

Programa de la Cooperación de Suecia con Honduras 2001–2005



EMBAJADA DE SUECIA



FOTOGRAFIAS EN LA PORTADA: DAVID ISAKSSON, PONTUS LILJENBERG

CONTENIDO

Introducción	4
El contexto político y económico de Honduras	6
A. Situación política	6
B. Situación económica	7
C. Situación social	9
D. Participación Ciudadana	9
E. Transparencia	10
Experiencias adquiridas	12
A. Programa de reconstrucción	12
B. Coordinación entre el gobierno, la sociedad civil y los cooperantes	12
C. De la reconstrucción a la transformación	13
Programa ordinario 2001-2005	14
A. Programa para la gobernabilidad democrática y derechos humanos	16
B. Programa de desarrollo económico y social Apoyo a reformas económicas	17
C. Otros proyectos Focuecas	20

Introducción

El Gobierno de Suecia aprobó, en febrero de 2001, una estrategia regional para la cooperación con Centroamérica y el Caribe, correspondiente al período 2001–2005. La estrategia reconoce que las condiciones en la región han cambiado radicalmente, después de la decisión que tomó Suecia en apoyo a la reconstrucción y transformación post-huracán Mitch.

El país más afectado por el huracán fue Honduras y, consecuentemente, también el más beneficiado por la cooperación sueca. Durante los años 1999–2001, la mayoría de los fondos suecos

fue utilizada en las tareas de la reconstrucción y transformación, apoyo a la balanza de pagos y al censo de población y de vivienda. Al mismo tiempo se fortaleció la cooperación en áreas de desarrollo democrático y equidad económica y social. La estrategia actual de la cooperación sueca en Centroamérica indica que Honduras continuará siendo un país prioritario a largo plazo.

Los lineamientos que se establecen a continuación, sirven para orientar la cooperación sueca en Honduras para el período 2001–2005.



El país más afectado por el huracán fue Honduras y, consecuentemente, también el más beneficiado por la cooperación sueca.



FOTO: PONTUS LILJENBERG

El contexto político y económico de Honduras

A. Situación política

Durante los últimos 20 años, Honduras ha mostrado un desarrollo político relativamente estable gracias al peso de los dos partidos tradicionales mayoritarios. Durante este período dichos partidos, el Liberal y el Nacional, han alternado en el poder a través de elecciones libres. Su capacidad de regir ha sido disminuida porque su representación en los gobiernos a menudo ha sido minoritaria. La democracia interna de los dos partidos necesita renovarse y fortalecerse. Hasta ahora, en gran medida, los partidos son vistos como instrumentos para la repartición de puestos en la administración pública, lo que ha llevado a una politización de las instituciones del Estado, reducido su eficiencia y minado la confianza de la ciudadanía en las mismas. Paralelamente hay fuerzas modernizadoras en los dos partidos tradicionales y en los tres minoritarios.

El Congreso Nacional tiene un poder significativo. Sin embargo, su capacidad propositiva es limitada debido a la carencia de cuadros técnicos de investigación. Esto afecta negativamente el trabajo legislativo. La amplia inmunidad de la cual gozan los diputados también disminuye la confianza de la población hacia el ente legislador. La situación del parlamento está siendo analizada y los cinco partidos que integran El Congreso Nacional han firmado un pacto para llevar adelante reformas político-electorales que fortalecerán las funciones democráticas de los partidos, El Congreso Nacional y sus funcionarios.

La profundización de la democracia local a través de la descentralización, el fortalecimiento

municipal y la participación ciudadana ha sido lenta a pesar de que existe una legislación moderna en materia municipal, y que el actual gobierno ha diseñado el Programa de Descentralización y Desarrollo Local (PRODEL). Además, la capacidad de asumir las responsabilidades que les asigna la ley es débil en la mayoría de los 298 municipios.

El ejército ha tenido gradualmente menos importancia en la escena política desde los años 80. Esta evolución positiva ha continuado y resulta difícil pensar hoy en día que los militares puedan retomar el poder político en el país. En mayo de 1998, fue creada la nueva policía civil bajo un ministerio especial de seguridad y, en 1999, fue nombrada por primera vez una persona civil como Ministro de Defensa. Aunada a los logros mencionados, la consolidación de la subordinación del estamento militar a los gobiernos civiles requiere de una legislación más clara, transparencia en cuanto al manejo del presupuesto militar y una educación actualizada al papel que debe jugar el ejército en una democracia.

