

В шведском сообществе международного развития и сотрудничества бедность рассматривается как многоплановое явление и определяется с точки зрения недостаточности ресурсов, возможностей и права голоса, перспектив и выбора, а также безопасности человека. Согласно СИДА, живущий в такой многоплановой бедности человек не располагает достаточными ресурсами и рассматривается как бедный в одном или нескольких прочих аспектах.

Шведское агентство международного развития и сотрудничества (СИДА) внесло изменения в определение бедности в соответствии с государственной политикой и программой ЦУР 2030. Общей своей целью Агентство ставит «создание условий для улучшения положения людей, живущих в бедности и притесняемых». Для улучшения положения живущих в бедности людей необходимо понимать тех, кто беден, как они испытывают это состояние и каковы основные причины, по которым люди остаются в бедности.

Подход шведской политики в области развития и сотрудничества направлен на улучшение перспектив бедных людей, и характеризуется правовым решением вопросов, охватывающих все тематические области и формы сотрудничества. Вместе с этими двумя всеохватывающими подходами, СИДА рассматривает три тематических аспекта — конфликт, гендер, а также экология и климат, которые в качестве перекрёстных тем составляют основу понимания СИДА проблемы бедности.

Программа по устойчивому развитию 2030 ставит масштабные цели. Первая цель устойчивого развития (ЦУР) «Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах» исходит из многопланового характера бедности. Программа ЦУР 2030 также устанавливает обязательства «не оставить никого в стороне» и «стремиться помочь самым отстающим в первую очередь». Подход СИДА к решению многоплановых проблем бедности соответствует Программе ЦУР 2030 в той степени, в какой это относится к работе Агентства.

КОГО СЧИТАТЬ БЕДНЫМ И КАКИМ ОБРАЗОМ?

При определении и анализе многоплановых проблем бедности, как указано в «Аспектах бедности» (СИДА 2017 г.) (см. рис.), СИДА ставит в центре анализа вопрос «кого считать бедным», т.е. в данном контексте за отправную точку понимания проблемы бедности принимаются бедные женщины, девочки, мужчины и мальчики. Выяснение того, кому не хватает ресурсов, возможностей или перспектив и кто не защищён, вместе с выявлением неравенства между группами людей, открывает возможность понимания особенностей влияния бедности на различные группы в этих аспектах.

ЧЕТЫРЕ АСПЕКТА БЕДНОСТИ

Бедность — комплексное явление. Понимание комплексности и характера её проявления в различных группах необходимо для выбора эффективных мер и подходов к снижению бедности.

Принятая в СИДА модель многопланового анализа бедности (MDPA) рассматривает четыре аспекта бедности: (i) ресурсы, (ii) перспективы и выбор, (iii) возможности и право голоса, а также (iv) безопасность человека.



Рисунок: Подход СИДА к многоплановому анализу бедности (англ. MDPA)

Эти четыре аспекта помогают выявлять основные проявления бедности и её восприятие людьми, живущими в бедности. Влияние многих причин толкает людей в бедность и во многих случаях оставляет их в этом состоянии.

Бедность как недостаточность **ресурсов** представляет собой отсутствие доступа к ресурсам или возможностей распоряжения ресурсами, которые позволяют поддерживать достойный уровень жизни, удовлетворять базовые потребности и повысить качество жизни. Ресурсы бывают материальными и нематериальными: достойный доход или физический и человеческий капитал, например, образование или профессиональные навыки, здоровье, сельскохозяйственные инструменты или повозка для перевозки продукции.

Бедность как недостаточность **перспектив и выбора** относится к личным возможностям создания и/или использования ресурсов с целью выхода из бедности. Доступность производительного труда, образования, медицинских учреждений, инфраструктуры, энергии, рынков и информации влияет на возможности выбора и имеющиеся перспективы выхода из бедности.

Бедность как недостаточность **возможностей и прав голоса** относится к способности людей получить необходимую информацию и сформулировать свои проблемы, потребности и права, а также принимать участие в принятии решений, влияющих на эти проблемы в масштабе домашних хозяйств, местных сообществ и государств. В анализе этого аспекта большое значение занимают дискриминация и нарушение прав человека. Возможности — относительное понятие, помогающее лучше понять социокультурные иерархии и отношения, к которым относится и гендерный вопрос. Среди прочих: возраст, каста, класс, религия, этническая и половая принадлежность. В этом смысле закрепление форм дискриминации на основе социокультурных отношений может способствовать бедности отдельных людей.

Бедность как недостаточность **безопасности человека** означает, что физическое, сексуальное и/или психологическое насилие и незащищённость ограничивают возможности различных групп и лиц в плане прав человека и поиска путей выхода из бедности.

Согласно СИДА, живущий в такой бедности человек не располагает достаточными ресурсами и беден в одном или нескольких других планах.

КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ

Рассматривая проявление бедности в её аспектах, СИДА анализирует четыре контекста развития, которые помогают выявить основные причины и найти пути выхода из бедности. Четыре контекста развития в модели СИДА по многоплановому анализу бедности (англ. MDPA) содержат основные элементы анализа развития, который раскрывает перспективы и препятствия для инклюзивного и устойчивого развития, а также возможности живущих в бедности людей изменить эту ситуацию. Сам человек зачастую не в состоянии повлиять на контекст, но благодаря контексту мы можем рассмотреть, какие варианты выбора и перспективы доступны людям в заданных условиях.

Экономический и социальный контекст относится к размеру и росту экономики, ключевым макроэкономическим переменным, фискальной политике, структуре экономики и экспорта, использованию и зависимости от природных ресурсов, системе образования и здравоохранения, демографическим изменениям. **Политический и институциональный контекст** относится к официальным и неофициальным политическим институтам, нормам, верховенству закона и правам человека. В **контексте мира и конфликтов** рассматриваются, с одной стороны, такие факторы, как социальная сплоченность, доверие, способы решения конфликтов, справедливость, контроль за вооружениями, а, с другой, — насилие, напряженность, недовольство и столкновение интересов. **Экологический контекст** подразумевает необходимость понимания экологической ситуации, тенденций и последствий для страны или региона, таких как изменение климата, угроза для биоразнообразия, экосистемные услуги и сервисы, загрязнение, качество воды, а также причин и факторов ухудшения ситуации.

Все аспекты взаимосвязаны с контекстом развития. Их невозможно проанализировать и понять отдельно друг от друга. Но способ и порядок их анализа зависит от ситуации, поскольку основы подхода предназначены для гибкого использования в зависимости от контекстов в разных странах.

Дополнительную информацию смотрите на веб-сайте: <https://www.sida.se/English/partners/methods-materials/poverty-toolbox/>