordbruk, miljö, administration/ management
1998	43	33	76	Telekommunikation, miljö, administration/ management, finans, samhällsvetenskap, energi, industri, transport
1999	59	45	104	Mänskliga rättigheter, industri, energi, telekommunikation, jordbruk, samhällsvetenskap, finans, administration/ management
Summa	157	113	270	

FREDSPROCESSEN I MINDANAO

På ön Mindanao i södra Filippinerna bor sedan århundraden tillbaka en stor muslimsk minoritet tillsammans med andra ursprungsbefolkningar. Ökad inflyttning från de norra öarna under 1900-talet orsakade spänningar mellan de olika grupperna. En väpnad konflikt utbröt mellan den muslimska separatiströrelsen Moro National Liberation Front (MNLF) och den filippinska regeringen 1973. Förhandlingar i Tripolis, Libyen, ledde 1976 fram till ett avtal om en inledande fredsprocess. Efter att fredsprocessen havererade under president Marcos togs förhandlingarna upp under president Aquino, som 1989 mynnade ut i skapandet av en autonom region på Mindanao, the Autonomous Region in Muslim Mindanao, ARMM. Fredsprocessen har fortsatt under president Ramos. Ett fredsavtal mellan MNLF och regeringen slöts i september 1996. Andra separatistiska grupper som MILF valde att stå utanför fredsavtalet som banade vägen för:

- Skapandet av Special Zone of peace and Development, SZOPAD, som omfattar 14 provinser och nio städer på Mindanao samt provinsen Palawan;
- Upprättandet av Southern Philippines Council for Peace and Development, SPCPD, ett råd bestående av lokala politiska beslutsfattare, MNLF-ledare och representanter för privata organisationer. Regeringen företräds av NEDA och biståndsgivarna av UNDP.
- Integrering av 7.500 MNLF-soldater (av totalt ca 70.000) i den filippinska militären och polisen.

Regeringen antog en plan "Integrated Development Plan for the SZOPAD" för ökad ekonomisk tillväxt och förbättrade levnadsvillkor för befolkningen i regionen. Investeringsbehoven motsvarade 1020 MUSD, varav 727 MUSD förutsattes komma från biståndsgivare. Informellt talade man om "den lilla Marshall planen". Programmet rymmer fem projekt:

- ◆ Projekt 1 – Support to Exp Progr of Ass for the Delivery of Basic Services, Livelihood and Enterprise Development, Skills Training and Capability Building for MNLF Soldiers, their Families and Communities, PHI/97/021

- ◆ Projekt 2 – Agri-based Livelihood for MNLF Soldiers, their Families and Communities, PHI/97/026
- ◆ Projekt 3 – Vocational Skills Training And Enterprise Development for MNLF Soldiers, their families and communities, PHI/97/026
- ◆ Projekt 4 – Confidence Building through Mobile Information, Referral and Community Assistance Service, PHI/97/027
- ◆ Projekt 5 – Human Resources Development Programme for Governance and Leadership for SPCPD and MNLF, PHI/97/028

Respektive projekt består i sin tur av komponenter som genomförs av olika aktörer främst FN organisationer.

I landstrategin för Filippinerna för perioden 1997-99 förutsågs inte något direkt stöd till förmån för fred, demokrati och mänskliga rättigheter. Landsstrategin betonar dock betydelsen av insatser i Mindanao för att bekämpa fattigdomen i regionen. Svensk finansiering har utgått till det första projektet och får betraktas som en avvikelse från den huvudsakliga intentionen i landstrategin. Projektet består av sex komponenter (se resultatredovisningen i bilaga 1) som finansieras av Australien, Norge, Nya Zeeland, Schweiz, Turkiet och Sverige. Avtalspartner är UNDP. Budgeten uppgår till 47 MSEK, varav ett svenskt stöd om 1,6 MSEK.

Rapportering kring uppnådda prestationer samt effektanalys har inte inkommit från UNDP. Detta trots upprepade påminnelser. Bristande rapportering innebär att en adekvat redovisning av programmets resultat (prestationer) inte låter sig göras. Tillfredsställande underlag för en seriös bedömning eller effektanalys saknas. Däremot finns viss processinriktad rapportering av UNDP personal som ger en situationsbild. UNDPs ”evaluations” och ”assessments missions” håller en standard som i Sida termer normalt kallas för ”advisory group reports”, d v s en informerad bedömning. Den senaste resultatrapporten (Status Report, juni 2000) ger en övergripande kostnadsuppföljning av köpta varor och tjänster som förmanstagare av dessa. Någon oberoende utvärdering har inte gjorts av programmet.

I en ”Mid-term evaluation” kan de viktigaste slutsatserna sammanfattas:

- ◆ Den trepartsstruktur som projektet förutsatte har inte fungerat. FN och de bilaterala givarna har fått ta ett alltför stort ansvar. Den filippinska regeringen har inte upplevts som en nyckelaktör.
- ◆ Regeringen i Manila har inte förmått att leverera något ekonomiskt stöd för återuppbyggnaden i Mindanao. Investeringsbudgeten var större innan fredsavtalet än efter.
- ◆ De lokala institutionerna är och förblir svaga och ineffektiva. SDCPD och ARMM saknar såväl resurser som institutionell kompetens och kapacitet.
- ◆ Kravet på hög hastighet i genomförandet har lett till splittring, brist på samordning och ad hoc-lösningar.
- ◆ Uthålligheten i ansatsen kan ifrågasättas då det saknas en strategi för överlämnande till den lokala förvaltningen.

- ♦ Vissa erfarenheter tyder på att bidragsberoende har ökat snarare än att kapacitet byggts upp.

Allvarligt är också regeringens oförmåga att leva upp till sina löften, samt de muslimska organisationernas oförmåga att skapa en fungerande lokal administration.

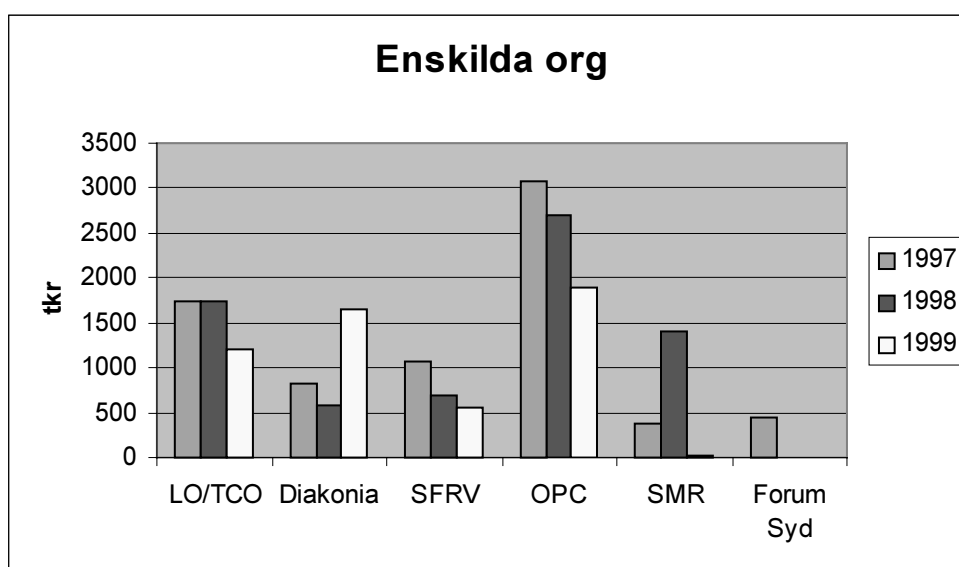
Utvecklingen under våren och sommaren 2000 har tagit en ny vändning där fredsprocessen äventyras. Ambassaden har sammanfattat situationen ”allvarligt för landets framtid är, ..., presidentens uppenbara strategi att reducera den allvarliga konflikten i Mindanao till en nyckelfaktor i försöken att återvinna sin svunna popularitet i befolkningens breda lager. Det har skett till priset av våld och förstörelse, ett begynnande gerillakrig över landet i sin helhet och en av den allmänna opinionen snabbt omfattad demonisering av landets muslimska minoritet” (PM 00-07-28).

Utsikterna för en fortsatt konstruktiv fredsprocess på medel- och lång sikt är svåra att bedöma i det dagsaktuella läget.

SVENSKA ENSKILDA ORGANISATIONER

Målet med stödet till enskilda organisationers utvecklingssamarbete är att främja utvecklingen av ett livskraftigt och demokratiskt civilt samhälle och stärka de lokala samarbetsorganisationerna i utvecklingsländer. I linje med direktiven för denna bidragsform betonas kunskapsuppbyggnad och lokal kompetensutveckling, samt organisationsstärkande insatser. Sidas bidrag utgör högst 80% av verksamheten, 20% utgör organisationens egen finansiering. Den geografiska och sektoriella fördelningen återspeglar alltså organisationens egna prioriteringar

Sju av tretton organisationer med vilka Sida har ramavtal var under perioden verksamma i landet: Diakonia, Olof Palmes Internationella Centrum, PMU-Interlife, LO/TCOs Biståndsnämnd, Svenska Kyrkan, Svenska Missionsrådet, Forum Syd.