La politización de la administración pública ha sido especialmente grave dentro del poder judicial. Hasta recientemente, la Corte Suprema se conformaba tradicionalmente por integrantes del partido ganador en las elecciones generales. Una nueva Corte Suprema fue constituida, lo que implicó nuevos procedimientos para la selección de la misma, involucrando la conformación de una Junta Nominadora pluralista que presentó la lista de candidatos al Congreso Nacional. El período de mandato de la Corte Suprema de ahora en



FOTO: ROSA AGUILAR

Ministro de Finanzas de Suecia, Bosse Ringholm, firma nuevos convenios de apoyo con el actual Presidente de Honduras, Ricardo Maduro.

adelante ya no coincide con los tiempos de mandato del Presidente de la República y el Congreso Nacional. Otro paso vital dentro de la reforma judicial es el nuevo Código Procesal Penal, que moderniza los procedimientos legales para juicios criminales. Durante los años 90 fue inaugurada la Procuraduría General, así como el Ministerio Público con fiscales especiales dentro de áreas diferentes de trabajo. Ambas son instancias vitales para el desarrollo de un estado de derecho.

B. Situación económica

Desde los años 90, Honduras ha realizado una serie de reformas económicas importantes tendientes a reducir la deuda externa y el déficit presupuestario, lograr una apertura de su economía e incentivar la inversión extranjera.

A pesar de las reformas económicas, la economía de Honduras ha crecido lentamente con un promedio en los últimos diez años poco más del crecimiento de la población, que actualmente es de 2,6% por año. Hay varias razones para ello,

incluyendo las catástrofes naturales como el Mitch, el bajo nivel de precios internacionales de los productos de exportación, la recesión internacional, la baja productividad de la economía interna y la corrupción.

En los años recientes, la inflación se redujo a un nivel de 8% por año en comparación con el nivel de 25-30% durante los años 1994-1996. Otro logro ha sido el nivel de las reservas internacionales que a finales de 2002 corresponden a 4,5 meses de importaciones. En gran parte esto se debe a las remesas enviadas por hondureños que viven y trabajan en los Estados Unidos.

Los problemas fiscales más grandes consisten en el déficit presupuestario y la magnitud de la masa salarial de los funcionarios públicos. A finales del año 2001, el déficit presupuestario había subido a 6% del PIB, lo que es insostenible. Los niveles bajos de recaudación de impuestos y los aumentos en el nivel de salarios a funcionarios públicos, especialmente los salarios a maestros, complican aún más esta situación.

La misión de una delegación del FMI designada a Honduras concluyó en mayo de 2002 que Honduras no había logrado alcanzar las metas del programa económico acordado y por eso declaró que este programa había terminado. Esto implicó que Honduras no podría alcanzar el punto de culminación de la iniciativa HIPC sino acordaba un nuevo programa con el FMI.

La distribución de ingresos y de la propiedad es muy inequitativa en Honduras. Los sistemas de impuestos y transferencias actuales no mejoran esta distribución sino mas bien la agravan. Se podría reducir una gran parte de la pobreza si el país tuviese sistemas más equitativos de impuestos y transferencias.



FOTO: PONTUS LILJENBERG

La distribución de ingresos y de la propiedad es muy inequitativa en Honduras.

C. Situación social

Los indicadores sociales para Honduras se encuentran entre los más bajos de todo el continente. Sólo Haití y Nicaragua tienen indicadores más bajos. La mayor parte de los indicadores ha mejorado durante la década de los 90, pero todavía dos terceras partes de la población viven bajo la línea de pobreza y un promedio de la población se encuentra bajo la línea de indigencia. El indicador de la desnutrición infantil ha empeorado durante los últimos años.

Los gastos sociales del gobierno central en 1990 representaban el 37% del presupuesto estatal, en 1997 aumentaron a un 41% y en el presupuesto para 2002, se indica un aumento al 56% que es difícil lograr por el estancamiento económico. Las áreas más importantes relacionadas al incremento son el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS) y los programas de nutrición (PRAF) para niños de escuelas primarias en educación.

Sin embargo, el aumento en la proporción del presupuesto general utilizado para gastos sociales, depende en gran medida de los incrementos en el pago de salarios para los empleados públicos. De hecho, los gastos en salarios de los empleados públicos alcanzan cerca de 11% del PIB, lo que representa un margen demasiado alto, dados los niveles de ingreso del Estado.

