

# **Ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd**

**– en lägesrapport och begreppsdiskussion**

**november 1998**



Avdelningen för samverkan med enskilda organisationer  
och humanitärt bistånd – SEKA



CC:

Diarienummer:

**Ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd  
- en lägesrapport och begreppsdiskussion**

*Ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd är det bistånd som i en akut situation främjar långsiktiga och lokalt förankrade lösningar av de akuta behoven för de drabbade människorna, och som ser dessa akuta behov som en del av de drabbades hela livssituation. Detta gäller även när ett humanitärt bistånd ges vid tidig återuppbyggnad eller vid långvariga kriser. Det utvecklingsfrämjande humanitära biståndet är baserat både på en analys av de omedelbara behoven hos de drabbade, och på en analys av de drabbades livssituation i sin helhet. Detta bistånd täcker både fysiska basbehov såsom mat och kläder, sociala behov såsom säkerhet och trygghet, liksom sådana behov och rättigheter som täcks in av internationell rätt exempelvis FN's konvention om barnets rättigheter. Det är ett bistånd som ser de långsiktiga behoven i den kortsiktiga insatsen, och inte de kortsiktiga behoven i den långsiktiga insatsen. Den humanitära rätten och det humanitära imperativet att bistå lidande är en grundsten för detta bistånd.*

**Syfte**

För att utveckla och fördjupa Sidas humanitära bistånd och dess utvecklingsfrämjande effekter utarbetade Sidas enhet för humanitärt bistånd under våren 1996 en plan baserad på en genomarbetad målanalys. Analysen identifierade hinder för att uppnå ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd. Dessa hinder gav en grund för utvecklingen av instrument för extern och intern dialog. Analysen resulterade i en lista av aktiviteter uppdelat på tre olika områden: dokumentation av erfarenheter, anvisningar och analysinstrument.

Denna PM presenterar en lägesbeskrivning av detta arbete, en positionsbestämning, och samtidigt en slutrapport av denna fas i utvecklingsarbetet. Internt inom Sida liksom hos andra biståndsaktörer och inom forskarvärlden pågår en intensiv diskussion och utvecklande av kunskap på detta område.

Detta medför ett behov av att både försöka sammanfatta var vi står idag, och att fortsatt delta i utvecklingen av kunskapen och förståelsen av ett humanitärt utvecklingsfrämjande bistånd.

Utgångspunkten är att vi vill fördjupa förståelsen av det humanitära biståndet ur ett utvecklingsfrämjande perspektiv. Vår arbetshypotes är att genom en ökad fokuseringen på de långsiktiga effekterna av det humanitära biståndet, finns förutsättningar för att detta bistånd blir kvalitativt bättre, mer bärkraftigt och att resultatet i relation till kostnaderna i allmänna termer blir bättre.

## Introduktion

Sidas humanitära bistånd har enligt regleringsbrevet<sup>1</sup> som övergripande uppgift att "rädda och skydda människoliv i enlighet med internationell humanitär rätt och därtill förknippade principer, samt bidra till att lindra följderna av väpnade konflikter och naturkatastrofer för de drabbade. Biståndet skall så långt som möjligt främja långsiktiga lösningar....". Detta internationellt sett relativt vida mandat, skapar förutsättningar för ett flexibelt arbetssätt.

Begreppet utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd har sitt ursprung i debatten från mitten av 80-talet då katastrofinsatser p.g.a. torka i Afrika sattes i relation till långsiktiga utvecklingsinsatser. Fokuseringen av orsakssambanden låg ofta på en av naturen skapad katastrofsituation. Internationellt har begrepp som Linking relief and development (LRD), Developmental relief etc myntats. I samband med kalla krigets slut har begreppet fått förnyat intresse, dock med andra förtecken och i en annan kontext. Den tidigare vanligare beskrivningen av i tid avgränsade naturkatastrofer med olika grad av sociala orsaker, har i många fall förändrats till en beskrivning av katastrofer i en kontext där konflikter av olika intensitet och struktur är rådande.

Den tidigare benämningen katastrofbistånd har bl.a. som ett resultat av denna förändring ändrats till humanitärt bistånd. Detta gäller både inom Sida liksom internationellt. De internationella humanitära principerna har idag får en större tyngd i detta bistånd. Genom utrikesdepartementets utarbetande av en Humanitärpolitisk strategi ges detta bistånd ett tydligare inramning.