Totalt uppgår stödet till 21,928 mkr för budgetåren 1997, 1998 och 1999. Den minskning för 1999 som framgår av de samlade utbetalningarna per budgetår, beror förmodligen på tidigare humanitära insatser på folkrörelseanslaget.

Utbetalningar per budgetår (MSEK)

1997	7513
1998	7778
1999	6637

Svenska Missionrådet har förmedlat Sida bidrag till Caritas, Hoppets Stjärna, Nybygget Kristen Samverkan, OAS-gemenskapen, Skandinaviska barnmissionen, samt Team Mission. Genom Forum Syd har bidrag förmedlats till Emmaus Sundsvall/Luleå, Lions Club i Degerberga, samt U-Assist. I LO/TCOs samarbete ingår Livsmedelsfacket, Metallarbetarförbundet, Vårdförbundet, samt ABF, som även samarbetar inom OPCs program.

Sammantaget visar samarbetet på en procentuellt sett ökad inriktning mot mänskliga rättigheter och demokrati, som för 1999 uppgår till 59% av det totala samarbetet. Vidare noteras en bibehållen nivå i stödet till undervisningsområdet 21%, samt ett minskande stöd till övriga sociala sektorer.

Resultatredovisning i LFA-matris har inkommit från flertalet organisationer. Ett mindre bidrag till PMU har inte redovisats, vidare saknas redovisning från Hoppets Stjärna.

Prioriterade målgrupper för organisationernas arbete i Filippinerna är de mest marginaliserade och utsatta grupperna såsom urbefolkningen, lantarbetare, gatubarn, gästarbetande hembiträden, internflyktingar, samt prostituerade barn och kvinnor. Arbetet inriktas på att tillsammans med lokala samarbetsorganisationer stärka dessa gruppers organisering, medvetandegöra och höja kunskapsnivån i syfte att öka deras möjligheter att påverka och förbättra sin situation. Utöver utvecklings- och utbildningsprojekt bedrivs opinionsbildande arbete för ökad social rättvisa och för respekt och värnande av mänskliga rättigheter för dessa grupper. Vidare stöds utvecklingen av facklig och kooperativ verksamhet.

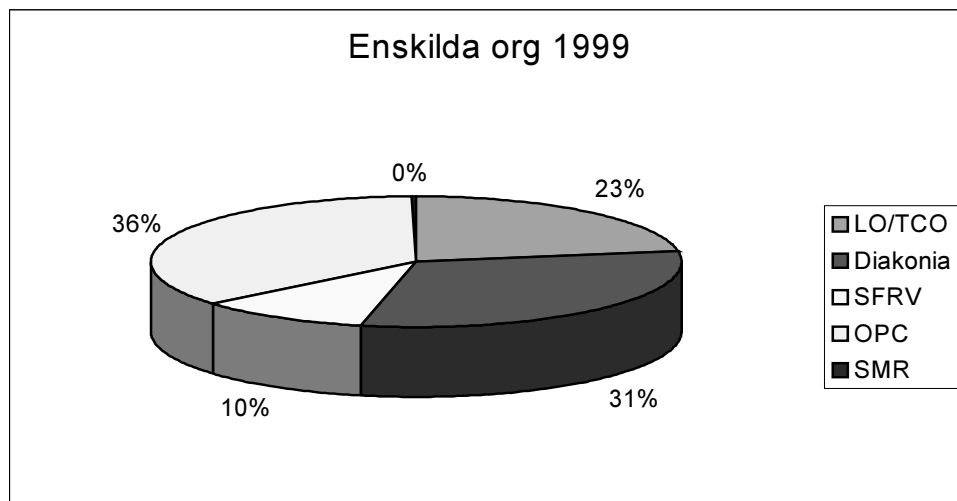
Organisationernas redovisning av resultat och effekter är något ojämn, dock förfaller aktiviteter ha genomförts enligt plan. Utvärdering av verksamheten har gjorts av vissa organisationer. Vidare genomfördes under våren 2000 en utvärdering initierad av Sida av det totala Svensk-Filippinska samarbetet. Slutsatserna kan sammanfattas som följer.

När ett partnerskap har initierats tycks det bestå under en längre tid. Sammantaget har 145 miljoner Peso betalats ut under perioden 1995–97. De största organisationerna är Svenska Kyrkan och OPC. Utbetalningarna har minskat sedan 1997 till följd av att projekten minskat från 29 (1997) till 19 idag. Samarbetet koncentreras till Metro Manila och till viss del till centrala Filippinerna. Mindanao ges minst uppmärksamhet. Samarbetet mellan fackliga organisationer växte under perioden 1990–95 varefter en viss minskning skett. Tre partnerskap återstår utav fem.

Antalet projekt som fokuserar demokrati och mänskliga rättigheter har ökat sedan 1989 (exkl. det fackliga samarbetet). Engagemanget och intresset för dessa frågor har vuxit i motsvarande grad. Medvetenheten vad gäller jämställdhetsfrågor har ökat i projekten. Däremot har närmast inget projekt en direkt fattigdoms- eller miljöinriktning.

Generellt har organisations- och kapacitetsstärkande komponenter ingått i de flesta insatserna, dock jämförande liten i relation till totala projektkostnaderna. Undantaget jämställdhet och studiecirkelmetodiken, har samarbetet inneburit relativt begränsad kunskapsöverföring hos den filippinska partnern, som såg det främsta värdet i det finansiella bidraget.

Måluppfyllelsen i projekten har inte kunnat bedömas till följd av bristande målformuleringar och mätbara indikatorer för uppföljning. Problemet är allvarligt då en väsentlig bedömningsgrund för verksamheten saknas. Samarbetet visar dock på högt deltagande av berörda grupper, likaså är uthålligheten i verksamheten acceptabel. De svenska enskilda organisationerna rekommenderas att beakta denna fråga i samarbetet med parter i Filippinerna. Projektrelaterad finansiering synes ha större chans att uppnå uthållighet, medan finansiering av löpande kostnader pekar på tydliga problem med uthålligheten. I det senare fallet är chansen större att verksamheten avbryts med finansieringen.



HUMANITÄRT BISTÅND

I samband med naturkatastrofer (torka och översvämning) under 1998 lämnades humanitärt bistånd i form av mat, mediciner och utrustning till drabbade. Insatserna hanterades av Svenska Missionsrådet och Röda Korset. Den sammantagna omfattningen var 1,2 MSEK.

SAMMANFATTANDE REFERENSLISTA

DAR – Swedesurvey Project, 2nd Quarter Report.

National Power Corporation, Borrower's Implementation Completion Report, July 2000.

World Bank, Implementation Completion Report for the Leyte-Luzon Geothermal Project, August 2000.

"Stricter strategy – Softer mode – a study of contract financed technical co-operation with the Philippines", SPM Consultants, Stockholm, June 2000.

"Evaluation of the Swedish Philippine NGO Program", Roger Dimmel, 2000.

Goppers K. *"Evaluation of DAR-Swedesurvey project; Cadastral support to Comprehensive Agrarian Reform Program in the Philippines"*. 1997

Gyllenstierna. *"Evaluation of the Bits Financed services in the Pilot Project on Community Based Management of Logged-Over Areas in the Philippines" (CMLOA)*, Feb, 1994

Johansson T. DCMS. *"Evaluation of the Sida financed consultancy service for the Modernization and development of the Philippines Civil Aviation System, Phase 2"*, 1996

De Vylder S. *"Swedish technical cooperation with the Philippines. An assesment of three projects"*. 1997

Övriga källor: Löpande ekonomisk rapportering från svenska enskilda organisationer och företag vars verksamhet helt eller delvis finansierats genom Sida

Bilaga 1 - RESULTATREDOVISNING PER INSATS

Krediter

Kontraktsfinansierat tekniskt samarbete

- Fysisk Planering
- Hälsosektorn
- Industrisektorn
- Miljö
- Skogssektorn
- Statistik
- Transportsektorn
- Övriga sektorer

Svenska enskilda organisationer

- Caritas
- Diakonia
- Forum Syd
- LO/TCO Biståndsnämnd
- Nybygget/InterAct
- OAS-gemenskapen
- Olof Palmes Center (OPC)
- SFRV
- Team Mission