En materia de salud, Honduras es el país en Centroamérica con mayor incidencia del VIH/SIDA. Las estadísticas existentes son limitadas aunque recientemente se publicó el primer estudio sobre los efectos socioeconómicos de la epidemia y su desarrollo en el país. Últimamente ha habido una renovación de esfuerzos de trabajo sobre el tema como el foro bajo la coordinación de UNAIDS, en el que participan actores involucrados en la lucha

contra el VIH/SIDA del estado, la sociedad civil y las agencias de cooperación. La constitución del Consejo Nacional de SIDA significó un avance en cuanto al cumplimiento de la ley de VIH/SIDA. Otro paso ha sido incluir al VIH/SIDA como factor en la Estrategia de Reducción de la Pobreza.

El papel del estado como gestor debe fortalecerse dentro de áreas como educación y salud, mientras la pobreza sea tan dominante. Las municipalidades y las organizaciones de la sociedad civil igualmente pueden ir asumiendo mayores responsabilidades en el manejo de la salud pública, la educación y los servicios de agua y saneamiento.

Se requieren mayores esfuerzos en cuanto a la ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de la escuela de educación secundaria y la calidad en la escuela de educación primaria. Hasta ahora los esfuerzos han estado concentrados en el aumento de la cobertura de la educación primaria.

Una comprensión total de la pobreza requiere de sólidos datos estadísticos. Con el censo de población del año 2001 y el establecimiento del INE, en parte financiados por Suecia, se tendrá una mejor base para la planificación y el seguimiento de la labor de desarrollo en Honduras.

D. Participación Ciudadana

Los actores sociales tradicionales como los sindicatos, las cooperativas, las iglesias y las organizaciones empresariales se ven últimamente acompañados de nuevas expresiones de participación ciudadana. Asociaciones de mujeres, organizaciones de Derechos Humanos, organizaciones ambientales y organizaciones privadas de desarrollo han dado un impulso dinámico a la sociedad civil hondureña y juegan un papel importante en el proce-

so de la democratización. Durante los últimos años se nota una apertura en las relaciones entre el estado y la sociedad civil y la cooperación entre ambos ha mejorado en comparación al período antes del Mitch. Lo anterior se debe en parte a los resultados de la Conferencia de Estocolmo en mayo de 1999 y al trabajo que ha desarrollado el Grupo de Seguimiento en este país.

E. Transparencia

La corrupción en Honduras parece ser generalizada, tanto en el sector público como privado. Una investigación llevada a cabo recientemente, muestra el impacto de la corrupción en todos los niveles de la sociedad¹. Una tercera parte de los ciudadanos ha tenido alguna experiencia de corrupción y muchos hondureños piensan que los sobornos y los favores facilitan sus trámites en diferentes instancias. No obstante, la aceptación de la corrupción es menor en Honduras que en otros países latinoamericanos, donde se ha elaborado el mismo estudio. Algunos intentos de “auditoría social” han visto la luz durante los últimos años, tanto dentro del marco del cargo del Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, como a través de organizaciones privadas y municipales. Tres pasos importantes hacia una mayor transparencia son la nueva Ley de Compras y Contrataciones del Estado, el Programa de Apoyo para la Compra y las Contrataciones del Estado financiado por la comunidad

internacional a través del BID y la conformación del Consejo de Anticorrupción², recién instaurada con miembros del estado y de la sociedad civil.

La necesidad de mayor transparencia en la gestión estatal es un tema de debate en Honduras. La falta de información sobre la elaboración del presupuesto nacional ha sido marcada. Durante años el pleno del Congreso Nacional ha tenido acceso limitado a la propuesta, aunque la Comisión del Presupuesto la ha recibido de parte del gobierno con dos meses de anticipación a su debate. Con todo, la labor presupuestaria e información sobre el mismo ha mejorado gradualmente. Esto cambió con el presupuesto para 2003, que fue entregado al Congreso Nacional a tiempo, siendo ampliamente debatido. Posteriormente fue publicado en una página web.

En materia de medios de comunicación, existe una concentración de éstos en pocas manos. Varios de los dueños de estos medios tienen intereses significativos en la política y los negocios. Lo anterior ha erosionado el rol y la capacidad de los medios de comunicación como custodios del desempeño de la autoridad e informadores objetivos de las noticias.