Organisatoriskt finns ett arv som påverkar både teori och praktik på detta område. Katastrofinsatser och utvecklingsinsatser har under lång tid varit två skilda verktyg som haft var sin organisatoriska struktur och även metodmässiga avgränsning. Detta har gällt både det statliga biståndet och de flesta enskilda organisationer. I och med att samspelet mellan akuta insatser främst i konfliktsituationer och långsiktig stabilitet och utveckling fått ökad fokusering,

---

<sup>1</sup> Utdrag ur regeringens regleringsbrev för budgetåret 1998 avseende det humanitära anslaget genom Sida.

måste denna organisatoriska uppdelning på olika sätt överbryggas. Man skulle kunna kalla detta nu fokuserade område en organisatorisk och metodmässig gråzon. Samtidigt har det humanitära biståndet sitt specifika mandat kopplat till ett humanitärt imperativ och humanitär rätt, vilket kräver en organisatorisk tydlighet.

I den internationella debatt som kretsar kring detta ämnesområde finns ett antal begrepp som bör beaktas. För detta syfte finns sist i denna PM en uppräknings och beskrivning av ett antal relevanta begrepp.

Begreppet utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd är givetvis relevant både för väpnade konfliktsituationer och i naturkatastrofer, eftersom effekterna är beroende av samhällets sociala och ekonomiska struktur.

### **Aktiviteter - genomförda och planerade**

Den plan som Sidas humanitära enhet under våren 1996 utarbetade resulterade i en lista av aktiviteter uppdelade på tre olika områden: dokumentation av erfarenheter, anvisningar och analysinstrument.

Följande aktiviteter har genomförts eller genomförs på respektive område:

Dokumentation av erfarenheter:

- Internationell kartläggning av studier på området, "state of the art". (klar)  
(Resulterade i en rapport "Developmental relief?" skriven av Claes Lindahl som ger en kort sammanfattning av den internationella debatten på området och dess omedelbara historiska bakgrund.)
- Seminarium för fältpersonal. (klar)  
(Resulterade i ett antal presentationer för Sidas fältstationer i samband med sammandragningar för denna grupp)
- Inventering och presentation av goda exempel genom utarbetande av en inspirerande handbok. (pågår)  
(Avser att utifrån en genomgång av ett stort antal projekterfarenheter på ett konkret sätt visa på några aspekter av vad ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd kan vara)

Anvisningar:

- Utarbetande av anvisningar för svenska enskilda organisationer som söker medel från det humanitära anslaget. (klar)  
(Resulterade i ett dokument som anger hur Sida bedömer projektansökningar från det humanitära anslaget och vilka de väsentliga frågeställningarna är för ansökande organisation att beakta vid projektformuleringen)
- Seminarier och uppföljning av anvisningarna. (klar)  
(Resulterade i ett antal samlingar med svenska enskilda organisationer som arbetar med humanitärt bistånd kring innehållet och de bakomliggande

tankarna i anvisningarna, samt uppföljande workshops specifikt inriktat på hur respektive organisation arbetar utifrån begreppet utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd)

Analysinstrument:

- Positionspapper för humanitärt bistånd till vissa länder (uppdateras regelbundet vid behov)  
(Resulterade i skrivna dokument för några av de större mottagande länderna av humanitärt bistånd, där bl.a ges en bakgrunds- och lägesbeskrivning och strategiska överväganden för det aktuella humanitära stödet.)
- Samverkan i landstrategiarbetet (pågående)  
(Avser medverkan från SEKA-Hum i de landstrategiarbeten som kan anses relevanta för det humanitära biståndet, speciellt ur konfliktsynpunkt)
- Delta i relevanta studier (livsmedelssäkerhet, demokrati, jämställdhet mm)  
(klar)  
(Resulterade i SEKA-Hums medverkan i olika projektgrupper som ansetts som relevant för det humanitära biståndet, och där behandlingen av specifika perspektiv bevakats)
- Kostnadseffektivitet (klar)  
(Hittills resulterat i en skrivelse till regeringen m.a.a uppdrag i Sidas regleringsbrev kring "målformulering och resultstyrning av det humanitära biståndet, med särskild vikt vid kostnadseffektivitet och analys av de humanitära insatsernas långsiktiga effekter")

Förutom ovan nämnda aktiviteter har även arbeten genomförts inom ramen för Sida övergripande arbete för jämställdhet och miljö. Arbetet har genomförts i dialog mellan SEKA-Hum och andra svenska och internationella aktörer på området, liksom genom en intern dialog inom SEKA-Hum.