Humanitärt bistånd

Fredsprocessen i Mindanao

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Krediter							
Fysisk planering							
Stöd till jordreform (DAR) INEC/FIN-835/97 1998-01198	Effektivisera offentlig administration och skapa förutsättningar för ekonomisk tillväxt.	Projektets syfte är att förse de olika regionerna med datoriserad karteringsutrustning. Tillsammans med KTS-insatsen kan därmed en effektivare landanvändning samt en snabbare implementering av själva jordreformen förutses.	Omfördelning av jord. Effektivare lokalkontor. Enhetliga system. Effektivare skatteindrivning.	Genom utrustningen i kombination med KTS-insatsen kommer man att kunna: (i) kopiera GIS-systemet till samtliga DAR-kontor, (ii) integrera GIS-systemet med aktiviteter från andra genomförare av jordreformen, (iii) förse alla aktörer med bra data.	I stort sett har all utrustning nu upphandlats och replikeringsarna ute i regionerna därmed kunnat igångsättas. En viss anpassning av komponenterna har skett och erfarenheterna är mycket goda.	Beslut: MSEK 18,3 Utfall t o m 1999: Nästan hela krediten är utbetald. Anslagsbelastning har hittills gjorts med MSEK 10 och resten är uppskjutet pga utgiftstak.	Upphandlingen har till viss del skett efter ett förenklat förfarande som ett resultat av att processen vid ett skede fick avbrytas pga att oegentligheter inte kunde uteslutas. Detta förfarande har lett till besparingar som man kommer att vilja utnyttja.
Energi							
HVDC Leyte-Luzon BITS styrelse 931029 1994-1997	Verka för ekonomisk tillväxt via en effektiviserad energisektor.	Projektets syfte är att med utnyttjande av inhemsk, miljövänlig energikälla och en högeffektiv kraftöverföring mildra energikrisen i Manila med omgivningar.	Insatsen har medverkat till att energisituationen i regionen har förbättrats. I förlängningen bidrar projektet även till att knyta ihop landet till ett sammanhängande nät.	Bygga av två strömriktartationer som bildar en länk i den kedja av komponenter som krävs för att föra energin (bl a via en undervattenskabel) till "slutmålet" i Manila.	Samtliga aktiviteter har genomförts. Driftstatistiken tyder på att kontraktskraven kan uppfyllas utan problem. Vissa förseningar uppstod som resultat av att all frågor kring right-of-way inte blev klara i tid.	Beslut: MSEK 325 Utfall t o m 1999: Hela beloppet utbetalt. Anslagsbelastningen gjordes uppdelat på 3 budgetår: 94/95 MSEK 146 95/96 MSEK 85 1997 MSEK 94	Projektet har skett i samfinansiering med Världsbanken i form av en gåva i kombination med kommersiell finansiering. Den kritik som har framkommit i VBs genomgång riktar uteslutande mot kundens agerande. Man har bl a miss-bedömt right-of-way frågor och uppnår fortsatt dålig lönsamhet.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Kontraktsfinansierat samarbete							
Fysisk Planering							
Geographical Information Management Framework Plan - Municipal Base Mapping Project. INEC- IKTS/310/99 1999-2001	Effektivisera offentlig administration, skapa förutsättningar för ekonomisk tillväxt.	Utveckla och etablera infrastruktur för överföring av databaserad geografisk information i syfte att öka effektiviteten i den filippinska administrationen. Förbättrat beslutsunderlag.	Insatsen medverkar till att naturresurserna i landet används på ett mer uthålligt vis. Samordningen mellan olika berörda myndigheter stärks.	- Utbildning och handledning rörande teknisk utrustning - Utveckla metoder för kartframställan mha satellitbilder. - Workshop med lokala kommuner. - Handledning. - Studier utförde i tre pilotområden.	Beslut: SEK 4.633.525 Utfall tom 1999 SEK 175.000		Insatsen befinner sig fn i inledningsskedet varför det är tidigt att tala om några resultat. Det förefaller dock löpa enligt plan.
Stöd till jordreformen, Filippinerna, Fas IV. INEC-EKOSAM/0816/97 1997-2001 Swedesurvey		Stödja de olika "Agrarian Reform Communities" (ARC) i arbetet med att implementera jordreformen.	Omfördelning av jord. Effektivare lokalkontor. Enhetliga system. Effektivare skatteindrivning.	- Införa GIS på de lokala DAR-kontoren. - Integrera GIS i andra aktörers aktiviteter i jordreformen. - Utbildning i GIS och ledningsfrågor. - Installera utrustning. - Installera mjukvara.	Beslut SEK 14.673.677 Utfall tom 1999 SEK 7.749.000		Projektet löper enligt plan.
Projektformuleringsstudie för etablering av Nationell GIS databas, Filippinerna. INEC/EKOSAM/804-1997 1997 Satellus		Stödja myndigheten NAMRIA i att formulera en sektorövergripande geografisk databas.	Effektivare nyttjande av mark.	- Analysera behoven av en nationell geografisk databas. - Undersöka nuvarande och framtida användare av databasen. - Föreslå lämpliga metoder för att införa GIS.	Beslut SEK 490.000 Utfall tom 1999 SEK 473.000		
Hälsosektorn							
Children at Risk, Protection, Provision and Participation for the Implementation of the Rights of the Child. INEC/EKOSAM-462-1996, Rädda Barnen	Förbättrad hälsa.	Omsorg om övergivna och utnyttjade barn.	Ökat intresse och förståelse i samhället för problemen kring övergivna och utsatta barn.	- Upprätta 3 kliniker. - 2 multidisciplinära terapeutiska team. - Utvärdering. - Terapeutiska verksamheter i alla regioner. - Opinionsbildande verksamhet.	Beslut SEK 1.101.000 Utfall tom 1999 SEK 479.000		Insatsen har avslutats. Konsulten rapporterar att mottagarna visat litet intresse att utveckla insatsen vidare. De lokala NGOs som medverkat i insatsen har inte lyckats samarbeta i tillräcklig omfattning. Projektet har dock haft betydelse när det gäller att föra upp problematiken på den politiska arenan.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Industri sektorn							
Utbildningsprogram för Pappers- och massaindustrin, Filippinerna. INEC/EKOSAM/601/1997-1999 MTS AB	Verka för en fortsatt ekonomisk utveckling av landet, stärkt kvalitet och ökat miljömedvetande.	Förbättra effektiviteten och minska råvaruförbrukningen i pappers- och massaindustrin.	Insatsen har medverkat till att pappers- och massa industrin minskat råvaruförbrukningen, minskat vattenförbrukningen och effektiviserat produktionen. Papperskvaliteten har förbättrats och produktionen har blivit miljövänligare.	- Projektmobilisering. - Analys av nuvarand situation. - Seminarier. - Handledning i fabriksproduktionen. - Utbytesprogram med svensk industri. - Leverantörsseminarium med svenska intressenter.	Samtliga aktiviteter har genomförts.	Beslut SEK 7.925.000 Utfall tom 1999 SEK7.238.000	Till insatsen kopplades en MFS studie om pappersätternivån i Filippinerna.
Feasibility Study for the Dairy Development Program - PhilCow 2000, Mindanao, Filippinerna. INEC/IKTS/441/1998-1999 Swedagri		Analysera förhållandena i mejerisektorn och verka för en utbyggnad av produktionen. Stödja projektet PhilCow 2000.	Insatsen ger fattiga bönder nya möjligheter till inkomster från jorden.	- Undersöka och utvärdera den nuvarande situationen i sektorn. - Utarbeta förslag till produktionslinje med tillhörande service system. - Utföra ekonomiska analyser.	Samtliga delmoment genomförda inkl. studie över befintlig infrastruktur, lagstiftning samt behov av managementutbildning.	Beslut SEK 5.494.600 Utfall tom 1999 SEK 5.169.000	Konsulterna konstaterar i en rapport 1999 att kostnaderna för att producera mjölkprodukter är hög relativt marknadspriset. Importen av mjölkprodukter har ökat och ligger fn kring 99.5% av försäljningen.
Industriunderhåll, Filippinerna INEC/EKOSAM/695-97 1997-1998 AF-SMG		Öka förståelsen för vikten av en genomarbetad underhållsstrategi för industrin i Filippinerna.	Insatsen har betydelse för den lokala industrin. Kvaliteten på produkterna bör förbättras genom insatsen.	Seminarier, utbildning, handledning	- Sex seminarier med igenomsnitt 50 deltagare. - 1 seminarie med 38 deltagare.	Beslut SEK 306.820 Utfall tom 1999 SEK 299.000	Konsulten noterar att det är viktigt att förankra kunskaperna på ledningsnivå.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriet mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Miljö							
Environmental Management for Sustainable Agruculture and Agro-industrial Development. INEC-IKTS/296/99 1999-2000 Andante	<i>Verka för ett hållbart brukande av naturresurserna</i>	- Utveckla lokala agroindustrier, - stödja implementeringen av aktiviteter sprungna ur PRISP	Ökad medvetenhet kring miljöfrågor i den ekonomiska utvecklingen. Effektivare Agroindustri. Andra sektorer gynnas av den ökade effektiviteten och kunskapen om GIS.	- Undervisning: Två kurser i miljöplanering. - Teknisk rådgivning. - Studiebesök i Sverige. - Utbildning i finansieringsfrågor och tekniska frågor.		Beslut SEK 4.100.000 Utfall tom 1999 SEK 1.178.000	
Luftvård i Filippinerna, Fas 1 INEC/EKOSAM-602/97 1997-1998 Conexor		Stärka miljömyndighetens kompetens avseende luftkvalitetmätning.	Insatsen har medverkat till att Filippinerna kvalificerat sig för en omfattande AsDB kredit avseende miljövärd.	Utrustning Utbildning. Handledning. "What if" övningar.	-Urustning installerad och utbildning kring den genomförd. -Emissionsbaser har upprättats. -"What if" övningar har genomförts. - Teknisk utbildning genomförd. - Handledning utförd.	Beslut SEK 1.817.000 Utfall tom 1999 SEK 1.817.000	
Luftvård i Filippinerna, Fas 2 INEC/IKTS/571/1999 1999-2002 Conexor		Stärka miljömyndighetens kompetens avseende luftkvalitetmätning. Insamling av data och hantering av databaser. Spridning av information.	Insatsen startade i november 1999. Det är ännu för tidigt att tala om några resultat.	Utrustning Utbildning. Handledning. "What if" övningar.	-Utbildning och teknisk handledning rörande databaser och mjukvara (AIRVIRO). -"What if" övningar. -Seminarier. -Handledning. Utarbeta underlag för framtällan av biståndskredit.	Beslut SEK 4.992.000 Utfall tom 1999 SEK 0	Insatsen befinner sig ännu i en inledande fas.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Miljö							
Industriell miljövärd i Filippinerna - fas 3:1 INEC/EKOSAM 610/97 1997-1999 AF-IPK		Anpassa produktionen inom industrin till gällande miljölagstiftning.	Ökad medvetenhet och samarbete kring miljöfrågor. Cementindustrin har skapat ett gemensamt miljöutvärderingsorgan.	-Implementera miljövärdslagar. -Skapa miljövärdslagar för sju industrigrenar. -Utveckla självkontroll. -Implementera Environmental Management Systems (EMS). Stödja DBPs miljöenhet.	≈Seminarier och utbildning utförd. ≈Miljörevisioner i 5 industrigrenar genomförda. ≈Studieresa till Sverige för 8 personer från DBP. ≈110 personer har deltagit i miljömedvetenhets seminarier.	Beslut SEK 8.500.000 Utfall tom 1999 SEK 8.100.000	Med anledning av den finansiella kris som drabbat Asien under de senaste åren har projektet kommit att förändras något.
Utbildning i miljöfrågor för en hållbar ekonomisk utveckling och omsorg om miljön i området kring City of General Santos, Mindanao i södra Filippinerna. INEC/EKOSAM/868-1997 1997-1998 Jaakko Pöyry		Öka miljömedvetandet och kompetensen kring miljöfrågor i den kommunala såväl som den privata sektorn.	Ökade kunskaper om ekologi, avfallshantering och andra miljörelaterade områden. Breddat samarbete inom kommunen.	- Utbildning i lokala och globala miljöproblem. - Föreläsning tekniska lösningar. - Certifieringstester.	- Utbildningar och seminarier utförda. - Certifieringen klar.	Beslut SEK 853.000 Utfall tom 1999 SEK 853.000	
Utbildning i miljöfrågor för hållbar utveckling och omsorg om miljön i städerna Butuan och Surugao, Mindanao, Filippinerna. INEC/IKTS/307-1999 1999 Jaakko Pöyry		Stärkt kompetens avseende miljöfrågor.	Ökade kunskaper om ekologi, avfallshantering och andra miljörelaterade områden. Breddat samarbete inom kommunen.	- Utbildning i ekologi och andra miljörelaterade ämnen. - Handledning. - Workshops. - Verka för ett breddat samarbete.	Samtliga aktiviteter genomförda.	Beslut SEK 1.590.000 Utfall tom 1999 SEK 1.588.000	Insatsen har haft stor betydelse för de båda städernas miljöplanering. Slutrapporten visar att samarbetet varit gott.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Miljö							
Solid Waste Management. Filippinerna. INEC/EKOSAM/1998 Sweco		Sprida kunskaper som vunnits genom ett tidigare projekt rörande 3 avfallsanläggningar i Filippinerna	Ökad miljömedvetenhet, förbättrade avfallsdeponier, förbättrad hälsa.	2 seminarier i Filippinerna 1 studieresa till Sverige för kurs på Chalmers tekniska högskola.	2 seminarier i Filippinerna.	Beslut SEK 891.000 Utfall tom 1999 SEK 396.000	Pga finansiella problem hos mottagaren genomfördes endast de två seminarier i Filippinerna. Insatsen är avslutad.
Environmental Management Systems for Enterprises and Institutions in the Philippines. INEC/EKOSAM/1997-1999 Andante		Stärka samarbetet mellan lokala företag och myndigheter och organisationer. Öka miljömedvetandet. Introducera EMS i företagen.	Miljövänligare produktion Ökat intresse för kvalitetsssäkring av produktionen i enlighet med ISO 14000 standard.	Seminarie i Manila om EMS. Analysera förhållandena i 10 Ftg Studieresa till Sverige Rekommendationer till varje deltagande företag	25 företag deltog i EMS seminarieret. Analysen genomförd i 10 Ftg 11 personer deltog i Studieresan. Rekommendationer givna till alla deltagande företag.	Beslut SEK 1.370.000 Utfall tom 1999 SEK 1.365.000	Insatsen avslutad. Konsulten rapporterar att samarbetet varit gott och att en hög grad av kunskapsöverföring skett.
Vattenresursplan - Filippinerna. INEC/EKOSAM/617-1997 1997-2000 Sweco		Vattenresursstudie och utbildning i syfte att genom ett lån från AsDB (65 MUSD) investera i vattendistributionssystem för 30 distrikt.	Ökade kunskaper om vattenresursplanering.	- Insamling av data. - Upprätta planer för grund- och ytvatten. - Utbildning i bl a hydrogeologi. - Studieresor till Sverige	- Vattenresursplaner framtagna för 30 distrikt. - Viss utbildning genomförd.	Beslut SEK 7.688.000 Utfall tom 1999 SEK 6.384.000	Insatsen har av flera skäl inte följt plan. Den ansvariga myndigheten LWJA har inte medverkat i utarbetandet av vattenresursstudierna i tänkt omfattning. Den svenska konsulten förlorade upphandlingen om AsDB-krediten. Insatsen har dock haft stor betydelse vad gäller studiet av vattenförhållandena. En fortsättning av insatsen är under utredning.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Skogssektorn							
Finalization of pilot Project on Community Based Management of Logged Over Areas (CMLOA), fas 3 INEC/EKOSAM/952-1996, 1997, Jaakko Pöyry	Verka för en modern skogsindustri som bidrar till den ekonomiska utvecklingen.	Dokumentera vunnna erfarenheter och den teknologioverföring som skett under tidigare faser av insatsen.		- Genomgång av det nationella bybaserade skogsprogrammet. - Planera avslutande insatser i projektet. - Dokumentera relevanta processer. - Formulera policy för byskogsprogrammet. - Slutrapport av hela projektet.	Samtliga aktiviteter genomförda enligt plan.	Beslut SEK 610.000 Utfall tom 1999 SEK 584.000	
Statistik							
Utveckling av statistiska informationssystem i Filippinerna, fas 2 INEC/EKOSAM/609/1997-2000 SCB	Främja den ekonomiska utvecklingen i landet.	Fortsatt utveckling av det statistiska systemet i landet, delvis efter svensk modell.	Det omfattande statistiska materialet i Filippinerna har genom insatsen kommit beslutsfattare och andra till del. Materialet sprids bl a över internet.	- Utveckla internetbaserade databaser. - Systemutveckling (Hårdvara). - Marknadsföring. - Utbyggnad av regionala statistikcentra. - Handledning utbildning.	- Internetbaserad statistik. - Utveckling av databaser påbörjad. - Handledning och utbildning. - Workshops.	Beslut SEK 4.567.000 Utfall tom 1999 SEK 1.897.000	Utbildningarna har inte följt plan. Orsaken anges vara den finansiella kris som Asien drabbades av 97-98. Projektet löper enligt plan och uppmärksammas positivt i landet media.
Transportsektorn							
Modernisering och utveckling av det civila luftfartssystemet i Filippinerna, Fas 3 INEC/EKOSAM/150/1997-1998 Swedavia	Verka för en modern infrastruktur som bidrar till den ekonomiska utvecklingen.	Att modernisera och utveckla det nationella civila transportsystemet med särskild inriktning på flygsäkerhet.	Flygsäkerheten har stärkts, transportkostnaderna har reducerats.	- Utveckla policy och regelverk genom studier, handledning och utbildning. - Utläsa ett investeringsprogram för sektorn.	Handledning och workshops genomförda. "Investeringsplan framtagen. "Uppgradering av trafiksystem. "Uppgradering av 7 större flygplatser och 53 mindre.	Beslut SEK 6.789.000 Utfall tom 1999 SEK 6.036.000	
Övriga sektorer							
LFA utbildning samt revidering av projektförslag - Metro Manila Development Authority, MMDA. INEC/IKTS/252/1999, Andante		Handleda nyckelpersoner vid MMDA i arbetet att revidera ett projektförslag om hantering av pappersavfall.	Personalen vid MMDA har erhållit grundläggande kunskaper om LFA och bör därmed kunna presentera framtida projekt som motsvarar Sidas krav.	- Seminarium om LFA. - Granskning och revidering av befintligt projektförslag.	- Seminarium genomfört. - Granskning och revidering genomförd.	Beslut SEK 114.000 Utfall tom 1999 SEK 110.000	