A. Programa de reconstrucción

La realización del trabajo de reconstrucción con fondos suecos, especialmente el programa de los puentes, funcionó bien tomando en cuenta la experiencia limitada que Suecia y Honduras tenían

¹Pittsburgh University, Casalls and Associates, USAID, July, 2001.

²La comisión está presidida por el primer cardenal católico hondureño, Oscar Andrés Rodríguez.

Una empleada del Instituto Nacional de Estadísticas realizando el censo poblacional que fue apoyado por Suecia en el año 2001.



FOTO: KINA ROBERTS

Experiencias adquiridas

Extracto de la Estrategia Regional para América Central y el Caribe correspondiente a Honduras:

“La cooperación sueca con Honduras fue aumentando y adquirió un carácter a más largo plazo durante el período de la estrategia anterior. El trabajo se orientó a los sectores sociales, en particular, las áreas de salud, agua, sanidad e infraestructura social dirigida hacia los más pobres, al igual que la administración pública y los derechos humanos. El apoyo en el campo administrativo apunta a la modernización del aparato estatal tanto a nivel central como local. Los aportes han sido canalizados a través del sistema de la ONU y de ONG:s suecas, pero también se colaboró bilateralmente con diversos ministerios y organismos de Estado.

La orientación del programa concuerda con la democratización de la sociedad que adquirió cada vez más importancia en las dos décadas pasadas. La cooperación sueca está dominada por el proceso de reconstrucción posterior a los daños causados por el huracán Mitch que resultó en un fuerte aumento del apoyo humanitario de Suecia a Honduras durante un período definido. Una parte importante del aporte se dirigió a reparar daños estructurales, como por ejemplo puentes y carreteras. En el año 1999 se abrió una oficina sueca en el país aumentando la presencia y mejorando las posibilidades

de diálogo y seguimiento del trabajo de cooperación a largo plazo. El plan para la reconstrucción de Honduras y la Estrategia de Reducción de la Pobreza ponen más claras las prioridades del país, fortaleciendo así la cooperación y la coordinación de los donantes. La participación de la sociedad civil y del grupo de seguimiento en la elaboración de estos planes ha sido muy importante. De parte del gobierno aún no se ha priorizado la reforma del sistema de administración de justicia, ni la descentralización pública.

Honduras es un país con el cual Suecia se plantea establecer una cooperación a largo plazo, lo cual exigirá continuar analizando las condiciones de los diferentes sectores, entre ellos, el sector educativo. La cooperación sueca debe darse en el marco definido por la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP). El trabajo para el desarrollo también debe formularse concertadamente en coherencia con la representación relativamente reducida de Suecia en el país.

Los temas específicos del diálogo político deberán ser, igual que antes, la descentralización, la reforma del sistema de administración de justicia y la lucha contra la corrupción. El diálogo de Suecia con Honduras debe atender especialmente a la estrategia para reducir la pobreza y su implementación.”

como socios en la cooperación antes del Mitch. El gobierno de Honduras considera que la cooperación de Suecia mostró flexibilidad y un ritmo de ejecución rápida, que garantizó la entrega planificada de los fondos comprometidos con el país.

B. Coordinación entre el gobierno, la sociedad civil y los cooperantes

La cooperación sueca en Honduras ha dado un alto grado de prioridad a las estructuras para la

coordinación y el seguimiento entre gobierno, sociedad civil y organismos cooperantes que fueron creadas en la conferencia de Estocolmo en mayo de 1999³. Esto ha conducido a un diálogo significativo de políticas de desarrollo en Honduras. Todos los actores están de acuerdo que este trabajo es fructífero pero que necesita más tiempo para llegar a una coordinación óptima y operativa. Suecia toma parte activa en esta labor al nivel de los Embajadores y Representantes, el

Grupo Técnico de Jefes de las Misiones de Cooperación y al nivel de las Mesas Sectoriales de Trabajo.

La posición de Suecia en el G-15, de siempre mantener el diálogo tanto con el gobierno como con la sociedad civil, ha tenido cierta influencia sobre el carácter y profundización de la coordinación y su continuidad. Suecia ha abogado para que la coordinación se efectúe en distintos niveles. A través de este proceso se ha logrado la entrada de los ministerios de línea y la conversión del G-15 en una instancia de seguimiento en la ejecución de la cooperación de apoyo. Honduras gradualmente se apropia más y más mediante esta coordinación de donantes.