Dessutom har Sidas humanitära enhet under denna tid stött och deltagit i bl.a följande internationella projekt och arbetsföra:

- Forskningsprojekt under beteckningen "Do No Harm". (Projektet syftar till att hitta analys- och arbetsmetoder för att minimera de negativa effekterna av humanitärt bistånd i konfliktsituationer. )
- Internationellt nätverk och arbetsforum ALNAP. (Syftar till att arbeta fram en internationell mekanism för kvalitetssäkring av humanitärt bistånd, baserad på erfarenheterna från en internationell utvärdering av insatserna till Rwanda)
- Forskningsinsatser och seminarium inom ramen för UNU/WIDER under beteckningen "The Political Economy of Complex Emergencies".
- Sidas utarbetade förslag till "Strategi för konfliktförebyggande och konflikthantering inom det humanitära biståndet" som överlämnats till UD har främst i avsnittet om lokalt kapacitetsutnyttjande en tydlig koppling till ett utvecklingsfrämjande perspektiv.

Det pågår en intensiv kunskapsutveckling på detta område, varför dessa ovan presenterade aktiviteter är en avgränsad, men inte avslutad del av Sidas bidrag

på detta område. Mot denna bakgrund finns det all anledning att detta nu genomförda arbete följs upp och får sitt konkreta uttryck i form av en ny arbetsplan.

## Diskussion

Sida har ett behov av att tills vidare definiera begreppet utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd för att dels underlätta dialogen kring detta bistånd, dels för att vidareutveckla detta bistånd ytterligare. Det finns samtidigt en fara i att alltför snabbt och avgränsat snäva in definitionen, på bekostnad av innehållsmässig svaghet och begränsning. Det behövs en mångdimensionell definition av vad utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd är. Detta innebär att endast vissa centrala aspekter anges här, som en definition och avgränsning i vardande.

Den internationella debatten och forskningen på detta område är livlig, vilket i grunden visar på ett tillfälle, "momentum", för nytänkande på ett viktigt område som rimligen berör hela det internationella biståndet. Diskussionen om ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd innebär därmed en möjlighet att upptäcka nya perspektiv som även kan vara väsentliga för biståndet i sin helhet. I samspelet mellan utvecklings- och akutinsatser uppkommer nya frågeställningar och svar som påverkar både utvecklingsinsatsernas liksom akutinsatsernas utformning. Exempelvis kan nämnas behovet av att göra konfliktanalyser som grund även för långsiktiga utvecklingsinsatser i programlandssammanhang.

Beteckningen utvecklingsfrämjande bistånd emanerar, som tidigare angivits, från den situation som var för handen under mitten av 80-talet, varför det i begreppet finns inbyggda tankegodts (bl.a. i form av en begreppsapparat) som skapades i denna situation. Ett exempel på detta är att dela in en kris i urskiljningsbara tidsperioder i form av "före-under-efter" och återgång till det normala. Det kan finnas behov av att ibland använda dessa begrepp även i dagens humanitära kriser. Genom att det humanitära biståndet idag rör sig i en annorlunda omvärld, kan dock denna tidscykel lätt leda in tankarna i fåror som gör att detta begrepp endast får begränsat värde. Oftast finns inget enkelt "före-under-efter" perspektiv i interna konflikter och sönderfallande stater. Metodfrågorna får i stället en högre prioritet. Det betyder att det finns angreppssätt och metodval som är genomgående för en humanitär kris oberoende av var någonstans på en tänkt tidscykel man befinner sig. Metodvalet kan då vara av större betydelse, än att identifiera var på en tänkt tidscykel man befinner sig. Ett sådant metodval kan exempelvis vara att stärka lokal kapacitet som minskar konfliktgraden i området, ett annat kan vara att verka för att folkrättsliga principer stärks.

Detta betyder naturligen dock inte att tidsaspekten skulle vara helt oväsentlig för det utvecklingsfrämjande humanitära biståndet. Exempelvis kan ett

fredsavtal mellan stridande parter markera en tydlig gräns i ett före och efter som påverkar villkoren för detta bistånd.