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektorfellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Svenska Enskilda Organisationer							
Caritas							
96:49, Vatten till byn San Pablo, Surigano, Mindanao, projektet slutfördes under 1997	Tillgång till rent vatten	Rent dricksvatten till 15000 personer i byn San Pablo	Vattenförening bildad, 15000 personer har tillgång till rent dricksvatten	Bilda vatten förening, dra vattenrör från ren källa, bygga cement tank vid källan, installera vattenkranar vid bygata	Vattenförening bildades och genomförde de planerade aktiviteterna	46 000 SEK (Sida medel), motsvarar kostn. för cement, rör och kranar	
98:90, Rehabilitering av gatubarn i Balanga, Bataan, påbörjades 1998 och pågår till 2000	Återanpassning gatubarn	Stöd till 40 marginaliserade barn	Ett hem för gatubarn etablerat, utbildning och återanpassning pågår, 4 ungdomar har kunnat gå vidare till college	Etablera ett hem för gatubarn, identifiera barn, genomföra aktiviteter och undervisning	Enligt planerat	Sida medel SEK 286 000, av detta har man hittills använt 213 000	
DIAKONIA							
Demokrati	Stödja demokrati på lokal nivå	a) Stärka kunskapen hos deltagarna i projektet om hur demokrati fungerar på lokal nivå b) Stärka de byutvecklingsråd som finns och medverka till bildandet av nya c) Väljarutbildning på lokal nivå	Ökat deltagande i den kommunala planeringen på de orter där projektet verkar	a) Stärka byråd i ett antal pilotbyar genom träning av lokala NGOs b) Utbildning i medborgarlaga rättigheter	a) Personalen i lokala NGOs och lokala myndigheter har genomgått träning b) kommunala utvecklingsplaner har utvecklats gemensamt	Budget: 900 000 Utfall 865000	Samarbetspartners har utvecklat mycket intressanta metoder för att arbeta med demokrati på det lokala planet.
Ekonomisk rättvisa	Att människor får sina grundläggande behov tillgodosedda	a) Förbättra den ekonomiska situationen för målgruppen b) öka medvetandet om fattigdomens orsaker och möjligheter att påverka samhället c) stöd till utveckling av kooperativ	Vissa grupper av människor har fått sina grundbehov av mat, hälsa och utbildning tillgodosedda	a) Kurser i samhällsfrågor, hälsa, yrkesutbildning b) Stöd till inkomstgenererande aktiviteter, c) stöd till kooperativ	a) medlemmar i kooperativ har utbildats b) de har fått förbättrade inkomster genom ökad produktion	Budget 2 748 000 Utfall 2 628 000	Den kooperativa rörelsen är väletablerad i landet och ett effektivt instrument för att förbättra fattiga människors livsvillkor.
Mänskliga rättigheter	Att MR respekteras och följs i landet	a) bistå lokala MR-organisationer b) utbildning och information av organisationer o myndigheter	Bättre förståelse för MR bland de NGOs och myndigheter som natts av verksamheten	a) Seminarier om ekonomiska, sociala och kulturella MR b) forsknings- och dokumentationsarbete c) samordning	De organisationer som samordnar ig inom PHARA är mindre sektoriskska i sitt arbete med MR	Budget 300 000 Utfall 300 000	Diakonia stöder PHARA, en av flera paraply-organisationer för NGOs.
Sammanfattande bedömning	Arbetet med NGOs i Filippinerna har varit svår p g den djupa politiska splittringen som råder mellan olika grupper. Diakonia har därför valt att koncentrera sitt arbete till Öarna Negros och Panay.						