C. De la reconstrucción a la transformación

El apoyo de Suecia y otros países ha tenido una

buena mezcla de contribuciones, incentivando los esfuerzos en trabajos de reconstrucción de la infraestructura y de transformación en las estructuras. Esto ha permitido que el trabajo de la reconstrucción mejore las condiciones para que se den los cambios que requiere el país. Durante los primeros años después del Huracán Mitch era importante poder reportar resultados concretos de la cooperación; el programa de Suecia en la construcción de los puentes llamó la atención por su rapidez de planificación y ejecución. La buena voluntad de los donantes contribuyó fuertemente a ganar la confianza de la sociedad y el estado. Ello permitió el establecimiento de un espacio para el diálogo fructífero entre el estado, la sociedad civil y donantes en el Grupo de Seguimiento de los principios de la Declaración de Estocolmo.

Entre 1998 y 2002, Suecia aprobó un total de USD 176 millones destinados a Honduras. El Programa de apoyo de Suecia ha estado vinculado al proceso de reconstrucción y transformación nacional en las siguientes áreas: Apoyo a la balanza de pagos, salud, gobernabilidad democrática (a través de la cooperación al Censo Nacional y al Instituto Nacional de Estadísticas, al Ministerio Público, al Congreso Nacional, al Comisionado de los Derechos Humanos, al Instituto Nacional de la Mujer, al Proyecto de Transparencia en las Compras y Contrataciones del Estado, al Consejo Nacional Anti-Corrupción y al Proyecto de Descentralización y Fortalecimiento Municipal).

También se ha apoyado la reconstrucción de puentes, sistemas de agua potable y saneamiento, escuelas y viviendas, y atención a población vulnerable, el medio ambiente y la cultura.

Para los años 2003–2005, Suecia desembolsará otros USD 83 millones, especialmente en áreas vinculadas a la Estrategia de Reducción de la Pobreza, el fortalecimiento de las reformas económicas, apoyo a la reforma del servicio civil, salud y educación a través de la iniciativa de Educación para Todos (EFA). Se seguirá trabajando en el tema de vivienda y la descentralización y el desarrollo municipal, especialmente, en el manejo de desechos sólidos y servicios de agua potable y saneamiento.

³El grupo originalmente incluyó cinco donantes, Alemania, Canadá, España, Estados Unidos y Suecia. Hoy en día también pertenecen Japón, Italia, Países Bajos, Reino Unido, BID, BCIE, Banco Mundial, FMI, PNUD y la Unión Europea. El grupo es conocido como el G-15.

Programa ordinario 2001–2005

Las metas principales para la cooperación entre Suecia y Honduras fijadas en la estrategia sueca para la región centroamericana, incluyen la reducción de la pobreza, la búsqueda de mayor igualdad económica y social y el desarrollo de la sociedad democrática, tomando como base una perspectiva de derecho. La igualdad entre los hombres y las mujeres es un tema constante en la cooperación sueca, así como también los derechos de los niños. Las exigencias del desarrollo sostenible son consideradas en todos los proyectos como un tema especial en su formulación y seguimiento, con el fin de reducir la vulnerabilidad. La cooperación cultural es llevada regionalmente.

El programa sueco para Honduras se basa en la Estrategia para la Reducción de la Pobreza, ERP, y las experiencias de la coordinación de donantes guiadas por los principios de la Declaración de Estocolmo. Adicionalmente se toman en cuenta la relevancia y las experiencias adquiridas en los programas actuales junto con las ventajas comparativas que tiene la cooperación sueca.

Las contribuciones de Suecia relacionadas con el Mitch terminaron en general al fin del año 2001, incluyendo los proyectos grandes y costosos como la construcción de puentes y el censo de población. Alguna contribución aislada del Mitch se terminó en 2002 y 2003 (apoyo a la reconstrucción y los servicios de agua potable en Choluteca). El apoyo para el Fondo Hondureño de Inversión

Social (FHIS) concluyó en 2002, incluyendo la cooperación para mejorar la situación de los niños en situación de vulnerabilidad.

La estrategia intenta focalizar el apoyo hacia programas y no a proyectos. Las prioridades son temas y actividades que tienen importancia estratégica.

Se busca complementar las contribuciones de Suecia con las de otros actores, gracias a la mejora de la coordinación que existe entre los donantes. La meta es que el programa sea articulado en sus temas, para facilitar el seguimiento y no dispersarlo en un abanico grande de áreas.