OECD's utvecklingskommitté (DAC) skriver i ett dokument<sup>2</sup> "Contrary to many past assumptions, we have found that a sharp distinction between short-term emergency relief and longer-term development aid is rarely useful in planning support for countries in open conflict. " "For the purpose of analysis, the transition from emergency crisis to long-term development has often been described as a 'continuum'. This does not, however, conform to actual situations which follow no set pattern, chronology or order. Emergency relief, rehabilitation work and development assistance all co-exist in time of conflict and crisis, and they interact in innumerable ways. The challenge is to overcome the functional disfunctions of the various agencies involved and to integrate, rather than merely co-ordinate, relief, rehabilitation and development objectives within the framework of a long-term strategy."

Som angivits ovan nämner regleringsbrevet<sup>3</sup> att "biståndet skall så långt som möjligt främja långsiktiga lösningar...". Men det är också värt att påpeka att långsiktiga lösningar och effekter inte skall förväxlas och helt likställas, med ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd. En lösning på en humanitär katastrof följer inte automatiskt på ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd. Ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd kan främja långsiktiga lösningar, men att främja långsiktiga lösningar kan vara vida mer än vad som rymms i ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd.

Begreppet utvecklingsfrämjande humanitärt biståndet är ett angreppssätt och en metod, inom vars ram frågor om miljö, jämställdhet och konflikthantering mm kan rymmas. Man skulle kunna säga att det utvecklingsfrämjande perspektivet är en totalmängd, medan miljö, jämställdhet och konflikthantering etc är olika stora delmängder av denna totalmängd. Detta leder också till att ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd inte är en verksamhet vid sidan av övrigt humanitärt bistånd, utan att hela det humanitära biståndet ska verka i ett utvecklingsfrämjande syfte.

Trots den nära metodmässiga kopplingen mellan långsiktigt utvecklingsbistånd och humanitärt bistånd, finns vissa tydliga skillnader. Bl.a kan nämnas att det som initierar ett humanitärt bistånd nästa alltid beror på en akut händelse som går utöver vad det aktuella samhället just då klarar av. Exempelvis allvarliga följder av en naturkatastrof, eller av en uppblossande intern eller mellanstatlig väpnad konflikt. I väpnade konfliktsituationer ger dessutom folkrättsliga konventioner specifika förutsättningar för det humanitära biståndet. En

---

<sup>2</sup> Conflict, Peace and Development Co-operation on the Threshold of the 21 st Century, OECD, DAC 1998, (sid 8, 17 samt 48).

<sup>3</sup> Regeringens regleringsbrev för budgetåret 1998 avseende det humanitära anslaget.



konsekvens av detta blir bl.a att mottagarkretsen blir betydligt vidare och ibland annorlunda, än inom det långsiktiga utvecklingsbiståndet.

Begreppet har kritiserats i några avseenden. Det sägs exempelvis bygga på konceptet av "social ingenjörskonst" där man med strategiska planer kan ändra det sociala beteendet hos folk och därmed minska konfliktgraden.

Tveksamheten berör då två av varandra oberoende frågor, dels den "sociala ingenjörskonsten" som sådan, och dels biståndets fokusering på interna beteenden och attityder inom respektive land utan större hänsyn till de större geopolitiska och världsekonomiska frågorna. Det har även framhållits att "The merging of relief and development has tended to fold humanitarian aid into the framework of development conditionality." (Mark Duffield<sup>4</sup>) Detta betyder att ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd skulle kunna skymma fokus på de "rena" humanitära behoven som avgörande för insatsens genomförande.

Som ett ytterligare exempel på den debatt som förs kring dessa frågor kan man peka på spänningen mellan det humanitära imperativet att ge bistånd till behövande varhelst dessa finns, och viljan att ge bistånd på ett sätt som är långsiktigt strategiskt. I en rapport<sup>5</sup> formuleras detta "The dangers of allowing a conflict resolution strategy to jeopardise the impartiality of humanitarian assistance was set against the argument that root causes can no longer be ignored."

Även om mycket av den internationella debatten kring ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd berör väpnade konfliktområden, är detta begrepp relevant även för naturkatastrofer. Naturkatastrofers effekter är alltid beroende av sociala och ekonomiska faktorer. Därför måste också ett humanitärt bistånd i naturkatastrofer ta sociala och ekonomiska hänsyn, och ha ett långsiktigt perspektiv.