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Forum Syd							
1997-062,samt 1999-444 Emmaus Sundsvall Luleå Hälsoarbete interntflyktingar, Volontär	Förbättrad hälsovård på landsbygden	Minska spädbarnsdödlighet, dödsfall i samband med förlossning samt att upprätta en organisation för hälsovård genom att utbilda lokala hälsoarbetare och organisationer.	MAG som är samarbetspartner har mer folkligt deltagande vid upprättandet av hälsoposter, bättre samarbete med myndigheter samt odling av naturmedicin.	Genomföra och planera möten, Utbildning av hälsoarbetare, Hälsoutbildning i byar, Vaccinering, Etablering av stödnätverk utanför byarna,sparprogram,	Som planerat	252000 SEK planerad utb ht 99 har ej rekvirerats.	Pågående projekt ej slutrapporterat/ delrapporter finns. Mottagande partner är MAG Medical Action Group. Projektområde Cagayan Valley 40 familjer,Toboso 130 familjer, Estern Samar 157 familjer, North Cotabato 138 familjer.
1999-82 Lions Club Degeberga. Synvård	En fungerande ögonklinik som kan bistå människor med starr	Om och tillbyggnad av lokal vid Provincial Hospiat i Bacolod för synundersökningar	Kliniken är ombyggd, behandlingsinsatser för patienter har nu påbörjats.	Reparation av befintlig lokal vidBacalod Sjukhus genomförd. Synundersökning av pat påbörjad.	Hälsoministeriet har ännu ej övertagit driften och kliniken	196000 SEK	Swedish Negresse Foundation
1997-038 U-assisst Synvård	Förbättrad levnadssituation för fattiga bönder.	Att genomföra synoperationer som fihindrar att patienter blir blinda vilket i sin tur förhindrar sociala och ekonomiska problem för familjen.	Genom operationerna fick 300 patienter behålla sin syn	projektet slutfört. I samband med slutförandet uppmärksammades behovet av en klinik vid sjukhuset.	Som planerat	150 000 SEK	Swedish Negrese Foundation
Summa							
Sammanfattande bedömning	Enbart en ansökan inkom under 1999 avseende Filippinerna och en under 2000. Se för övrigt Eva Carlbers rapport angående läget i landet avseende hälsoarbetet.						

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriet mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
LO/TCO Biståndsnämnd							
Projekt Nr 1064, bilateralt projekt. Livs avd 1 i Göteborg och National federation of Labour- NFL. De samarbetar med ABF i Sverige och dess motsvarighet LEARN på Filippinerna. Projektet startade 1998 och avslutas år 2001	Den fackliga splittringen på Filippinerna är mycket hög och man har svårt att samordna och kämpa för genen-samma mål. Ett övergripande mål med stödet är att motverka denna splittring.	Projektets mål är att NFL efter tre år skall vara ekonomiskt oberoende samt själva kunna sköta sin medlemsutbildning.	Man rapporterar att det kan bli svårt att nå målet med 40 000 betalande medlemmar, eftersom flera stora företag har lagts ned och NFL har förlorat medlemmar.	Under tre år skall NFL rekrytera 10 200 personer för att den 31/12-2000 ha 40 000 betalande medlemmar. Under 1998 skall man utbilda 210 lokala ledare som i sin tur skall genomföra utbildningar under 1999 och 2000.	LO-TCO Biståndsnämnd fastställde anslaget sent. Man genomför nu verksamheten enligt plan. Dock lite försenat.	Under 1998 utbetalades SEK 319 000 och under 1999 ca SEK 215 000	
Projekt Nr 1021, Metall och Internationalen ICEM samt National Mines and Allied Workers Union- NAMAWU. Projektet startade 95/96 och avslutades 1998.	Samma som ovan	Projektets mål är att NAMAWU själva skall finansiera och sköta den fackliga utbildningen.	Man har lyckats med att skapa ett "self-sustainable" fackligt utbildningsprogram. Man diskuterade också fram en plan för verksamheten 1999-2001 där verksamheten skall konsolideras. Uppföljningen rekommenderar dock NAMAWU att bilda nätverk med andra fackli	Att utbilda fler utbildare i de lokala facken och att lägga upp en plan för att få de lokala facken att själva bekosta utbildning. Detta för att minska de lokala fackens beroende av det nationella förbundet gällande facklig utbildning.	Man genomförde de planerade insatserna enligt plan.	Under 95/96 utbetalades SEK 622 000, under 1997 SEK 97 497 och under 1998 SEK 133 825.	Projektet startade efter en utvärdering där det konstaterades att man mer gradvis behövde fasa ut ett tidigare projekt som hade pågått mellan 1990-1994.
Projekt nr 1028, Vårdförbundet och Internationalen PSI samt PSLINKs Alliance of Health Workers							

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriet mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Nybygget/InterAct							
Archiving Equipment, 1997:55, 1997-1999.	Organisationsutveckling	Beständig och lättillgänglig arkivering av lingvistisk forskningsdokumentation.	Tillgång till teknisk kapacitet för beständig arkivering av större mängd material än beräknat.	Utrustning av datoriserad arkivarbetsplats.	Arkivarbetsplats färdigutrustad.	116 tkr/ 141 tkr	Medel tillgängliga för yfterligare en arbetsplats.
Literacy Materials Publ. 1997:56, 1997-1999.	Utveckling minoritetsfolk.	Ökad läskunnighet och ökad självkänsla hos minoritetsfolk.	Människor i 9 språkgrupper har fått tillgång till läroböcker.	Tryckning av 37 boktitlar på 15 minoritetsspråk.	13 boktitlar (26400 ex) har tryckts på 9 språk.	148 tkr	Egeninsats 50 %.
Advanced Computer Workstations and Photo Copiers, 1997:57, 1997.	Organisationsutveckling.	Avancerad datorkapacitet på tre centra för utveckling av skriftspråk.	Tre centra med kapacitet att hantera de modernaste lingvistikprogrammen.	Anskaffning av avancerad datorutrustning till tre språkcentra.	Utrustning av fyra avancerade datorarbetsplatser.	202 tkr/ 201 tkr	Sjunkande datorpriser möjliggjorde utrustning av en extra arbetsplats.
Data- och publiceringskonsult, 1997-1998, 1999.	Organisationsutveckling.	Förmåga hos nationell partner att självständigt bedriva publ.- och översättningsarbete.	Flera tränade filippinska datorbetare och översättare.	Träning av datapersonal och översättare. Arkiveringsrådgivning och marknadsföring.	Träning genomförd. Arkivering igångsatt. Tryckning nationaliserad.	260+125 tkr	
Utbildare, 1997-1998.	Höjd status för kvinnor.	Skapa försörjningsmöjlighet för negritokvinnor.	Försörjningsmöjlighet för negritokvinnor.	Undervisning i marknadsföring av hantverk.	Träning genomförd.	260 tkr	
OAS-gemenskapen							
1996:314, Nybyggnad av personalbostäder, insatsen avslutades under 1997.	Kvalitativ förskoleverksamhet.	Åtgärda lokalbrist.	Förskolan har fått bättre och större lokaler, 100 förskolebarn förbättrade undervisningslokaler, nya personalbostäder.	Renovera och bygga lokaler.	Lokaler renoverades och byggdes.	Sida medel SEK 125 000 + egeninsats 42 600, totalt 167 600.	