El tema de la descentralización necesita ser un tema de programas específicos y una cuestión de métodos dentro de las distintas áreas de cooperación, por ejemplo, servicios básicos en salud, educación, trabajo presupuestario, sector judicial y asuntos de seguridad ciudadana. Lo mismo es válido para igualdad de género y medio ambiente.

La descentralización, como método de gobernar la sociedad, debe ser el área principal del apoyo sueco. Hasta ahora las experiencias de apoyar a cinco municipalidades con AMHON y la Secretaría de Gobernación y Justicia son positivas y se debe analizar un apoyo más extenso y con mayor grado de propiedad que el apoyo actual.

La sociedad civil ha fortalecido su posición desde la Conferencia en Estocolmo y con ello la democratización de Honduras. Al mismo tiempo

La reducción de la pobreza es la prioridad de la nueva estrategia de la cooperación sueca



FOTO: PONTUS LILJENBERG

se le ha otorgado a la sociedad civil una plataforma importante, desde la cual puede contribuir a la agenda de desarrollo. Su participación en el seguimiento de la estrategia de la reducción de la pobreza no está definida aún. El apoyo continuado de Suecia en este proceso con asistencia de otras organizaciones no gubernamentales suecas es importante, entre otras cosas, para lograr el desarrollo de la democracia local y reducir la vulnerabilidad social.

A. Programa para la gobernabilidad democrática y derechos humanos

Este programa tiene como objetivo una modernización del Congreso Nacional; el sistema electoral; la administración pública; el sector judicial, incluyendo el Procurador Especial y el Comisionado de los Derechos Humanos; y el ejército y la igualdad de género.

Desde su inicio en 1999, este programa ha sido administrado por PNUD. Actualmente el programa tiene una duración hasta el fin de febrero de 2003; un nuevo convenio está en preparación. El programa está compuesto por cuatro sub-programas con los siguientes proyectos.

El sub-programa para el fortalecimiento de las capacidades nacionales, con el fin de facilitar el proceso de toma de decisiones, ha incluido dos proyectos: el establecimiento de un Sistema Nacional de Estadísticas (SEN) y apoyo al Censo de Población y Vivienda 2001. El apoyo sueco al censo fue terminado al fin de 2001 y ahora el seguimiento de este trabajo es integrado en las tareas normales del Instituto Nacional de Estadística (INE). Una continuación de apoyo al SEN e INE se da través de un co-financiamiento con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

El sub-programa para la formulación de políticas de equidad de género, enfocado en el desarrollo sostenible, incluye apoyo al establecimiento del Instituto Nacional de la Mujer (INAM); a la ejecución de una política de igualdad de oportunidades en el tema de reducción de la pobreza y de una política de igualdad de oportunidades en áreas rurales.

El sub-programa para el fortalecimiento municipal y la descentralización contiene un proyecto sobre el desarrollo municipal y descentralización.

El sub-programa para el fortalecimiento institucional del sistema legislativo y el ejercicio de la justicia tiene tres proyectos: Apoyo al Congreso Nacional para establecer un Centro de Informática y Estudios Legislativos, CIEL; el fortalecimiento del Ministerio Público para establecer cinco fiscales especiales, para mujeres, derechos humanos, el medio ambiente, etnia y consumidores y apoyo a la reforma electoral.

Fuera del programa de gobernabilidad hay varios proyectos con vinculación a este tema. En cooperación con BID, el apoyo para la eficiencia y transparencia en adquisiciones y contrataciones dentro de la administración oficial está en progreso.

El Procurador Especial para derechos humanos recibe apoyo sueco para varias actividades, incluyendo un programa para la defensa de derechos de la mujer.

Con otros donantes, un proyecto para la reforma del sistema de defensa está en operación, con la intención de mejorar las relaciones del ejército y la sociedad civil, así como para la reestructuración del Instituto de Previsión.

Suecia también ha contribuido con fondos para un proyecto que propone designar un programa



Ladrillo por ladrillo, Suecia es uno de los pocos países donantes que está apoyando a Honduras en la construcción de una nueva gobernabilidad.

para la descentralización, desarrollo local y fortalecimiento municipal (PRODEL).

Otros pequeños proyectos incluyen apoyo a la Comisión Nacional de Anticorrupción, al Foro para el Fortalecimiento de la Democracia, como también, a la producción del informe de PNUD, Human Development Report para 2002.