Det är nödvändigt att kritiskt granska de begrepp som all verksamhet utvecklar, inklusive det humanitära biståndets. Vad gäller frågan om social ingenjörskonst och hänsyn till de större geopolitiska och världsekonomiska frågorna rör denna större delen av det internationella biståndet och inte endast det humanitära biståndet. Den är därför en del av en större diskussion. Behovet att fokusera de direkta humanitära behoven, kan dock lätt falla in i en förenklad hjälpsamhet utan hänsyn till omständigheterna. Detta har av erfarenhet visat sig mycket vanskligt och ibland dessutom orsakat starka negativa bieffekter. En viktig förtjänst av denna debatt är att endast genom en god förståelse av begreppens innebörd, möjligheter och svagheter, kan dessa bli ett bra redskap för den

---

<sup>4</sup> M. Duffield, "Post-Modern Conflict: Aid policy and Humanitarian conditionality", July 1997.

<sup>5</sup> Principled Aid in an Unprincipled World: Relief, War and Humanitarian Principles, ECHO/ODI Conference Report (sid 3), 7th April 1998, London

verksamhet de tjänar. Dessutom bör ett bra samspel mellan biståndets aktörer och diplomatiska initiativ riktas mot ett "både och" och inte ett "antingen eller".

## Visionen

Arbetshypotes och sammanfattning:

Ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd är det bistånd som i en akut situation främjar långsiktiga och lokalt förankrade lösningar på de akuta behoven för de drabbade människorna, och som ser dessa akuta behov som en del av de drabbades hela livssituation. Detta gäller även när ett humanitärt bistånd ges vid tidig återuppbyggnad eller vid långvariga kriser. Det utvecklingsfrämjande humanitära biståndet är baserat både på en *analys av de omedelbara behoven* hos de drabbade, och på en *analys av de drabbades livssituation* i sin helhet. Detta bistånd täcker både *fysiska basbehov* såsom mat och kläder, *sociala behov* såsom säkerhet och trygghet, liksom sådana behov och rättigheter som täcks in av *internationell rätt*, exempelvis FN's konvention om barnets rättigheter. Det är ett bistånd som ser de långsiktiga behoven i den kortsiktiga insatsen, och inte de kortsiktiga behoven i långsiktiga insatser. Den humanitära rätten och det humanitära imperativet att bistå lidande är en grundsten för detta bistånd.

Detta betyder bl.a.

att utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd handlar om att fokusera problem som kräver ett speciellt biståndsinnehåll och metoder, snarare än att fokusera tidsperioder och tidsscheman. En uppdelning i tidsscheman med begrepp som post-conflict reconstruction, rehabilitation etc begränsar perspektiven bort från de sammanhang som är i behov av att fokuseras. Skillnaden mellan utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd är inte alltid så tydliga. Det handlar här om att utifrån analysen av människors behov och socioekonomiska sammanhang lägga upp en så konsekvent och relevant strategi som möjligt som har långsiktig bäring på situationen. Genom att planering och beredning många gånger behöver ske snabbt i detta bistånd, spelar ett i förväg genomtänkt förhållningssätt och en policy en viktig roll. För utvecklingen av detta förhållningssätt och policy är uppföljning och utvärdering viktig.

att utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd har ett rättsperspektiv. Att hävda människors rätt i akuta och konfliktiva situationer enligt internationell rätt, exempelvis FN's konvention om barnets rättigheter, är en viktig aspekt i ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd. I konkreta situationer kan även stöd till att öka efterlevnad av en befintlig konstitution vara avgörande för hur ett område eller helt land kan klara av exempelvis en akut regional torka. Korruption, dolda politiska agendor och illegala ekonomiska intressen spelar ofta en stor roll i att bestämma förutsättningarna för hur ett land eller en region kan bemästra akuta situationer.

att utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd är förankrad i kunskap om lokala förhållanden kopplat till en analys, eller kritisk distans, gärna från utomstående. Många internationella kontakter inom exempelvis kyrkor och rödakorsföreningar, sker inom organisationer som har en över tiden lång samarbetsrelation. Samarbetet skapar en djup kunskap inom vissa led av dessa organisationer som är av oerhört stort värde i exempelvis akuta situationer. Men då dessa organisationer på vilket samarbetet vilar också är en del av det samhälle de lever i, innebär detta att dessa organisationer dessutom kan vara en del av problemet. En utmaning i denna situation är att hitta möjliga kombinationer och även arbetsdelning, mellan att leva både med närhet, gedigen kunskap och långsiktiga kontakter, och samtidigt kunna ha en hög profil på den planhalva där viktiga beslut tas, exempelvis i internationella konfliktlösnings-, politiska- och diplomatiska kretsar. Denna kombination mellan en långsiktig närhet och kunskap, och den internationella politiska agendan är en tydligt utmaning i ljuset av ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd.

att utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd är ett bistånd som i en motsägelsefull värld tar hänsyn till de långsiktiga effekterna i den kortsiktiga insatsen så långt detta är möjligt. Påverkan från olika politiska agendor och stora ekonomiska intressen är ofta svårt att tydligt urskilja i en turbulent situation. Det är därför av värde att se att inte i första hand de humanitära biståndsaktörerna ensamt har att värna humanitetens principer, utan är en utmaning för hela det internationella samhällets olika sektorer.