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Olof Palmes Internationella Center							
97 261 U Socialt Skogsbruk	<i>Expertmedverkan, miljö.</i>	Att återskapa skogsmiljö i avverkade områden på Zamboanga. Tidigare fackligt organiserade arbetare tränas i skogsbruk och odling av grödor anpassade för "upplands". Kooperativ utveckling ekonomiskt	Ett mycket komplext projekt med många faktorer. Ett flertal byar har utvecklat kompetens för plantskolor, plantering av korrekta produkter, ekonomisk hushållning i kooperativ form. Omfattande utbildning har ingått i projektet.	Plantskolor införda enligt plan. Plantering av snabbväxande grödor (banan) enligt plan, medellång sikt (gummi) enligt plan och lång sikt (hardwood) enligt plan. Ekonomisk kooperativ utveckling till viss del genomförd. Utbildning enligt plan.	Projektet har genomförts enligt planerna. Dock har projektet vuxit och tillförts flera element under åren. Totalt har 200 familjer berörts i 8 byar. Dessa har numera en hållbar ekonomi och troligen en hållbar ekologisk miljö.	Sida: 91 000 SEK	
98 407 U Socialt skogsbruk, utfasning	<i>Ekonomisk social utjämning, miljö</i>	Utfasningsinsatser, se ovan				Sida: 841 000 SEK	
97 147 U Järnvägsarbetare	<i>Facklig utbildning</i>	Att stärka den fackliga organisationen för de filippinska järnvägsanställda.	Ett flertal utbildningsinsatser har genomförts	Att utbilda medlemmarna, Att skapa ett nätverk av utbildare inom förbundet, Att utbilda i fackligt ledarskap, administration och organisation	Planerad utbildning genomförs	Sida: 131 000 SEK	
97 307 U Ungdomar	<i>Demokrati</i>	Facklig-politisk utbildning av ungdomar	Ungdomsorganisationen BISIG Youth har förstärkt sin verksamhet i ett flertal regioner i landet	Tre cirkelledarutbildningar på varje ort. 8-10 studiecirkel på varje ort med 10 deltagare var	4 cirkelledarutbildningar. Studiecirkel: Manila 9, Cebu 10, General Santos 8, Palnerade mötet 2/ män genomförda. Cirkelträffar efter fullbordade cirklar genomförda.	Sida: 258 000 SEK	

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Olof Palmes Internationella Center							
97 197 U Genral Santos	Folkbildning/ ABF	Utbildningsstöd till KPS, squatter-NGO	Organisationsutbildning, folkbildningsmetodik, gender		7 seminarier med 162 deltagare, 13 cirklar med 154 deltagare ca hälften riktade till kvinnor.	Sida: 90 000 SEK	
97 197 U Genral Santos	Folkbildning, Se ovan					Sida 342 000 SEK	
97 302 U , Electoral Program	Demokrati	Se 5. Projektet övertaget av LEARN				Sida 270 000 SEK	
99 237 U LEARN	Folkbildning	Fortsättning se 10				Sida: 658 000 SEK	
97 311 U Nuwdeco	Kooperativ utveckling, plantager	Att vidareutveckla det kooperativa kunnandet inom Nuwdeco. Att erbjuda medlemmarna en kvalificerad service: konsumentservice, sparkassa etc	Utbildningen har enbart pågått under ett år och effekterna kan ännu inte avläsas. Första rapporten kommer 2000	Expertmedverkan från Sverige vid olika former av kooperativ utbildning och organisationsarbete. Modelbutik.	Planerad utbildning har genomförts. Baskurser på fem dagar med personer i ledande ställning inom de olika kooperativa som medverkar.	Sida: 1 108 000 SEK	
Ramavtal SFRV (SKM/Lutherhjälpen/EFS) 1997, 1998, 1999. Rambeslut SEKA 501/96, 426/97, 237/98							
Ledarutbildning för kvinnor och ungdomar	Att genom utbildning och folkbildning arbeta för ökad demokrati i kyrka och samhälle	1. Att det skall finnas fler kvinnor på beslutsfattande positioner i kyrkan och samhället. 2. Att öka medvetenheten bland kvinnor och män om jämställdhet och generationsfrågor. 3. Att förbättra kvinnors socio-ekonomisk situation.	1. Det finns fler kvinnor i kyrkans ledning och i utvecklingsprojekten. 2. Genderanalys har integrerats i kyrkans utvecklingsprojekt. 3. Grisuppfödning, ris- och kaffekvarn har startats och genererar inkomster. Kreditkooperativ har bidragit till att fattiga kvinnor kan spara och även låna till investeringar. En svagheter i de inkomstgenererandeprojekten är att de har svårt att bli ekonomiskt självbärande.	1. Ledarskapskurser för kvinnor 96-99. 2. Genderseminarier och utbildningar 3. Kurser i hur man startar kooperativ, inkomstgenererandeprojekt, företagsbokföring, redovisning mm.	1. Kurser och seminarier har genomförts. 2. Ett stort antal kvinnor och ett växande antal män (ca 250 präster, projekt-ledare och lekamanna-ledare) har genomgått genderutbildning. Genderanalys/medvetenhet har integrerats i kyrkans utvecklingsprojekt. 3. Utbildningar för att starta kooperativ, kredit-sparande, inkomst-generande projekt har	Budgetansökan till Sida för 1997, 1998 samt 1999 uppgick totalt till: SEK 525.000. Hela anslaget utbelades.	Samarbetspartner i Filippinerna är den Episkopala kyrkan.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriet mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Ramavtal SFRV (SKM/Lutherhjälpen/EFS) 1997, 1998, 1999. Rambeslut SEKA 501/96, 426/97, 237/98							
Arbete för att förebygga prostitution	<i>Att motverka exploatering och kränkning av kvinnor.</i>	- Att stödja prostituerade kvinnor att organisera sig och arbeta för sina rättigheter. - Att stödja fd prostituerade kvinnor att finna alternativa inkomstkällor. - Att sprida kunskap om kommersiell sexuell exploatering.	Många av de kvinnor som organiserats genom Buklod har lämnat prostitutionen. Organisationen har haft stor genomslagskraft i filippinsk och internationell media och lyckats skapa en debatt om militarism och prostitution. Organisationen har drivit ett effektivt lobbyarbete och lyckats få ekonomisk kompensation från den amerikanska staten till de amerikanska barnen som har amerikanska fäder (militärer från den fd amerikanska marinbasen Subic Bay).	1. Kurser och seminarier för organisationens medlemmar. 2. Socio-ekonomiskt projekt (klädsömnad och hönsuppfödning) 3. Hälsoenkät 4. Utbildningsbidrag till grundskoleelever (barn till medlemmarna) 5. Opinionsbildande arbete	1. Kurser och seminarier har genomförts kontinuerligt. 2. Buklod har försökt hjälpa de kvinnor som genomgått tidigare sömmerske utbildning (ca 80 kvinnor har utbildats under åren) att hitta arbeten. Det har visat sig vara mycket svårt för kvinnor som är över 35 år med barn. Under de tre åren har Buklod haft stora problem med att driva sina inkomstgenererande projekt, även hönsuppfödningsprojektet har avbrutits. 3. Ca 100 kvinnor har besökt kliniken per år. 4. Ca 10 barn har fått ekonomiskt bidrag till sina skolgifter mm. 5. Medlemmarna i Buklod har deltagit i internationella och nationella konferenser, demonstrationer mm för mänskliga rättigheter och mot sexuell kommersiell exploatering av kvinnor.	Budgetansökan till Sida för 1997, 1998 samt 1999 uppgick totalt till: SEK 360.000. Hela anslaget utbetalades.	Samarbetspartner i Filippinerna är organisationen Buklod som startats av prostituerade kvinnor med stöd från kvinnoorganisationer och kyrkor i Filippinerna.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Ramavtal SFRV (SKM/Lutherhjälpen/EFS) 1997, 1998, 1999. Rambeslut SEKA 501/96, 426/97, 237/98							
Arbete bland gatubarn	Att verka för barns rättigheter	Att ge gatubarn möjligheter till skydd, utbildning och en bättre framtid.	Centret har idag kontakter med ca 350 barn som lever i området och har lyckats få många att fortsätta sin skolgång. Mer långsiktigt är att flera har lyckats avsluta sin grundskoleutbildning. Ett mycket gott resultat sett utifrån de förutsättningar gatubarn har av en utbildning. Enstaka har även fortsatt sin utbildning på college. En svårighet för organisationen är att de vuxit mycket fort och att den administrativa kapaciteten är mycket låg.	1. Uppsökande verksamhet 2. Drop in center 3. Seminarier och verkstäder 4. Utbildning av juniorledare	1. Centret: ca 100 barn som regelbundet deltagit i utbildningar i centrets lokaler (barns rättigheter, musik- och konstverkstäder, förskoleverksamhet mm). Fler barn har deltagit i de aktiviteter som ordnas på gatan. 2. Drop in centret har tagit emot ca 15- 30 barn/ dag. 3. 6 större semi-narier och verkstäder har genomförts. 4. Ca 30 barn har genomgått ledarutbildning	Budgetansökan till Sida för 1997, 1998 samt 1999 totalt: SEK 420.000. SEK. SEK 140.000 utnyttjades	Samarbetspartner i Filippinerna är organisationen Bahay Tuluyan i Manila.
Arbete med mänskliga rättigheter	Att verka för mänskliga rättigheter	- Att majoriteten i kyrkans församlingar ska nå en hög medvetenhet om mänskliga rättigheter. - Att församlingarna ska verka aktivt för MR. - Att kyrkan ska engagera sig för interna flyktingar, politiska fångar, anhöriga till MR-offer. - Att stärka samarbete mellan kyrkan och andra organisationer som arbetar med MR.	Under åren har projektet gett ett stöd åt både individer och grupper från ursprungsbefolkningen, sluminvånare och andra som fått sina rättigheter kränkta. Medvetenheten om MR är mycket hög bland kyrkans medlemmar, men frågan har också skapat splittring och problem inom kyrkan (mellan konservativa och progressiva grupper). Situationen i Filippinerna har förändrats vilket har gjort att projektet numera inte är så aktivt. Projektet har också påverkats av den politiska splittring som skett bland grupper på den politiska vänterkanter.	1. Utbildning och dokumentation. 2. Stöd åt grupper som kämpar för sina rättigheter (urbefolkningen, sluminvånare, arbetare mm) 3. Politiskt lobbyarbete	1. Ett total seminarier har stötts/ år arbetare, lantarbetare och urbefolkningen. MR material, bibelstudiematerial om MR har producerats. Ett total sk Fact Finding Missions har organiserats och dokumenterat i området en som drabbats av sammanslåpningar mellan gerillan och mil-tären. 2. Stöd har getts åt lantarbetare, Morogrupper på Mindanao, arbetare i strejk, sluminvånare i tre omr. i Manila, interna flyktingar i Misamis Oriental. 3. Ett total utfallanden har publicerats i landets dagstidningar.	Budgetansökan till Sida för 1997 samt 1998 totalt SEK 810.000. SEK 405.000 utnyttjades.	Samarbetspartner i Filippinerna är United Church of Christ in the Philippines.