B. Programa de desarrollo económico y social Apoyo a reformas económicas

Durante los años 1999, 2000 y 2001, fondos suecos dirigidos al apoyo de reformas económicas fueron usados para pagar la amortización e interés de la

deuda externa a bancos multilaterales. Estos fondos fueron enviados a través del Central American Emergency Trust Fund, CAETF, administrado por el Banco Mundial.

Para 2002, los gobiernos de Honduras y Suecia firmaron un convenio para que el apoyo a reformas económicas beneficiara directamente el presupuesto hondureño. Sin embargo, no se ha podido concretizar este apoyo ya que una condición era que solamente se hiciera posible después que el FMI había hecho sus desembolsos para 2002. Como consecuencia de que el FMI declarara en mayo de 2002 que Honduras estaba “off-track”,



no serían desembolsados estos montos del FMI. Cuando exista un programa nuevo con el FMI, un cambio en el convenio con Suecia puede permitir un desembolso del apoyo sueco.

Se espera un convenio nuevo para un apoyo presupuestal durante el año 2003.

Salud

Desde hace muchos años, Suecia ha prestado cooperación en el sector salud para la región centroamericana a través de la Organización Panamericana de la Salud (OPS). En los años recientes, un convenio con tres componentes nacionales (para El Salvador, Guatemala y Honduras) y tres componentes sectoriales (violencia intrafamiliar, salud regional e integración y salud sexual y reproductiva de adolescentes) ha sido el instrumento mayor para este apoyo.

La intención de Suecia es iniciar una cooperación bilateral en el sector salud con Guatemala y Honduras, y por eso un convenio regional nuevo ha sido firmado con OPS. Este no tiene ningún componente nacional pero cuenta con seis componentes temáticos (exclusión social, reducción de inequidades de género, salud de adolescentes, salud mental, creación de áreas sin humo y lugares de trabajo saludables).

Se firmó un convenio bilateral para los tres años 2003–2005 en noviembre de 2002. La intención principal del programa es disminuir las brechas existentes en el acceso a servicios de salud entre los ciudadanos de Honduras implementando sistemas locales de salud.

Agua y saneamiento

Suecia ha brindado apoyo en el sector de agua y saneamiento durante varios años, a través de un

programa regional administrado por INICEF. Este ha tenido el fin de mejorar las condiciones de acceso a agua y saneamiento para personas pobres en las áreas rurales y en los alrededores de Tegucigalpa. También el programa se ha referido a educación en las áreas de democratización, organización, género, sanitario e higiene.

Para mejorar las vinculaciones entre el acceso y manejo de agua y saneamiento con la salud, este proyecto ha sido incluido en el programa de salud a partir del año 2003.

Agua potable para Choluteca

Mediante este proyecto se fortalecerá el manejo descentralizado del sistema de agua potable del municipio de Choluteca y se renovará la red interna de la ciudad.

Educación

Muchos estudios (incluyendo el dirigido por Asdi en el año 2001) han demostrado que Honduras tiene relativamente una buena cobertura en educación primaria, sin embargo, su calidad es muy pobre. El resultado de esta condición es que los niños no reciben el conocimiento necesario. Un factor clave en este asunto es la pobre calidad en la formación de los catedráticos. Por lo tanto, la preparación actual de una futura cooperación a Honduras en este rubro incluye como objetivo apuntar a la calidad de la educación y la formación de maestros. Actualmente está vigente un proceso de diálogo con el gobierno hondureño para definir el futuro apoyo en el área de educación. El posible financiamiento será de USD 9 millones para tres años, por medio del presupuesto nacional.

Vivienda Social

Se continuará apoyando al sector vivienda en lo que respecta al micro crédito para el mejoramiento, legalización de tenencia de la tierra, introducción de servicios básicos y la política nacional de vivienda con un financiamiento de USD 5.5 millones, durante un período de cuatro años.

El apoyo a la vivienda social por parte de la Cooperación de Suecia se canaliza a través de la Fundación para el Desarrollo de la Vivienda Social Urbana y Rural (FUNDEVI), formada de los programas PRIMHUR y PVMR.

El objetivo de esta organización es contribuir al desarrollo del sistema habitacional, para mejorar la accesabilidad de la población a soluciones habitacionales en áreas urbanas y rurales de todo el país.

C. Otros proyectos Focuecas

Este es un proyecto regional centroamericano que tiene como objetivo el fortalecimiento de la capacidad local para el manejo de cuencas y la prevención de desastres naturales, a través de CATIE (Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza). Tiene actividades principalmente en Honduras y Nicaragua.