**Konkreta exempel.**

För att ge ökad tydlighet åt denna diskussion har en ide´givande handbok utarbetats kring ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd (hösten 1998).

För att konkretisera vad ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd kan vara, citeras här några av de kriterier som i denna skrift använts på ett utvecklingsfrämjande humanitärt bistånd:

-Insatser som förmått mobilisera lokala resurser, t.ex. där människor visat intresse och engagemang i sin medverkan och tagit egna initiativ, och där människor kopplat andra resurser till insatsen än de som följer med insatsen.

-Insatser som tillhandahållit utvecklingsfrämjande kunskaper som är direkt användbara även efter det att insatsen avslutats, och som människorna tillägnat sig och börjat nyttja på egen hand.

-Insatser där det finns en koppling till samhällets långsiktiga styrning, exempelvis lagstiftning, institutionsuppbyggnad etc.

-Insatser som aktiverat lokala och nationella civila strukturer och tillvägagångssätt vid konflikthantering.

-Insatser som verkat för att folkrättsliga principer stärkts.

I den internationella debatt som kretsar kring detta ämnesområde finns ett antal begrepp som för att ge större överblick bör beaktas. Nedan följer en uppräknings<sup>6</sup> och beskrivning av ett antal relevanta begrepp.

\**Complex humanitarian crisis* - ett begrepp som anspelar på att orsakerna till krisen är mångfasetterad, dvs både socialt, ekonomiskt och politiskt betingad. Ofta har i detta sammanhang också framförts att svaret på en komplex humanitär kris också bör vara komplex, dvs sammansatt av ett flertal olika komponenter av skilda karaktär; både politisk, social och ekonomisk.

\**Continuum* - ett begrepp som hänvisar till en uppfattad sekvens av olika tidsfaser; före under och efter, i samband med en kris vilka byggs samman i ett kontinuerligt skeende.

\**Linking Relief and Development (LRD)* - begreppet utgår ifrån den organisatoriska och konceptuella uppdelningen av 'katastrofinsats' och 'utvecklingsinsats'. Dessa två delar avses sammanlänkas genom att en bro byggs mellan den befintliga uppdelningen.

\**Conflict prevention* - actions undertaken over the short-term to reduce manifest tensions and to prevent the outbreak or recurrence of violent conflict.

\**Peacebuilding and reconciliation* - focuses on long-term support to and establishment of, viable political and socio-economic and cultural institutions capable of addressing the root causes of conflicts. This can be implemented in all phases of conflict.

\**Structural stability* - embraces the interdependent and mutually-reinforcing objectives of social peace, respect for the rule of law and human rights, supported by institutions capable of managing change and resolving disputes without resorting to violent conflict.

\**Emergency relief* - involves immediate, survival assistance to the victims of crises and violent conflict. Mostly initiated at short notice and have a short implementation period with the main purpose to save lives.

\**Rehabilitation operations* - overlap with relief operations with the principal aim to initiate reconstruction of infrastructure and to save livelihoods. In situations of continuing instability, disaster prevention (avoiding a return to the emergency) and mitigation (reducing the impact of any deterioration in the situation) are essential aspects of the rehabilitation effort. The term is often connected with post-conflict rehabilitation, taking into account a sequential time-frame of before, during and after the disaster.

\**Development operations* - have long-term objectives and presume conditions of security and a functioning administration pursuing national objectives and strategies in partnership with external actors.

---

<sup>6</sup> Huvuddelen av begrepen är hämtade ur "Conflict, Peace and Development Co-operation on the Threshold of the 21st Century", OECD, DAC, 1998.







STYRELSEN FÖR INTERNATIONELLT UTVECKLINGSSAMARBETE  
105 25 Stockholm, Sweden  
Tel: 08-698 50 00. Fax: 08-20 88 64  
Hemsida: <http://www.sida.se>