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Ramavtal SFRV (SKM/Lutherhjälpen/EFS) 1997, 1998, 1999. Rambeslut SEKA 501/96, 426/97, 237/98							
Integrerat utvecklingsprogram	Att genom utbildning och utvecklingsamarbete verka för att urbefolkningen i Filippinerna ska få förbättrade levnadsförhållanden och sina rättigheter respekterade.	- Att verka för en bättre ekologisk balans. - Att verka för urbefolkningens landrättigheter. - Att verka för urbefolkningens mänskliga rättigheter.	Många av de lokala projekten drivs numera av lokalbefolkningen utan stöd från nationellt håll. Många av dem som deltagit i seminarier och utbildningar har valts till lokala byledare. När det gäller sopsortering har ett samarbete inletts med de lokala myndigheter där projektet pågår.	1. Ekologiskt källsorteringsprogram. 2. Dokumentation av ägarförhållanden av mark. 3. Seminarier och utbildningsprogram i MR.	1. Seminarier om sopsortering har genomförts i provinserna Bontok, Buko och Kalinga. Kommitéer för "rena och gröna områden" har startats. 2. Tre lokala grupper som hotats av tvångsflyttning har fått hjälp med att hävda sina landrättigheter. 3. Seminarier och utbildningar i MR har genomförts	Budgetansökan till Sida för 1997, 1998 samt 1999 totalt SEK 305.000. Hela beloppet utnyttjades.	Samarbetspartner är Episkopala kyrkan i Filippinerna.
Utbildning i akupunktur	Att verka för grundläggande hälsovård	- Att erbjuda läkare och hälsoarbetare som arbetar i fattiga byar utbildning i akupunktur.	Fattiga byar har fått tillgång till billig och effektiv sjukvård för behandling av vissa sjukdomar.	1. Att utbilda 30 läkare och hälsoarbetare i akupunktur.	32 läkare och hälsoarbetare har utbildats.	Budgetansökan till Sida för 1997 totalt SEK 91.000. SEK 96.135 utbetalades.	Samarbetspartner är Philippine-China Development Resource Center.
Summa						Budget totalt SEK 2.091.000 Varav totalt SEK 1.691.000 utnyttjades.	

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektorfält mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Ramavtal SFRV (SKM/Lutherhjälpen/EFS) 1997, 1998, 1999. Rambeslut SEKA 501/96, 426/97, 237/98							
			Under president Ramos tid genomfördes en rad stora förbättringar när det gäller vägar och infrastruktur i landet. Landets ekonomi hade också ett rejält uppsving. I samband med Asienkrisen har landets ekonomin återigen stagnerat något. Under tillväxtpperioden förbättrades levnadsstandarden för de rikaste och delar av medelklassen, men det har också konstaterats att klyftorna mellan den rikaste delen av befolkningen och de fattiga också har ökat avsevärt.				
			President Joseph Estrada kom till makten 1998 till stor del tack vare det stöd han fick från Filippinernas fattigaste väljare. Sedan hans maktovertagande har han omgivit sig med en ohelig allians av folk med folkrörelsebakgrund och Marcosanhängare. En hel del kritik har riktats mot att presidenten tilldelat Marcosanhängare viktiga poster i regeringen och medverkat till att de fått höga poster inom filippinska företag.				
			På grund av de stora klyftorna mellan fattiga och rika, är arbete bland landets mest marginaliserade och utsatta grupper som lantarbetare, urbefolkningen, gästarbetande hembiträden (SKM stödjer arbete bland filippinska hembiträden i Hongkong och i Persiska viken), gatubarn, prostituerade barn och kvinnor prioriterade målgrupper i vårt arbete. Förutom utvecklings- och utbildningsprojekt som riktar sig till dessa grupper, ser vi behovet av att driva ett opinionbildande arbete för att respekten för dessa grupperers mänskliga rättigheter skall värnas.				
			Fredsförhandlingarna med kommunistpartiet och MILF (den näst största muslimska gerillan) har för tillfället avbrutits och Estrada har i intervjuer uttalat att han är beredd att fortsätta att militärt bekämpa dem. En militär uppträppning har t.ex. skett på Mindanao, där militären bekämpar både muslimsk och kommunistisk gerilla. I februari 1999 kidnappade NPA två officerare ur armén, vilket fick till följd att militären i sitt sökande, på många håll tämligen brutalt, skrämd 388 familjer från Ata Manobo folket på flykt. Detta gör det i högsta grad relevant att stödja de initiativ som tas för fredssamtal och dialog mellan de stridande parterna. Så länge filippinsk militär inte enbart sysslar med att försvara landets befolkning och gränser kan man också ifrågasätta visheten i att Svenska regeringen aktivt försöker sälja Jas-plan till Filippinerna.				
			1993 återinförde Filippinerna dödsstraff och det finns över 900 personer i kö för avrättning. Den första avrättningen på 23 år verkställdes den 5 februari 1999. Katolska kyrkan och flera MR-organisationer i Filippinerna har protesterat mot verkställandet av dödsstraff, men hittills har detta varit utan resultat, bortsett från att frågan debatterats flitigt i filippinska media.				
			Kyrkan och religiösa grupper i stort spelar en viktig roll i det Filippinska samhället. Historiskt har kyrkan varit en politisk maktfaktor (även om kyrkorna inte har en enad hållning). Kyrkor och religiösa grupper spelar dock en viktig roll när det gäller att påverka och mobilisera människor när det gäller ekonomiska och politiska orättvisor, samt visioner och program för utveckling.				
			SKM har sedan mitten på 80-talet samarbetat med kyrkor och andra organisationer i Filippinerna. Från början var arbetet fr.a. inriktat på arbete med mänskliga rättigheter, då kyrkfolk såväl som andra socialt engagerade grupper drabbades hårt under Marcos diktaturen. I början av 90-talet uppstod en politisk schism bland grupper på den politiska vänsterkanten, vilket också drabbade många organisationer som arbetar med mänskliga rättigheter. (Kontroversen bland dessa grupper har handlat delvis om viljan till samarbete med bl.a. regeringen och en mer reformistisk hållning gentemot förespråkandet av en revolutionärkamp). Denna konflikt har i viss mån också drabbat våra samarbetspartner och SKM har fasat ut en del projekt som ansetts vara kontrollerade av vissa politiska grupperingar..				