Se han asignado USD 4 millones aproximadamente para este proyecto. Los beneficiarios de FOCUECAS son directamente las personas que viven en las áreas rurales y pobres. Indirectamente son beneficiados todos aquellos que viven en las áreas aledañas a través de un mejor manejo de cuencas y de la calidad y cantidad del agua.

Medio ambiente

Después de que el Huracán Mitch hiciera visible las condiciones precarias del medio ambiente en

Honduras, las municipalidades de Estocolmo y Tegucigalpa decidieron contraer un convenio de hermandad para trabajar en favor del mejoramiento de dicho rubro, especialmente en la capital del país centroamericano.

El inicio de ese nuevo relacionamiento trajo consigo la realización de un pre estudio dirigido a conocer la formación medioambiental y el tratamiento de los residuos en la ciudad de Tegucigalpa. Como resultado, el pre estudio encontró que los problemas generales, que se definen en el área de residuos, tienen su origen tanto en causas institucionales como técnicas/operativas.

El pre estudio dio pie a la creación de una propuesta de proyecto que incluye cinco proyectos parciales.

En la actualidad, los dos primeros proyectos parciales se encuentran en ejecución, bajo el financiamiento de la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (Asdi), la dirección del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la implementación de la Municipalidad de Tegucigalpa.

Los cinco proyectos parciales se mencionan a continuación: Apoyo institucional y desarrollo de las competencias en el tratamiento de residuos, campaña de inspección y vigilancia para los residuos de la industria, desarrollo de la información municipal con el enfoque en los residuos y medio ambiente, residuos hospitalarios e intercambio de experiencias del ámbito de Planificación Urbana.

Cultura

Existen dos programas que integran el componente de cultura: uno regional a nivel centroamericano y uno bilateral directamente con Honduras.



FOTO: PONTUS LILJENBERG

Programa Regional. Suecia concentra mayormente su cooperación en el ámbito regional, a través de tres áreas: Bibliotecas, museo y teatro.

El trabajo con las bibliotecas inició en los años 80 y específicamente en Honduras comenzó en 1993. Desde entonces se estableció un convenio con el Ministerio de Cultura para ser ejecutado por la Biblioteca Nacional y bibliotecas municipales. Se han brindado capacitaciones regionales y el enfoque hasta ahora había sido el buen funcionamiento de la Biblioteca Nacional. La contraparte sueca de esta cooperación es la Biblioteca Real en Estocolmo, Suecia.

Para el período de la estrategia actual, se han firmado cuatro convenios de cooperación con Honduras, Guatemala, El Salvador y Nicaragua. El apoyo es de aproximadamente USD 2.5 millones. El 70% de esta suma está dirigido a los cuatro países directamente para su fortalecimiento de bibliotecas públicas y el resto está destinado a capacitación.

Igualmente se ha cooperado con el área de Museos, siendo la contraparte el Museo Histórico de Estocolmo. Dentro de este rubro se han llevado a cabo varios seminarios regionales. Para esta área no hay convenios bilaterales actualmente, la concentración es en capacitación regional y está asignada una colaboración superior a los USD 800,000.

En la rama de teatro, Suecia se encuentra cooperando con Centroamérica en la capacitación de artistas prominentes para el fortalecimiento de la calidad en las áreas de actuación, producción, dirección y dramaturgia. La contraparte de este proyecto regional es el Instituto de Drama de Suecia. El apoyo supera los USD 800,000.

Programa bilateral. La cooperación de Suecia donó a Honduras en 1997 un Escenario Móvil y

programa para usarlo. Este escenario puede montarse sobre un furgón y ser movilizado al interior de los municipios para realizar presentaciones culturales diversas. El Ministerio de Cultura lo administra y Suecia extenderá su apoyo a este proyecto hasta el año 2003.

Cursos internacionales

La cooperación sueca ofrece cursos internacionales en una gran variedad de temas. Los cursos son realizados por universidades, instituciones públicas y privadas de Suecia. Estas ofertas son distribuidas por la Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional, SETCO, de Honduras.



EMBAJADA DE SUECIA



AGENCIA SUECA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO
SE-105 25 Estocolmo, Suecia

Tel. +46-(0)8-698 50 00 • Fax +46-(0)8-698 56 15 • sida@sida.se • www.sida.se