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Team mission							
FÖRSKOLA OCH BARNDAGHEM, 1994:309, 1994-1999	<i>Kvalitativ och kvantitativ förbättring av förskolor och barndaghem</i>	Förbättra pedagogik och träning, förbättra miljön genom att rusta byggnader	Verksamheten fungerar bättre genom förbättrad miljö. Barns kreativitet har ökat, renoverade byggnader fungerar bra	Träning för att höja barnens kreativitet, renovera och fräscha upp lokaler, omfatta totalt sex barndaghem	De planerade prestationerna uppnåddes vad det gäller byggnader, miljö och kreativitet, dock omfattades endast fyra barndaghem	Kostnaderna hölls inom givna ramar, SEK 942 000 inkl. 192 000 egeninsats	Ökade kostnader gjorde att satsningen minskades från sex till fyra barndaghem, detta enligt överenskommelse med SMR. Genom olika störningar och förändringar blev byggnadstiden längre än planerat
Försöksprojekt, 12 volt kraftverk, 1998:318, slutfört 1998, utvärdering pågår	<i>Höjd livskvalité för fattiga</i>	Tillgång till el för bland annat belysning och enkla kylskåp	Installerat vattenkraftverk byggt på Filip. fungerar utan driftstörningar och ger önskad el. vindkraftverken byggdes också på F., det negativa med dem är att de måste plockas ner vid hårda vindar, nedplockningsproceduren är dock mycket enkel.	Att på försök efter en väl tilltagen utvärderingsperiod planera och bygga två vindkraftverk, ett vattenkraftverk samt ett solcellkraftverk	Vatten och vindkraftverken byggdes, de fungerar väl och har förändrat livskvalitén för berörda familjer. En solcell-anläggning från Sverige installerades men har visat sig för dyr i nuläget, solceller är billigare i Sverige än på Filippinerna	Utfall blev SEK 55 000, budget var 53 000, Sida bidrag 42 000	Utvärderingen fortsätter och eventuellt kan en tillverkning av vindkraftverken komma i fråga
			Nationellt övertagande av Team Missions projekt	Nationalisering av Team Missions projekt. Utvärdering.	Nationaliseringsprocessen pågår med gott resultat, stärkt ansvar och självkänsla. Utvärdering genomförd.	Utfall blev SEK 16 800 varav Sida medel 11 000. Budgeterat var 13 500	Samtal med ledarteamet på Filippinerna fortsätter angående nationaliseringsprocessen
Humanitära insatser							
Hum akut bistånd, torika beslut 980529, Ramen för smärre huminsatser Svenska Missionsrådet, 2mån	<i>Biså den drabbade befolkningen</i>	Inköp av mat, mediciner, utsäde för 6000 personer.		Utdelning av mat, mediciner och utsäde.	=	577 000 SEK	
Hum akut bistånd, översvämmning, beslut 981105, Ramen för smärre huminsatser Röda Korset, 2mån	<i>Biså den drabbade befolkningen</i>	Mat, husgeråd och material för enkla hus för 240 000 personer.		Utdelning av mat, husgeråd och material för husbygge.	=	600 000 SEK	
Summa						1 177 000 SEK	

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Fredsprocessen i Mindanao							
SPCPD-NEDA-UN Multi-Donor Programme for Peace and Development in the SZOPAD	Att uppnå fred och stabilitet på ön Mindanao samt lägga grunden för uthållig, balanserad och jämlik utveckling.	Uppdelat i 5 projekt					SPCPD samordnar programmet i SPCPD-företrädets regering av NEDA, givarna av UNDP. Programmet är komplext och involverar en mängd aktörer på alla nivåer. Det rymmer en politisk, kulturell och ekonomisk problematik med egen dynamik.
Projekt 1. Finansiärer: Australien, Norge, Nya Zeeland, Schweiz, Sverige, Turkiet och UNDP. Genomförande org: SPCPD. Budget: 2,9 MUSD. Sverige har ingått ett direkt avtal med UNDP.		Att förse MNLF och deras familjer med en utkomst inom jordbruk eller privat företagssamhet	Okänt	Okänt	12533 personer deltog i småskaliga projekt för att bredda inkomstmöjligheten för hushållet. 1654 deltog i kurser kring småföretagande.	30,5 milj. Peso	Support to Exp Progr of Ass for the Delivery of Basic Services, Livelihood and Enterprise Development, Skills Training and Capability Building for MNLF Soldiers, their Families and Communities, PHI/97/021
Projekt 2 Finansiärer: Australien och UNDP Genomförande org: FAO Budget: 1,8 MUSD Period: 9903 - 0009		Att förbättra levnadsvillkoren för MNLF soldater och deras familjer	Okänt	Okänt	Fördelning av förmögenheter, mat och social service i 64 områden och till 20084 individer inom SZOPAD. 1995 individer deltog i kompetensutveckling inom ämnen som akvakultur, jordbruk, husdjur och kvinnor.	40,5 milj. Peso	Projekt 2 - Agri-based Livelihood for MNLF Soldiers, their Families and Communities, PHI/97/026

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Fredsprocessen i Mindanao							
Projekt 3 Finansiärer: Belgien, Spanien och UNDP Genomförande org: ILO Budget: 1,5 MUSD		Att förse MNLF medlemmar med yrkeskunskaper för att kunna träda in på arbetsmarknaden	Okänt	Stöd till yrkesskolor (TESDA), kompetensutveckling på företag samt i infrastrukturprojekt, företagsetablering samt ledarskapsutbildning.	1200 MNLF medlemmar deltog i yrkesutbildning, 64 nya företag etablerades och 320 projektanställda utbildades		Projekt 3 - Vocational Skills Training And Enterprise Development for MNLF Soldiers, their families and communities, PHI/97/026
Projekt 4 Finansiärer: Holland och UNDP Genomförande org: IOM Budget: 1,1 MUSD		Att informera om pågående initiativ för fred och utveckling	Okänt	Okänt	Informationssystem har etablerats på 5 platser, informationspaket (radio och video) finns tillgängliga samt uppföljningssystem har utvecklats		Projekt 4 - Confidence Building through Mobile Information, Referral and Community Assistance Service, PHI/97/027
Projekt 5 Finansiärer: Belgien, Kanada och UNDP Genomförande org: SPCPD Budget: 0,7 MUSD		Kapacitetsutveckling av MNLFs ledarskap	Okänt	Okänt	98 ledare inom MNLF (76%) tränade vad gäller verksamhetsstyrning.		Projekt 5 - Human Resources Development Programme for Governance and Leadership for SPCPD and MNLF, PHI/97/028
		Delmål1. Att reformera MNLFs politiska och militära strukturer till en väl fungerande utvecklingsinriktad organisation inriktad på att förbättra levnadsförhållandena för sina medlemmar.	Delmål 2. Att stärka kompetensen hos MNLF ledare vad gäller verksamhetsstyrning.	Delmål 3. Att stärka kapaciteten hos SPCDP sekretariatet.	Delmål 4. Att utveckla förmågan hos MNLF samfund, myndigheter och det civila samhället att utveckla partnerskap		

Insats/projekt. Beslut, insatsens tidsperiod	Övergripande, sektoriellt mål	Projektmål	Uppnådda effekter, positiva el. negativa	Planerade prestationer	Uppnådda prestationer	Kostnadsutfall	Kommentarer
Fredsprocessen i Mindanao							
Bedömning:	Rapportering kring uppnådda prestationer samt effektanalys har inte inkommit enligt avtal med UNDP. Detta trots upprepade påminnelser. Bristande rapportering från UNDP innebär att en adekvat redovisning av programmets resultat (prestationer) inte låter sig göras. Ett tillfredsställande underlag för en seriös bedömning eller effektanalys saknas till stora delar. Däremot finns vissa rapporter som ger en lägesbedömning i vid ett speciellt tillfälle i genomförandet av programmet. UNDPs "evaluations" och "assessment missions" ingår i denna kategori och håller en standard av vad som normalt kallas för "advisory group reports", dvs en informerad bedömning. Den senaste resultatrapporten (Status Report, juni 2000) har lagt samman de fem fristående projekten i redovisningen utan att relatera till ursprungliga mål i projektdokument. Rapporten ger en översiktlig rapportering av kostnader i förhållande till köpta varor och tjänster. Någon oberoende utvärdering har inte gjorts av programmet.						
Förkortningar:	SPCPD - Southern Philippines Council for Peace and Development. NEDA - National Economic and Development Authority. SZOPAD - Special Zone of Peace and Development in Mindanao and Palawan. MNLF - Moro National Liberation Front. MILF - Moro Islamic Liberation Front.						
Källor:	3rd Programme Management Advisory Group Meeting, November 22 1999, SPCPD-NEDA-UN Multi-Donor Programme for Peace and Development in the SZOPAD. Work Plans Calendar year 1999, 1st quarter 2000, SPCPD-NEDA-UN Multi-Donor Programme for Peace and Development in the SZOPAD. Mid Term Evaluation Report, SPCPD-NEDA-UN Multi-Donor Programme for Peace and Development in the SZOPAD. Assessment Mission Report, Dr Paul Oquist, SPCPD-NEDA-UN Multi-Donor Programme for Peace and Development in the SZOPAD. Second Assessment Mission Report, Dr Paul Oquist, 8-9 May 2000, SPCPD-NEDA-UN Multi-Donor Programme for Peace and Development in the SZOPAD. SPCPD-NEDA-UN Multi-Donor Programme for Peace and Development in Mindanao, Status Report as of June 2000.						



SWEDISH INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION AGENCY
S-105 25 Stockholm, Sweden
Tel: +46 (0)8-698 50 00. Fax: +46 (0)8-20 88 64
Homepage: <http://www.sida.se>

ISBN: 91-586-0215-1